

SPRÁVNÍ PRÁVO – OBECNÁ ČÁST

přednáška č. 5

ORGANIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY II.

ÚZEMNÍ A MÍSTNÍ VEŘEJNÁ SPRÁVA



PrF MU, říjen 2015

© petr průcha

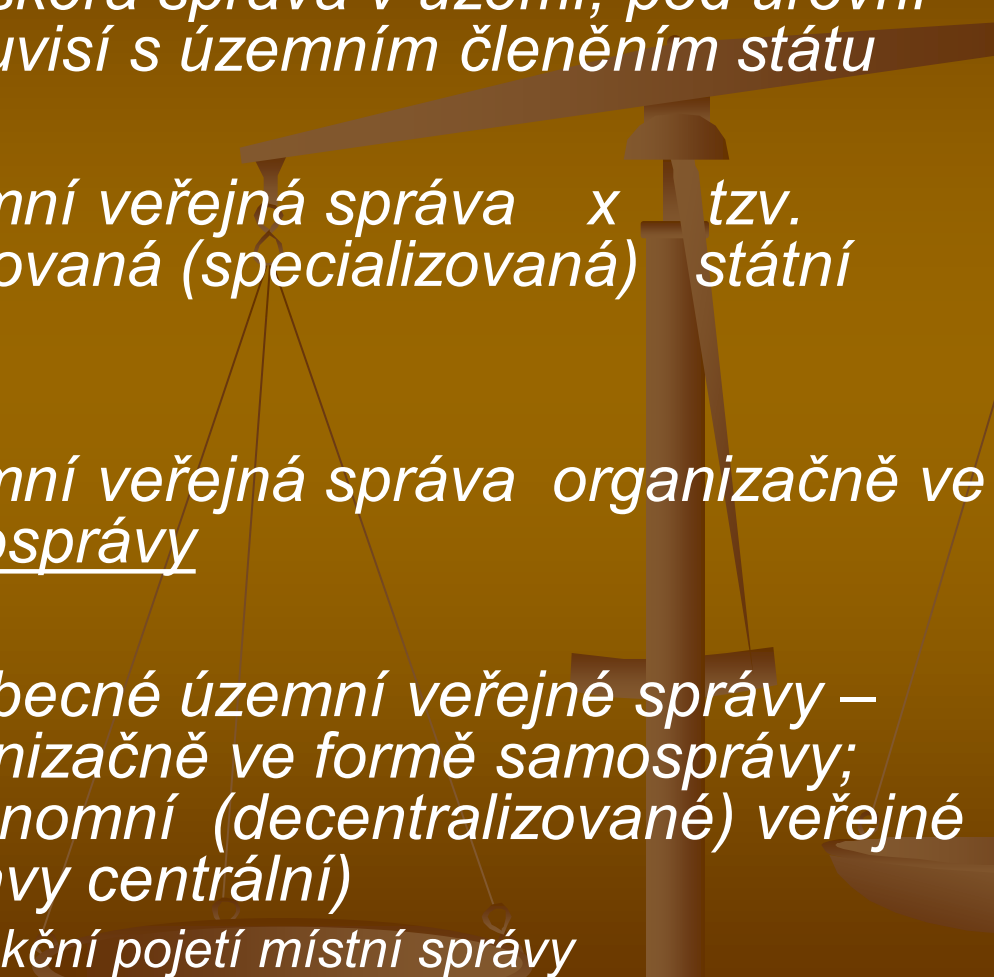
Z předchozí přednášky

■ Organizace veřejné správy

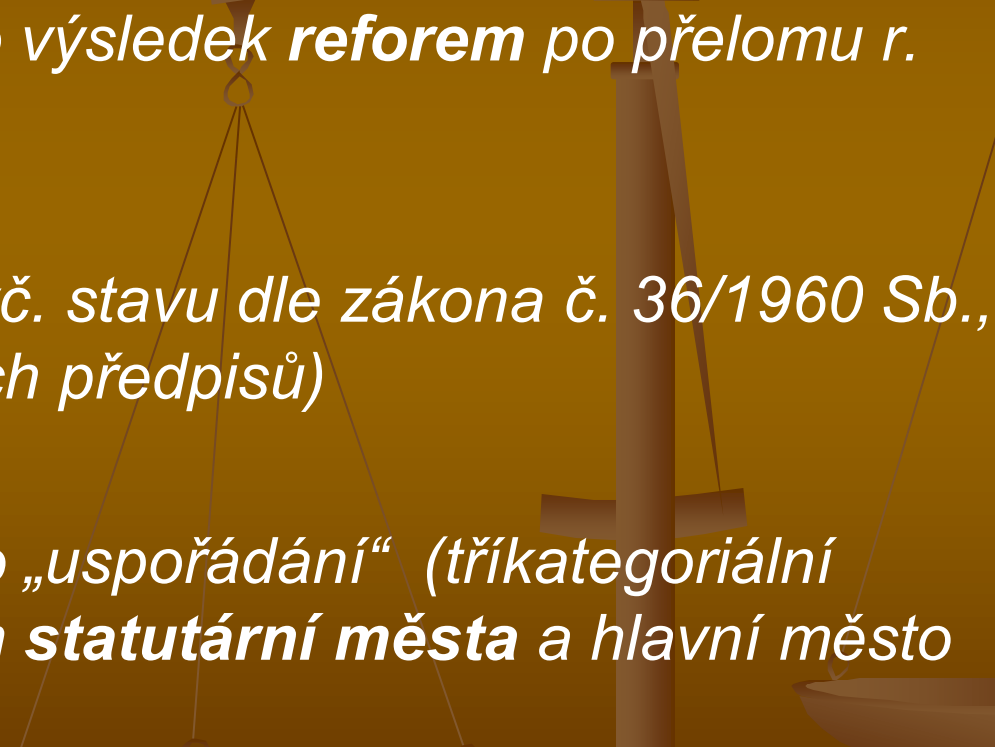
- představuje věcně diferencovanou **soustavu orgánů veřejné správy, vertikálně i horizontálně strukturovanou**
- jejím společným jmenovatelem jsou **základní organizační principy veřejné správy**



POJEM A PODSTATA ÚZEMNÍ SPRÁVY

- *územní správa – veškerá správa v území, pod úrovní centrální správy; souvisí s územním členěním státu*
 - *tzv. všeobecná územní veřejná správa x tzv. územně dekoncentrovaná (specializovaná) státní správa*
 - *tzv. všeobecná územní veřejná správa organizačně ve formě územní samosprávy*
 - *základem tzv. všeobecné územní veřejné správy – místní správa, organizačně ve formě samosprávy; nejnižší úrovní autonomní (decentralizované) veřejné správy (protipól správy centrální)*
 - *organizační a funkční pojetí místní správy*
- 

SOUČASNÝ STAV ÚZEMNÍ A MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY

- *obce, kraje - jako výsledek reformy po přelomu r. 1989/90*
 - *územní členění (vč. stavu dle zákona č. 36/1960 Sb., ve znění pozdějších předpisů)*
 - *specifika obecního „uspořádání“ (tříkategorieální model, specifikem **statutární města a hlavní město Praha**)*
- 

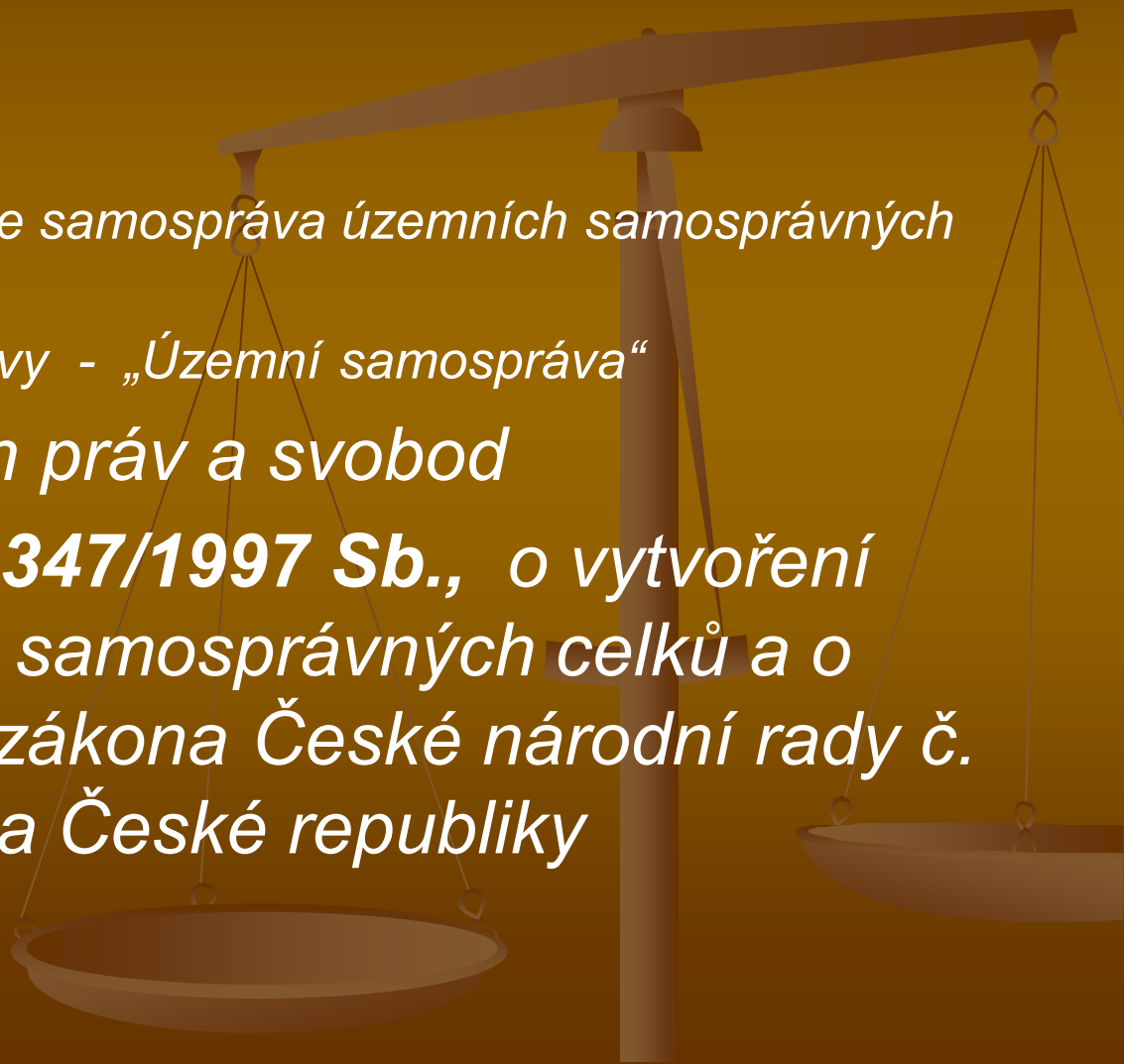
ÚSTAVNĚPRÁVNÍ ZÁKLADY ÚZEMNÍ A MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY

■ **Ústava**

- *čl. 8 - „Zaručuje se samospráva územních samosprávných celků.“*
- *hlava sedmá Ústavy - „Územní samospráva“*

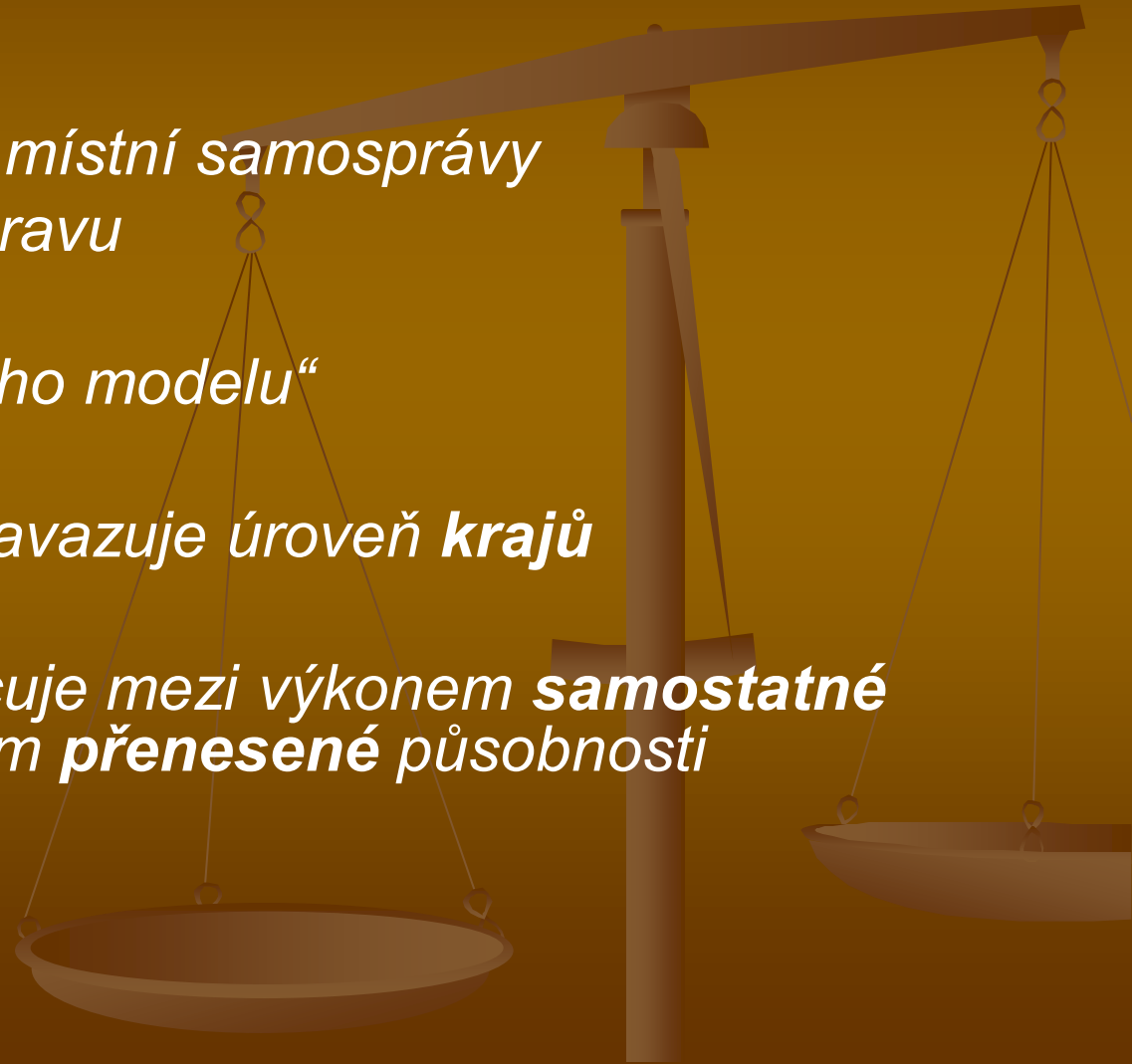
■ **Listina základních práv a svobod**

- **ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky**



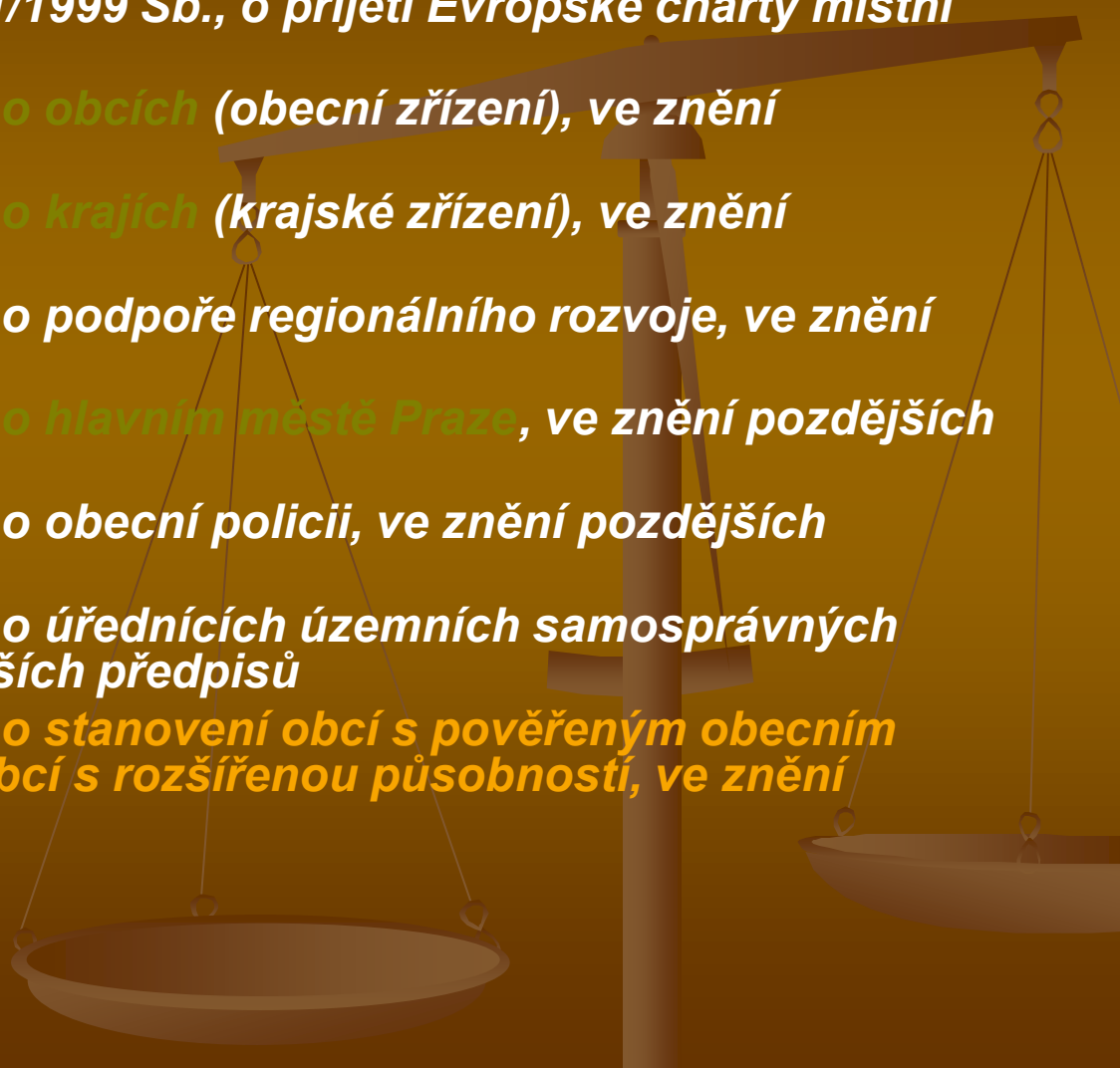
ZÁKONNÁ ÚPRAVA ORGANIZACE A ČINNOSTI ÚZEMNÍ A MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY

- *navazuje na*
 - *Evropskou chartu místní samosprávy*
 - *ústavně právní úpravu*
- *je výrazem „smíšeného modelu“*
- *na organizaci **obcí** navazuje úroveň **krajů***
- *v činnosti se diferencuje mezi výkonem **samostatné působnosti** a výkonem **přenesené působnosti***




Nejvýznamnější prameny zákonné úpravy

- zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu , ve znění pozdějších předpisů
- sdělení MZV ČR č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 131/2002 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů



PRÁVNÍ POSTAVENÍ OBCÍ

- *obec jako základní územní samosprávný celek s povahou veřejnoprávní korporace*
 - *právní subjektivita*
 - *základ samosprávy obcí*
 - *územní,*
 - *osobní,*
 - *ekonomický,*
 - *organizačně kompetenční*
- 

DRUHY OBCÍ

■ *kategorizace obcí*

- *obce (běžné)* (6 251)
- *obce s pověřeným obecním úřadem* (388)
- *obce s rozšířenou působností* (205)

■ *městysy, města*

■ *statutární města*

■ *hlavní město Praha*

(25)



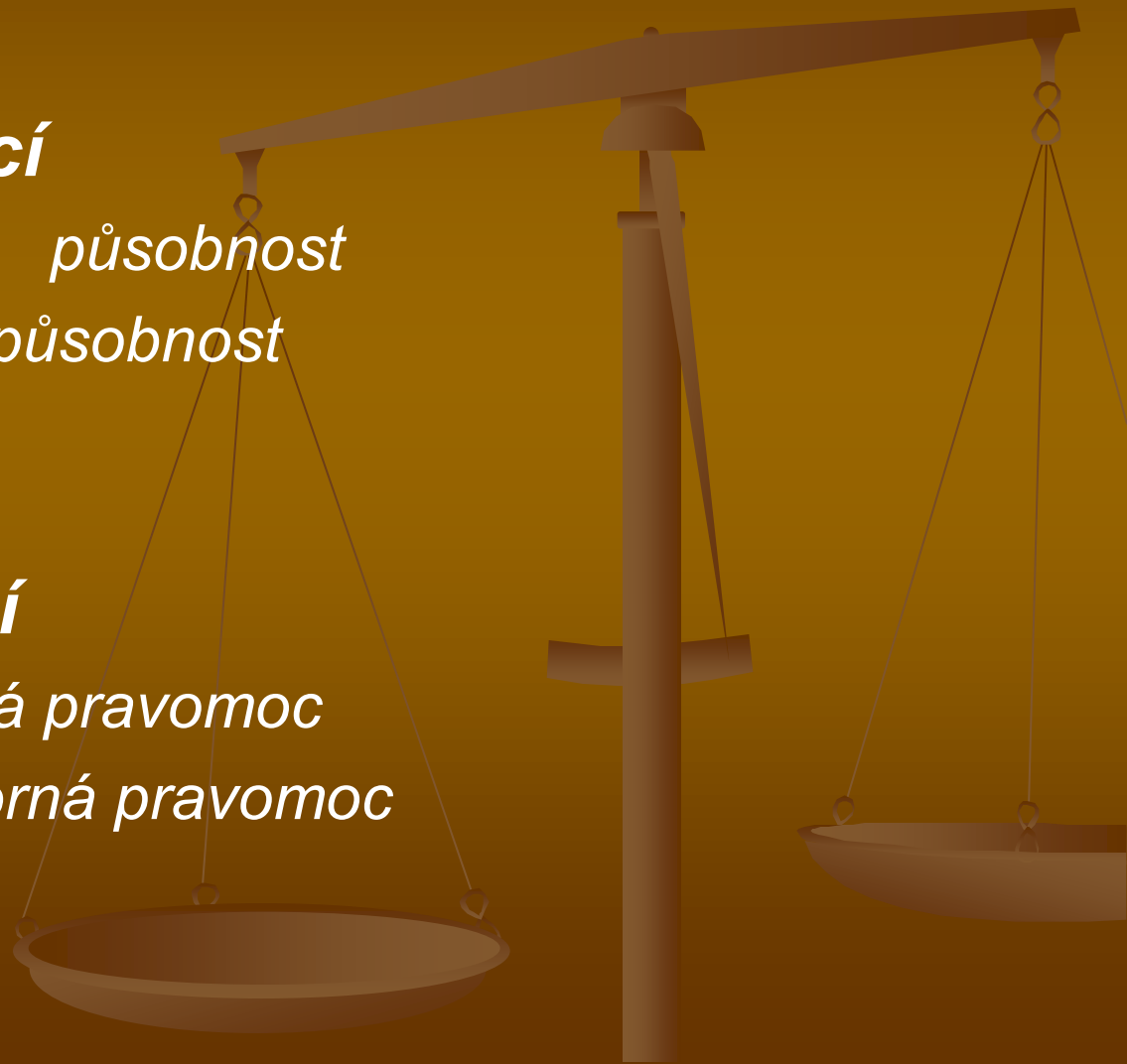
PŮSOBNOST A PRAVOMOC OBCÍ

■ *působnost obcí*


- *samostatná působnost*
- *přenesená působnost*

■ *pravomoc obcí*

- *normotvorná pravomoc*
- *nenormotvorná pravomoc*

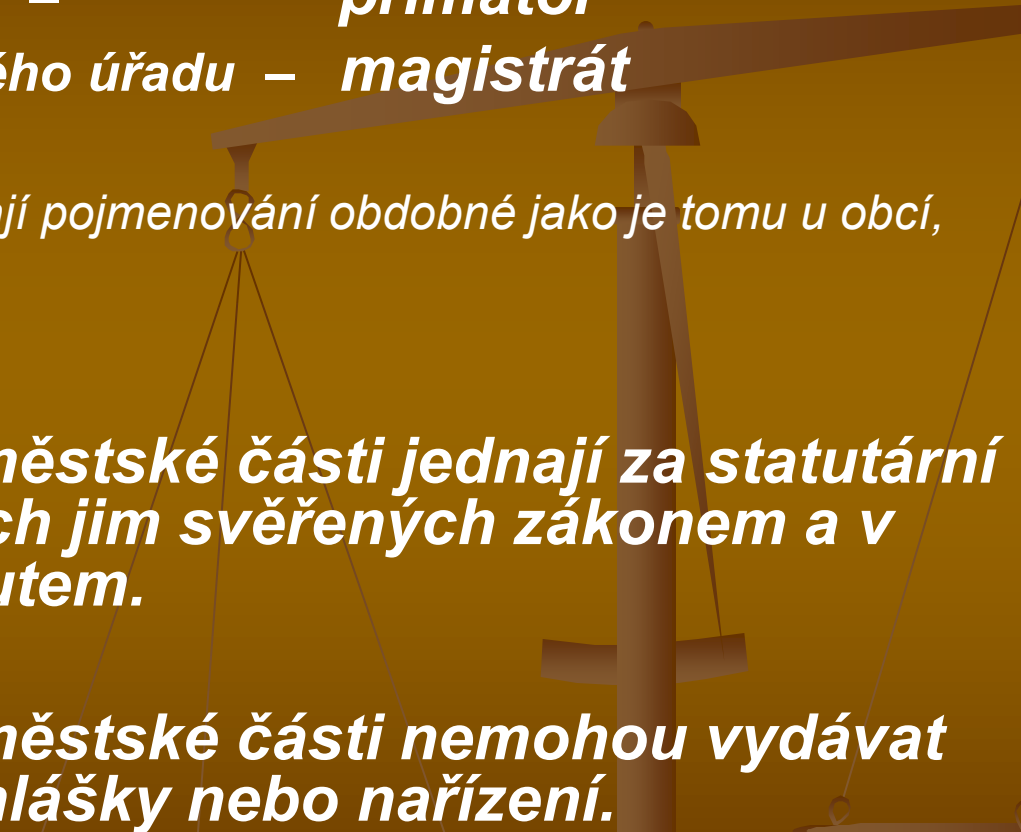


ORGÁNY OBCÍ, PŮSOBNOST, PRAVOMOC A VZÁJEMNÉ VZTAHY

- **zastupitelstvo obce**
 - *výbory zastupitelstva*
 - **rada obce**
 - *komise rady*
 - **starosta (primátor)**
 - **obecní úřad (městský úřad, magistrát)**
 - *odbory a oddělení*
 - **zvláštní orgány obce (města)**
- 

Statutární města

- *Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.*
- *území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy*
 - *územně členěná statutární města upravují své vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky statutárního města*

- 
- ***Na úrovni statutárního města vystupují***
 - ***namísto starosty – primátor***
 - ***namísto městského úřadu – magistrát***
 - ***pozn.: ostatní orgány mají pojmenování obdobné jako je tomu u obcí, resp. jiných měst***
 - ***Městské obvody a městské části jednají za statutární město v záležitostech jim svěřených zákonem a v mezích zákona statutem.***
 - ***Městské obvody a městské části nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky nebo nařízení.***

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

■ Městské části

- Z hlediska samosprávného se hlavní město Praha člení na 57 městských částí, jejichž postavení a působnost je stanovena Zákonem o hlavním městě Praze a Statutem schvalovaným zastupitelstvem hl. m. Prahy

■ Správní obvody

- Některé působnosti státní správy, které zákony přenášejí na město Prahu, Statut dále přenáší na 22 městských částí (Praha 1 - Praha 22), které tyto přenesené působnosti vykonávají i pro další městské části přidělené do jejich správního obvodu.

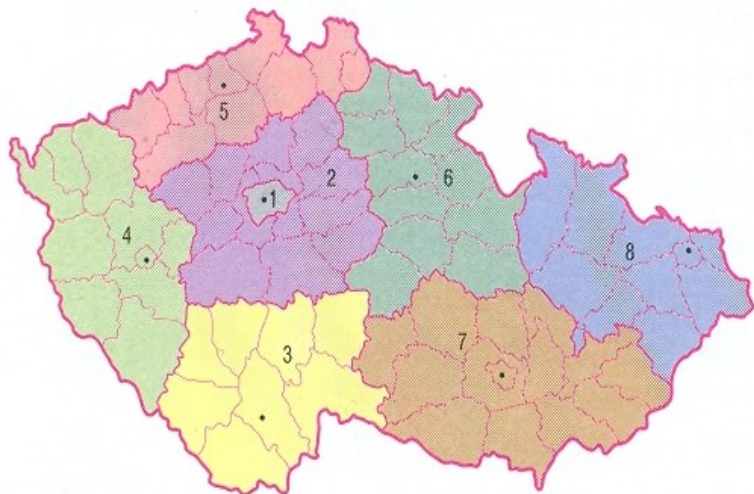
■ Územní členění státu: městské obvody

- Stále trvá i rozdělení na 10 městských obvodů. Platí od r. 1960 shodně s vymezením okresů a původních krajů. Dosud jsou z nich odvozeny obvody soudů, policejních ředitelství a České pošty.

KRAJE

- v ČR stále platí a nebylo zrušeno krajské uspořádání z r. 1960, podle zákona č. 36/1960 Sb., ve znění pozdějších předpisů (bez vlastních orgánů tzv. všeobecné územní správy) - 7 + 1
- dále krajské samosprávné uspořádání ve smyslu ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky - účinnost deklarována od 1.1.2000, fakticky později (s vlastními orgány tzv. všeobecné územní správy, obdobná struktura i koncepce jako u obcí) - 13 + 1

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 6. VÝCHODOČESKÝ |
| 3. JIHOČESKÝ | 7. JIHOMORAVSKÝ |
| 4. ZÁPADOČESKÝ | 8. SEVEROMORAVSKÝ |

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 2000



14 VÚSC, 76 okresů

- | | | | |
|----------------|----------------|--------------------|---------------------|
| 1. PRAHA | 3. JIHOČESKÝ | 7. LIBERECKÝ | 11. JIHOMORAVSKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 4. PLZEŇSKÝ | 8. KRÁLOVÉHRADECKÝ | 12. ZLÍNSKÝ |
| | 5. KARLOVARSKÝ | 9. PARDUBICKÝ | 13. OLOMOUCKÝ |
| | 6. ÚSTECKÝ | 10. VYSOČINA | 14. MORAVSKOSLEZSKÝ |

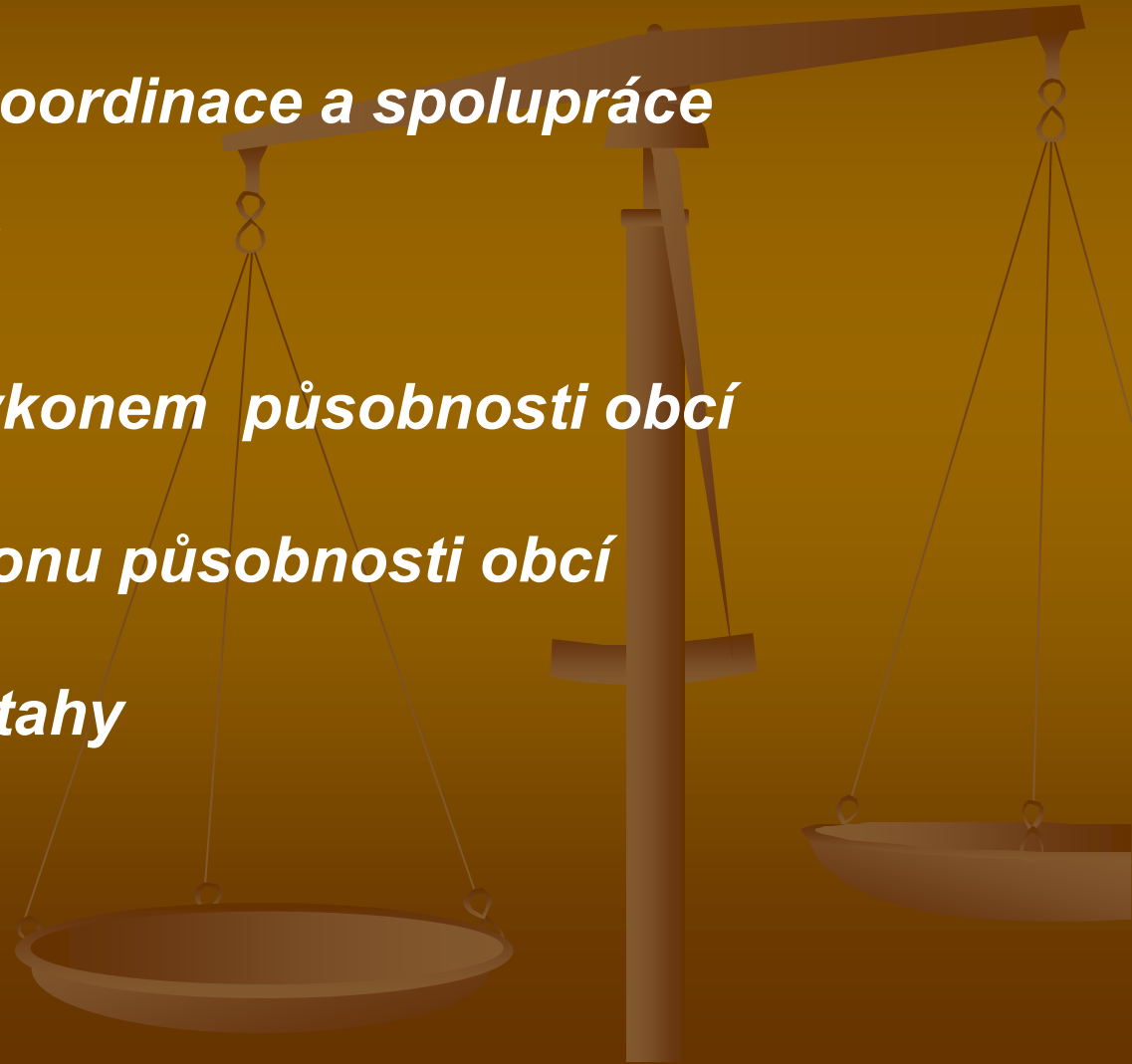
ORGÁNY KRAJŮ, PŮSOBNOST, PRAVOMOC A VZÁJEMNÉ VZTAHY

- **zastupitelstvo kraje**
 - *výbory zastupitelstva*
- **rada kraje**
 - *komise rady*
- **hejtman**
- **krajský úřad** (má ředitele)
 - *odborné odbory a oddělení*
- **zvláštní orgány kraje**



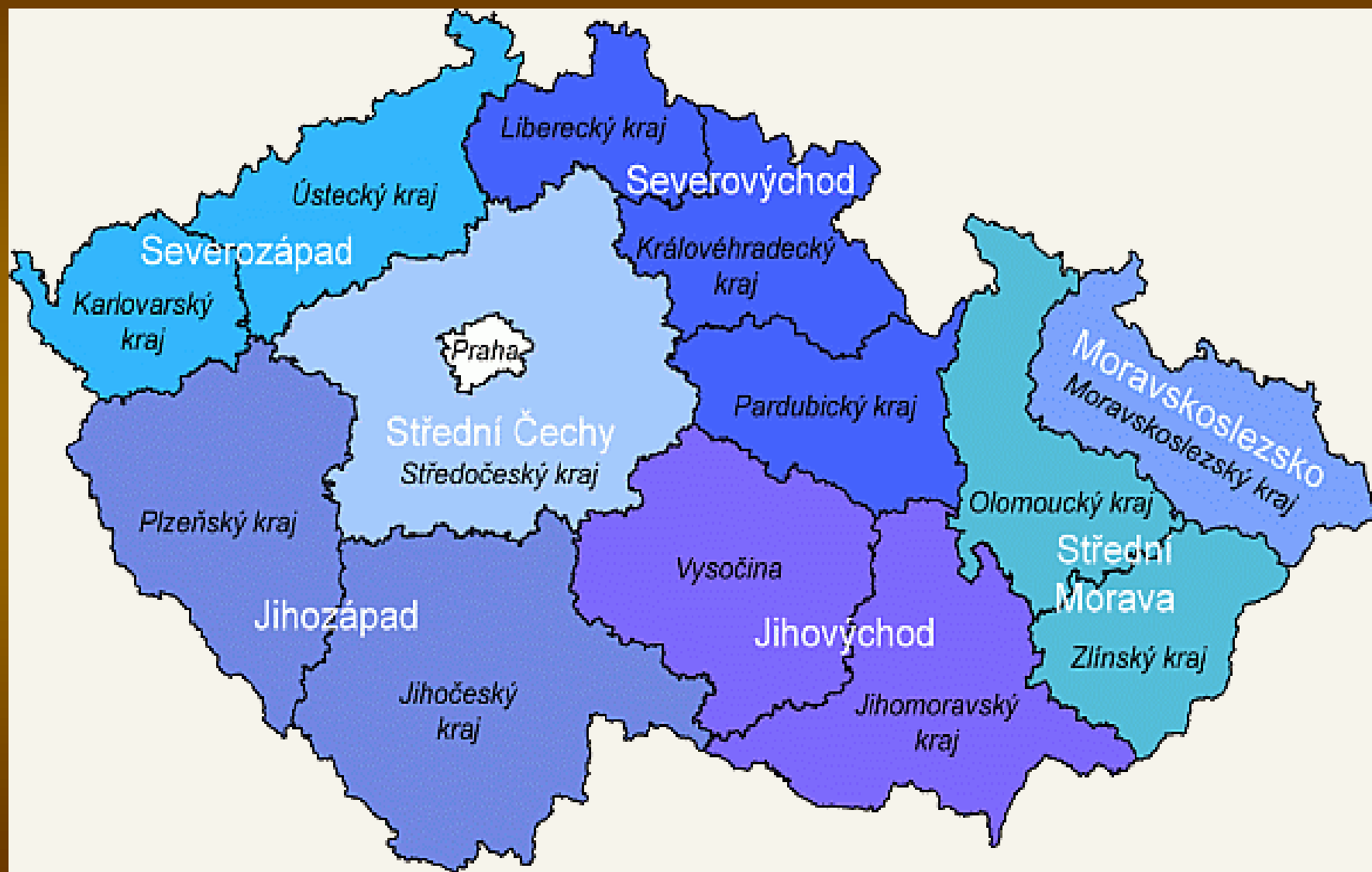
VZTAHY OBCÍ A KRAJŮ

- *kooperace, koordinace a spolupráce*
- *vztahy řízení*
- *dozor nad výkonem působnosti obcí*
- *kontrola výkonu působnosti obcí*
- *instanční vztahy*



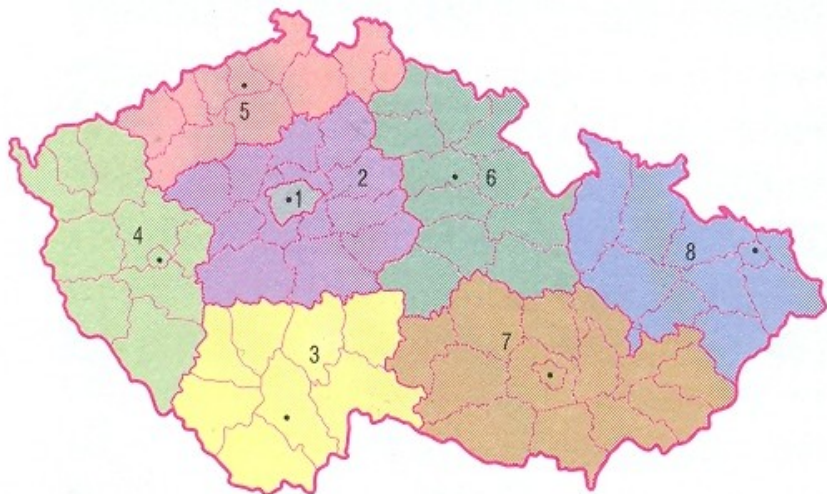
EXKURS – REGIONY SOUDRŽNOSTI (NUTS)

- *členění ČR zapadá do klasifikace NUTS (zkratka La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques) v rámci Evropské unie*
- *NUTS - statistické jednotky pro potřeby Eurostatu a dotační politiky*
- *návrh členění ČR (NUTS 1 až 3) schválen v lednu 1999*
 - *Usnesením vlády České republiky č. 707 ze dne 26. 10. 1998 návrhu na vymezení územních jednotek NUTS v ČR.*
 - *Dopisem ze dne 22. 1. 1999 sdělil generální ředitel Eurostatu, že po Eurostat přijímá návrh na regionální členění České republiky (jedna územní jednotka na úrovni NUTS 1, 8 jednotek na úrovni NUTS 2 a 14 jednotek na úrovni NUTS 3).*
- *úroveň NUTS 1 zahrnuje celou ČR*
- *úroveň NUTS 2 slučuje některé kraje (8 jednotek, resp. oblastí)*
- *úroveň NUTS 3 je totožná s kraji*
- *dále*
- *úroveň NUTS 4 byla totožná s okresy*
- *úroveň NUTS 5 byla totožná s obcemi*



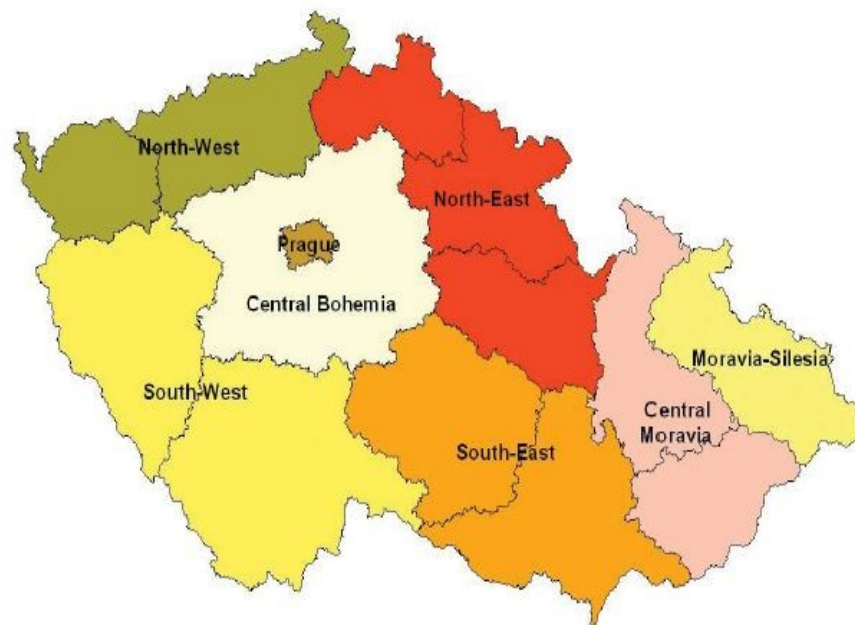


ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 6. VÝCHODOČESKÝ |
| 3. JIHOČESKÝ | 7. JIHOMORAVSKÝ |
| 4. ZÁPADOČESKÝ | 8. SEVEROMORAVSKÝ |



SHRNUTÍ, ZÁVĚR

