



Česká republika 2004>06    Rámec podpory Společenství

# **RPS/CSF**

**Oddělení koordinace RKS a  
programování HSS**

**Ministerstvo pro Místní rozvoj ČR  
Odbor Rámce podpory Společenství**

## **Úkoly realizované v oddělení RKS a programování**

- **Vyjednávání podoby politiky soudržnosti – návrhy nové legislativy**
- **Finanční perspektiva – podkapitola 1B**
- **Koordinace Resortní koordinační skupiny (RKS)**
- **Programování politiky soudržnosti**
- **Ostatní resortní záležitosti vyplývající z členství ČR v EU**
  
- **Přídavek – mikroseminář o Novém Lisabonu**

## Vývoj v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti

- **Vyjednávání** nových nařízení pro strukturální fondy pro období **2007-2013**:
- zahájení v **září 2004** pod nizozemským předsednictvím v Pracovní skupině B6 Rady EU - 4 kola - technické připomínky k jednotlivým článkům ⇒ návrhy Předsednictví na změny v textu
- Od **ledna 2005** - lucemburské předsednictví, představilo kompromisní znění textu obecného nařízení ke SF - debata nad konkrétními slovy - změny v textu mnohdy nereflektují to, na čem se státy dohodly v předchozích kolech - LUX PŘES nevede jednání konstruktivním způsobem
- spolupráce členských států při přípravě společných pozic - **prosinec/04** - prezentováno Komisi - 8 nových členských států připravilo společné non-papery (např. pravidlo N+2 u FS, DPH jako způsobilý výdaj, monofondovost a křížové financování...) - na těchto společných pozicích se bude dále spolupracovat např. u cíle Evropská územní spolupráce

# Novinky v implementaci strukturální politiky

- **Tři nové cíle politiky soudržnosti:**
  - **Konvergence** a zahrnutí Fondu soudržnosti
  - Regionální **konkurenceschopnost** a zaměstnanost
  - Evropská územní **spolupráce**
- **Propojení strukturálních fondů s evropskými a domácími politikami**
  - Strategické obecné zásady Společenství (CSG) a jejich provázanost
  - Hlavní směry hospodářské politiky (BEPG)
  - Evropská strategie zaměstnanosti (EES)
  - Národní strategický referenční rámec (NSRF) – propojení evropských a domácích politik
- **Strategické zprávy a výroční debata**
- **Méně zásahů Komise do procesu realizace, ale více kontrol a auditů**
  - Posun politiky soudržnosti na první místo ve výdajích Společenství
  - Potřeba zvýšit administrativní a absorpční kapacitu

# Finanční perspektiva I

- Navržení nové struktury výdajových kapitol rozpočtu – nová výdajová kapitola „**Udržitelný růst**“, rozdělena do dvou podkapitol: **1A** – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost, **1B** – Soudržnost pro růst a zaměstnanost, tj. politika soudržnosti

## Nizozemské předsednictví

- V září 2004 ustavilo **Ad hoc pracovní skupinu** (série jednání, která se až do prosince konala téměř každý týden)
- Vyjednávání o budoucí podobě jednotlivých podkapitol FP probíhalo tzv. metodou „**building blocks**“ (hledání společného kompromisu na základě 4 – 5 zobecněných pozic ke každé výdajové kapitole, ke kterým se vyjadřuje všech 25 členských států)
- Cílem NL PRES bylo zohlednit celé názorové spektrum členských států a posunout debatu ve všech rozpočtových kapitolách. Výsledkem debaty je **Zpráva o pokroku**, která byla schválena Evropskou radou 16. a 17. prosince 2004.
- NL PRES se soustředilo na vyřešení technických problémů a nejasností. Výsledkem byly krátké vysvětlující dokumenty (fiche), které Komise distribuovala členským státům.

## Podkapitola 1B - Stavební blok C

*Všeobecné záměry:* Více důrazu by mělo být věnováno principům spravedlnosti a solidarity. To by se mělo odrazit v rozdělení prostředků. Proto by více peněz mělo plynout do cíle konvergence. 4% limit v kombinaci s upravenou Berlínskou metodikou výpočtu národní alokace by neměl přispívat k tvorbě dalších nerovností v intenzitě podpory na hlavu. Za možná řešení lze považovat revizi upravené Berlínské metodiky a/nebo odlišná interpretace 4% limitu. Pravidlo n+2 by mohlo být uplatňováno flexibilněji a lze také uvažovat o vyšší míře spolufinancování pro kohezní země. Pro výpočet způsobilosti intervencí a rozdělení prostředků bude využito průměrného HDP EU-25.

- Konvergence: nárůst rozpočtu, možnost nižšího růstu, než je uveden v návrhu Komise. Složka statistického „phasing out“ má určité opodstatnění, ale měla by být omezena v čase a rozsahu a musí klesat rychleji, než je uvedeno v současném návrhu.
- Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost: konstantní rozpočet nebo nárůst nižší než je v návrhu Komise. Přejícné období a podmínky poskytování pro regiony phasing-in by mohly být restriktivnější méně štědré.
- Evropská územní spolupráce: nárůst rozpočtu podle návrhu Komise. Iniciativa vytvořit nový cíl pro podporu spolupráce mezi regiony je vítána, protože poskytuje evropskou přidanou hodnotu zejména v kontextu rozšířené Evropy.
- Celková úroveň rozpočtu: nárůst takový, jaký navrhuje Komise, nebo poněkud nižší.
- **Rozsah rozpočtu 2007 - 2013:** 295 – 335 mld. €

# Finanční perspektiva II

## Lucemburské předsednictví

- Nahrazení Ad hoc skupiny **pracovní skupinou Friends of Presidency**
- Jednání pracovní skupiny jsou zintenzívněna, odehrávají se **dvakrát v týdnu**.
- K **hlavním prioritám** LU PRES patří dodržení časového harmonogramu (technicky polovina roku 2005, v politické rovině konec roku 2005), zajistit sblížení názorů členských států a umožnit tak UK PRES uzavření legislativní procedury.
- LU PRES nenavázalo na předchozí postup NL PRES. V první polovině svého předsednictví se soustředí na řešení zbývajících otevřených otázek v jednotlivých oblastech, ke kterým připravuje EK další fiche (členské státy k těmto fiche vyjadřují své pozice).
- Zhruba od března se bude zabývat už jednáním o konkrétním „**negotiating box**“ (negociačním balíčku) – tzn. jedné kompromisní variantě finančního rámce pro jednotlivé kapitoly.
- **Mezi hlavní problémové oblasti pro ČR** při vyjednávání o FP patří: uplatnění 4% limitu, transfer prostředků na rozvoj venkova a na rybníkářství z podkapitoly 1B do kapitoly 2, příliš štědrá pomoc phasing-out a phasing-in regionům, uplatnění principu N+2 i na projekty Fondu soudržnosti, vazba mezi podkapitolami 1A a 1B a vztah k novému Lisabonu,.

# Programování I.

- V návaznosti na proces formování nové politiky hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) je nezbytné **zahájit přípravu** na další programovací období 2007-2013.
- Materiál **Postup přípravy České republiky na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007 - 2013** se snaží zmapovat absorpční kapacitu ČR – tedy naši schopnost tyto finanční prostředky čerpat a stanovuje hlavní kroky, které ČR musí učinit při přípravě programových dokumentů pro čerpání těchto prostředků. Prozatím čeká materiál na schválení vládou.
- K **přijetí všeobecného nařízení** v balíku spolu se specifickými nařízeními (pro ERDF, ESF, FS, EGCC) může dojít až po schválení finanční perspektivy. Avšak existuje obava z nepřiliš proaktivního postoje dvou následujících předsednictví (UK, AT).
- Základním nástrojem v prosazování intervencí politiky HSS budou **Strategické obecné zásady Společenství** (Community Strategic Guidelines - CSG), tento dokument bude připraven v partnerství mezi EK a jednotlivými ČS v průběhu ledna až dubna 2005 a na evropské strategické úrovni vymezí rámec intervencí strukturálních fondů.



## Programování II.

- Na základě strategického rámce CSG a s jeho doporučeními připraví ČS **Národní strategický referenční rámec** (National Strategic Reference framework - NSRF), jenž vymezí hospodářské priority pro další programovací období, a to v návaznosti na cíle akčních plánů zaměstnanosti, cíle Lisabonu/Göteborgu a BEPG. Tento dokument by měl být rozdělen na dvě části strategickou a operační. Od ČS se očekává předložení svého NSRF Evropské komisi neprodleně po přijetí CSG, tj. zřejmě v **listopadu 2005**.
- Oporou NSRF bude pro ČR aktualizovaná verze **Národního rozvojového plánu 2007 – 2013** (NRP), který byl připraven pro zkrácené programovací období 2004 - 2006. Tento dokument není sice zakotven v návrhu nové legislativy pro SF a FS, ale měl by se stát důležitým podpůrným dokumentem při vyjednávání ČR s Evropskou komisí o způsobu implementace politiky HSS a také by měl umožnit pružně reagovat na dynamické změny vnitřního či vnějšího prostředí. Jeho 1. verzi bychom chtěli mít hotovou v **září 2005**.
- V současné době zpracováváme pracovní dokument EK k CSG (**Working document of the Services of the Commission on the Community Strategic Guidelines 2007 – 2013**), který bude sloužit jako podklad k bilaterální schůzce dne **1.března 2005**.

## Programování III

- K tvorbě NRP bude nezbytné zajistit **aktivní spolupráci MMR s ostatními resorty** a dalšími institucemi, proto MMR zřizuje podle § 18 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu, **ŘIDICÍ A KOORDINAČNÍ VÝBOR (ŘKV)**.
- **Předsedou** ŘKV je náměstek ministra pro místní rozvoj.
- Jedná se o dlouhodobou platformu, na níž budou dále rozpracovávány prioritní oblasti intervencí strukturálních opatření.
- Jednotlivé resorty, regiony soudržnosti a další instituce nominují své zástupce do ŘKV, a ti poté zajistí součinnost svých resortů a organizací s MMR, která by měla být postavena na **intenzivní komunikaci** a měla by zahrnovat vzájemnou výměnu strategických dokumentů.
- ŘKV se bude skládat z vysokých představitelů výše uvedených institucí na úrovni náměstků ministrů (případně odpovídající úroveň v příslušných institucích), kteří jsou oprávněni k přijímání zásadních politických rozhodnutí.

## Důvody pro aktualizaci NRP

- Změna cílů politiky na úrovni EU - snaha o hospodářskou a sociální **soudržnost**, ale také posun ke **konkurenceschopnosti** a zahrnutí **spolupráce**
- Nový evropský přístup k programování – zjednodušení a **subsidiarita**
- Potřeba přehodnotit klíčové priority v domácím kontextu – přes výrazný pokrok v mnoha oblastech je v ČR nutné intenzivně se zabývat **přetrvávajícími problémy i novými výzvami**
- Potřeba poučit se z nabytých zkušeností – zatím jich není mnoho, ale získáváme pozitivní i negativní poznatky, které by měly být využity v přípravě programových dokumentů

# Harmonogram postupu přípravy programování I

Č.	Úkol	Gestor	Spolugestor	Termín splnění
1.	Zahájení prací na Strategii hospodářského růstu	místopředsed a vlády pro ekonomiku		Listopad 2004
2.	Materiál MF „Limity národního spolufinancování podpory získané ze strany EU v rámci politiky HSS v letech 2007-2013“	MF		Prosinec 2004
3.	Jmenování členů ŘKV podle Statutu a Jednacího řádu	MMR		Únor 2005
4.	Obnovit činnost ŘKV včetně jmenování předsedy a členů	MMR		Březen 2005
5.	Výstupy ze Strategie hospodářského růstu	místopředsed a vlády pro ekonomiku		Duben 2005
6.	Převzetí a sestavení externě zpracovaných částí, dokončení strategie a struktury priorit včetně životního prostředí a regionální dimenze	MMR		Červen 2005

## Harmonogram postupu přípravy programování II

Č.	Úkol	Gestor	Spolugestor	Termín splnění
7.	První návrh „Národního rozvojového plánu ČR 2007 – 2013“ pro čerpání prostředků ze SF a FS včetně indikativního finančního rámce	MMR	MF, další resorty	Září 2005
8.	Návrh „Národního strategického referenčního rámce 2007 – 2013“	MMR		Listopad 2005
9.	Informovat Vládu ČR o návrhu dalšího postupu při přípravě ČR na čerpání finančních prostředků ze SF a FS v letech 2007 – 2013 včetně návrhu změn implementační struktury	MMR		Prosinec 2005
10.	Dodávat informace požadované pro ex ante hodnocení ověřování shody s principem adicionality	MF		průběžně
11.	Ex ante hodnocení NRP / NSRR	MMR		průběžně

# Koordinace programování I

Oddělení 322 - T. Duchoň - podnikání

R. Lyntimer - doprava, ŽP

M. Radolfová - problematika implementace

Oddělení 323 - T. Havlík - rozvoj venkova

T. Chudý - právní otázky

J. Kubeš - indikátory

A. Petrášková - makro

Oddělení 324 - E. Horelová - ŘKV

M. Sýkorová - publicita

Oddělení 325 - všichni - inovace a znalostní ekonomika

- rozvoj lidských zdrojů

- dostupnost a infrastruktura

# Koordinace programování II

## Vstupy pro programování

- stávající Národní rozvojový plán 2004 - 2006
- Starting paper
- analýza absorpční kapacity
- evropská legislativa a další dokumenty (návrhy nařízení, BEPG, EES, Lisabonská strategie)
- Strategie hospodářského růstu ČR
- Strategie udržitelného růstu
- Strategie regionálního rozvoje
- resortní strategie
- výstupy monitoringu
- výstupy projektů technické pomoci odd. 321 a 325

# Požadavky na oddělení 323 a 325

## 323

- pravidelné výstupy z MSSF
- identifikace fungujících a nefungujících opatření v OP
  - převis poptávky x nedostatek projektů
  - čerpání finančních prostředků
  - regionálně členěná data

## 325

- slabá místa implementačního systému
- analýza vnějšího prostředí
- bariéry růstu konkurenceschopnosti
- rozložení národních programů a programů EU
- analýza systému indikátorů



## Zapojování veřejnosti do programování SF 2007-13

grant ORPS (prostředky státního rozpočtu)

**Cíl:** navržení struktury komunikace mezi ORPS a  
NNO

návrh způsobu oslovování veřejnosti

**Zdůvodnění:**

- EU požaduje naplnění principu partnerství (zapojení subjektů mimo centrální veřejnou správu)
- Zohlednění jiných pohledů
- Vyhnout se kritice

# Zapojování veřejnosti do programování SF 2007-13

## Výstupy

### **Analýza zkušeností s minulým programováním**

- nedostatek informací, jejich neaktuálnost, neochota zapojovat partnery, neznalost problematiky na obou stranách
- chyběl harmonogram
- nejasné, jak se s připomínkami naložilo
- nepřehlednost neziskového sektoru

### **„Zajištění zapojení veřejnosti do tvorby programových dokumentů 2007-13“ – projekt TP**

- TENDR na „servisní organizaci“ z řad NNO → komunikace, workshopy, kulaté stoly
- Připomínkování ze strany NNO
- Plénum pro nominaci zástupců NNO do programov. PS

# Hlavní úkoly RKS MMR

- Zajištění podkladů pro jednání Výboru pro EU, tj, především rámcové pozice, návrhy instrukcí a mandátů
- Zajištění podkladů pro jednání představitelů ČR na pracovních skupinách rady EU
- Zajištění podkladů pro jednání Výboru stálých představitelů členských zemí EU (COREPER I/II)
- Řeší případné kompetenční, gestční, politické a věcné rozpory

## Ostatní resortní záležitosti

- Plnění ostatních úkolů spojených se správou evropské agendy na MMR
  - veřejná podpora („Studie veřejná podpora v oblasti SF“)
  - veřejné zakázky
  - problematika Výboru regionů
  - vládní a parlamentní agenda:
    - stanoviska pro pana ministra
    - pro jednotlivé komory Parlamentu ČR
  - program PEACE

## Lisabonská strategie - Lisabonský akční plán

- Neuspokojivý pokrok v naplňování cílů Lisabonu - diskuse o potřebě přehodnocení této strategie.
- **Příčina neúspěchu:** nepřehledné množství často vzájemně protichůdných cílů, slabá koordinace a nedostatečná implementace dílčích opatření, zejména na národní úrovni
- Střednědobé hodnocení Lisabonu **mění jeho pojetí** a navrhuje **institucionální změny** ve vztahu k řízení celého procesu:
  - ⇒ jednoznačná tendence zaměřit Lisabonskou agendu na **dosažení dlouhodobého hospodářského růstu a zaměstnanost** při respektování principů udržitelného rozvoje - tj. na ekonomický pilíř strategie
  - ⇒ zaměření strategie na **menší množství jasnějších** priorit, roztríděny do 3 bloků:
    - **Učinit Evropu atraktivnějším místem pro investice a zaměstnávání**
    - **Znalosti a inovace pro růst**
    - **Vytváření více a lepších pracovních míst**

## Lisabon II

⇒ Zúžení agendy na 10 prioritních oblastí:

- 1) Rozšiřování a prohlubování vnitřního trhu
- 2) Zajištění otevřenosti ekonomiky EU jako globálního hráče
- 3) Zlepšení regulace na evropské i národní úrovni
- 4) Vytváření a zlepšení evropské infrastruktury
- 5) Zvýšení a zlepšení investic do výzkumu a vývoje
- 6) Inovace, podpora ICT a udržitelné využívání zdrojů
- 7) Přispívání k vytvoření silného evropského průmyslového základu
- 8) Stimulace k vyšší zaměstnanosti a modernizace systémů sociální ochrany
- 9) Zvýšení adaptability pracovníků a podniků a flexibility trhu práce
- 10) Zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a dovedností

## Lisabon II

⇒ Zúžení agendy na 10 prioritních oblastí:

- 1) Rozšiřování a prohlubování vnitřního trhu
- 2) Zajištění otevřenosti ekonomiky EU jako globálního hráče
- 3) Zlepšení regulace na evropské i národní úrovni
- 4) Vytváření a zlepšení evropské infrastruktury
- 5) Zvýšení a zlepšení investic do výzkumu a vývoje
- 6) Inovace, podpora ICT a udržitelné využívání zdrojů
- 7) Přispívání k vytvoření silného evropského průmyslového základu
- 8) Stimulace k vyšší zaměstnanosti a modernizace systémů sociální ochrany
- 9) Zvýšení adaptability pracovníků a podniků a flexibility trhu práce
- 10) Zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a dovedností

## Návrhy změn institucionálního zajištění Lisabonu

- Jasně oddělení odpovědnosti za plnění mezi EU a ČS
- Definování úkolů a odpovědností bude obsahem **Lisabonského Akčního Plánu**
- **ČS** přijmou v návaznosti na Hlavní směry hospodářské politiky a Hlavní směry zaměstnanosti své **Národní lisabonské programy** pro růst a zaměstnanost
- **ČS** si zvolí **Mr./Mrs. Lisabon** - odpovědnost za koordinaci částí strategie
- **EK** - návrh na zjednodušení systému předkládání zpráv - sestavení **jedné** zprávy o pokroku na úrovni EU a **jedné** zprávy na **národní** úrovni
- **ČR** rámcově podporuje záměr EK zlepšit mechanismus naplňování cílů Lisabonské strategie



## Lisabonská strategie - Lisabonský akční plán

- **Neuspokojivý pokrok** v naplňování cílů Lisabonu - diskuse o potřebě přehodnocení této strategie.
- **Příčina neúspěchu:** nepřehledné množství často vzájemně protichůdných cílů, slabá koordinace a nedostatečná implementace dílčích opatření, zejména na národní úrovni
- Střednědobé hodnocení Lisabonu **mění jeho pojetí** a navrhuje **institucionální změny** ve vztahu k řízení celého procesu:
  - ⇒ jednoznačná tendence zaměřit Lisabonskou agendu na **dosažení dlouhodobého hospodářského růstu a zaměstnanost** při respektování principů udržitelného rozvoje - tj. na ekonomický pilíř strategie
  - ⇒ zaměření strategie na **menší množství jasnějších** priorit, roztríděny do 3 bloků:
    - **Učinit Evropu atraktivnějším místem pro investice a zaměstnávání**
    - **Znalosti a inovace pro růst**
    - **Vytváření více a lepších pracovních míst**

## Lisabon II

⇒ Zúžení agendy na 10 prioritních oblastí:

- 1) Rozšiřování a prohlubování vnitřního trhu
- 2) Zajištění otevřenosti ekonomiky EU jako globálního hráče
- 3) Zlepšení regulace na evropské i národní úrovni
- 4) Vytváření a zlepšení evropské infrastruktury
- 5) Zvýšení a zlepšení investic do výzkumu a vývoje
- 6) Inovace, podpora ICT a udržitelné využívání zdrojů
- 7) Přispívání k vytvoření silného evropského průmyslového základu
- 8) Stimulace k vyšší zaměstnanosti a modernizace systémů sociální ochrany
- 9) Zvýšení adaptability pracovníků a podniků a flexibility trhu práce
- 10) Zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a dovedností

# Děkujeme za pozornost

**Ing. Marek Jetmar, PhD.**

**Mgr. Miroslav Daněk**

**Mgr. Barbara Steinzová**

**Mgr. Kateřina Šulcová**

**Mgr. Filip Týc**

**Ing. Šárka Jakubíková, M.A.**

**Ing. Lada Pařízková, M.A.**

**oddělení 321**

**Kontakt: [rks@mmr.cz](mailto:rks@mmr.cz)**

