



MASARYKOVA UNIVERZITA EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

Tvorba veřejných projektů - teorie vers. praxe

Mgr. Bc. David Póč
Katedra veřejné ekonomie

Veřejný projekt

- Realizace projektů - možnost vyšší efektivity při vynakládání veřejných prostředků?
- Veřejný projekt
 - Ochrana (1999) - projekty jsou považovány za systémový návrh na alokaci veřejných zdrojů (především investiční akce)
 - Možnost rozšíření pojetí - i na neinvestiční aktivity
 - Široké pojetí - veřejné projekty lze chápat jako jakékoli aktivity plněné v rámci veřejného sektoru při kterých dochází k alokaci veřejných prostředků (problematika specificky vázaných
- „Výhody“ využití projektového přístupu
 - Možnost jasně vázat předpokládané finální „efekty“ k nákladům
 - Uplatnění možnosti posuzovat jednotlivé varianty řešení - tj. hodnocení veřejných projektů!!!
 - Monitoring postupu a možnosti uplatnění široké spektra kontrolních nástrojů

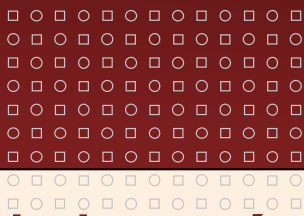


Veřejný projekt (2)

- Znaky veřejného projektu (splnění alespoň jedné podmínky):
 - Významná část zdrojů pro realizaci pochází z přímého či nepřímého veřejného financování (např. daňové úlevy)
 - Realizace je založena na dalších nástrojích hospodářské politiky (např. různé nařízené regulace)
 - Jsou s ním spojeny významné externality (např. dopady na trh v důsledku realizace projektu)
- Problémy - vymezení užitků a jejich porovnání (např. nehmotné), možnosti porovnání projektů (např. různé dotační tituly s odlišnými pravidly), nutnost co nejpřesnějšího stanovení cílů projektu
- Stanovení cílů - při stanovení cílů je nutné zodpovědět velké množství otázek (komu projekt slouží?, lze je identifikovat?, proč je nutné projekt řešit?, jaký stav napravujeme/vylepšujeme?...) a následně kontrolovat plnění cílů (nebyly podceněny zdroje?, neobjevují se nové skutečnosti ovlivňující realizaci - dosažení cílů?...)

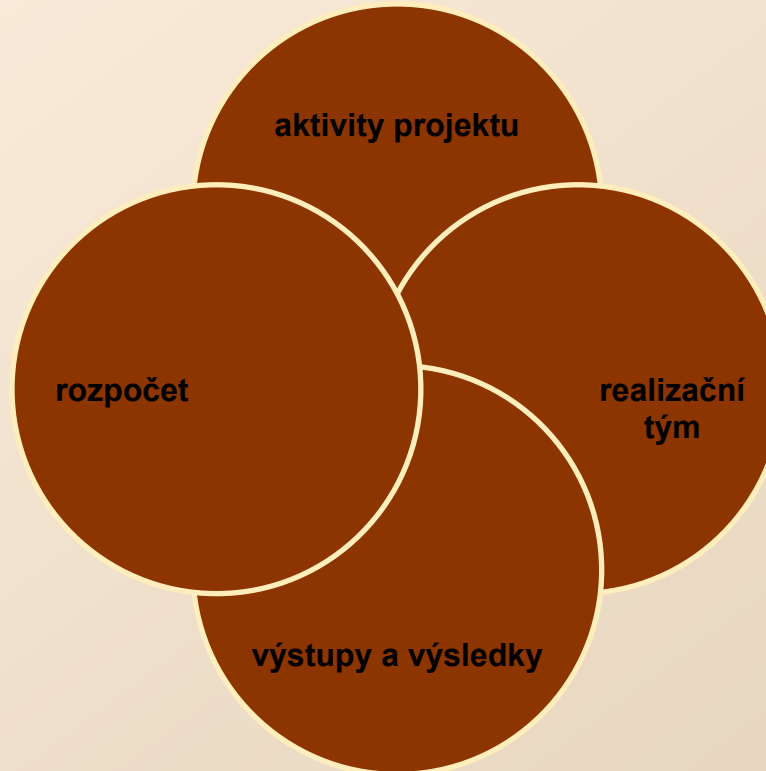
Projektový cyklus

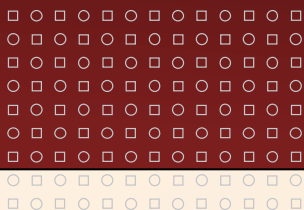
- V případě, že dojde k rozhodnutí o řešení určitého problému formou projektu, tak se dnes často uplatňuje fenomén tzv. projektového cyklu - definování jednotlivých částí projektu
- Příkladem - Dočkal, 2007 definuje 8 etap:
 - 1. Existence problému - stanovení řešení (cílů) ve vazbě na možnosti
 - 2. Identifikace zdrojů/dotačních podmínek při konsenzu tzv. stakeholders - možné získání účelových prostředků
 - 3. Vyhledání dotačního titulu/zdroje a zajištění přijatelnosti projektu - shoda cílů s účelově vázanými prostředky
 - 4. Zpracování žádosti - administrativní a další procesy
 - 5. Předrealizační příprava - doložení dalších dokumentů/podkladů, vypořádání připomínek/změn
 - 6. Realizace projektu - dodržení podmínek, sledování cílů
 - 7. Ukončení projektu a udržitelnost - využití výsledků
 - 8. Identifikace potencionálních nových problémů/rizik - změna situace a nutnost reakce



Projektový záměr – první krok na cestě k získání dotace

Do jakého detailu popsat projektový záměr ?





Příklady postupu při sestavování v programech věnovaných lidským zdrojům

Cíle

Rozvoj vzdělávací nabídky dalšího profesního vzdělávání

**Výstupy
a výsledky**

Počet inovovaných vzdělávacích programů

Činnosti

Rozvoj distančních forem dalšího profesního vzdělávání

Cílové skupiny

Vzdělávací a poradenské instituce

Veřejné projekty v ČR a jejich zdroje

- V posledních 15 letech došlo v ČR k výraznému nárůstu „účelově“ vázaných veřejných prostředků přímo alokovaných pomocí veřejných prostředků
- Vytvoření nových pravidel (legislativní změny, otázka přenosu kompetencí ad.)
- „Fenomén EU“ - relativně nová oblast, alokace z centrálního rozpočtu EU - především tzv. regionální a kohezní politiky, relativně vysoké „objemy“ dotačních prostředků
- Otázka efektivity využití finančních prostředků v členských zemích
- Problematika strategického vládnutí, resp. strategického řízení jednotlivých úrovní/oblastí veřejného sektoru spojená s využitím finančních prostředků
- Role strukturálních fondů v ČR

Programové cíle pro 2007 - 2013 v České republice - evropské fondy

- **Globální cíl:** *„Přeměna socioekonomického prostředí ČR v souladu s principy udržitelného rozvoje tak, aby ČR byla přitažlivým místem pro realizaci investic, práci a život obyvatel. Prostřednictvím trvalého posilování konkurenceschopnosti bude dosaženo udržitelného růstu, jehož tempo bude vyšší než průměrný růst EU 25. ČR bude usilovat o růst zaměstnanosti a o vyvážený a harmonický rozvoj regionů, který povede ke zvyšování úrovně kvality života obyvatelstva.“*
- **Základní dokumenty:**
 - *Národní rozvojový plán (NRP)*
 - *Národní program reform, tzv. Národní Lisabonský program (NPR)*
 - *Národní strategický referenční rámec (NSRR)*

Příklady projektů řešených VŠ

- Významná alokace v rámci strukturálních fondů je pro příjemce z řad vysokých škol
- Projekty jsou plánovány hlavně na rozvojové aktivity spojené s pedagogickou a vědecko-výzkumnou činností
- Hlavními zdroji jsou zde OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Výzkum a vývoj pro inovace (řídícím orgánem je MŠMT ČR)
- V rámci projektování jsou kladeny specifické požadavky na potencionální žadatele/příjemce (administrativní, odborné ad.)
- Provázání projektových záměrů na strategické plány VŠ
- Masarykova univerzita v pozici příjemce finanční podpory a řešené projekty
- Ekonomicko-správní fakulta MU v pozici příjemce finanční podpory

Příklady projektů řešených VŠ (2)

- Projekty na Ekonomicko-správní fakultě MU - otázka cílů a jejich vykazování
- Realizace investiční vers. neinvestiční projekty
- Vícezdrojové financování a jeho využití
- Kontrolní mechanismy
- Administrativní procesy a jejich efektivita
- Projekty: inovace všech stupňů studia, rozšíření technického vybavení, zaměření na systematizaci dílčích aktivit (např. otázka praxí a stáží), podpora VaV aktivit, rekonstrukce knihovny
- Dlouhodobá udržitelnost a její naplnění
- Absorpční kapacita
- Možnost využití finanční podpory v novém programovém období 2014 - 2020

Programovací období 2014 -2020 (1)

Evropské strukturální a investiční fondy 2014 - 2020 vč. alokace pro ČR

- Evropský fond pro regionální rozvoj EFRR 11,94 mld. €
- Evropský sociální fond ESF 3,44 mld. €
- Fond soudržnosti FS 6,25 mld. €
- Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova EZFRV 2,28 mld. €
- Evropský námořní a rybářský fond ENRF 0,03 mld. €
- **Celkem pro ČR 23,94 mld. €, tj. 666 mld. Kč (kurz 27,8 CZK/EUR)**

Programovací období 2014 -2020 (2)

Tematické cíle (1)

- TC1 - Posilování výzkumu, technického rozvoje a inovací
- TC2 - Zlepšení přístupu k IKT, využití kvality IKT
- TC3 - Zvyšování konkurenceschopnosti malých a středních podniků
- TC4 - Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích
- TC5 - Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení
- TC6 - Zachování ochrany životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů

Programovací období 2014 -2020 (3)

■ Tematické cíle (2)

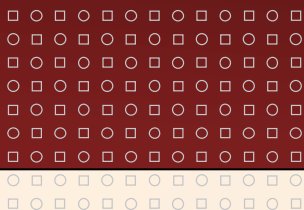
- TC7 - Podpora udržitelnosti a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách
- TC8 - Podpora udržitelné a kvalitní zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil
- TC9 - Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci
- TC10 - Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání, odborné přípravy pro získání dovedností a celoživotního učení
- TC11 - Zvyšování institucionální kapacity veřejných orgánů a zlepšování účinnosti veřejné správy
- ---- Technická pomoc

Programovací období 2014 -2020 (4)

- **Dohoda o partnerství - operační programy (alokace orientačně) -(1)**
- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
Řídící orgán MPO, Alokace 4,3 mld. Kč, Financováno: EFRR
- OP Výzkum, vývoj, vzdělávání
ŘO MŠMT 2,8 mld. Kč Financováno z EFRR/ESF
- OP Životní prostředí
ŘO MŽP 2,6 mld. Kč Financováno z FS/EFRR
- OP Doprava
ŘO MD 4,7 mld. Kč Financováno z FS/EFRR

Programovací období 2014 -2020 (5)

- **Dohoda o partnerství - operační programy (alokace orientačně) -(2)**
- OP Integrovaný regionální OP
ŘO MMR 4,6 mld. Kč Financováno z EFRR
- OP Technická pomoc
ŘO MMR 223,7 mld. Kč Financováno z FS
- OP Zaměstnanost
ŘO MPSV 2,1 mld. Kč Financováno z ESF/YEI iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže
- OP Praha - pól růstu
ŘO MHMP 201,6 mld. Kč Financováno z EFRR/ESF
- Program rozvoje venkova ŘO Mze 2,3 mld. Kč Financováno z EZRV
- OP Rybářství ŘO Mze 31,3 mld. Kč Financováno z ENRF



Děkuji za pozornost!

Použité zdroje:

- Dočkal, V: Strukturální fondy EU - projektový cyklus a projektové řízení. Brno: Masarykova univerzita, 2007. ISBN 978-80-210-4390-9
- Materiály Národního vzdělávacího fondu ČR
- Údaje z www.struktralni-fondy.cz

