

Aspekty financování projektů v oblasti životního prostředí v kontextu veřejných politik a dotačního managementu

Ekonomické koncepty životního prostředí

Mgr. Maciej Molak



Cíl dotaci do ŽP:

Proč dotace z veřejných rozpočtů do ŽP?

Jaké jsou přínosy a náklady projektů do ŽP?

ŽP vč. přírodní zdroje? = nedělitelné, neomezené?

- ŽP = veřejný statek (nedělitelný, nelze vyloučit jednotlivce z užívání)
- Veřejné zdroje
- Veřejné zdraví
- Veřejný zájem
- Ochrana vs. využití zdrojů
- Udržitelný rozvoj
- Ochrana krajiny

Typy fondů s ohledem na zdroj financování (investiční a neinvestiční):

- Národní veřejné rozpočty (např. SFŽP, MMR)
- Evropské unie – na úrovni členských států (např. OP Životní prostředí, IROP)
- Evropské unie – komunitární programy (např. Program LIFE)
- Evropské unie – speciální tematické finanční mechanismy (např. Úhelná platforma, Fond pro spravedlivou transformaci, Big Green Deal atd.)
- Evropská investiční banka (velké infrastrukturní projekty)
- nadnárodní a celosvětové např. OECD, Interreg Central Europe (projekty výzkum a rozvoj, strategie atd.)

Typy finančních mechanismů:

- Nevratné dotace
- Bezúročné/ nízkouročné půjčky
- Kapitálové účelové fondy pro investice do ŽP
- PPP – Private Public Partnership
- Investiční záruky
- Kombinování zdrojů financování („blending“) – např. EIB + EFRR, inovační finanční nástroj (v ČR např. pro OP ŽP).
- Financování pomoci střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (národní a evropská úroveň)

Přehled dotačních titulů s ohledem na zaměření:

- Ochrana zdrojů, přírody a krajiny
- Šetrný a udržitelné využívání zdrojů
- Předcházení klimatickým změnám
- Odstraňování a zmírnění následků klimatických změn
- Energetická transformace
- Environmentální vzdělávání
- Strategie a nadnárodní spolupráce
- Věda a výzkum

Fondy v oblasti ŽP dle typu příjemců podpory:

- Soukromé domácnosti (např. ekologická topeniště, dešťovka)
- Soukromé firmy ve výrobě (např. dotace na filtry v boji proti znečištění ovzduší)
- NGO – např. environmentální vzdělávání, strategie
- Státní firmy a instituce
- Agentury ochrany přírody a instituce, která mají na starosti správu krajiny (např. povodně, lesy)

Výběr projektů s ohledem na aspekty ŽP

- Horizontální kritéria v oblasti ŽP – pozitivní, neutrální, mírně negativní vliv na ŽP
- Kompenzační opatření a jejich náklady – příklad: nasazení nových stromů místo pokácených u výstavby silnice, biokoridory atd.
- Výkonnostní rámec – environmentální ukazatele a jejich kvantifikace
- Vyhodnocení SEA a EIA u klíčových investic a grantových/dotačních schémat
- Přeshraniční screening – posouzení dopadu investice na ŽP v sousedním státě (např. dopad do stavu podzemních vod, ovzduší atd.). **ŽP nezná hranic!!!**

Národní dotační tituly v ČR - příklad

Štátní fond životního prostředí ČR poskytuje potřebné finance pro zkvalitňování životního prostředí v České republice, a to prostřednictvím několika dotačních titulů a výhodných půjček*.

Národní program Životní prostředí

- Prioritní oblast 1: Voda
- Prioritní oblast 2: Ovzduší
- Prioritní oblast 3: Odpady, staré zátěže, environmentální rizika
- Prioritní oblast 4: Příroda a krajina
- Prioritní oblast 5: Životní prostředí ve městech a obcích
- Prioritní oblast 6: Environmentální prevence
- Prioritní oblast 7: Inovativní a demonstrační projekty

Příspěvky mohou čerpat jak veřejnoprávní a soukromoprávní právnické osoby, tak fyzické osoby na velmi širokou škálu projektů.

K nejčastěji podporovaným aktivitám patří odstraňování nelegálních skladů odpadů, starých ekozátěží a nepotřebných hydrogeologických vrtů, snižování zápachu a emisí těžkých kovů, zavádění nízkoemisních zón, podpora čisté mobility a alternativních způsobů dopravy.

* <https://www.sfzp.cz/dotace-a-pujcky/>

Nová zelená úsporám

financován z prodeje emisních povolenek (European Union Allowance)

Podporuje snižování energetické náročnosti obytných budov (komplexní nebo dílčí zateplení), výstavbu domů s velmi nízkou energetickou náročností, environmentálně šetrné způsoby vytápění a instalaci obnovitelných zdrojů energie (OZE).

Hlavním cílem programu je zlepšit stav životního prostředí snížením produkce emisí znečišťujících látek a skleníkových plynů (především emisí CO₂). Přispívá k úspoře energie v konečné spotřebě a stimulaci ekonomiky ČR spolu s dalšími sociálními přínosy, kterými jsou například zvýšení kvality bydlení občanů, zlepšení vzhledu měst a obcí, nastartování dlouhodobých progresivních trendů.

- Renovace rodinných a bytových domů (zateplení fasády, střechy, stropů, výměna oken a dveří)
- Stavbu rodinných a bytových domů v tzv. pasivním standardu (pasivní domy)
- Solární termické a fotovoltaické systémy
- Zelené střechy, venkovní stínicí technika
- Využívání tepla z odpadní vody
- Rekuperace – systém řízeného větrání se zpětným získáváním tepla (ZZT)
- Výměnu zdrojů tepla za tepelná čerpadla, kotle na biomasu...
- Na příspěvek dosáhnete i v případě, pokud plánujete jen menší energetické úpravy domu (například výměnu oken či dveří, či částečné zateplení).

Evropská unie - příklady ESIF zahrnující opatření v oblasti ŽP

- Evropský fond pro regionální rozvoj
- Fond soudržnosti
- Fond spravedlivé transformace – energetické změny
- Úhelné regiony – speciální fond (MSK, UK, KVK)
- Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
- Evropský námořní a rybářský fond

Investice do ŽP a
energetiky stanoví největší
podíl v rozpočtu EU pro
období 2021-27!!!

Mimo ESIF

- Fond solidarity Evropské unie - velké přírodní katastrofy

Operační program Životní prostředí 2014-20

finanční prostředky z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti

- Celkový rozpočet pro ČR - 2,75 mld. €
- **Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní** (1.1 – Snižit množství vypouštěného znečištění do povrchových i podzemních vod z komunálních zdrojů a vnos znečišťujících látek do povrchových a podzemních vod, 1.2 – Zajistit dodávky pitné vody v odpovídající jakosti a množství, 1.3 – Zajistit povodňovou ochranu intravilánu, 1.4 – Podpořit preventivní protipovodňová opatření)
- **Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech** (snižování emise, systém sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší a souvisejících meteorologických aspektů)
- **Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika** (3.1 – Prevence vzniku odpadů 3.2 – Zvýšit podíl materiálového a energetického využití odpadů, 3.3 – Rekultivace staré skládky, 3.4 – Dokončit inventarizaci a odstranit staré ekologické zátěže, 3.5 – Snižit environmentální zátěž (4.1 – Zajistit příznivý stav předmětu ochrany národně významných chráněných území, 4.2 – Posílit biodiverzitu, 4.3 – Posílit přirozené funkce krajiny, 4.4 – Zlepšit kvalitu prostředí v sídlech)
- **Ochrana a péče o přírodu a krajinu Energetické úspory** (5.1 – Snižit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie, 5.2 – Dosáhnout vysokého energetického standardu nových veřejných budov, 5.3 – Snižit energetickou náročnost a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie v budovách ústředních vládních institucí)

LIFE – komunitární program

Jeho záměrem je podpora implementace a integrace environmentálních a klimatických cílů EU do politik členských států i praxe soukromého sektoru. V letech 2014-2020 je rozdělen na podprogram

- 1. Podprogram Životní prostředí (LIFE Environment)**
- 2. Podprogram Změna klimatu (LIFE Climate Action)**

Rozpočet pro období 2014-2020 – 3,46 mld. €

Institucionální zabezpečení implementace fondů ŽP v ČR

- MŽP – koordinace politik a implementace fondů EU (Řídicí orgán – Managing Authority) a národní programů v oblasti ŽP
- MMR – lokální programy pro obce a místní komunity
- MZ – koordinace zemědělské politiky s dopady do krajiny a ŽP
- NOK – koordinace v rámci implementace Partnerské dohody (členský stát + Evropská komise)
- Agentura ochrany přírody a krajiny

Výzvy pro nové období 2021+:

Řešení protichůdných zájmů zemědělství a ochrany ŽP

Zlepšení koordinace státních institucí a nedublování aktivit

Lepší koordinace v programování fondů a využití komplementarity finančních nástrojů

Budoucnost 2021+

Tematický cíl – Zelenější Evropa

OPŽP 2021+ v ČR

Operační program Životní prostředí nabídne finanční prostředky i v následujícím programovém období v letech 2021–2027.

V současnosti probíhají přípravy programu na národní úrovni. Česká republika zaměří investice na podporu výroby nízkouhlíkové a čistší energie, na boj s klimatickou změnou a zlepšení udržitelného vodního hospodářství. Za cíl si klade také zlepšení přechodu na oběhové hospodářství.*

Vyjednávání o novém rozpočtovém rámci a programech z ESIF:

- Trialog ohledně Obecného nařízení a specifických nařízení (EP, ER, EK)
- Schválení nařízení (EP)
- Uzavření partnerské dohody s členskými státy (EK)
- Příprava (ČS) a schválení operačních programů (EK)
- Implementace programů (ČS)

* Zdroj: MŽP

Měřitelnost přínosů investic do ŽP – příklady environmentálních ukazatelů z OPŽP – zdroj: MŽP ČR

Tabulka č. 5: Společné a specifické programové indikátory výstupů SC 1.1 a SC 1.2

| ID | Ukazatel | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionů | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Četnost podávání zpráv |
|-------|---|------------------------|------|-------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|
| CO18 | Počet obyvatel nově připojených na zlepšené zásobování vodou | osoby | FS | Není relevantní | 150 000 | Žadatel/ Příjemce | Průběžně |
| 42400 | Počet opatření realizovaných pro snížení eutrofizace | opatření | FS | Není relevantní | 48 | Žadatel/ Příjemce | Průběžně |
| C 19 | Počet obyvatel nově připojených na zlepšené čištění odpadních vod | ekvivalentní obyvatelé | FS | Není relevantní | 84 399 | Žadatel/ Příjemce | Průběžně |
| 42205 | Návrhová kapacita nově vybudovaných, a rekonstruovaných ČOV | ekvivalentní obyvatelé | FS | Není relevantní | 96 456 | Žadatel/ Příjemce | Průběžně |
| 42201 | Délka vybudovaných kanalizací | km | FS | Není relevantní | 470 | Žadatel/ Příjemce | Průběžně |

Výkonnostní rámec vs. finanční rámec

Tabulka č. 14: **Specifické programové ukazatele výsledků pro SC 2.1**

| ID | Ukazatel | Měrná jednotka | Kategorie regionů | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Četnost podávání zpráv |
|-------|---|----------------|-------------------|-----------------|-------------|-----------------------|-------------|------------------------|
| 36120 | Množství emisí PM ₁₀ z lokálního vytápění domácností | t/rok | Není relevantní | 30 656 | 2011 | 28 381 | ČHMÚ | Ročně |
| 36130 | Množství emisí prekurzorů PM _{2,5} z lokálního vytápění domácností | t/rok | Není relevantní | 9 191 | 2011 | 8 611 | ČHMÚ | Ročně |
| 32300 | Snížení konečné spotřeby energie u podpořených subjektů | GJ/rok | Není relevantní | 0 | 2014 | 2 500 000 | ŘO | Průběžně |

Příklad:

Indikátor „Množství odstraněných emisí prekurzorů částic PM_{2,5} pocházejících z průmyslu a zemědělství“ zahrnuje množství emisí vyjadřující celkový roční objem prekurzorů sekundárních částic (SO₂, NO_x, NH₃ a VOC) násobené faktory potenciálu tvorby částic PM_{2,5} zpracovanými IIASA. Primární částice – PM (včetně PM_{2,5} a PM₁₀) jsou sledovány zvláště vzhledem k jejich významnému vlivu na kvalitu ovzduší v České republice

CBA pro projekty v oblasti ŽP – příklad projekt přehrady Nové Heřminovy

- Přímé a nepřímé finanční náklady a přínosy.
- Oceňování v rámci finanční analýzy, ale i netržních metod
- Více nepřímých proměnných, např. klimatické změny
- Náklady mají široký záběr, např. sociální aspekty, územní plánování, udržitelný rozvoj, atd.
- Více nepřímých přínosů – např. ochrana majetku a života, veřejné zdraví, turistika, atd.



Příklady dobré praxe

- **Nová Role: Zateplení budovy - OPŽP**

Celkové
způsobilé výdaje 5 066 008 Kč

Příspěvek EU 2 026 403 Kč

- **Otaslavice: Retenční poldr - OPŽP**

Celkové
způsobilé výdaje 6 624 590 Kč

Příspěvek EU 5 630 901 Kč



Špatná praxe?

Kanál Dunaj – Odra – Labe

Dopad do ŽP?

Nákladnost a efektivita?

Chybějící koordinace v rámci evropských politik?

Dopad do stavu vod v sousedních zemích?

Proveditelnost?

Účelovost?

Udržitelný rozvoj?

Děkuji za pozornost

Mgr. Maciej Molak

319543@econ.muni.cz