



Česká republika 2004>06 Rámec podpory Společenství

RPS/CSF

**Oddělení koordinace RKS a
programování HSS**

**Ministerstvo pro Místní rozvoj ČR
Odbor Rámce podpory Společenství**

Úkoly realizované v oddělení RKS a programování

- **Vyjednávání podoby politiky soudržnosti – návrhy nové legislativy**
- **Finanční perspektiva – podkapitola 1B**
- **Koordinace Resortní koordinační skupiny (RKS)**
- **Programování politiky soudržnosti**
- **Ostatní resortní záležitosti vyplývající z členství ČR v EU**

- **Přídavek – mikroseminář o Novém Lisabonu**

Vývoj v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti

- **Vyjednávání** nových nařízení pro strukturální fondy pro období **2007-2013**:
- zahájení v **září 2004** pod nizozemským předsednictvím v Pracovní skupině B6 Rady EU - 4 kola - technické připomínky k jednotlivým článkům ⇒ návrhy Předsednictví na změny v textu
- Od **ledna 2005** - lucemburské předsednictví, představilo kompromisní znění textu obecného nařízení ke SF - debata nad konkrétními slovy - změny v textu mnohdy nereflektují to, na čem se státy dohodly v předchozích kolech - LUX PŘES nevede jednání konstruktivním způsobem
- spolupráce členských států při přípravě společných pozic - **prosinec/04** - prezentováno Komisi - 8 nových členských států připravilo společné non-papery (např. pravidlo N+2 u FS, DPH jako způsobilý výdaj, monofondovost a křížové financování...) - na těchto společných pozicích se bude dále spolupracovat např. u cíle Evropská územní spolupráce

Novinky v implementaci strukturální politiky

- **Tři nové cíle politiky soudržnosti:**
 - **Konvergence** a zahrnutí Fondu soudržnosti
 - Regionální **konkurenceschopnost** a zaměstnanost
 - Evropská územní **spolupráce**
- **Propojení strukturálních fondů s evropskými a domácími politikami**
 - Strategické obecné zásady Společenství (CSG) a jejich provázanost
 - Hlavní směry hospodářské politiky (BEPG)
 - Evropská strategie zaměstnanosti (EES)
 - Národní strategický referenční rámec (NSRF) – propojení evropských a domácích politik
- **Strategické zprávy a výroční debata**
- **Méně zásahů Komise do procesu realizace, ale více kontrol a auditů**
 - Posun politiky soudržnosti na první místo ve výdajích Společenství
 - Potřeba zvýšit administrativní a absorpční kapacitu

Finanční perspektiva I

- Navržení nové struktury výdajových kapitol rozpočtu – nová výdajová kapitola „**Udržitelný růst**“, rozdělena do dvou podkapitol: **1A** – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost, **1B** – Soudržnost pro růst a zaměstnanost, tj. politika soudržnosti

Nizozemské předsednictví

- V září 2004 ustavilo **Ad hoc pracovní skupinu** (série jednání, která se až do prosince konala téměř každý týden)
- Vyjednávání o budoucí podobě jednotlivých podkapitol FP probíhalo tzv. metodou „**building blocks**“ (hledání společného kompromisu na základě 4 – 5 zobecněných pozic ke každé výdajové kapitole, ke kterým se vyjadřuje všech 25 členských států)
- Cílem NL PRES bylo zohlednit celé názorové spektrum členských států a posunout debatu ve všech rozpočtových kapitolách. Výsledkem debaty je **Zpráva o pokroku**, která byla schválena Evropskou radou 16. a 17. prosince 2004.
- NL PRES se soustředilo na vyřešení technických problémů a nejasností. Výsledkem byly krátké vysvětlující dokumenty (fiche), které Komise distribuovala členským státům.

Podkapitola 1B - Stavební blok C

Všeobecné záměry: Více důrazu by mělo být věnováno principům spravedlnosti a solidarity. To by se mělo odrazit v rozdělení prostředků. Proto by více peněz mělo plynout do cíle konvergence. 4% limit v kombinaci s upravenou Berlínskou metodikou výpočtu národní alokace by neměl přispívat k tvorbě dalších nerovností v intenzitě podpory na hlavu. Za možná řešení lze považovat revizi upravené Berlínské metodiky a/nebo odlišná interpretace 4% limitu. Pravidlo n+2 by mohlo být uplatňováno flexibilněji a lze také uvažovat o vyšší míře spolufinancování pro kohezní země. Pro výpočet způsobilosti intervencí a rozdělení prostředků bude využito průměrného HDP EU-25.

- Konvergence: nárůst rozpočtu, možnost nižšího růstu, než je uveden v návrhu Komise. Složka statistického „phasing out“ má určité opodstatnění, ale měla by být omezena v čase a rozsahu a musí klesat rychleji, než je uvedeno v současném návrhu.
- Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost: konstantní rozpočet nebo nárůst nižší než je v návrhu Komise. Přejícné období a podmínky poskytování pro regiony phasing-in by mohly být restriktivnější méně štědré.
- Evropská územní spolupráce: nárůst rozpočtu podle návrhu Komise. Iniciativa vytvořit nový cíl pro podporu spolupráce mezi regiony je vítána, protože poskytuje evropskou přidanou hodnotu zejména v kontextu rozšířené Evropy.
- Celková úroveň rozpočtu: nárůst takový, jaký navrhuje Komise, nebo poněkud nižší.
- **Rozsah rozpočtu 2007 - 2013:** 295 – 335 mld. €

Finanční perspektiva II

Lucemburské předsednictví

- Nahrazení Ad hoc skupiny **pracovní skupinou Friends of Presidency**
- Jednání pracovní skupiny jsou zintenzívněna, odehrávají se **dvakrát v týdnu**.
- K **hlavním prioritám** LU PRES patří dodržení časového harmonogramu (technicky polovina roku 2005, v politické rovině konec roku 2005), zajistit sblížení názorů členských států a umožnit tak UK PRES uzavření legislativní procedury.
- LU PRES nenavázalo na předchozí postup NL PRES. V první polovině svého předsednictví se soustředí na řešení zbývajících otevřených otázek v jednotlivých oblastech, ke kterým připravuje EK další fiche (členské státy k těmto fiche vyjadřují své pozice).
- Zhruba od března se bude zabývat už jednáním o konkrétním „**negotiating box**“ (negociačním balíčku) – tzn. jedné kompromisní variantě finančního rámce pro jednotlivé kapitoly.
- **Mezi hlavní problémové oblasti pro ČR** při vyjednávání o FP patří: uplatnění 4% limitu, transfer prostředků na rozvoj venkova a na rybníkářství z podkapitoly 1B do kapitoly 2, příliš štědrá pomoc phasing-out a phasing-in regionům, uplatnění principu N+2 i na projekty Fondu soudržnosti, vazba mezi podkapitolami 1A a 1B a vztah k novému Lisabonu,.

Programování I.

- V návaznosti na proces formování nové politiky hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) je nezbytné **zahájit přípravu** na další programovací období 2007-2013.
- Materiál **Postup přípravy České republiky na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007 - 2013** se snaží zmapovat absorpční kapacitu ČR – tedy naši schopnost tyto finanční prostředky čerpat a stanovuje hlavní kroky, které ČR musí učinit při přípravě programových dokumentů pro čerpání těchto prostředků. Prozatím čeká materiál na schválení vládou.
- K **přijetí všeobecného nařízení** v balíku spolu se specifickými nařízeními (pro ERDF, ESF, FS, EGCC) může dojít až po schválení finanční perspektivy. Avšak existuje obava z nepřiliš proaktivního postoje dvou následujících předsednictví (UK, AT).
- Základním nástrojem v prosazování intervencí politiky HSS budou **Strategické obecné zásady Společenství** (Community Strategic Guidelines - CSG), tento dokument bude připraven v partnerství mezi EK a jednotlivými ČS v průběhu ledna až dubna 2005 a na evropské strategické úrovni vymezí rámec intervencí strukturálních fondů.

Programování II.

- Na základě strategického rámce CSG a s jeho doporučeními připraví ČS **Národní strategický referenční rámec** (National Strategic Reference framework - NSRF), jenž vymezí hospodářské priority pro další programovací období, a to v návaznosti na cíle akčních plánů zaměstnanosti, cíle Lisabonu/Göteborgu a BEPG. Tento dokument by měl být rozdělen na dvě části strategickou a operační. Od ČS se očekává předložení svého NSRF Evropské komisi neprodleně po přijetí CSG, tj. zřejmě v **listopadu 2005**.
- Oporou NSRF bude pro ČR aktualizovaná verze **Národního rozvojového plánu 2007 – 2013** (NRP), který byl připraven pro zkrácené programovací období 2004 - 2006. Tento dokument není sice zakotven v návrhu nové legislativy pro SF a FS, ale měl by se stát důležitým podpůrným dokumentem při vyjednávání ČR s Evropskou komisí o způsobu implementace politiky HSS a také by měl umožnit pružně reagovat na dynamické změny vnitřního či vnějšího prostředí. Jeho 1. verzi bychom chtěli mít hotovou v **září 2005**.
- V současné době zpracováváme pracovní dokument EK k CSG (**Working document of the Services of the Commission on the Community Strategic Guidelines 2007 – 2013**), který bude sloužit jako podklad k bilaterální schůzce dne **1.března 2005**.

Programování III

- K tvorbě NRP bude nezbytné zajistit **aktivní spolupráci MMR s ostatními resorty** a dalšími institucemi, proto MMR zřizuje podle § 18 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu, **ŘIDICÍ A KOORDINAČNÍ VÝBOR (ŘKV)**.
- **Předsedou** ŘKV je náměstek ministra pro místní rozvoj.
- Jedná se o dlouhodobou platformu, na níž budou dále rozpracovávány prioritní oblasti intervencí strukturálních opatření.
- Jednotlivé resorty, regiony soudržnosti a další instituce nominují své zástupce do ŘKV, a ti poté zajistí součinnost svých resortů a organizací s MMR, která by měla být postavena na **intenzivní komunikaci** a měla by zahrnovat vzájemnou výměnu strategických dokumentů.
- ŘKV se bude skládat z vysokých představitelů výše uvedených institucí na úrovni náměstků ministrů (případně odpovídající úroveň v příslušných institucích), kteří jsou oprávněni k přijímání zásadních politických rozhodnutí.

Důvody pro aktualizaci NRP

- Změna cílů politiky na úrovni EU - snaha o hospodářskou a sociální **soudržnost**, ale také posun ke **konkurenceschopnosti** a zahrnutí **spolupráce**
- Nový evropský přístup k programování – zjednodušení a **subsidiarita**
- Potřeba přehodnotit klíčové priority v domácím kontextu – přes výrazný pokrok v mnoha oblastech je v ČR nutné intenzivně se zabývat **přetrvávajícími problémy i novými výzvami**
- Potřeba poučit se z nabytých zkušeností – zatím jich není mnoho, ale získáváme pozitivní i negativní poznatky, které by měly být využity v přípravě programových dokumentů

Harmonogram postupu přípravy programování I

Č.	Úkol	Gestor	Spolugestor	Termín splnění
1.	Zahájení prací na Strategii hospodářského růstu	místopředsed a vlády pro ekonomiku		Listopad 2004
2.	Materiál MF „Limity národního spolufinancování podpory získané ze strany EU v rámci politiky HSS v letech 2007-2013“	MF		Prosinec 2004
3.	Jmenování členů ŘKV podle Statutu a Jednacího řádu	MMR		Únor 2005
4.	Obnovit činnost ŘKV včetně jmenování předsedy a členů	MMR		Březen 2005
5.	Výstupy ze Strategie hospodářského růstu	místopředsed a vlády pro ekonomiku		Duben 2005
6.	Převzetí a sestavení externě zpracovaných částí, dokončení strategie a struktury priorit včetně životního prostředí a regionální dimenze	MMR		Červen 2005

Harmonogram postupu přípravy programování II

Č.	Úkol	Gestor	Spolugestor	Termín splnění
7.	První návrh „Národního rozvojového plánu ČR 2007 – 2013“ pro čerpání prostředků ze SF a FS včetně indikativního finančního rámce	MMR	MF, další resorty	Září 2005
8.	Návrh „Národního strategického referenčního rámce 2007 – 2013“	MMR		Listopad 2005
9.	Informovat Vládu ČR o návrhu dalšího postupu při přípravě ČR na čerpání finančních prostředků ze SF a FS v letech 2007 – 2013 včetně návrhu změn implementační struktury	MMR		Prosinec 2005
10.	Dodávat informace požadované pro ex ante hodnocení ověřování shody s principem adicionality	MF		průběžně
11.	Ex ante hodnocení NRP / NSRR	MMR		průběžně

Koordinace programování I

Oddělení 322 - T. Duchoň - podnikání

R. Lyntimer - doprava, ŽP

M. Radolfová - problematika implementace

Oddělení 323 - T. Havlík - rozvoj venkova

T. Chudý - právní otázky

J. Kubeš - indikátory

A. Petrášková - makro

Oddělení 324 - E. Horelová - ŘKV

M. Sýkorová - publicita

Oddělení 325 - všichni - inovace a znalostní ekonomika

- rozvoj lidských zdrojů

- dostupnost a infrastruktura

Koordinace programování II

Vstupy pro programování

- stávající Národní rozvojový plán 2004 - 2006
- Starting paper
- analýza absorpční kapacity
- evropská legislativa a další dokumenty (návrhy nařízení, BEPG, EES, Lisabonská strategie)
- Strategie hospodářského růstu ČR
- Strategie udržitelného růstu
- Strategie regionálního rozvoje
- resortní strategie
- výstupy monitoringu
- výstupy projektů technické pomoci odd. 321 a 325

Požadavky na oddělení 323 a 325

323

- pravidelné výstupy z MSSF
- identifikace fungujících a nefungujících opatření v OP
 - převis poptávky x nedostatek projektů
 - čerpání finančních prostředků
 - regionálně členěná data

325

- slabá místa implementačního systému
- analýza vnějšího prostředí
- bariéry růstu konkurenceschopnosti
- rozložení národních programů a programů EU
- analýza systému indikátorů

Zapojování veřejnosti do programování SF 2007-13

grant ORPS (prostředky státního rozpočtu)

Cíl: navržení struktury komunikace mezi ORPS a
NNO

návrh způsobu oslovování veřejnosti

Zdůvodnění:

- EU požaduje naplnění principu partnerství (zapojení subjektů mimo centrální veřejnou správu)
- Zohlednění jiných pohledů
- Vyhnout se kritice

Zapojování veřejnosti do programování SF 2007-13

Výstupy

Analýza zkušeností s minulým programováním

- nedostatek informací, jejich neaktuálnost, neochota zapojovat partnery, neznalost problematiky na obou stranách
- chyběl harmonogram
- nejasné, jak se s připomínkami naložilo
- nepřehlednost neziskového sektoru

„Zajištění zapojení veřejnosti do tvorby programových dokumentů 2007-13“ – projekt TP

- Tendra na „servisní organizaci“ z řad NNO → komunikace, workshopy, kulaté stoly
- Připomínkování ze strany NNO
- Plénum pro nominaci zástupců NNO do programov. PS

Hlavní úkoly RKS MMR

- Zajištění podkladů pro jednání Výboru pro EU, tj, především rámcové pozice, návrhy instrukcí a mandátů
- Zajištění podkladů pro jednání představitelů ČR na pracovních skupinách rady EU
- Zajištění podkladů pro jednání Výboru stálých představitelů členských zemí EU (COREPER I/II)
- Řeší případné kompetenční, gestční, politické a věcné rozpory

Ostatní resortní záležitosti

- Plnění ostatních úkolů spojených se správou evropské agendy na MMR
 - veřejná podpora („Studie veřejná podpora v oblasti SF“)
 - veřejné zakázky
 - problematika Výboru regionů
 - vládní a parlamentní agenda:
 - stanoviska pro pana ministra
 - pro jednotlivé komory Parlamentu ČR
 - program PEACE

Lisabonská strategie - Lisabonský akční plán

- Neuspokojivý pokrok v naplňování cílů Lisabonu - diskuse o potřebě přehodnocení této strategie.
- **Příčina neúspěchu:** nepřehledné množství často vzájemně protichůdných cílů, slabá koordinace a nedostatečná implementace dílčích opatření, zejména na národní úrovni
- Střednědobé hodnocení Lisabonu **mění jeho pojetí** a navrhuje **institucionální změny** ve vztahu k řízení celého procesu:
 - ⇒ jednoznačná tendence zaměřit Lisabonskou agendu na **dosažení dlouhodobého hospodářského růstu a zaměstnanost** při respektování principů udržitelného rozvoje - tj. na ekonomický pilíř strategie
 - ⇒ zaměření strategie na **menší množství jasnějších** priorit, roztrženy do 3 bloků:
 - **Učinit Evropu atraktivnějším místem pro investice a zaměstnávání**
 - **Znalosti a inovace pro růst**
 - **Vytváření více a lepších pracovních míst**

Lisabon II

⇒ Zúžení agendy na 10 prioritních oblastí:

- 1) Rozšiřování a prohlubování vnitřního trhu
- 2) Zajištění otevřenosti ekonomiky EU jako globálního hráče
- 3) Zlepšení regulace na evropské i národní úrovni
- 4) Vytváření a zlepšení evropské infrastruktury
- 5) Zvýšení a zlepšení investic do výzkumu a vývoje
- 6) Inovace, podpora ICT a udržitelné využívání zdrojů
- 7) Přispívání k vytvoření silného evropského průmyslového základu
- 8) Stimulace k vyšší zaměstnanosti a modernizace systémů sociální ochrany
- 9) Zvýšení adaptability pracovníků a podniků a flexibility trhu práce
- 10) Zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a dovedností

Lisabon II

⇒ Zúžení agendy na 10 prioritních oblastí:

- 1) Rozšiřování a prohlubování vnitřního trhu
- 2) Zajištění otevřenosti ekonomiky EU jako globálního hráče
- 3) Zlepšení regulace na evropské i národní úrovni
- 4) Vytváření a zlepšení evropské infrastruktury
- 5) Zvýšení a zlepšení investic do výzkumu a vývoje
- 6) Inovace, podpora ICT a udržitelné využívání zdrojů
- 7) Přispívání k vytvoření silného evropského průmyslového základu
- 8) Stimulace k vyšší zaměstnanosti a modernizace systémů sociální ochrany
- 9) Zvýšení adaptability pracovníků a podniků a flexibility trhu práce
- 10) Zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a dovedností

Návrhy změn institucionálního zajištění Lisabonu

- Jasně oddělení odpovědnosti za plnění mezi EU a ČS
- Definování úkolů a odpovědností bude obsahem **Lisabonského Akčního Plánu**
- **ČS** přijmou v návaznosti na Hlavní směry hospodářské politiky a Hlavní směry zaměstnanosti své **Národní lisabonské programy** pro růst a zaměstnanost
- **ČS** si zvolí **Mr./Mrs. Lisabon** - odpovědnost za koordinaci částí strategie
- **EK** - návrh na zjednodušení systému předkládání zpráv - sestavení **jedné** zprávy o pokroku na úrovni EU a **jedné** zprávy na **národní** úrovni
- **ČR** rámcově podporuje záměr EK zlepšit mechanismus naplňování cílů Lisabonské strategie

Lisabonská strategie - Lisabonský akční plán

- **Neuspokojivý pokrok** v naplňování cílů Lisabonu - diskuse o potřebě přehodnocení této strategie.
- **Příčina neúspěchu:** nepřehledné množství často vzájemně protichůdných cílů, slabá koordinace a nedostatečná implementace dílčích opatření, zejména na národní úrovni
- Střednědobé hodnocení Lisabonu **mění jeho pojetí** a navrhuje **institucionální změny** ve vztahu k řízení celého procesu:
 - ⇒ jednoznačná tendence zaměřit Lisabonskou agendu na **dosažení dlouhodobého hospodářského růstu a zaměstnanost** při respektování principů udržitelného rozvoje - tj. na ekonomický pilíř strategie
 - ⇒ zaměření strategie na **menší množství jasnějších** priorit, roztrženy do 3 bloků:
 - **Učinit Evropu atraktivnějším místem pro investice a zaměstnávání**
 - **Znalosti a inovace pro růst**
 - **Vytváření více a lepších pracovních míst**

Lisabon II

⇒ Zúžení agendy na 10 prioritních oblastí:

- 1) Rozšiřování a prohlubování vnitřního trhu
- 2) Zajištění otevřenosti ekonomiky EU jako globálního hráče
- 3) Zlepšení regulace na evropské i národní úrovni
- 4) Vytváření a zlepšení evropské infrastruktury
- 5) Zvýšení a zlepšení investic do výzkumu a vývoje
- 6) Inovace, podpora ICT a udržitelné využívání zdrojů
- 7) Přispívání k vytvoření silného evropského průmyslového základu
- 8) Stimulace k vyšší zaměstnanosti a modernizace systémů sociální ochrany
- 9) Zvýšení adaptability pracovníků a podniků a flexibility trhu práce
- 10) Zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a dovedností

Děkujeme za pozornost

Ing. Marek Jetmar, PhD.

Mgr. Miroslav Daněk

Mgr. Barbara Steinzová

Mgr. Kateřina Šulcová

Mgr. Filip Týc

Ing. Šárka Jakubíková, M.A.

Ing. Lada Pařízková, M.A.

oddělení 321

Kontakt: rks@mmr.cz

