

MUNI
SPORT

Rozpočet EU a fondy EU

Milena Strachová

Rozpočet EU - Historie

- Každé ze tří Společenství (ESUOD, RSAE, EHS) mělo až do roku 1967 svůj vlastní rozpočet
- S účinností **od července 1967** byla slučovací smlouvou z roku 1965 institucionálně sloučena všechna tři Společenství do jediného Společenství **s jedním hlavním rozpočtem**

Rozpočet EU – Charakteristika

- Rozpočet EU **slouží k financování politik Evropské unie** a k finančnímu zajištění fungování Unie jako takové
- Charakterem i velikostí **se liší od rozpočtů národních států**
 - EU má omezenou roli např. v sociální politice, politice zaměstnanosti, bezpečnostní politice
 - **Např. EU nevyplácí sociální dávky a penze**, nezajišťuje financování zdravotní péče ani neplatí evropskou policii či armádu
- **Z hlediska velikosti rozpočtu, je** objem jeho prostředků vzhledem k ekonomickému potenciálu EU, k počtu obyvatel a rozloze území, **velice malý**

Velikost rozpočtu EU:

- Výše vlastních zdrojů, kterou lze za rok vyžadovat, je v současnosti (na období 2021-2027) **omezena stropem na maximálně 1,4 % hrubého národního důchodu (HND) EU**
 - Pozn. od 2002 do 2020 byla výše max. 1,24 % HND EU
 - Srovnání: rozpočet USA se do roku 2000 pohyboval kolem 14 % HDP
- **Co z toho vyplývá?**
 - **EU svojí činností i financemi většinou jen doplňuje aktivity členských států**
 - **Evropský rozpočet není konstruován jako federální (státní)**

**MUNI
SPORT**

Jak velký je rozpočet Evropské unie na rok 2024?

Rozpočet Evropské unie na rok 2023/2024

2023

168,65 mld. Eur

= cca 4 047 600 000 000 Kč (4 biliony Kč = 4 000 mld. Kč)

2024

189,4 mld. Eur ve výdajových závazcích, 142,6 miliardy eur v prostředcích na platby

**K dispozici bylo ponecháno 360 milionů Eur, aby mohla EU reagovat na
*nepředvídatelné potřeby***

Celkově Rada zaujala obezřetný přístup (solidarita EU s ukrajinským lidem, vyzvala k přijetí společných opatření s cílem omezit správní výdaje, které vlivem vysoké inflace a vysokých cen energií rostou nad původně plánované hodnoty.

Rozpočet EU na rok 2023/2024 (Platby - pokrývají výdaje vyplývající ze závazků, které byly přijaty během daného roku nebo v předchozích letech)

- Jednotný trh, inovace a digitální oblast: 20,19 mld. eur/ 20,83 mld.
- Soudržnost, odolnost a hodnoty: 56,33 mld. eur/ 33,72 mld
- Přírodní zdroje a životní prostředí: 56,75 mld. eur/ 54,15 mld.
- Migrace a správa hranic: 2,78 mld. eur/ 3,25 mld.
- Bezpečnost a obrana: 1,14 mld. eur/ 2,04 mld.
- Sousedství a svět: 13,79 mld. eur/ 15,29 mld.
- Evropská veřejná správa: 11,35 mld. eur /11,99 mld.
- Zvláštní nástroje: 0,95 mld. eur/ 1,73 mld.

• Celkem: 142,63 mld. eur

**MUNI
SPORT**

Jak velký je rozpočet České republiky na rok 2023?

Jaké je saldo rozpočtu?

Návrh rozpočtu ČR na rok 2023/2024

Příjmy státního rozpočtu pocházejí zejména z daní, pojistného na sociální zabezpečení, nedaňových příjmů a evropských fondů.

- **Příjmy:** 1 928 mld. Kč / **1921 mld.**
- **Výdaje:** 2 223 mld. Kč (2,2 bilionu Kč) / **2192 mld.**
- Saldo/schodek: - 295 mld. Kč / - **252 mld.**
- **Zvýšení státního dluhu 256 mld.**
- **Rozpočet Německa v roce 2023:** 476 mld. eur = **11 420 mld. Kč**
(11,4 bilionu Kč)

MUNI SPORT

Zeptali jsme se představitelů EU, jak by měl vypadat rozpočet EU?

https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/whats-new_en

1. video na straně (1: 24 min)

Zásady rozpočtu EU

Liší se v nějaké zásadě od rozpočtů států?

Zásady rozpočtu EU – 9 zásad

– Uvedené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ze dne 18.7.2018)

- 1) **Zásada VYROVNANOSTI** - příjmy se musí rovnat výdajům. **Neexistuje deficitní hospodaření!!!**
- 2) **Zásada jednotnosti** – všechny příjmy a výdaje musí být zahrnuty v **jediném dokumentu**, aby mohly být finanční zdroje EU **efektivně kontrolovány**
- 3) **Zásada správnosti rozpočtu** – rozpočet **obsahuje veškeré příjmy a výdaje** (bez zaznamenání v rozpočtu nemohou být uskutečněny žádné příjmy ani výdaje)

Zásady rozpočtu EU

4) Zásada každoročnosti – položky v rozpočtu se schvalují na dobu 1 roku (který se shoduje s rokem kalendářním)

5) Zásada účetní jednotky – veškeré transakce jsou vyjádřené v měně **EURO**

6) Zásada univerzálnosti (všeobecnosti) – celkové příjmy rozpočtu musí pokrýt celkové přiděly na platby. **Mezi příjmy se nerozlišuje**, jsou bez rozdílu použity na pokrytí všech výdajů.

Zásady rozpočtu EU

7) Zásada specifikace (přesného stanovení) – jednotlivé prostředky jsou přidělovány na konkrétní výdaje. Všechny příděly **musí být odůvodněny**. Tím se zabrání nejasnostem při přerozdělování finančních prostředků.

8) Zásada řádného finančního řízení– ohled na **hospodárnost**, užitek a účinnost vydaných prostředků

9) Zásada průhlednosti (transparentnosti) – zveřejnění schválené rozpočtu **ve věstníku Evropské unie** do 2 měsíců od jeho přijetí (učiní tak předseda Evropského parlamentu)

**MUNI
SPORT**

Roční rozpočet EU

Roční rozpočet EU

- **Účastní se 3 orgány:**
 - **Evropská komise** – předkládá Radě a Parlamentu návrh rozpočtu (v únoru předchozího roku)
 - **Rada Evropské unie** – schválí rozpočet a předá Parlamentu nebo provede změny a předá Parlamentu (od července do září)
 - **Evropský parlament** – může většinou hlasů svých poslanců doplnit nepovinné výdaje návrhu rozpočtu, a také může donutit Radu, aby dodatečně upravila i část povinných výdajů (dohodovací výbor)
- Pokud Rada a Parlament dohody nedosáhnou, musí Komise předložit nový návrh rozpočtu

**MUNI
SPORT**

Co tvoří příjmy do rozpočtu EU?

Příjmy do rozpočtu EU

1) Tradiční vlastní zdroje (10 % příjmů EU)

- **Cla** na dovoz ze zemí mimo EU
- Stejný sazebník ve všech státech EU
- Členské státy si mohou ponechat 25 %

2) Vlastní zdroj z DPH - podíl na DPH (10 % příjmů EU)

- Malé části daně (0,3 % z DPH) vybírané každou zemí EU

3) Vlastní zdroj z HND (hrubý národní důchod)(70 % příjmů EU)

- **Příspěvky členských států** (státy příspěvek odvádí měsíčně)
- Celkový strop do rozpočtu omezen výší 1,40 % celkového HND členských států
- *Příklad: za první pololetí roku 2023 ČR do rozpočtu EU odvedla 33,9 mld. Kč (průměrně 5,65 mld. Kč měsíčně) a obdržela příjmy ve výši 54,6 mld. Kč*

Příjmy do rozpočtu EU

4) Vlastní zdroj z plastového odpadu (3 - 4 % příjmů EU)

- Zaveden od roku 2021
- Příspěvek členských států odvozený **od množství plastových obalů, které nejsou v dané zemi recyklovány**
- Jednotná sazba **0,80 EUR** za kilogram

5) Ostatní příjmy a zůstatek přenesený z předchozího roku (2 - 8 % příjmů EU)

- **Daně**, které platí zaměstnanci EU ze svých platů
- Příspěvky zemí mimo EU do určitých programů EU
- **Pokuty** (porušení předpisů EU)

**MUNI
SPORT**

Co tvoří výdaje v rozpočtu EU?

Výdaje v rozpočtu EU

- a) **Prostředky na závazky** – pokrývají v daném roce celkové náklady na právní závazky uzavřené na činnosti trvajících několik let

- b) **Prostředky na platby** – pokrývají výdaje spojené s plněním závazků uzavřených v daném rozpočtovém roce nebo v předchozích letech (**peníze z rozpočtu skutečně vyplacené**)

Výdaje v rozpočtu EU - struktura

1) Provozní výdaje, správní výdaje, rozpočty jednotlivých činností

| ROZPOČET EU NA ROK 2023 (V MILIONECH EUR) | | |
|--|----------------|----------------|
| Činnost | Závazky | Platby |
| 1. Jednotný trh, inovace a digitální oblast | 21 548 | 20 901 |
| 2. Soudržnost, odolnost a hodnoty | 70 587 | 58 059 |
| 3. Přírodní zdroje a životní prostředí | 57 259 | 57 456 |
| 4. Migrace a správa hranic | 3 727 | 3 038 |
| 5. Bezpečnost a obrana | 2 117 | 1 208 |
| 6. Sousedství a svět | 17 212 | 13 995 |
| 7. Evropská veřejná správa | 11 311 | 11 311 |
| Zvláštní nástroje | 2 855 | 2 680 |
| Celkem | 186 617 | 168 649 |
| Prostředky jako % HND (hrubý národní důchod) | 1,14% | 1,03% |

Výdaje v rozpočtu EU - struktura

2) Víceletý finanční rámec

- Rozděluje rozpočet do okruhů, které odpovídají širokým oblastem politik
- Stanovuje rozpočtové priority daného období
- Plán na 7 let

3) Flexibilita a tematické zvláštní nástroje

- Finanční zdroje vyhrazené na neočekávané krize a situace
- Např. přírodní katastrofy, humanitární krize

**MUNI
SPORT**

2) Víceletý finanční rámec EU

Dlouhodobý rozpočet EU na období 2021-2027



I. JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST 187,4 MLD. EUR

- 1 Výzkum a inovace
- 2 Evropské strategické investice
- 3 Jednotný trh
- 4 Vesmír



SOUDRŽNOST A HODNOTY 442,4 MLD. EUR

- 5 Regionální rozvoj a soudržnost
- 6 Hospodářská a měnová unie
- 7 Investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty



PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 378,9 MLD. EUR

- 8 Zdravotnictví a námořní politika
- 9 Životní prostředí a oblast klimatu



MIGRACE A SPRÁVA HRANIC 34,9 MLD. EUR

- 10 Migrace
- 11 Správa hranic



BEZPEČNOST A OBRANA 27,5 MLD. EUR

- 12 Bezpečnost
- 13 Obrana
- 14 Reakce na krizi



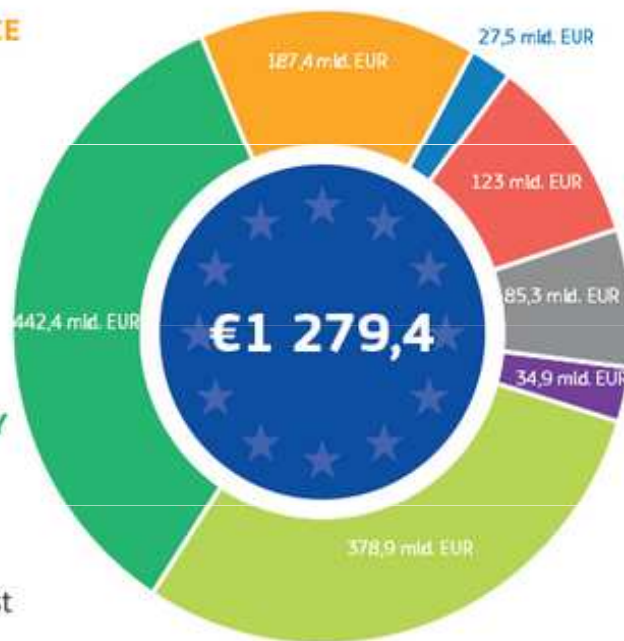
SOUSEDSTVÍ A SVĚT 123 MLD. EUR

- 15 Vnější činnost
- 16 Předvstupní pomoc



EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA 85,3 MLD. EUR

- 17 Evropská veřejná správa



+ 750 mld. eur
na nástroj
(NGEU) **Next**
generationEU

NextGenerationEU (NGEU)

- **Plán na podporu oživení Evropy**
- Ve formě půjček a grantů pro členské státy
- Komise uvolní **k dlouhodobému rozpočtu** na období 2021-2027 částku **750 mld. eur** (v cenách 2018)
 - Z nichž až **390 mld. eur** může být použito na **výdaje (granty)**
 - A až **360 mld. eur** na poskytování **půjček** na podporu oživení po koronavirové pandemii
- Finance si Komise **vypůjčí** na kapitálových trzích a úroky budou financovány ze souhrnného rozpočtu EU (splaceno nejpozději do roku 2058)

NextGenerationEU – Ukazatele oživení a odolnosti

1) Make It Green

- investice do technologií **šetrným k životnímu prostředí**,
- lepší **kvalita vody**, méně plastového opadu,
- ve městech **více zeleně**,
- šetrnější postupy **v zemědělství** (zdravé potraviny)

2) Make It Digital

- připojit se v celé EU k superrychlému a širokopásmovému internetu (**5G síť**),
- **digitální identita** (eID) – přístup k veřejným službám online
- **umělá inteligence** pomůže v boji proti změně klimatu a zlepšit zdravotní péči, dopravu, vzdělávání

NextGenerationEU – 2020 - Ukazatele oživení a odolnosti

3) Make It Healthy

- **spolupráce se všemi zeměmi EU** na ochranu před zdravotními hrozbami,
- investice do **výzkumu a inovací** (vývoj očkovacích látek),
- **modernizace zdravotní péče** (přístup k novým technologiím),
- odborná příprava evropských zdravotníků

4) Make It Strong

- **Motivace mladých lidí ke studiu vědy a techniky** – pracovní místa budoucnosti
- **Podpora dalšího vzdělávání a učňovská příprava** (Erasmus+)
- **Granty a půjčky mladým podnikatelům**

NextGenerationEU – 2020 - Ukazatele oživení a odolnosti

5) Make It Equal

- Boj proti rasismu a xenofobii
- **Genderová rovnost** a silnější postavení žen
- Chránit práva **komunity LGBTQI**
- **Posilovat právní předpisy EU**, tak aby postihovaly všechny formy nenávistných projevů a trestným činům z nenávisti

- https://next-generation-eu.europa.eu/index_cs
- video 45 sec

Nástroj NGEU by se měl zaměřit zejména:

- a) **Obnova zaměstnanosti** a vytváření pracovních míst
- b) Oživení udržitelného růstu a zaměstnanosti mezi členskými státy
- c) Investice pro **malé a střední podniky** postižené Covidem-19

- d) **Výzkum a inovace** v reakci na Covid-19
- e) Vytvoření zásob nejdůležitějších potřeb a zdravotnického materiálu - pro rychlou reakci na krizi
- f) Opatření k řešení dopadů krizi Covid-19 na **zemědělství a rozvoj venkova**

MUNI
SPORT

Rozhovor: Předsedkyně von der Leyenová a NextGenerationEU

https://www.youtube.com/watch?v=h63zKB_RkFo&ab_channel=EuropeanCommission

Video 1:52 min

**MUNI
SPORT**

Rozpočet EU – čistí plátcí a čistí příjemci

Kam patří ČR?

Čistí plátcí a příjemci EU

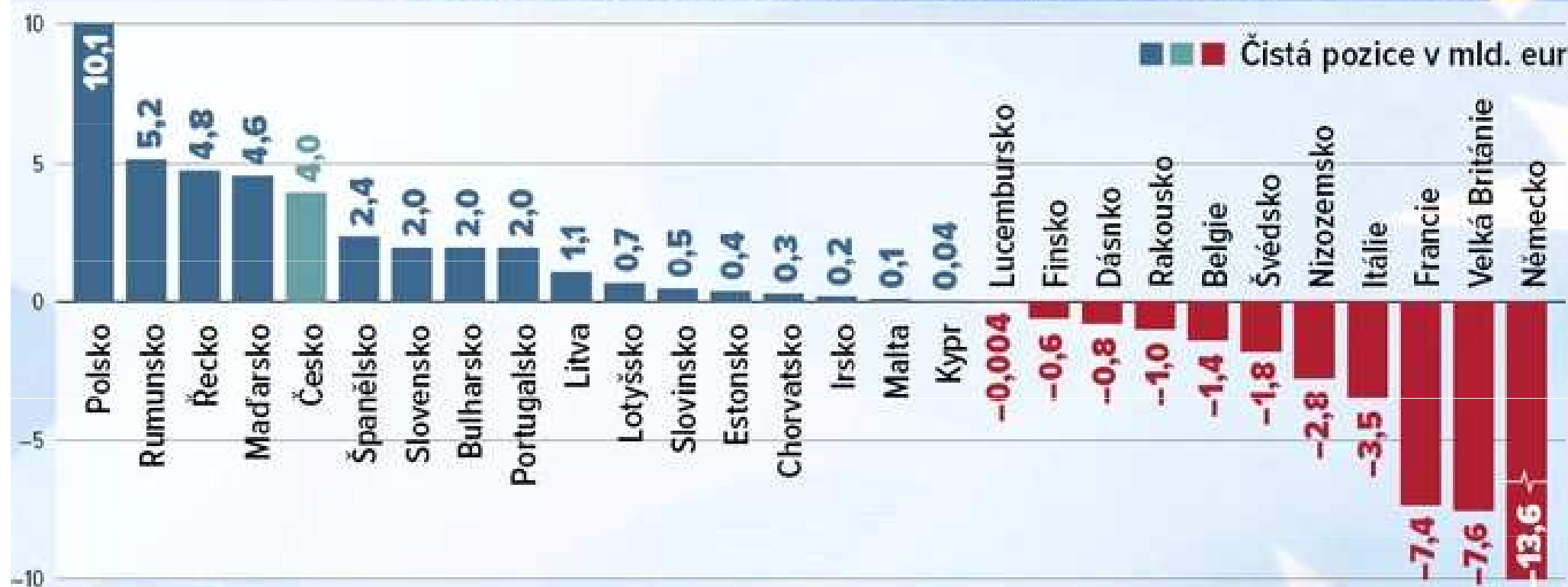
Čistí plátcí

- Země, které **do rozpočtu přispívají více, než z něj získávají**
- Např.: **Německo, Itálie**, Francie, Dánsko, Nizozemí, Finsko, Rakousko, Švédsko

Čistí příjemci

- Země, které **z rozpočtu získávají více, než do něj přispívají**
- Např.: Španělsko, Irsko, **Řecko, Portugalsko**, státy připojené k EU v roce 2004 a později
- <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2305894> (45 sec)

Čistí plátcí a čistí příjemci z evropského rozpočtu (průměrná roční bilance v letech 2014–2016)

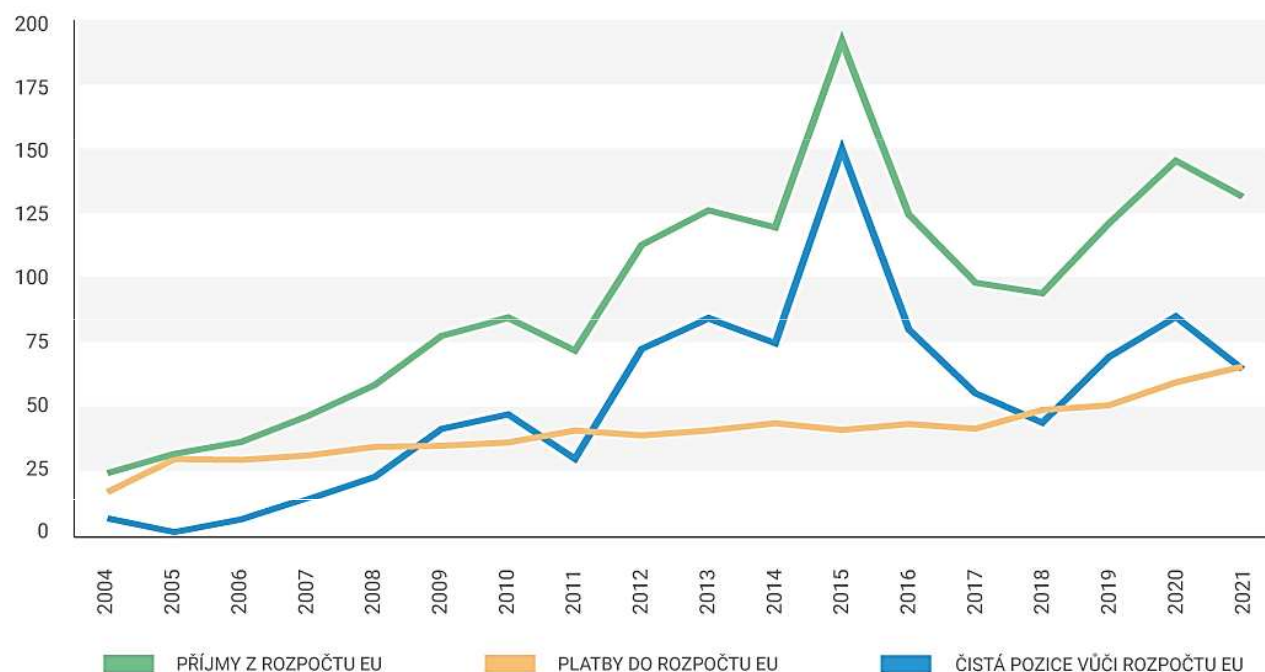


Pramen: Evropská komise

ČR a rozpočet EU – celková bilance

Vývoj příjmů z rozpočtu a odvodů do rozpočtu EU

v mld. Kč



Celkově Česká republika od svého vstupu do Unie 1. května 2004 do 31. prosince 2022

zaplatila do evropského rozpočtu 809,8 miliardy a získala 1,82 bilionu korun.

Kladné saldo čisté pozice Česka ve vztahu k rozpočtu EU tak souhrnně dosáhlo **1,01 bilionu.**

**MUNI
SPORT**

Fondy EU – Regionální politika

Jak se jinak regionální politice EU říká?

Politika hospodářské a sociální soudržnosti

- Princip **solidarity** uvnitř EU
- **Bohatší státy přispívají** na rozvoj chudších států a regionů
- Prostředky se čerpají z fondů **přes operační programy**

Financování z EU – formy (fondů EU):

- a) **Granty** – částečně financovány EU a částečně členskými státy (účel stanoven poskytovatelem)
- b) **Dotace** – spravují národní a regionální orgány (zájemce s konkrétním záměrem)
- c) **Půjčky** – členským státům i státům mimo EU

Obecná klasifikace regionů

- 1) **Zaostalé** regiony
- 2) Poznamenané **restrukturalizací**
- 3) **Periferní** regiony
- 4) **Pohraniční** regiony
- 5) Regiony s **urbanistickými problémy**
- 6) **Venkovské** regiony




- **Regionální politika není primárně zaměřena na státy!!!!**
- Nutnost úspěšného cílení plateb (regiony)
- Evropská komise přistupuje k **administrativní unifikaci regionů**
- **Vytvoření úrovně NUTS**, zlepšení sledování rozdílů mezi NUTS

Regionální politika – úrovně

- **Úroveň NUTS**, do níž má být zařazena určitá správní jednotka, se určuje na základě těchto hranic počtu obyvatel:

| Úroveň | Nejméně | Nejvíce |
|---------------|----------------|------------------|
| NUTS 1 | 3 miliony | 7 milionů |
| NUTS 2 | 800 000 | 3 miliony |
| NUTS 3 | 150 000 | 800 000 |

- **Systém NUTS 2 slouží jako referenční rámec pro:**
 - Sběr dat a harmonizaci statistik
 - Socio-ekonomické analýzy regionů
 - Efektivní cílení plateb

| NUTS 1 | | NUTS 2 | | NUTS 3 | |
|--|-------|---|-------|--|-------|
| | kód | | kód | | kód |
| Česká republika | CZ0 | Praha | CZ01 | Hlavní město Praha | CZ010 |
| | | Střední Čechy | CZ02 | Středočeský kraj | CZ020 |
| | | Jihozápad | CZ03 | Jihočeský kraj | CZ031 |
| | | | | Plzeňský kraj | CZ032 |
| | | Severozápad | CZ04 | Karlovarský kraj | CZ041 |
| | | | | Ústecký kraj | CZ042 |
| | | Severovýchod | CZ05 | Liberecký kraj | CZ051 |
| | | | | Královéhradecký kraj | CZ052 |
| | | | | Pardubický kraj | CZ053 |
| | | Jihovýchod | CZ06 | Kraj Vysočina | CZ063 |
| Jihomoravský kraj | CZ064 | | | | |
| Střední Morava | CZ07 | Olomoucký kraj | CZ071 | | |
| | | Zlínský kraj | CZ072 | | |
| Moravskoslezsko ^[p 1] | CZ08 | Moravskoslezský kraj | CZ080 | | |
|  <p>hranice a kódy regionů NUTS 2</p> | |  <p>spojení krajů do NUTS 2</p> | |  <p>NUTS 3, identické s kraji</p> | |

**MUNI
SPORT**

Jaké znáte fondy EU?

Fondy EU – regionální politiky v ČR

1) Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)

- Na modernizaci a posilování hospodářství
- Podporuje projekty např. výstavba silnic, železnic, rozvoj a obnova sportovních areálů, podpora inovačního potenciálu podnikatelů, rekonstrukce kulturních památek, výsadba regenerační zeleně...
- Založen v roce 1975 a dodnes je na objem finančních prostředků **největším fondem**
 - **IROP Integrovaný regionální operační program** – dotace na zlepšení kvality života v regionech, na 2021-2027 má vyčleněno 117,7 mld. Kč z tohoto fondu

2) Evropský sociální fond (ESF+)

- Již od roku 1957 podporuje **oblast zaměstnanost a rozvoj lidských zdrojů**
- Na **neinvestiční** (neinfrastrukturní) **projekty**
- **Např.** rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby se zdravotním postižením, etnické menšiny....

Fondy EU – regionální politiky v ČR

3) Fond soudržnosti (FS) = Kohezní fond

- Určen na **podporu rozvoje chudších států**, nikoliv regionů
- Podporuje investiční projekty jen se zaměřením na dopravní infrastrukturu většího rozsahu (př. Transevropské sítě), ochranu životního prostředí, obnovitelné zdroje energie
- Vznikl v roce 1993

4) Evropský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský zemědělský záruční fond (EAFRD)

- Nástroj na podporu **rozvoje venkova**
- Např. ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství, lesnictví, zlepšení životního prostředí krajiny a kvality života ve venkovských oblastech

Fondy EU – regionální politiky v ČR

5) Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond (ENRAF)

- Nástroj na podporu rybolovu
- Financuje aktivity týkající se **mořského i vnitrozemského rybolovu** (např. odbahňování rybníků), na modernizaci zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel

6) Fond pro spravedlivou transformaci (FST)

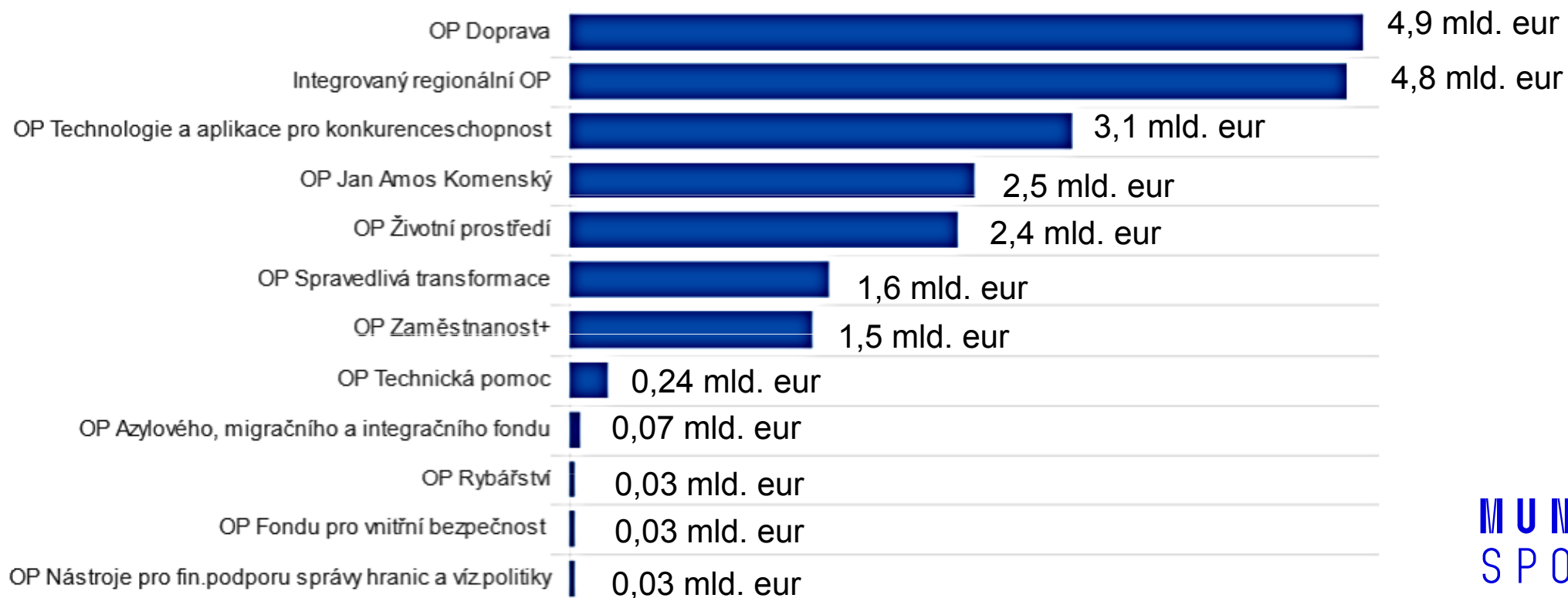
- V období **2021-2027 zcela nový program**
- Zaměřený na řešení dopadů odklonu od uhlí v nejvíce zasažených regionech (Karlovarském, Moravskoslezském a Ústeckém kraji)
- Cílem je zajistit dostatek pracovních míst pro pracovníky, kteří odcházejí z uhelného průmyslu i zlepšit životní prostředí

Další fondy – např.

- **Fond solidarity Evropské unie** – poskytuje rychlou pomoc při velké přírodní katastrofě
- **Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci** – financuje projekty na pomoc pracovníkům propuštěným v důsledku globalizace např. bankrotu velkého podniku, přemístění továrny mimo EU
- **Azylový migrační a integrační fond** – přispívá k účinnému řízení migračních toků, k podpoře integrace státních příslušníků třetích zemí do společnosti, k podpoře účinné návratové politiky, k provádění společné azylové politiky

Ukázka operačních programů 2021-2027

– Možné čerpání finančních prostředků z daných programů:



**MUNI
SPORT**

Unijní programy 2021-2027

Spravuje **Evropská komise**

Unijní programy – např.:

1) Horizont Evropa (HE) – zaměřený na výzkum a inovace, *představení programu* –

video 5 min <https://www.horizontevropa.cz/cs/vice-programu-horizont-evropa/strucne-programu-horizont-evropa/informace>

2) Program Digitální Evropa (DEP) – pro rozsáhlou digitální transformaci (umělá inteligence, kybernetická bezpečnost...)

3) Erasmus+ - podporuje mezinárodní spolupráci a výjezdy do zahraničí ve všech sférách vzdělávání, v odborné přípravě a v **oblasti mládeže a sportu**

https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/unijni-programy-2021_2027

[https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/unijni-programy-\(1\)/lidske-zdroje,-socialni-soudrznost-a-hodnoty/erasmus](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/unijni-programy-(1)/lidske-zdroje,-socialni-soudrznost-a-hodnoty/erasmus)

Do NextGenerationEU patří programy:

ReactEU

Horizont Evropa

InvestEU

Rozvoj venkova

Fond pro spravedlivou transformaci

RescEU



750 mld. eur

Otázky k diskusi

- 1. Považujete za správné zadlužení EU na cca 20 let kvůli nástroji NextgenerationEU?**
- 2. Využili jste někdy čerpání finančních prostředků z EU?**

Zdroje

- European Union: [www. Europa.eu](http://www.europa.eu)

- https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/recovery-plan-europe_cs
- <https://www.dotaceu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/informace-o-fondech>
- .
- .
- .

- Lacina, L., Ostřížek, J. et al. (2012). *Učebnice evropské integrace*. Brno: Barister & Principal
- Janků, M., & Janků, L. (2012). *Právo EU po Lisabonské smlouvě*. Ostrava: KeyPublishing
- Fiala, P., Krutílek, O., & Pitrová, M. (2018). *Evropská unie*. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury