

**MUNI
SPORT**

Legislativní rámec a počátky mezinárodního dialogu v ČR

Sportovní sektor v ČR

V porovnání s jinými evropskými zeměmi je veřejný sportovní sektor v ČR poměrně ojedinělý:

- struktura vlastnictví sportovní infrastruktury
- **do roku 2011** vlastnictví ziskové organizace loterijní akciové společnosti SAZKA

Financování

- Vícezdrojové financování (veřejné a soukromé)
- Nízká podpora z veřejných zdrojů
- Malý podíl přímého financování
- Vysoký podíl ze zdrojů domácností
- Dobrovolnická práce

Financování

Přestože jsou prakticky veškeré typy sportu podporovány dotacemi z veřejných rozpočtů, jsou největším zdrojem financí soukromé rozpočty domácností.

Alokace národních zdrojů a jejich následnou redistribucí na úrovni svazů

<https://fmpsports.cz/financovani-sportu-v-cesku/>

Legislativní rámec rozvoje sportovního prostředí v ČR

- Do roku **1992** součást daňového systému tzv. daň z obratu (Sazka osvobozena)
- **1993** – nové daňové zákony (daň silniční, z nemovitostí, z přidané hodnoty apod.)
- Nový systém zdravotního pojištění a sociálního zabezpečení...
- Postavení profesionálního sportovce poprvé posuzováno jako pracovněprávní vztah - vztah mezi zaměstnavatelem a zaměstnancem na základě pracovní smlouvy.

Legislativa

- Osvobozeny byly př. členské příspěvky a výtěžky provozovatelů loterií a jiných her - celkový finanční prospěch v řadách desítek milionů Kč.
- **1997** – vyřešeno důchodové pojištění profesionálních sportovců – sportovci posuzováni jako osoby samostatně výdělečně činné a byli vyňati z povinnosti vlastnit živnostenské oprávnění
- Vyhláška č. 90/1997 Sb. – zavedení dovozního depozita
- **2000** – novela zákona o vlastnictví bytů (TJ/SK mohly získat pozemky)
- Zákon č. 101/2000 Sb. **o ochraně osobních údajů**

Legislativa

- **Zákon č.60/2000 o ochraně olympijských symbolik** (olympijské kruhy, vlajka, oheň, heslo, pochodeň, hymna, emblémy a samotné výrazy olympijský a olympiáda)
- Vyřešeno užívání vodních ploch v přístavech pro sportovní účely ve prospěch sportovního prostředí (př. správa přístavu v Děčíně sportování neoprávněně zakazovala)

Významné vládní dokumenty deklarující podporu sportu

- Koncepce státní politiky v tělovýchově a sportu v ČR (**1999**....)
- Zásady komplexního zabezpečení státní sportovní reprezentace, včetně systému výchovy sportovních talentů (**2000**)
- Národní program rozvoje sportu pro všechny (**2000**)
- Směry státní politiky ...

- **Zákon č. 115/2001Sb., o podpoře sportu**
- *„...harmonizovaný rozvoj tělesné i psychické kondice, upevňování zdraví a dosahování sportovních výkonů v soutěžích všech úrovní.“*

Legislativa

Zákon č. 115/2001Sb., o podpoře sportu

- Definuje další pojmy: sportovní zařízení a sport pro všechny (zde byl patrný vliv Evropské charty sportu)
- Zákon posílil postavení sportu ve společnosti
- !!! **Vymezil sport** jako neziskovou činnost, která je zákonem stanovena jako veřejně prospěšná činnost (subjekty provozující sportovní činnost měly možnost úlev např. v daňových zákonech).
- Na základě zákona zajišťována finanční podpora sportu, výstavba, provoz apod.

Legislativa

- **Zákon č. 157/2000 o přechodu některých věcí, práv a závazků z majetku ČR do majetku krajů** (účinnost od 1.1.2001): reforma veřejné správy a **decentralizace** státní moci na nižší územní celky kraje a obce
- 14 krajů - vznik výborů pro výchovu a vzdělávání, v jejichž kompetenci byl i sport
- **2003** – vládním usnesením č. 808 schválena Zpráva o stavu decentralizace dotací na kraje (dotace na sport v pravomoci státu/tehdy na MŠMT)
- Péče o sport v krajích a obcích nabyla vymezena zákonem!!! Povinnosti krajů podporovat sport byly příliš obecné – „všezahrnující“ – jejich regulativní funkce nedostatečná.
- „politizace“ komunálního řízení sportu – lokální klientelismus

Jak je to nyní?

Legislativa

- **2003** – Zákon č. 290/2002 Sb. – vyřešil ukončení existence práva trvalého užívání – přechod majetku na občanská sdružení v tělovýchově a sportu
- !!!předkladatel Ministerstvo financí opomenul zařadit cca 3 500 sportovních zařízení, která vlastnil stát – díky lobistické činnosti Všesportovního kolegia tehdejší prezident V. Klaus návrh nakonec podepsal
- Květen **2004** – nový **zákon o dani z přidané hodnoty** (DPH) č. 235/2004 Sb. a zvýšil dosavadní daňovou sazbu sportovních služeb a vstupného na akce z 5% na 19% (vleky, bazény...). Kultuře ponechána 5% daň.
- !!!Do roku 2004 měly společnosti, které provozovaly loterii a podobné hry podle zvláštního zákona nárok na odpočet daně.

Legislativa

- **2004** – ČR se připodobňovala zemím **Evropské unie**, sportovní prostředí bylo po legislativní stránce připraveno
- Další změny v legislativě již menšího rázu
- Př. do školského zákonu byla zakotvena péče o talentované sportovce v ČR, v zákoně o evidenci obyvatel byla upravena povinnost uvádět u názvu TJ/SK ještě zkratku o.s.
- **2007** – v Bruselu schválena a zveřejněna **Bílá kniha o sportu**. ČR zahájila systematický mezirezortní dialog, který u nás do této doby chyběl (zdravotnictví, ekonomika, sociální záležitosti, vnitro, průmysl apod.)

Legislativa

- Zákon č. 274/2008 – změna zákona o podpoře sportu – **ustanovení o povinnostech provozovatele sportovních zařízení** (povinnost vydat a zveřejnit řád s pravidly pro vstup a chování návštěvníků...).
- **2008** – státní dotace 2 234 450 tis. Kč. Sazka 452, 7 mil. Kč
- **2009** – státní dotace 1 901 526 tis. Kč
- **2009** – velká kritika sportovního prostředí v ČR (Topolánek, Liška). Z kritiky vznikla jen vypracovaná studie – Analýza financování sportu v ČR. Vnitropolitické handrkování zapříčinilo pád vlády - legislativní proces utlumen a ani v přibližování evropskému standardu se nepokročilo.

- 2010 - státní dotace 1 900 882 tis. Kč., Sazka 234, 8 mil. Kč.
- 2010 – první konference od roku 1989 – **Sport a stát.**
- Navrženo vytvoření samostatné vládní instituce pro sport....

Insolvence SAZKY

- 2011 loterijní byznys 3,8 mld. odkoupen společnostmi PPF a KKCG
- 2013 Sazka opět ve hře ale v jiném „kabátě“ – na 8 let partner ČOV - v té době zastával funkci garanta sport. prostředí
- 2011 – odvody z hazardu činily 6,1 mld.
- zákon o loteriích zavedl, že odvody z hazardu neputují přímo do sportu, kultury a charity ale je příjmem z 20% státu, 80% obcí
- 2014 – distribuce do sportu má být zcela transparentní...s.211