

SEKTOROVÉ PRIORITY ČESKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ EU 2009

Útvar místopředsedy vlády pro evropské záležitosti

červenec 2008

ÚVOD	4
RADA PRO VŠEOBECNÉ ZÁLEŽITOSTI A VNĚJŠÍ VZTAHY.....	5
A) ČÁST VŠEOBECNÉ ZÁLEŽITOSTI	5
1. <i>Institucionální uspořádání EU</i>	5
2. <i>Rozšiřování EU</i>	5
3. <i>Rozpočet EU</i>	6
4. <i>Politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti</i>	6
B) ČÁST VNĚJŠÍ VZTAHY	6
1. <i>Východní Evropa a Evropská politika sousedství</i>	6
2. <i>Transatlantické vztahy</i>	7
3. <i>Evropská bezpečnostní a obranná politika (EBOP)</i>	7
4. <i>Lidská práva a transformační politika a rozvojová spolupráce</i>	8
5. <i>Světová obchodní organizace (WTO) a Rozvojová agenda z Doha (DDA)</i>	8
6. <i>Bilaterální obchodní vztahy</i>	9
7. <i>Odbourávání obchodních překážek</i>	9
RADA PRO HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ ZÁLEŽITOSTI.....	10
1. <i>Hospodářská politika a veřejné finance</i>	10
2. <i>Finanční služby</i>	10
3. <i>Daně</i>	11
RADA PRO SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI	12
A) ČÁST VNITŘNÍ VĚCI	12
1. <i>Dokončování implementace a vyhodnocení Haagského programu a příprava „post-haagského“ programu</i>	12
2. <i>Azylová a migrační politika a integrace a mezikulturní dialog</i>	12
3. <i>Ochrana hranic, schengenská spolupráce a vízová politika</i>	13
4. <i>Policejní a celní spolupráce</i>	14
5. <i>Boj proti terorismu a organizovanému zločinu</i>	14
B) ČÁST JUSTICE	15
1. <i>Justiční spolupráce v trestních věcech</i>	15
2. <i>Justiční spolupráce v civilních věcech</i>	15
3. <i>E-justice</i>	15
RADA PRO ZAMĚŠTNANOST, SOCIÁLNÍ POLITIKU, ZDRAVÍ A OCHRANU SPOTŘEBITELE.....	16
A) ČÁST ZAMĚŠTNANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA	16
1. <i>Volný pohyb pracovníků</i>	16
2. <i>Zvyšování zaměstnanosti a pružnosti trhu práce pomocí obecných zásad flexijistoty</i>	16
3. <i>Horizontální podpora rodiny v rámci unijních politik</i>	17
4. <i>Aktivní sociální začleňování nejvíce znevýhodněných osob prostřednictvím rozvoje nástrojů zvyšování dostupnosti a kvality sociálních služeb</i>	17
B) ČÁST ZDRAVÍ.....	17
1. <i>Finanční udržitelnost zdravotních systémů</i>	17
2. <i>eHealth</i>	18
3. <i>Antibiotická rezistence</i>	18
RADA PRO KONKURENCESCHOPNOST	18
A) ČÁST PRŮMYSL A VNITŘNÍ TRH	18
1. <i>Lisabonský proces a Národní programy reform</i>	18
2. <i>Vnitřní trh</i>	19
3. <i>Lepší regulace (Better Regulation)</i>	20
4. <i>Politika malých a středních podniků (MSP)</i>	20
5. <i>Udržitelná průmyslová politika EU</i>	20
6. <i>Inovace</i>	21
7. <i>Statistika</i>	21
B) ČÁST VÝZKUM A VÝVOJ	21
<i>Evropský výzkumný prostor bez bariér</i>	21

RADA PRO DOPRAVU, TELEKOMUNIKACE A ENERGETIKU	22
A) ČÁST DOPRAVA	22
1. <i>Optimalizace fungování vnitřního trhu v dopravě</i>	22
2. <i>Odstraňování administrativních překážek pro podnikání v dopravě</i>	22
3. <i>Konkurenceschopnost dopravního systému EU</i>	23
4. <i>Bezpečnost silničního provozu (BESIP)</i>	23
B) ČÁST TELEKOMUNIKACE A INFORMAČNÍ SPOLEČNOST	24
1. <i>Revize regulačního rámce pro sítě a služby elektronických komunikací</i>	24
2. <i>Revize rozsahu univerzální služby</i>	24
3. <i>Revize nařízení o regulaci cen roamingu</i>	24
4. <i>Informační společnost</i>	24
C) ČÁST ENERGETIKA.....	25
1. <i>Energetická politika</i>	25
2. <i>Energetická bezpečnost a vnější vztahy</i>	25
3. <i>Vnitřní trh s elektřinou a plynem</i>	25
3. <i>Energetická účinnost a nízkouhlíkové zdroje energie</i>	26
RADA PRO ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV	26
1. <i>Reforma společné zemědělské politiky</i>	26
2. <i>Budoucí podoba přímých plateb</i>	26
3. <i>Rozvoj venkova a vymezení LFA (méně příznivé oblasti)</i>	27
4. <i>Politika kvality zemědělských produktů a potravin</i>	27
5. <i>Veterinární oblast</i>	27
6. <i>Fytosanitární problematika</i>	27
RADA PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ.....	28
1. <i>Ochrana klimatu</i>	28
2. <i>Ochrana lidského zdraví a životního prostředí</i>	28
3. <i>Udržitelná spotřeba a výroba</i>	29
4. <i>Ochrana biodiverzity</i>	29
RADA PRO VZDĚLÁVÁNÍ, MLÁDEŽ A KULTURU	30
A) ČÁST VZDĚLÁVÁNÍ, MLÁDEŽ A SPORT	30
1. <i>Aktualizace dlouhodobého strategického rámce evropské spolupráce ve vzdělávání po roce 2010</i>	30
2. <i>Partnerství mezi sférou vzdělávání a zaměstnavateli (aplikační sférou): Otevřenost škol novým výzvám</i>	30
3. <i>Rozvoj vysokoškolského vzdělávání – kvalita a otevřenost (Boloňský proces)</i>	30
4. <i>Spolupráce v oblasti mládeže</i>	30
5. <i>Autonomie sportu</i>	31
B) ČÁST KULTURA A AUDIOVIZE	31
1. <i>Kultura</i>	31
2. <i>Audiovize</i>	32

Úvod

Spolu s blížícím se datem 1. ledna 2009 – tedy začátkem předsednictví České republiky v Radě Evropské unie – jsou postupně formulovány konkrétní cíle a projekty, které bude české předsednictví realizovat. V rámci přípravy obsahové stránky předsednictví je tak mapována rozsáhlá oblast tzv. *sektorových agend* – veškerých témat, která by měla být v první polovině roku 2009 bez ohledu na preference ČR projednávána v rámci jednotlivých složení Rady EU od pracovních skupin až po ministerská zasedání.

Tento materiál, jehož první verze byla projednána ve Výboru pro EU 11. února 2008, je věnován *sektorovým prioritám*, tedy vybraným sektorovým agendám, kterým ČR hodlá v průběhu předsednictví při jednáních v rámci jednotlivých složení Rady EU věnovat zvláštní pozornost, případně je aktivně prosazovat. Zvolená prioritní témata budou ve druhém pololetí roku 2008 využita při vypracovávání programů jednotlivých formací Rady EU pro období českého předsednictví.

Akcentovaná témata byla zvolena zejména v návaznosti na politicky vymezené prioritní oblasti českého předsednictví (politické priority), průběžně aktualizované ve Výboru pro EU. Současný výčet prioritních oblastí, zastřešených mottem českého předsednictví „*Evropa bez bariér*“, vyjadřuje postoj, jaký ČR zaujímá k podobě evropské integrace a k jejímu budoucímu vývoji. Tento postoj bude ČR prosazovat i v sektorových prioritách v kontextu *18měsíčního programu francouzského, českého a švédského předsednictví*, potvrzeného na zasedání Rady pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy v červnu 2008, a *Legislativního a pracovního plánu Komise na rok 2008/2009*.

Následující text je rozčleněn do devíti kapitol podle příslušných složení Rady EU. V kapitolách jsou pak stručně popsány jednotlivé *sektorové priority* českého předsednictví a postoje, které bude ČR při jejich projednávání na půdě Rady EU zastávat.

a) Část všeobecné záležitosti

1. Institucionální uspořádání EU

ČR bude předsedat Radě EU v obtížném období, kdy budou zástupci členských států i unijních institucí hledat odpověď na otázku, jak dále naložit s konceptem Lisabonské smlouvy, která byla odmítnuta většinou irských voličů v referendu 12. června 2008. České předsednictví se proto v této oblasti zaměří na efektivní realizaci dalšího postupu, který v souladu se závěry Evropské rady z 19.-20. června 2008 schválí hlavy států a vlád na svém následujícím setkání 15.-16. října 2008.

Vzhledem k tomu, že je již nyní zřejmé, že Lisabonská smlouva nevstoupí v platnost 1. ledna 2009, zaměří se ČR během svého předsednictví na řešení otázek, které měly být jejím přijetím zodpovězeny. Především bude třeba vyřešit snížení počtu členů nové Komise v souladu s Protokolem č. 10 o rozšíření EU (připojeným k zakládacím smlouvám Smlouvou z Nice) a připravit institucionální rámec pro další rozšiřování EU, jmenovitě o Chorvatsko. Aby EU zároveň mohla nadále působit jako hlavní stabilizační prvek Evropy, musí být perspektiva jejího dalšího rozšiřování zachována i pro další země.

Bez ohledu na konečný výsledek jednání o novém institucionálním uspořádání EU bude ČR usilovat o to, aby EU na začátku 21. století byla především schopna efektivně sloužit zájmům svých občanů a vystupovat jako vlivný a zodpovědný globální hráč.

2. Rozšiřování EU

Jednou z hlavních priorit českého předsednictví bude posilování evropské perspektivy zemí regionu západního Balkánu v rámci tzv. *soluňské agendy*. Příslib evropské perspektivy zemí západního Balkánu je v praxi naplňován *Stabilizačním a asociačním procesem (SAP)*, který postupně přerůstá v přístupový proces. Postup zemí západního Balkánu směrem ke členství závisí zejména na rychlosti vnitřních reforem, naplňování kritérií *SAP* a přístupových kritérií. ČR bude usilovat o to, aby během jejího předsednictví postoupily země západního Balkánu v rámci *SAP* co nejdále.

Během svého předsednictví bude ČR usilovat o co největší pokrok v oblasti rozšiřování EU. Snaha o maximální posun v přístupových jednáních s *Chorvatskem* v první polovině roku 2009 s cílem jejich brzkého uzavření bude významnou prioritou českého předsednictví. Završení přístupových jednání mezi EU a Chorvatskem by znamenalo významný pozitivní a motivační signál pro všechny země západního Balkánu a posílilo jejich odhodlání k vnitřním reformám a pokroku v *SAP*. Prioritním zájmem českého předsednictví bude rovněž pokračování negociací s *Tureckem*.

Vedle maximálně možného pokroku v jednáních s Chorvatskem se ČR soustředí na případné zahájení přístupových jednání s *Makedonií/FYROM* a podporu evropské perspektivy dalších *zemí západního Balkánu* včetně možného udělení kandidátského statusu zemím regionu. Zvláštní pozornost zaměří ČR na Kosovo, prostřednictvím civilní mise EBOP (Evropské bezpečnostní a obranné politiky) a dalších nástrojů EU. České předsednictví bude usilovat o postupnou normalizaci vztahů mezi Srbskem a Kosovem. Pokračující stabilizace zemí regionu bude dále podporována i prostřednictvím nástrojů Společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP) EU. Prioritou českého předsednictví bude rovněž podpora posilování občanské společnosti, mezilidských kontaktů a pokroku zemí regionu západního Balkánu k dosažení vízové liberalizace na základě splnění podmínek stanovených v cestovních mapách.

3. Rozpočet EU

Aktivity českého předsednictví v oblasti rozpočtu budou záviset na načasování publikace *Bílé knihy k revizi rozpočtu*, kterou by měla Komise předložit nejpozději na přelomu let 2008/09. Pokud ji Komise zveřejní v 1. pololetí 2009, zahájí ČR diskusi o reformě a nastaví vhodné procedury a případně harmonogram dalšího projednání (detailnější diskuse by se vedla až během následujícího švédského předsednictví). V současné době se však jako pravděpodobnější jeví varianta zveřejnění Bílé knihy až ve druhé polovině roku 2009. ČR má zájem na zveřejnění Bílé knihy již v 1. polovině roku 2009, aby byl k dispozici dostatečný časový prostor pro následnou diskusi členských států o budoucích prioritách Unie. Nicméně je otázkou, jak stávající složitá situace vzniklá v souvislosti s nejasným osudem Lisabonské smlouvy ovlivní načasování diskuze o revizi rozpočtu.

4. Politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti

Aktuálním tématem v rámci českého předsednictví bude *budoucnost politiky soudržnosti*, o níž byla zahájena veřejná diskuse v souvislosti se zveřejněním *4. Kohezní zprávy* a pokračování debaty o územním aspektu politiky soudržnosti. V rámci diskuse o budoucnosti politiky soudržnosti chce ČR během svého předsednictví pokračovat na úrovni EU v rozpravě, zda dosavadní cíle, strategie a priority politiky soudržnosti reflektují vývoj a potřeby EU a jejích členských států a zda a jakým způsobem se mají do této politiky promítnout aktuální výzvy, kterými jsou globalizace, zvyšování konkurenceschopnosti, stárnutí populace, energetická účinnost a ochrana životního prostředí.

Důležitým impulsem do evropské debaty o budoucnosti politiky soudržnosti bude debata k již zveřejněné *5. zprávě o pokroku a realizace nového cyklu Lisabonské strategie*. ČR se bude během svého předsednictví tématem budoucnosti politiky soudržnosti aktivně zabývat na politické úrovni.

V otázce územní soudržnosti ČR naváže na debatu francouzského předsednictví na základě *Zelené knihy o územní soudržnosti*, kterou je Komise připravena publikovat v září 2008. Vedle Zprávy o pokroku avizované francouzským předsednictvím budou vstupem pro pokračování debaty za českého předsednictví výsledky veřejné debaty k územní soudržnosti, kterou připravuje Komise. ČR chce jako důležité a neoddelitelné téma vyzvednout diskusi o zefektivňování politik regionálního a územního rozvoje.

ČR naváže na činnost předchozích předsednictví v *realizaci 1. akčního programu* pro implementaci *Územní agendy EU (Pro konkurenceschopnější a udržitelnou Evropu rozmanitých regionů)*, který byl přijat na neformálním jednání ministrů pro regionální politiku v listopadu 2007. ČR přijala gesci za aktivitu 1.1a, jejímž tématem je vztah město-venkov a jako předsednický stát bude také monitorovat pokrok v uskutečňování 1. akčního programu a na neformální jednání ministrů pro regionální politiku připraví a projedná zprávu o pokroku v této oblasti.

b) Část vnější vztahy

1. Východní Evropa a Evropská politika sousedství

Klíčovými oblastmi pro posílení vzájemné spolupráce mezi EU a státy východní Evropy jsou prohlubování ekonomického a obchodního partnerství, respekt k základním právům a svobodám, usnadnění mobility a řízení migrace, podpora vytváření vzájemných kontaktů na rozličné úrovni a politická a bezpečnostní spolupráce. Vedle Evropské politiky sousedství má EU k dispozici další nástroje v rámci SZBP, které budou během českého předsednictví využívány k posílení pozitivního vývoje v regionu.

ČR plně podporuje prohlubování *Evropské politiky sousedství (ENP)* a během svého předsednictví bude usilovat o výraznější profilování její východní dimenze, substantivní posilování

vztahů se zeměmi regionu a alokaci adekvátních zdrojů. V návaznosti na závěry Evropské rady z června 2008 bude ČR spolupracovat s Komisí a dalšími partnery při přípravě návrhů k modalitám Východního partnerství. Mezi priority ČR v této oblasti bude patřit případné ukončení jednání s *Ukrajinou* o nové posílené smlouvě. Pozornost bude směřovat rovněž k *Moldavsku*, *Gruzii*, *Ázerbajdžánu* a *Arménii*. S ohledem na vlastní historickou zkušenost s nedemokratickým zřízením a procesem politické a ekonomické transformace bude ČR podporovat demokratizační a transformační procesy v zemích východní Evropy. V současnosti lze pouze obtížně předvídat vývoj v *Bělorusku*, a tím i kroky ze strany EU. Pokud by došlo ke změně chování režimu, bude ČR podporovat, aby se vztahy Běloruska a EU v rámci *ENP* rychle dostaly na úroveň ostatních států, a v duchu dosavadních zásad politiky EU bude i nadále věnovat pozornost podpoře občanské společnosti a rozvoji mezilidských styků.

Významným partnerem EU je *Rusko*, jehož politika vůči zemím východní Evropy značně ovlivňuje i úspěchy EU v oblasti. Z předsednictví bude vyplývat řada příležitostí pro intenzivní dialog s Ruskem, včetně konání pravidelného summitu EU-Rusko a zasedání Rady stálého partnerství v různých formátech. Vzhledem k tomu, že byl schválen mandát pro sjednání nové *Dohody o partnerství a spolupráci s Ruskem*, budou v době českého předsednictví pravděpodobně stále probíhat jednání o jejím uzavření. Jedním z velmi důležitých témat ve vztahu k Rusku je zásobování EU energetickými surovinami a energetická bezpečnost. Klíčem ke vztahu EU s Ruskem je zachování jednoty EU.

2. Transatlantické vztahy

ČR bude v průběhu svého předsednictví usilovat o další rozvíjení transatlantické spolupráce, která představuje tradičně důležitou oblast zájmu EU. Hlavní předvídatelnou událostí bude *summit EU-USA* ve Washingtonu, kterého se za americkou stranu poprvé zúčastní nová administrativa.

Nezastupitelnou roli v euro-amerických vztazích hraje ekonomické partnerství. ČR se během svého předsednictví pokusí přispět k dalšímu vzájemnému ekonomickému sblížení a odstraňování překážek ve vzájemném obchodu. Důležitý bude i dialog mezi EU a USA o energetické bezpečnosti a budoucím režimu ochrany klimatu po roce 2012. V průběhu svého předsednictví se ČR zaměří na posílení spolupráce EU a USA ve třetích zemích. ČR bude podporovat spolupráci EU a USA při rozvoji demokracie a lidských práv ve světě. V rámci SZBP bude ČR podporovat účinnou spolupráci mezi EU a Severoatlantickou aliancí (NATO), zejména v oblasti budování, rozvoje a financování vojenských kapacit, jejich vzájemného doplňování a případného nasazování do mezinárodních operací. ČR se bude zasazovat o to, aby kooperace obou organizací byla založena na systematické, vzájemně se doplňující harmonizaci spolupráce při rozvoji základních vojenských i nevojenských schopností nezbytných pro řízení a vedení operací.

Ve vztahu ke Kanadě bude ČR klást důraz především na posílení hospodářských vztahů, na které by měl být zaměřen i summit EU-Kanada.

3. Evropská bezpečnostní a obranná politika (EBOP)

ČR bude podporovat rozvoj civilních schopností EBOP, přičemž se zaměří zejména na naplňování *Civilního rámcového cíle 2010* (*Civilian Headline Goal 2010*; *CHG 2010*). Civilní kapacity představují důležitý nástroj krizového managementu a umožňují EU vést širokou škálu misí.

ČR bude v průběhu předsednictví rovněž pokračovat v práci na rozvoji vojenských schopností EU. Zaměří se zejména na pokračování procesu *Headline Goal 2010* v návaznosti na úkoly, které vyplývají z *Plánu rozvoje schopností* (*Capability Development Plan*). Další pokračování procesu tvorby a rozvoje vojenských schopností EU vytváří z pohledu ČR odpovídající podmínky ke zlepšování schopností EU v oblasti zvládání krizí.

ČR se bude aktivně podílet na probíhajících operacích EBOP ve světě. V souladu se svými geografickými prioritami bude zvláštní význam přikládat angažovanosti EBOP na západním Balkánu (zejm. civilní operace EULEX Kosovo), na Blízkém východě a v postsovětském prostoru.

V rámci EBOP bude ČR v průběhu předsednictví podporovat účinnou spolupráci mezi EU a NATO v rovině strategické i v oblasti vzájemně se posilujícího rozvoje vojenských schopností a napomáhat efektivnímu působení obou organizací v operacích krizového řízení ve stejném teritoriu.

ČR bude v návaznosti na vývoj v průběhu francouzského předsednictví pokračovat v procesu aktualizace *Evropské bezpečnostní strategie tak*, aby odpovídala povaze současných rizik a hrozeb.

ČR bude podporovat činnost *Evropské obranné agentury*, zejména pokud jde o snahu zachovat a dále rozvíjet malé a střední podniky, aby nedošlo k utlumení dynamických elementů zbrojně výrobní základny na národní a evropské úrovni. Dále bude podporovat rozvoj aktivit EU v rámci odborného vzdělávání v oblasti vyzbrojování, jejichž cílem je kvalitní personální zajištění mezinárodních bezpečnostních projektů a mezinárodního projektového řízení.

4. Lidská práva a transformační politika a rozvojová spolupráce

ČR dlouhodobě klade důraz na zefektivnění politiky EU v oblasti podpory **lidských práv a demokracie**. V rámci svého předsednictví se zaměří na zvýšení konzistentnosti a čitelnosti EU v této oblasti, a to na základě posílení vzájemné provázanosti již existujících mechanismů a nástrojů EU.

ČR se opře o své zkušenosti s transformační podporou a bude usilovat o to, aby i politika EU byla více založena na potřebách (poptávce) v daných zemích. Úspěšná politika v této oblasti se ze své podstaty neobejde bez intenzivní průběžné spolupráce s gestory všech agend, ať už tematických či regionálních, které s touto průřezovou problematikou souvisí.

Nejvýraznějším tématem, jež ČR sleduje a má s ním široké zkušenosti, je podpora obránců lidských práv, což je zároveň oblast, jejíž důležitost v posledních letech roste i v rámci politiky EU. ČR by rovněž ráda zlepšila spolupráci a partnerství institucí EU s nevládními organizacemi. Další výzvou je zefektivnění finančních nástrojů relevantních pro tuto oblast, a to jak v rámci jednotlivých nástrojů, tak i koordinace mezi nimi. Hodnocení obnoveného finančního nástroje pro lidská práva a demokracii (EIDHR) proběhne v roce 2009, tj. během předsednictví ČR nebo v jeho návaznosti.

V oblasti **rozvojové politiky** a spolupráce bude ČR pokračovat v implementaci již dříve přijatých závazků a strategií EU, zejména tzv. *Evropského konsensu o rozvoji* a tzv. *Kodexu chování o komplementaritě a dělbě práce mezi dárci EU*. Vedle otázek financování rozvoje bude klást důraz i na efektivnost rozvojové spolupráce a zdůraznění otázek dobré správy (good governance) v rozvojové spolupráci. Mezi priority českého předsednictví v této oblasti bude také patřit zajištění udržitelných zdrojů energie v lokálním měřítku v rozvojových zemích. Vzhledem k tomu, že EU je největším světovým dárcem rozvojové pomoci, bude ČR usilovat o propojení rozvojové agendy EU s ostatními mezinárodními iniciativami (v rámci OSN, OECD atd.). ČR bude dbát na praktickou implementaci společné Strategie EU-Afrika, nicméně zároveň hodlá zdůrazňovat geografickou rovnováhu ve vztazích EU s ostatními rozvojovými regiony, včetně důrazu na region jihovýchodní a východní Evropy. ČR bude pokračovat v úsilí o větší provázání rozvojové spolupráce s ostatními politikami (tzv. koherence politik pro rozvoj), a to jak na úrovni EU, tak na úrovni členských zemí, tak i na úrovni globální.

5. Světová obchodní organizace (WTO) a Rozvojová agenda z Doha (DDA)

ČR dlouhodobě prosazuje maximální liberalizaci světového obchodu. Součástí tohoto přístupu je také snaha o dosažení dohody v rámci *DDA*. V návaznosti na vývoj probíhajících negociací je klíčovou prioritou dokončení mnohostranného kola jednání a v případě dosažení konečné dohody v tomto roce zahájení okamžité implementace jeho výsledků.

V případě, že během roku 2008 dojde k přerušování negociací o *DDA*, bude se ČR zasazovat o jejich znovuotevření a definování klíčových ambicí. Pokud by jednání o *DDA* skončilo bez

výsledku, ČR nevyklučuje ani zahájení jednání o přípravě nového kola jednání o liberalizaci mezinárodního obchodu.

ČR se bude zasazovat o to, aby po DDA byla zahájena široká diskuse o fungování WTO.

ČR bude usilovat o modernizaci principů exportního pojištění a financování a o další prohlubování dialogu a koordinace postupu s nečlenskými zeměmi. Současně bude podporovat zachování stávajícího regulačního rámce pro oficiálně podporované vývozní úvěry v rámci WTO.

6. Bilaterální obchodní vztahy

V rámci rozvoje vztahů s nejbližšími sousedy bude ČR usilovat o brzké ukončení jednání o dohodě o volném obchodu mezi EU a Ukrajinou. ČR má také zájem na tom, aby v návaznosti na předpokládaný přístup **Ruska** do *WTO* byla bezprostředně poté zahájena dvoustranná jednání EU a Ruska o hlubší liberalizaci obchodních podmínek, především formou uzavření dohody o volném obchodu.

ČR se rovněž zasadí o dosažení maximálního věcného posunu v jednáních s **Indií** a **Jižní Koreou** (pokud nebude dohod již dosaženo a pokud budou příslušná jednání probíhat). V rámci jednání se zeměmi **Sdružení národů jihovýchodní Asie** (*ASEAN* - Indonésie, Malajsie, Filipíny, Singapur, Thajsko, Brunej, Vietnam, Laos, Myanmar a Kambodža) bude cílem ČR provedení důkladné inventury stavu jednání a přijetí rozhodnutí o další vyjednávací strategii.

ČR má zájem na úspěšném dokončení jednání o dohodách o hospodářském partnerství se zeměmi **Afriky, Karibiku a Tichomoří** (*ACP*) a následných krocích a k dosažení uvedeného cíle hodlá přispět i za svého předsednictví. V rámci těchto dohod podporuje další postupnou liberalizaci obchodních režimů a současně klade důraz na jejich rozvojovou a integrační dimenzi.

V případě pokračování jednání o dohodě o partnerství a spolupráci s **Čínou**, jejíž součástí je aktualizace dohody o obchodu a ekonomické spolupráci z roku 1985, bude prioritním cílem úspěšné dokončení jednání, případně dosažení maximálního posunu v nejvýznamnějších oblastech (především netarifní překážky obchodu a ochrana práv k duševnímu vlastnictví).

V období českého předsednictví budou probíhat další kola jednání o asociačních dohodách se zeměmi **Andského společenství** (Bolívie, Kolumbie, Ekvádor a Peru), zeměmi **střední Ameriky** (*Kostarika, Guatemala, Nikaragua, Salvador, Honduras, Panama*) a uskupením Mercosur. ČR má zájem na tom, aby během jejího předsednictví došlo k významnému posunu v jednání.

V rámci transatlantického ekonomického dialogu bude ČR během svého předsednictví usilovat o co nejtěsnější spolupráci Komise a členských zemí v rámci jednání **Transatlantické ekonomické rady** a o případné zahrnutí dalších aktivních prvků do cílů této Rady. Ve vztahu ke **Kanadě** se bude ČR zasazovat o dosažení maximálního pokroku v jednáních navazujících na závěry učiněné na základě *Společné studie EU a Kanady ve věci proveditelnosti užšího ekonomického partnerství*.

7. Odbourávání obchodních překážek

ČR plánuje na počátku roku 2009 provést reflexi toho, zda nová obchodní strategie **Globální Evropa** (Global Europe) přináší potřebné impulsy pro unijní ekonomiku a její konkurenceschopnost ve světě. Úkolem ČR bude prosazovat, aby se EU přiklonila k větší otevřenosti, nediskriminaci a další liberalizaci ekonomických vztahů. Součástí priorit ČR bude také obnovení debaty o revizi ochranných opatření (*Trade Defence Instruments*), která musí vést k další liberalizaci obchodu a respektování ekonomických zájmů Unie.

Kromě toho bude mít ČR výrazný zájem na široké implementaci revidované **Strategie přístupu na trh** (*Market Access Strategy*). Bude podporovat připravované partnerství orgánů Komise, ekonomické diplomacie členských států a podnikatelské sféry v procesu efektivního monitorování a účinného odstraňování překážek.

ČR bude rovněž podporovat posun ve veškerých jednáních majících za cíl prosazení větší ochrany a vymahatelnosti *práv k duševnímu vlastnictví (IPR)*, které tvoří významnou součást vytváření rovných konkurenčních podmínek.

Rada pro hospodářské a finanční záležitosti

1. Hospodářská politika a veřejné finance

České předsednictví se v rámci implementace již dohodnutých a zavedených pravidel a postupů zaměří na zajištění řádného a bezproblémového fungování *Paktu stability a růstu* (tj. dohledu nad stavem rozpočtů členských států a prováděnými fiskálními politikami) a *koordinaci hospodářské politiky (BEPGs)* s cílem podpořit *Lisabonskou strategii*. Připraví příspěvek Rady pro hospodářské a finanční záležitosti na jarní Evropskou Radu do tzv. Key Issues Paper, který bude obsahovat nejdůležitější výzvy pro rok 2009 v oblasti hospodářských politik a veřejných financí.

Koncem tohoto roku a počátkem příštího by se členské země měly shodnout na metodologii, jak promítat budoucí rozpočtové závazky důchodových systémů a další potenciální rozpočtové výdaje závislé na věkové struktuře obyvatelstva do národních střednědobých rozpočtových cílů. Tyto nové cíle se mají objevit poprvé v Konvergenčních a Stabilizačních programech, jež bude Rada hodnotit na jaře 2010. ČR podpoří nejen samotné přijímání těchto cílů, ale i politickou diskusi rizik a výzev přechodu k těmto cílům na úrovni EU i na domácí scéně.

Počátkem roku 2009 by Komise měla zveřejnit novou *Zprávu o dopadech stárnutí populace na veřejné výdaje*. V tomto kontextu bude cílem českého předsednictví aktivně podporovat diskusi na národní i EU úrovni o nezbytných změnách v nastavení hospodářských politik, které umožní čelit narůstajícím tlakům na dlouhodobou udržitelnost veřejných financí a reagovat na měnící se podmínky na trzích práce. ČR podpoří záměr Komise využít *Zprávu* k uspořádání konference a zesílení diskuse o tom, jak využít dosavadního stále ještě relativně příznivého demografického vývoje k nastartování změn stávajících dlouhodobě nepříznivých fiskálních trendů. České předsednictví bude podporovat také další práce v oblasti kvality veřejných financí, konkrétně hlubší analýzu hodnocení trendů veřejných výdajů na základě nově dostupných dat z konce roku (COFOG II a III) a analýzu efektivity veřejných výdajů na výzkum a vývoj.

Během českého předsednictví bude probíhat diskuse o Lisabonské strategii po roce 2010 a lepším fungování Hospodářské a měnové unie. Zároveň budou pokračovat další významné aktivity EU v oblastech lepší regulace, energetiky a klimatické změny, vnitřního trhu a vnější otevřenosti. V těchto oblastech bude ČR usilovat o zachování specifického pohledu Rady pro hospodářské a finanční záležitosti, tj. hlavní důraz bude kladen na ekonomické a fiskální aspekty zmíněných politik, nákladovou efektivnost, dopad na konkurenceschopnost, řádné fungování trhů a rozpočtové dopady.

ČR hodlá obohatit debatu o rozšíření zhodnocením dopadů „východního rozšíření“ z roku 2004 na EU jako takovou v kontextu pokračující globalizace specifickým projektem *Rozšíření - 5 let poté*, který bude nosným tématem neformálního zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti.

2. Finanční služby

ČR se zaměří na iniciativy vyplývající z cestovních map schválených Radou pro hospodářské a finanční záležitosti v roce 2007, jejichž cílem je posílit finanční stabilitu a zajistit **efektivní dohled nad finančními trhy**.

Stále více finančních institucí vytváří skupiny poskytující služby ve více než jednom členském státu. Tento vývoj je nutné reflektovat zejména ve způsobu dohledu nad těmito skupinami, postupu řešení případných finančních krizí s možným přeshraničním dopadem včetně sdílení

finančních dopadů a nastavení dozorového rámce. Na úrovni EU je v této souvislosti také potřeba zpracovat systém krizového řízení.

Nejvýznamnější legislativní iniciativou projednávanou za českého předsednictví, která řeší některé z výše uvedených aspektů, je připravovaná revize **směrnice o kapitálových požadavcích investičních podniků a úvěrových institucí**. Je v ní třeba aktualizovat zejména ustanovení týkající se tzv. velkých angažovaností bank, krizového řízení či spolupráce domácích a hostitelských dohledových orgánů.

Další velice významnou legislativní iniciativou, kterou se bude ČR zabývat, pokud projednávání legislativního návrhu nebude ukončeno během francouzského předsednictví, je projekt **Solventnost II**. Jeho zásadním přínosem bude nejen zavedení zcela nových pravidel výpočtu kapitálových požadavků pojišťoven, ale taktéž nastavení spolupráce domácích a hostitelských dohledových orgánů.

Vedle těchto iniciativ bude ČR podporovat takové aktivity, které umožní snadnější poskytování **retailových finančních služeb** na přeshraniční bázi a usnadní rozvoj celoevropského trhu s nimi při zajištění adekvátní úrovně ochrany spotřebitele. Z tohoto důvodu je ČR připravena podpořit případné evropské iniciativy v oblasti retailových finančních služeb a zároveň se zaměřit na vyhodnocování přínosu dosavadních iniciativ ve věci **mobility bankovních klientů a substitučních retailových investičních produktů**.

Je velice pravděpodobné, že předsednictví ČR bude projednávat také revizi **směrnice o kolektivním investování do převoditelných cenných papírů**, jejímž hlavním cílem je zefektivnění fungování evropského trhu fondů kolektivního investování. S největší pravděpodobností bude ČR projednávat dále revizi **směrnice o elektronických penězích**, jež povede ke snížení regulační zátěže institucí elektronických peněz a k vyšší míře používání elektronických peněz oproti platbám v hotovosti, a revizi **nařízení o platbách v eurech**.

3. Daně

Úsilí v daňové oblasti bude zaměřeno na konkrétní opatření vedoucí k řádnému fungování a prohlubování jednotného vnitřního trhu, včetně odstraňování existujících překážek. Paralelním cílem je zjednodušení a modernizace stávajících daňových pravidel na úrovni EU.

Jednou z prioritních oblastí českého předsednictví v oblasti **spotřebních daní** bude dokončení legislativního procesu k **návrhu směrnice o obecné úpravě spotřebních daní**, zejména nastavení právního základu pro spuštění elektronického systému kontroly pohybu výrobků podléhajících spotřebním daním (tzv. EMCS), pokud v této oblasti nebude dosaženo dohody v průběhu francouzského předsednictví. ČR dále bude pokračovat v diskusi k revizi směrnic upravujících zdaňování tabákových výrobků spotřebními daněmi, zejména se chce soustředit na novelu technických částí.

Dalším tématem českého předsednictví v daňové oblasti bude také **revize směrnice o zdanění energetických výrobků a elektřiny**. ČR hodlá zahájit diskusi o tom, jakým způsobem nastavit systematičtější využití energetického zdanění se zohledněním energetické účinnosti a ekologických aspektů.

Cílem ČR v oblasti **DPH** je dosažení pokroku v diskusi o modernizaci systému pro **zdaňování finančních a pojišťovacích služeb**, a to především ve vymezení služeb osvobozených od daně. S ohledem na výsledek politické diskuse o snížených sazbách DPH za francouzského předsednictví bude ČR případně usilovat o dokončení projednávání této otázky. ČR bude dále usilovat o dosažení kompromisní shody o legislativním návrhu na **technickou změnu směrnice o DPH** upravující zejména oblasti místa zdanění při dodání plynu a elektřiny a nároku na odpočet daně, pokud její projednávání nebude ukončeno za francouzského předsednictví

Významným cílem českého předsednictví bude také dosažení pokroku v **boji proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem**. ČR hodlá pokročit v diskusi o legislativních návrzích, které již Komise předložila nebo předloží ke konci roku 2008, směřujících k posílení

administrativní spolupráce, včetně spolupráce při vymáhání pohledávek, a zlepšení správy daně, které ale nepřiměřeně nezvýší administrativní zátěž pro podnikatelský sektor ani pro daňovou správu.

V oblasti **přímých daní** bude ČR podporovat opatření na evropské úrovni, která budou neutrální ve vztahu k jejímu státnímu rozpočtu. Cílem ČR bude dosáhnout pokroku v projednávání legislativního návrhu nově upravujícího administrativní spolupráci a vzájemnou pomoc mezi členskými státy. Je také pravděpodobné, že ČR se bude zabývat legislativním návrhem, který vzejde z hodnocení fungování *směrnice o zdanění příjmů z úspor*.

Rada pro spravedlnost a vnitřní věci

a) Část vnitřní věci

1. Dokončování implementace a vyhodnocení Haagského programu a příprava „post-haagského“ programu

Klíčovým úkolem českého předsednictví budou práce na dokončování implementace *Haagského programu*, který je koncepčním základem všech prací při budování prostoru svobody, bezpečnosti a práva. ČR se nebude snažit za každou cenu dokončit všechna *dossier*, ale zváží jejich řádný základ v primárním právu EU a skutečnou přidanou hodnotu. U projednávaných aktivit bude také prosazovat existenci adekvátní dimenze ochrany základních lidských práv a svobod, včetně ochrany osobních údajů. ČR bude také prosazovat náležitě vyhodnocování výsledků, užitečnosti a účinnosti zavedených právních nástrojů v praxi. S Komisí bude ČR spolupracovat při přípravě a implementaci hodnotícího mechanismu dopadů *acquis* v oblasti justice a vnitřních věcí.

S ohledem na ukončení platnosti Haagského programu v roce 2009 bude významnou činností českého předsednictví v oblasti justice a vnitřních záležitostí zahájení přípravy *nového víceletého plánu pro oblast justice a vnitřních věcí pro období 2010 – 2014 (tzv. post-haagský program)*. Post-haagský program by podle ČR měl být uceleným dokumentem, který stanoví realistické cíle a prakticky dosažitelný časový harmonogram. V rámci procesu utváření nového víceletého programu bude ČR brát v potaz obecně sdílený princip subsidiarity a proporcionality. EU by neměla zásadním způsobem rozšiřovat svůj mandát do oblasti vnitřní organizace a procesů v jednotlivých státech, například regulovat spolupráci policejních orgánů uvnitř členského státu. České předsednictví bude usilovat o to, aby při přípravě nového víceletého programu byly náležitě využity výsledky činnosti *Poradních skupin na vysoké úrovni k budoucnosti evropské politiky justice a vnitřních věcí (tzv. Future Group)*, které v červnu 2008 dokončily své závěrečné zprávy.

2. Azylová a migrační politika a integrace a mezikulturní dialog

ČR bude usilovat o další pokrok v procesu vytváření společné evropské azylové a migrační politiky. Během svého předsednictví bude hrát aktivní roli při **implementaci Evropského paktu o migraci a azylu**, jehož návrh je v současné době diskutován a jenž by měl být schválen Evropskou radou v říjnu 2008.

ČR bude věnovat pozornost budování *Společného evropského azylového systému* v souladu s doporučeními obsaženými v *Zelené knize o budoucím Společném evropském azylovém systému* z června 2007 a navazujícím *Plánu azylové politiky* z června 2008. V této oblasti ČR považuje za důležité, aby na jedné straně byl v případě legitimních žádostí garantován přístup k mezinárodní ochraně a na straně druhé eliminován prostor pro zneužívání procedur pro udělování ochrany. Pro ČR bude v této oblasti prioritní opětovné projednání existujících směrnic a nařízení za účelem zvýšení dosažených minimálních standardů; věnovat se bude především *revizi přijímací směrnice stanovující minimální požadavky pro přijímání žadatelů o azyl a dublinského nařízení stanovujícího kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o azyl*, a to na základě návrhů, jež Komise plánuje předložit na podzim 2008.

Klíčovou otázkou během českého předsednictví bude též další **rozvoj politiky legální migrace** v kontextu budoucích změn demografických podmínek v Evropě. V souvislosti s projednáváním legislativních návrhů předložených Komisí pravděpodobně v prvním čtvrtletí 2009, jejichž cílem je usnadnění přístupu vybraných kategorií příslušníků třetích zemí k zaměstnání v EU (sezónních pracovníků, vnitropodnikově převáděných pracovníků a stážistů odměňovaných mzdou), bude ČR usilovat o **odstranění přetrvávajících přechodných období** uplatňovaných vůči občanům EU-8.

Nosným tématem v oblasti vnější spolupráce bude rozvíjení a implementace **globálního přístupu k migraci** s důrazem na východní a jihovýchodní dimenzi dialogu a spolupráci se třetími zeměmi v kontextu Evropské politiky sousedství. ČR podpoří tuto dimenzi uspořádáním ministerské konference v dubnu 2009 se zeměmi Společenství nezávislých států, západního Balkánu a Tureckem na téma budování migračních partnerství.

ČR bude pokračovat ve **vytváření efektivní politiky integrace cizinců** v rámci EU, jež je nedílnou součástí komplexní migrační politiky. Zde se ČR zaměří na podporu realizace socio-ekonomického potenciálu migrantů a prevenci izolace určitých skupin či jednotlivců. ČR bude podporovat zdokonalování společné platformy pro spolupráci členských států při výměně informací a příkladů dobré praxe v rámci EU, a to mj. prostřednictvím rozvoje takových projektů, jakými jsou **Příručka pro integraci** či internetová stránka o integraci v EU. Přitom bude kladen důraz na jejich praktickou využitelnost a na odpovědnost členských zemí při jejich vytváření a aktualizaci.

Pozornost bude věnována též **mezikulturnímu dialogu** mezi všemi členy společnosti jako nástroji nekonfliktního zapojení imigrantů rozdílných náboženských vyznání a kultur do společnosti, vzájemného poznání, porozumění a respektu mezi obyvateli země. Základem dialogu bude podpora výměny informací a zkušeností členských států na tomto poli.

3. Ochrana hranic, schengenská spolupráce a vízová politika

ČR se bude zasazovat o **další rozvoj schengenské spolupráce** a všech opatření souvisejících se zajištěním bezpečnosti schengenského prostoru včetně ochrany vnějších hranic EU.

Mezi hlavní priority předsednictví ČR v této oblasti bude patřit rozvoj dvou informačních systémů zásadního významu, které zosobňují novou dimenzi pro vzájemnou spolupráci členských států a zároveň jsou účinnými nástroji pro potírání kriminálních aktivit a nelegální migrace. **Vízový informační systém (VIS)**, jenž by měl být spuštěn v květnu 2009, umožní spolehlivou identifikaci držitele víza a ověření pravosti víza při vstupu dotyčné osoby do schengenského prostoru a pohybu v něm a zároveň posílí vzájemné konzultace členských států při vyřizování žádostí příslušníků třetích zemí o schengenská víza. V případě **Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II)** bude ČR aktivně usilovat o dodržení současného harmonogramu předpokládajícího spuštění SIS II v září 2009.

Plnění schengenských pravidel týkajících se ochrany hranic, policejní spolupráce, ochrany osobních údajů a vízových záležitostí v praxi bude i nadále prověřováno prostřednictvím **schengenského evaluačního mechanismu**. Za českého předsednictví bude zahájena praktická část hodnocení stavu připravenosti na vstup nových států (Bulharska, Rumunska, příp. Lichtenštejska) do Schengenu. Zároveň bude zahájena realizace nového kola hodnocení plnění schengenských pravidel ze strany schengenských států (Belgie, Nizozemsko, Lucembursko, Francie a Německo). ČR bude usilovat o provedení objektivního hodnocení a další zlepšení jeho mechanismu, ke kterému přispěje také diskuse k návrhu Komise na úpravu stávajícího hodnocení schengenských států, který bude zveřejněn na podzim 2008.

Nezbytným předpokladem pro rozvoj schengenské spolupráce ve vízové oblasti je upřesnění harmonizovaných pravidel a sjednocení praxe, k čemuž by měl přispět **Vízový kodex** jako stěžejní právní předpis v této oblasti. V případě, že nedojde k jeho formálnímu schválení za francouzského předsednictví, bude tento úkol představovat prioritní cíl českého předsednictví.

Aktuálním tématem během českého předsednictví bude **integrováný model ochrany vnějších hranic EU**. Komise plánuje předložit studie týkající se využití moderních technologií

v oblasti ochrany hranic, dále má být např. zpracováno hodnocení agentury Frontex. Na základě tohoto hodnocení Komise představí legislativní návrhy na doplnění nařízení Evropského parlamentu a Rady o agentuře Frontex. Předsednictví ČR bude v návaznosti na zmíněné kroky Komise mimo jiné usilovat o nalezení společného přístupu k proporčně **vyváženému modelu ochrany hranic**, včetně podpory zlepšení schopnosti agentury Frontex poskytovat substantivní přidanou hodnotu úsilí členských států při zajištění vysoké úrovně ochrany vnějších hranic EU.

Dosud uskutečněné kroky a plánované dynamické změny v oblasti ochrany hranic (přijetí Schengenského hraničního kodexu, Vízového kodexu, spuštění VIS a SIS II) si taktéž vyžádají vedení diskuse o **novelizaci Schengenského katalogu doporučení a nejlepší praxe pro ochranu vnějších hranic**.

4. Policejní a celní spolupráce

Jedním z prvořadých úkolů pro české předsednictví bude započít s **implementací rozhodnutí Rady o zřízení Evropského policejního úřadu (Europol)** tak, aby se Europol stal prostřednictvím svého nového právního základu jako agentura EU účinným nástrojem policejní spolupráce členských států a cenným zdrojem kvalitních analýz a informací. V souvislosti s oblastí policejní spolupráce států EU se ČR zaměří i na otázku zlepšování činnosti a spolupráce příslušných unijních agentur. V případě, že by v průběhu francouzského předsednictví nebyla dokončena *Policejní příručka*, která je v současné době zpracovávána Redakční skupinou, předpokládá se její finalizace v průběhu českého předsednictví. České předsednictví bude rovněž spolupracovat při hledání způsobů posílení spolupráce mezi policejními a celními složkami. Jedním z předpokládaných výsledků této spolupráce bude vyhodnocení dotazníku o spolupráci celních a policejních složek v jednotlivých členských státech v průběhu českého předsednictví. ČR bude rovněž klást důraz na prohlubování mezinárodní spolupráce v oblasti vzdělávání a výcviku policistů, zejména v rámci agentury *CEPOL* (síť evropských vzdělávacích institucí). České předsednictví bude podporovat výměnu zkušeností v oblasti bezpečnostního výzkumu, zejména v boji proti terorismu a organizovanému zločinu, což podpoří organizováním konference na téma počítačové kriminality.

ČR se zaměří na možná **opatření pro zlepšení mezinárodní ochrany dětí**. Pro úspěšnou prevenci a odhalování násilí (zejména sexuálního) je v době bez kontrol na vnitřních hranicích třeba zajistit co nejširší sdílení informací o osobách, které se v minulosti takové trestné činnosti dopouštěly. České předsednictví se hodlá zaměřit zejména na možnosti využití SIS v této oblasti (hledání pachatelé, pohřešované nezletilé osoby atd.), neboť tento systém je schopen poskytnout ve velmi krátké době policejním orgánům potřebné informace.

5. Boj proti terorismu a organizovanému zločinu

Klíčovým problémem v oblasti **boje proti terorismu** zůstává radikalizace a nábor nových členů teroristických skupin. Kromě oblastí tradičního zájmu ČR zaměří pozornost na prohlubování spolupráce s partnery na západním Balkánu. České předsednictví také pravděpodobně dokončí druhé kolo hodnocení členských států, zahájené v roce 2008, v oblasti připravenosti reagovat na teroristické útoky (tzv. „preparedness and consequence management“). Výstupem tohoto kola evaluací by měla být analýza struktury a kapacit členských států v oblasti krizového řízení, vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, identifikace nejlepší praxe a navržení doporučení ke zlepšení.

V oblasti organizovaného zločinu je jedním ze zásadních problémů **obchodování s lidmi**. ČR považuje za nezbytné přistoupit ke společným aktivitám s partnery v rámci předsednického tria při přípravě analýz stávající situace a trendů v prevenci obchodování s lidmi a programech péče o oběti tohoto trestného činu. Aktivitu je třeba zaměřit i na oběti obchodování s lidmi za účelem jiným, než je sexuální vykořisťování (například za účelem nucené práce, drobné trestné činnosti apod.). Silný důraz bude zároveň kladen na omezení prostoru pro zneužívání pracovníků z řad migrantů, stejně tak jako na vedení společných kampaní za účelem zamezení obchodování s lidmi v zemích jejich původu.

Hlavními prioritami **protidrogové politiky** českého předsednictví budou implementace *nového akčního plánu pro období let 2009 – 2012* v úzké spolupráci s Komisí, Europolem a Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), zpracování hodnocení UNGASS v rámci konsenzuálního hodnocení desetiletého období plnění závěrů 20. zvláštního zasedání Valného shromáždění OSN a dále uplatňování mezioborového přístupu v problematice výroby a užívání amfetaminů a řešení narůstajícího problému migrace uživatelů drog.

ČR si plně uvědomuje potřebu zlepšit evropské schopnosti k potírání **kybernetických hrozeb**. Zvláštní pozornost bude věnována rostoucímu povědomí veřejnosti o potenciálních hrozbách a doporučeným způsobům jednání/chování za účelem omezení rizik spojených s kybernetickými hrozbami. Zvažováno bude i posílení vzájemné spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje, stejně tak jako koordinace pozic EU ve vztahu k nezákonným obsahům na serverech umístěných ve třetích zemích.

b) Část justice

1. Justiční spolupráce v trestních věcech

ČR považuje za nezbytné další posílení vzájemné spolupráce **v trestních věcech** při předávání úplných informací z rejstříků trestů mezi jednotlivými členskými státy EU v rámci projektu e-justice, a to za současného respektování základních principů ochrany osobních údajů. Primární pozornost bude zaměřena na vytvoření Evropského informačního systému rejstříků trestů (ECRIS), jež by měl umožnit rychlou a bezpečnou výměnu informací z národních trestních rejstříků členských států EU. ČR bude zároveň i nadále podporovat další pokrok v rámci pilotního projektu 14 členských států na vytvoření elektronické sítě národních rejstříků trestů členských států, který by měl být základem pro budoucí systém ECRIS.

Neméně významným tématem českého předsednictví bude také celkové vyhodnocení 4. kola **vzájemných evaluací o praktické aplikaci evropského zatýkacího rozkazu**. Nejpozději v prvním pololetí roku 2009 by měly být projednány poslední hodnotící zprávy jednotlivých členských států, na což by mělo navázat celkové vyhodnocení 4. kola vzájemných evaluací k problematice evropského zatýkacího rozkazu na úrovni EU.

2. Justiční spolupráce v civilních věcech

České předsednictví bude pokračovat ve zlepšování justiční spolupráce **v civilních věcech** za účelem dosažení větší právní jistoty pro občany členských států EU cestujících či působících v jiných státech. Primární pozornosti se zde dostane zahájení prací na návrhu **nařízení pro oblast dědictví a závětí**.

V případě, že do konce roku 2008 nebude dokončeno projednávání **nařízení o výživném**, bude prioritou ČR toto nařízení přijmout. Dále se české předsednictví zaměří na dokončení projednávání novely *rozhodnutí Rady č. 470/2001 o Evropské justiční síti v občanských a obchodních věcech* a zahájení diskuzí o zprávě o aplikaci nařízení Brusel I (nařízení ES č. 44/2001 o příslušnosti a uznávání a výkonu rozhodnutí v občanských a obchodních věcech). V neposlední řadě bude ČR pokračovat v projednávání tzv. Společného referenčního rámce s cílem zajistit přijetí kvalitního nástroje, který bude respektovat požadavky členských států.

3. E-justice

ČR vítá pokroky dosažené v oblasti zavádění **E-justice** (používání moderních informačních technologií v oblasti spravedlnosti) za předcházejících předsednictví a pokračování v tomto úsilí považuje za jednu z priorit svého předsednictví. Za zvláště přínosné považuje ČR budování **evropského justičního portálu** jako jednotného přístupového bodu k právu pro občany Evropské unie. Podporuje proto snahy o realizaci tohoto projektu a aktivním přístupem během svého předsednictví hodlá přispět k jeho uvedení do praxe.

České předsednictví hodlá v rámci *E-justice* formulovat několik dílčích agend, které přispějí k uvedení evropského portálu *E-justice* do praxe a které zároveň budou respektovat kontinuitu prací, odvedených v této oblasti předcházejícími předsednictvími. Jako vhodné dílčí agendy k rozpracování se v současnosti jeví problematika využívání *videokonferenčních technologií* v přeshraničních případech a pokračující *pilotní projekty v oblasti integrace elektronických rejstříků* vedených v jednotlivých členských státech (např. trestních, insolvenčních, rejstříků závětí).

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele

a) Část zaměstnanost a sociální politika

1. Volný pohyb pracovníků

ČR se v průběhu svého předsednictví zaměří především na prosazování co největší liberalizace pohybu pracovníků v rámci EU a usnadnění profesní a geografické mobility pracovních sil na trhu práce v kontextu celého vnitřního trhu EU. V rámci příprav jarního zasedání Evropské rady bude české předsednictví usilovat o zrušení či alespoň výraznou liberalizaci aktuálně uplatňovaných přechodných období na volný pohyb pracovních sil; současně bude také prosazovat co největší liberalizaci pohybu pracovních sil v širším kontextu zvýšení mobility pracovníků. Plné využití potenciálu pracovních sil a zpružnění trhu práce EU totiž ČR považuje za velmi významnou součást *Lisabonské strategie pro růst a pracovní místa* a za jeden z klíčových nástrojů pro zvyšování konkurenceschopnosti EU. Kromě aktivit ve prospěch zrušení přechodných opatření v rámci EU bude ČR také podporovat kroky vedoucí ke zvýšení geografické a profesní mobility pracovníků v rámci EU (např. prostřednictvím opatření na potlačení nehlášené práce, podporou větší informovanosti o možnostech a výhodách mobility v rámci EU, výměnou příkladů dobré praxe v oblasti odstraňování jazykových bariér, uznávání dosažené praxe a získaných zkušeností pro účely další profesní kariéry, atd.) a bude usilovat o dokončení práce na modernizaci právní úpravy v oblasti koordinace sociálního zabezpečení migrujících pracovníků.

2. Zvyšování zaměstnanosti a pružnosti trhu práce pomocí obecných zásad flexijistoty

ČR se v průběhu svého předsednictví v oblasti politiky zaměstnanosti zaměří na praktickou implementaci *Hlavních směrů pro růst a pracovní místa* (Evropské strategie zaměstnanosti) i **obecných zásad flexijistoty** se zvláštním zaměřením na zlepšení kvality dostupných lidských zdrojů pomocí výcviku dospělých, strategiemi celoživotního učení, zlepšením motivace zaměstnavatelů a zaměstnanců investovat do vzdělávání, dále na vzájemnou vazbu mezi elementy výcviku/vzdělávání a sociální ochrany poskytované pracovníkům v době přechodu na trhu práce. Pozornost bude věnována motivaci ekonomicky neaktivních pracovních sil k aktivnímu hledání práce a rychlému začlenění do trhu práce (zejména žen po rodičovské dovolené, mladých lidí, nezaměstnaných, osob starších 50 let) pomocí různých nástrojů – výcviku, politiky aktivního stárnutí, politiky sladění rodinného a pracovního života, lepší možnosti mobility pracovních sil v rámci jednotného trhu, flexibilních pracovních vztahů a sociálních služeb, podle principu „making work pay“. Přitom se ČR zaměří na prevenci zneužívání sociální ochrany. ČR také podpoří pokračování veřejné diskuse zahájené zelenou knihou „Modernizace pracovního práva, jejímž cílem je řešit výzvy 21. století“ o tom, jakým způsobem může pracovní právo přispět k cílům Lisabonské strategie a jakou roli by mohlo pracovní právo hrát při rozvoji trhu práce, který by byl schopen rychle reagovat na ekonomické změny a přispíval by tak ke zvýšení konkurenceschopnosti Evropy.

3. Horizontální podpora rodiny v rámci unijních politik

ČR se v průběhu svého předsednictví v oblasti rodinné politiky zaměří především na posilování prestiže rodičovství, rovnováhu adekvátního ohodnocení péče o děti a práce v domácnosti ve vztahu k výkonu zaměstnání a rozvoj inovativních forem ke sladění pracovního, rodinného a osobního života. ČR chce zdůraznit a ocenit vnímání každého jedince nejen jako pracovní síly, která se aktuálně podílí na tvorbě ekonomického blahobytu společnosti, ale rovněž jako rodiče, který investuje čas, energii a finanční prostředky do péče a výchovy dětí, tedy do budoucího lidského kapitálu. ČR bude proto usilovat o to, aby při přípravě budoucích legislativních a koordinačních kroků v oblasti politik slučitelnosti rodinného a pracovního života byly podporovány inovativní služby péče o dítě na individuální bázi a rodičovská domácí péče o malé děti byla vnímána jako plnohodnotná a společensky relevantní alternativa výdělečné činnosti. Toto vše s ohledem na nejlepší zájmy dítěte, výsledky výzkumu v oborech dětské psychologie a sociální pediatrie, požadavky na kvalitní péči o děti a na svobodu rodin v rozhodování o formě skloubení rodinného a profesního života.

4. Aktivní sociální začleňování nejvíce znevýhodněných osob prostřednictvím rozvoje nástrojů zvyšování dostupnosti a kvality sociálních služeb

ČR bude v rámci politiky aktivního začleňování prosazovat kombinaci politik integrace na trh práce, mobility pracovních sil, motivace k hledání práce, podpory adekvátního příjmu a kvalitních, dostupných a účinných sociálních služeb.

ČR je připravena se během svého předsednictví věnovat otázkám vytvoření dobrovolného a právně nezávazného Evropského rámce pro tvorbu metodik standardů kvality sociálních služeb, které budou výrazným příspěvkem do debaty o možnosti přeshraničního poskytování sociálních služeb, a specificky se zaměřit na otázky standardů kvality sociálních služeb v rámci procedur zadávání veřejných zakázek.

Souběžně s akcemi zaměřenými na kvalitu služeb bude podle plánu práce Komise a Výboru pro sociální ochranu výrazně akcentováno téma dostupnosti sociálních služeb, a to z hlediska územního, finančního a druhového. Taktéž v této oblasti bude ČR na základě svých bohatých zkušeností připravena nabídnout své poznatky a praktická doporučení, vést diskusi a směřovat k formulování obecně aplikovatelných závěrů a doporučení na úrovni EU.

V oblasti lidských práv, kromě agendy uvedené v 18měsíčním programu Rady Evropské unie v době francouzského, českého a švédského předsednictví, bude Česká republika věnovat pozornost především mimořádně znevýhodněným a ohroženým osobám, zvláště dětem a seniorům. ČR bude usilovat o výměnu zkušeností a příkladů dobré praxe přispívajících autonomii a důstojnosti znevýhodněných lidí a humanizaci služeb včetně jejich maximální účelné de-institucionalizace.

b) Část zdraví

1. Finanční udržitelnost zdravotních systémů

ČR se během svého předsednictví zaměří na finanční udržitelnost zdravotních systémů z dlouhodobého hlediska, na zdravotní systémy v kontextu veřejných financí, na dlouhodobou péči a její financování apod. ČR si je vědoma, že není vhodné věnovat pozornost pouze výdajové stránce zdravotních systémů, za důležitou považuje i problematiku efektivity, úrovně solidarity a způsobu získávání zdrojů ve zdravotnictví.

Veškeré úsilí a iniciativy spojené s touto prioritou by měly respektovat odpovědnost členských států EU za organizaci zdravotnictví a poskytování zdravotní péče a služeb. ČR neusiluje o rozšiřování či prohlubování kompetencí EU v této oblasti; a jediným cílem je upozornit na danou problematiku a zvýšit povědomí o jejích jednotlivých aspektech.

Pro danou prioritu zorganizuje ČR jednodenní konferenci na vysoké úrovni, na které budou mimo jiné prezentovány studie týkající se tohoto tématu. V rámci konference bude poskytnut i prostor pro diskusi, v rámci níž budou mít členské státy Evropské unie příležitost podělit se o své zkušenosti a osvědčené postupy týkající se finanční udržitelnosti zdravotních systémů v souvislosti s novými výzvami a negativními trendy, jako je například stárnutí populace.

2. eHealth

ČR se v průběhu svého předsednictví zaměří na oblast eHealth, a to ve vztahu k jednotlivci a k veřejnému zdraví jako celku. Opomenuty nebudou ani ekonomické aspekty dané problematiky.

V průběhu českého předsednictví bude k tématu eHealth uspořádána dvoudenní konference na vysoké úrovni, která se bude konat ve dnech 19. – 20. února 2009. Program konference bude připraven ve spolupráci s Komisí tak, aby navazoval na tradici obdobných konferencí organizovaných předsednickými státy již od roku 2003. Tématicky se konference zaměří na jednotlivce (občan, zdravotník), na veřejné zdraví (výchova, školství, věda a výzkum) a na ekonomiku (trvalá udržitelnost). Tato událost by se na evropské úrovni měla stát jedním z hlavních mezníků v oblasti eHealth.

3. Antibiotická rezistence

V návaznosti na aktivity mezinárodních organizací (Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí – ECDC a Světová zdravotnická organizace – WHO) a iniciativu slovinského předsednictví v Radě Evropské unie, které agendu antibiotické rezistence znovu otevřelo, hodlá ČR během svého předsednictví tuto vysokou zdravotnickou prioritu dále rozpracovávat a zvýšit tak povědomí široké veřejnosti o tomto závažném problému.

V souvislosti s některými projekty Evropské unie (Antibiotic Strategies International - ABS, European Surveillance of Antimicrobial Consumption - ESAC a European Antimicrobial Resistance Surveillance System - EARSS) se ČR zaměří zejména na zpracování návrhu standardů a indikátorů kvality používání a spotřeby antibiotik v nemocniční péči. Hlavním cílem této iniciativy je doporučení konkrétních opatření v rámci nemocničních antibiotických programů (Hospital Antibiotic Stewardship Programmes) využitelných pro potřeby akreditace jednotlivých nemocnic v Evropské unii. Dalším výstupem by mělo být určení vhodných modelů podpory a financování těchto programů ze strany národních vlád a plátců zdravotní péče, zejména zdravotních pojišťoven.

V dubnu roku 2009 bude uspořádána konference o antibiotické rezistenci, jejímž hlavním tématem bude zhodnocení vlivu systémových parametrů zdravotní péče na rozvoj a šíření antibiotické rezistence v nemocnicích. Jde zejména o upozornění na možné silné a slabé stránky jednotlivých zdravotních systémů ve vztahu k prevenci a šíření AMR. S tímto bodem souvisí i analýza vlivu zdravotnických reforem, které probíhají ve střední a východní Evropě, na rozvoj a šíření AMR.

V souvislosti s připravovaným doporučením Rady o kvalitě zdravotnických služeb a doporučení Rady o infekcích spojených s poskytováním zdravotní péče (HCAI) se konference bude zabývat i problematikou kontroly šíření (nozokomiálních) infekcí.

Rada pro Konkurenceschopnost

a) Část průmysl a vnitřní trh

1. Lisabonský proces a Národní programy reforem

Nový tříletý cyklus *Lisabonské strategie pro růst a pracovní místa* byl započat přijetím *Integrovaných směrů pro růst a pracovní místa (2008–2010)* v prvním pololetí roku 2008, kdy proběhla zásadní diskuze o směřování a prioritách *Lisabonské strategie*. Na základě nových

Integrovaných směrů přijmou členské země na podzim roku 2008 *Národní programy reformem* pro tento druhý cyklus v letech 2008-2010.

V průběhu českého předsednictví proběhne počátkem roku standardní proces hodnocení nových *Národních programů reformem* v rámci tzv. mnohostranných examinací v pracovních orgánech Rady. Plnění *Lisabonské strategie* bude dále obsahem každoroční *Zprávy o pokroku* zpracované Komisí, přičemž pro ČR bude úkolem následně formulovat vzájemně konzistentní poselství jednotlivých formací Rady směrem k jarnímu summitu EU. Jarní Evropská rada se bude mimo jiné nutně zabývat prvním vyhodnocením, resp. obsahovou stránkou těchto nových *Národních programů reformem*.

Pro ČR je klíčovým prvkem *Strategie pro růst a pracovní místa* dlouhodobě udržitelná růstová výkonnost a konkurenceschopnost v kontextu přechodu na znalostně založenou ekonomiku. ČR se primárně zaměří na zefektivnění plnění priorit *Lisabonské strategie* a pokračování realizace přijatých kroků po revizi v roce 2005. Cílem je dosažení stanovených reálných cílů především s posíleným akcentem na dosahování dlouhodobého ekonomického růstu. V této souvislosti bude ČR podporovat stabilitu a kontinuitu celého procesu s ohledem na aktuální výzvy a příležitosti pro Evropu i v rámci diskuzí o budoucnosti *Lisabonské strategie* po roce 2010. Lisabonská strategie po roce 2010 se stane také hlavním tématem plánovaného *setkání Národních lisabonských koordinátorů*, které se uskuteční v průběhu měsíce dubna 2009 v Praze.

2. Vnitřní trh

ČR podpoří veškeré iniciativy, které přispějí k dosažení vize vnitřního trhu bez administrativních překážek a nadbytečné regulace. Plně funkční a svobodný vnitřní trh s téměř půl miliardou občanů zvýší ekonomické přínosy pro podnikatele a občany. ČR se proto zaměří na včasnou a správnou *implementaci směrnice o službách*, kterou považuje za jednu z klíčových iniciativ Komise v oblasti volného pohybu služeb. Ve společné diskusi se zaměří na identifikaci bariér, které v oblasti volného pohybu služeb na vnitřním trhu dosud přetrvávají. Během českého předsednictví proběhne *celoevropská konference o službách* a bude představena studie, která bude analyzovat ekonomické dopady rozšíření EU mimo jiné s důrazem na vnitřní trh. V průběhu svého předsednictví se ČR rovněž zasadí o rozšíření iniciativ, které přispívají k odbourávání bariér obchodu mezi členskými státy v souladu se záměry *Revize strategie vnitřního trhu*. Jedná se například o konsolidaci a podporu využívání nástrojů, které zlepšují praktickou aplikaci existujících právních předpisů v Evropské unii (např. SOLVIT, systém mimosoudního řešení sporů) nebo o revizi stávajících pravidel, které jsou příčinou fragmentace vnitřního trhu v oblasti maloobchodu (revize spotřebitelského *acquis*). Významné je též úsilí o rozvoj administrativní spolupráce mezi orgány členských států, např. budování Informačního systému pro vnitřní trh (tzv. *IMI systém*).

Úsilí EU v odstraňování konkrétních překážek volného pohybu zboží se v současné době soustřeďuje na oblast obranného průmyslu. ČR naváže na aktivity slovinského a francouzského předsednictví směřující ke zlepšení podmínek pro transfery a zadávání veřejných zakázek u zboží pro obranné použití na vnitřním trhu EU (tzv. *Balíček pro obranný průmysl*).

V rámci osmnáctiměsíčního programu předsednictví bude ČR v návaznosti na přijetí *Nového legislativního rámce* (New legislative framework – Goods package) pro volný pohyb zboží aktivně spolupůsobit v procesu následné revize sektorových směrnic upravujících některé technické požadavky na výrobky, a to zejména s ohledem na pokračující strategii na zjednodušování právního prostředí v rámci iniciativy pro lepší regulaci (Better Regulation). ČR bude aktivně pokračovat v úsilí o zlepšení patentového systému v Evropě, zejména o dosažení zásadního pokroku v přípravě integrovaného soudnictví pro patenty a vytváření *jednotného patentu Společenství*. ČR bude dále věnovat pozornost iniciativám Komise v souladu s chystanou *Komplexní strategií pro ochranu duševního vlastnictví*.

V této souvislosti bude ČR podporovat rovněž výměnu zkušeností a příkladů dobré praxe v rámci systémů veřejné správy zemí EU, především v oblasti elektronizace správních procesů a elektronické veřejné správy jako nástroje snižování administrativní zátěže.

3. Lepší regulace (Better Regulation)

ČR považuje opatření realizovaná v rámci iniciativy pro lepší regulaci za klíčový prvek pro zlepšování konkurenceschopnosti evropských ekonomik a ve vazbě na Lisabonský proces za nástroj pro zjednodušování podmínek pro podnikání především pro malé a střední podniky v EU. V této souvislosti naváže na opatření realizovaná předchozími předsednictvími a bude pokračovat v aktivním prosazování uplatňování principů pro lepší regulaci (posuzování dopadů nových návrhů, snižování administrativní zátěže podnikatelů a schvalování návrhů na zjednodušování právního prostředí projednávané v jednotlivých formacích Rady) v každodenní práci institucí, které jsou předpokladem pro přijímání rozhodnutí na informovaném základě a s ohledem na princip transparentnosti.

ČR bude trvat na naplňování požadavku na vyhodnocení dopadů nově předkládaných politik, a to nejen na podnikatelské prostředí, a zaměří svou pozornost na realizaci návrhů vedoucích k zlepšení využití hodnocení dopadů v mezi-institucionálním rozhodovacím procesu. Zasadí se současně o identifikaci konkrétních přínosů a dopadů u jednotlivých navrhovaných opatření a jejich srozumitelnou komunikaci směrem k veřejnosti.

Za klíčovou považuje ČR také průběžnou realizaci opatření na snižování administrativní zátěže podnikatelů včetně vyhodnocování administrativní zátěže u nově přijímaných opatření pro naplnění celkového schváleného redukčního cíle a v této souvislosti bude věnovat pozornost prosazení konkrétních návrhů představených Komisí ve čtvrtém čtvrtletí 2008 ve zprávě z úvodní fáze měření administrativní zátěže. Tyto návrhy a jejich přijetí budou realizovány za úzké spolupráce a konzultace se zástupci podnikatelské veřejnosti.

Spolupráci s ostatními členskými státy na prosazování těchto principů míní ČR současně rozvíjet i na základě tzv. **Pražské deklarace**, podepsané vedle ČR dalšími šesti členskými státy 14. května 2008, jmenovitě Dánskem, Estonskem, Německem, Nizozemskem, Švédskem a Velkou Británií.

4. Politika malých a středních podniků (MSP)

České předsednictví bude projednávat realizaci opatření, která budou vyplývat z **Evropského aktu pro malé a střední podniky** („*Small Business Act for Europe*“), souboru legislativních a nelegislativních opatření předloženého Komisí v červnu 2008. ČR bude nadále podporovat důsledné uplatňování principu „myslí nejdříve v malém“ („*Think Small First*“), zejména v oblasti zjednodušování regulace, omezování administrativní zátěže podnikání a lepší přístup MSP k programům Společenství. Aktivně se zapojí do tzv. **Evropského týdne MSP a podnikání** („*European Entrepreneurship and SME Week*“) v květnu 2009. U příležitosti zakončení tohoto týdne uspořádá ČR ve spolupráci s Komisí konferenci o malém a středním podnikání, zaměřenou zejména na problematiku snižování administrativní zátěže pro podnikatele. Součástí konference bude i vyhlášení Evropských cen za podnikání pro rok 2008.

5. Udržitelná průmyslová politika EU

ČR se v rámci osmnáctiměsíčního předsednictví v oblasti udržitelné průmyslové politiky soustředí na sektory, které posilují konkurenceschopnost evropského průmyslu na vnitřním i globálním trhu. Proto se bude věnovat Sdělení a Akčnímu plánu k udržitelné průmyslové politice, resp. k udržitelné spotřebě a výrobě, které by měla Komise zveřejnit v červenci 2008 a Rada projednat v září či říjnu 2008.

Zaměří se především na vyhodnocení přínosů implementace již probíhajících iniciativ. Součástí závěrů bude reflexe nejvýznamnějších iniciativ, jako např. střednědobé hodnocení iniciativy **CARS 21**, reakce na závěry skupiny na vysoké úrovni pro chemický průmysl nebo na strategii přístupu k surovinám. Za rozhodující považuje ČR zlepšení rámcových podmínek pro podnikání uplatňováním principu pro lepší regulaci s důrazem na potřebu snižování existující administrativní zátěže a využití inovací.

V návaznosti na aktivity Komise se ČR bude případně věnovat i zahájení diskuse o dalším směřování průmyslové politiky EU po roce 2010.

6. Inovace

V oblasti inovací se bude ČR během svého předsednictví věnovat zejména opatřením v oblastech ochrany práv duševního vlastnictví a klastrům, které jsou důležitým nástrojem podpory spolupráce podniků s vysokými školami a výzkumnými institucemi.

Současně bude ČR v rámci podpory inovací a konkurenceschopnosti EU prosazovat a monitorovat rychlý pokrok v implementaci programu *Konkurenceschopnost a inovace (CIP)*, který se zaměřuje na inovace (včetně eko-inovací a netechnologických inovací), financování inovativních podniků, malé a střední podniky, podnikání, informační a komunikační technologie a inteligentní energii.

Česká republika také oficiálně zahájí rok inovací a kreativity a bude aktivně zdůrazňovat důležitost inovací pro podporu konkurenceschopnosti Evropské unie.

7. Statistika

V oblasti statistiky se ČR v průběhu svého předsednictví bude věnovat především projednávání nové legislativy zaměřené na vytváření nových a úpravu stávajících statistických charakteristik v souladu s potřebami jednotlivých oblastí činností. Přitom bude hledat a upřednostňovat taková řešení, která povedou k tvorbě hodnověrných, kvalitních a relevantních statistik při optimalizaci zátěže zpravodajských jednotek a národních statistických úřadů.

V rámci portfolia návrhů evropských legislativních předpisů bude kladen důraz na zlepšování funkcionality *Evropského statistického systému* a zjednodušení současné legislativy. V zájmu racionalizace statistických zjišťování u respondentů se zaměří na vyhledávání nových administrativních zdrojů dat, případně hledání způsobů širšího a efektivnějšího vytěžování stávajících administrativních zdrojů dat.

K dalším předsednickým prioritám v oblasti statistiky bude patřit rozvíjení metod a nástrojů pro objektivní zachycování kvalitativně nových jevů a procesů jako důsledku postupující ekonomické globalizace. Tématem českého předsednictví bude rovněž pokračující rozvoj statistiky zaměřené na zachycení komplexu jevů a procesů informační společnosti, konkurenceschopnosti a životního prostředí – udržitelného rozvoje.

b) Část výzkum a vývoj

Evropský výzkumný prostor bez bariér

V oblasti výzkumu a vývoje bude české předsednictví prosazovat další rozvoj *Evropského výzkumného prostoru (ERA)*, který je jedním z nástrojů *Lisabonské strategie*. ČR se zaměří na dvě oblasti důležité pro rozvoj ERA, a to *Velké infrastruktury výzkumu* a *Odstranění bariér mobility výzkumných pracovníků*. Velké infrastruktury výzkumu jsou páteří výzkumu vedoucího k inovacím a místem setkávání vysokých škol, výzkumu a podniků. Dostatek kvalitních, flexibilních výzkumných pracovníků je podmínkou pro rozvoj konkurenceschopné Evropy znalostí schopné obstát v globalizovaném světě.

U velkých infrastruktur výzkumu se ČR soustředí zejména na diskusi o průběhu implementace *Cestovní mapy velkých infrastruktur výzkumu ESFRI (Evropské strategické fórum pro infrastruktury výzkumu)*, na diskusi o tzv. *Roadmap update (bude předložena v prosinci 2008)*, a dále na regionální aspekty týkající se rozvoje velkých výzkumných infrastruktur hlavně v nových a menších členských státech, a to také z hlediska využití strukturálních fondů EU. Na konferenci pořádané v březnu 2009 se budou diskutovat zejména otázky související s budováním infrastruktur v různých oblastech Evropy a dále možnosti spolupráce a koordinace menších členských států při rozvoji jejich výzkumných infrastruktur.

ČR se v rámci svého předsednictví zaměří také na zvyšování mobility mladých výzkumných pracovníků, která je stále v Evropě velmi nízká. Půjde zejména o implementaci dokumentu Komise *Lepší kariéra a více mobility: Evropské partnerství pro výzkumné pracovníky* v jednotlivých členských státech (formou akčních plánů). Cílem této iniciativy je vytvořit skutečně jednotný evropský pracovní trh v oblasti lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji a uspíšit odstraňování překážek jejich mobility. Uvedená témata budou diskutována na konferenci pořádané v dubnu 2009.

ČR se během svého předsednictví bude také zabývat metodikou hodnocení investic do výzkumu. Přispěje tak k debatě o hodnocení výsledků výzkumu a k posunu vytváření politik výzkumu na základě jeho prokazatelných výstupů a dopadů. Jedním ze vstupů této debaty bude dokument, týkající se ex-post hodnocení 6. Rámcového programu, který EK předpokládá předložit na přelomu roku 2008 a 2009.

ČR se spolu s Francií a Švédskem zavázala v pokračování tzv. Lublaňského procesu, který byl iniciován slovinským předsednictvím v dubnu 2008. Francie se zavázala k formulaci vize Evropského výzkumného prostoru do roku 2020, a to do konce roku 2008, ČR a Švédské království se bude zabývat během svého předsednictví v rámci svých neformálních rad problémy tzv. „governance“ neboli podílu členských států na řízení ERA a posuzováním efektivnosti řízení a koordinace politik v ERA.

Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku

a) Část doprava

1. Optimalizace fungování vnitřního trhu v dopravě

V oblasti vnitřního trhu považuje ČR za prvořadé přijetí takových opatření, která povedou ke stanovení rovnocenných podmínek pro podnikání na dopravním trhu EU a k optimalizaci využívání jednotlivých druhů dopravy. Za tímto účelem hodlá české předsednictví věnovat pozornost **implementaci opatření obsažených v tzv. zeleném dopravním balíčku**. Zejména se hodlá zaměřit na problematiku inteligentního zpoplatnění infrastruktury s cílem umožnit zahrnutí externích nákladů do výše poplatků za užívání pozemních komunikací. Intenzivně se proto bude věnovat projednávání *návrhu novely směrnice o zpoplatnění těžkých nákladních vozidel (tzv. směrnice Euroviněta)* s cílem dosažení shody mezi členskými státy v Radě.

V oblasti letecké dopravy ČR považuje za problém přetrvávající roztržičnost při implementaci programu *Jednotné evropské nebe* a pokusí se v průběhu svého předsednictví dosáhnout co největšího pokroku při projednávání avizovaného návrhu revize právního rámce tohoto programu. Jedním z významných cílů této revize by mělo být uplatňování stejných pravidel pro řízení letového provozu pro horní a spodní vzdušný prostor, v důsledku čehož by mělo dojít k odstranění stávajících národních omezení.

Včasné dokončení *transevropské dopravní sítě* je nezbytným předpokladem toho, aby mohli občané EU, ekonomické subjekty a regiony plně těžit z výhod, které nabízí vnitřní trh. Komise bude v roce 2010 vypracovávat střednědobé hodnocení tohoto programu. ČR považuje za žádoucí, aby byla Komise v dostatečném předstihu informována o názorech členských států na další směřování v této oblasti. K diskuzi na toto téma hodlá využít Zelenou knihu o budoucnosti politiky TEN-T, kterou by Komise měla předložit koncem tohoto roku.

2. Odstraňování administrativních překážek pro podnikání v dopravě

ČR považuje za velmi důležité odstranění některých stávajících bariér pro podnikání v mezinárodní silniční nákladní a autobusové dopravě. České předsednictví hodlá za tímto účelem dosáhnout konečného přijetí tzv. *silniční balíčku*, který tvoří tři legislativní návrhy týkající se

podmínek pro přístup na trh a k podnikání v oblasti mezinárodní silniční nákladní a autobusové dopravy.

ČR bude věnovat pozornost rovněž *revizi 1. železničního balíčku*, která by měla být předložena v druhé polovině roku 2008 mj. s cílem zjednodušení platné evropské legislativy v železniční dopravě. Za tímto účelem by mělo dojít ke sloučení několika předpisů 1. železničního balíčku do jednoho předpisu a k odstranění některých administrativně náročných postupů v souladu s principem „better regulation“.

3. Konkurenceschopnost dopravního systému EU

Mezi iniciativami přispívajícími ke zvyšování konkurenceschopnosti evropského dopravního systému a potažmo celé evropské ekonomiky zaujímá čelné postavení program *Galileo*. ČR si je plně vědoma jeho strategické důležitosti a obrovského potenciálu jak z hlediska příležitostí pro evropský průmysl, tak z hlediska jeho možného využití v řadě oblastí dopravy. V návaznosti na výsledky francouzského předsednictví se ČR zasadí o zdárné pokračování realizace tohoto programu. Za českého předsednictví by mělo dojít mj. k přijetí *rozhodnutí Rady k Veřejně regulované službě (Public Regulated Services - PRS)*. Projednávána by mohla být též *novela nařízení 1321/2004 o zřízení řídicích struktur pro evropské družicové navigační systémy*. V návaznosti na Sdělení Komise k vývoji programu Galileo, které by mělo být předloženo buď koncem roku 2008 nebo začátkem roku 2009, by během českého předsednictví měly být k tomuto Sdělení přijaty závěry Rady. Pokud se Komisi během českého předsednictví podaří dokončit výběrová řízení na dodávku šesti pracovních balíčků veřejných zakázek, je možné, že na červnovém zasedání Rady bude k tomuto předložena zpráva Komise.

Jeden z konkrétních příkladů budoucího využití programu Galilea spatřuje ČR v oblasti *inteligentních dopravních systémů (ITS)*. V silniční dopravě probíhá zavádění těchto systémů doposud poněkud pomaleji než v jiných druzích dopravy, což představuje určitou bariéru efektivnímu řízení infrastruktury a silničního provozu. ČR proto vítá záměr Komise předložit v roce 2008 *Akční plán ITS*. V návaznosti na výsledky francouzského předsednictví bude ČR v projednávání dané tematiky v případě potřeby pokračovat.

Posilování konkurenceschopnosti železniční dopravy patří mezi dlouhodobé cíle *Bílé knihy o dopravní politice EU*. Toto téma proto bude středem pozornosti i českého předsednictví. Pokud Komise dodrží harmonogram uvedený ve Sdělení „*Směrem k železniční síti zaměřené na nákladní dopravu*“, bude se ČR, kromě již výše zmíněné revize 1. železničního balíčku, věnovat projednání *opatření na zvýšení efektivity nákladní železniční dopravy*, která jsou součástí širší iniciativy Komise v oblasti **dopravní logistiky**.

K posilování konkurenceschopnosti je třeba přistoupit i v dalších sektorech dopravy, které mají příznivější dopad na životní prostředí a jejichž podpora může napomoci naplňování cílů Lisabonského procesu. ČR bude proto věnovat pozornost naplňování ambiciózního evropského programu *NAIADES* na podporu vnitrozemské vodní plavby a v případě konkrétní legislativní iniciativy Komise v této oblasti zařadí její projednávání na program jednání příslušných orgánů Rady.

Prohlubování vztahů se třetími zeměmi v sektoru letecké dopravy považuje ČR za důležitý nástroj pro zvyšování konkurenceschopnosti evropských leteckých dopravců. České předsednictví bude v této oblasti zejména napomáhat Komisi při vyjednávání s vládou Spojených států amerických o 2. fázi vzájemné letecké dohody a v případě potřeby rovněž při vyjednávání o uzavření letecké dohody mezi EU a Kanadou s cílem podpořit v oblasti dopravy rozvoj transatlantických vazeb mezi EU a státy severní Ameriky.

4. Bezpečnost silničního provozu (BESIP)

Vzhledem k tomu, že dosavadní vývoj nasvědčuje tomu, že se nepodaří dosáhnout cíle vytyčeného v *Evropském akčním programu pro bezpečnost silničního provozu na období 2001-2010* snížit počet usmrcených osob na evropských silnicích o 50%, představuje problematika

bezpečnosti silničního provozu nadále velmi významné téma, kterému je třeba se na úrovni EU intenzivně věnovat. Za českého předsednictví by mohla být zahájena **diskuze o budoucím směřování politiky EU v oblasti BESIP**, jejímž vyústěním by v druhé polovině roku 2009 nebo v 1. polovině roku 2010 mělo být přijetí nového *Evropského akčního programu pro bezpečnost silničního provozu na období 2011-2020*.

ČR vítá nedávno předložený *návrh směrnice o usnadnění přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu*. V návaznosti na výsledky francouzského předsednictví se ČR bude snažit o dosažení maximálního pokroku při projednávání tohoto návrhu, v ideálním případě pak o dosažení konečné dohody mezi Radou a Evropským parlamentem.

b) Část telekomunikace a informační společnost

1. Revize regulačního rámce pro sítě a služby elektronických komunikací

Cílem českého předsednictví bude úspěšně dokončit legislativní proces spojený s přijetím revize regulačního rámce pro sítě a služby elektronických komunikací. Součástí návrhu „telekomunikačního balíčku“ jsou vedle řady pozitivně vnímaných změn také kontroverzní návrhy Komise na zřízení „evropského regulátora“, zavedení funkční separace jakožto nového nápravného opatření a rozšíření práva veta Komise na nápravná opatření. Již průběh slovinského předsednictví ukázal, že některá z těchto navrhovaných opatření nejsou pro členské státy přijatelná (např. zřízení „evropského regulátora“) a ČR bude usilovat o jejich eliminaci.

ČR bude aktivně spolupracovat s francouzským předsednictvím tak, aby na základě jeho jednání bylo možné „telekomunikační balíček“ během českého předsednictví schválit Radou.

2. Revize rozsahu univerzální služby

Ve druhém pololetí 2008 Komise zveřejní sdělení k rozsahu univerzální služby. V návaznosti na toto sdělení by mohl být přijat legislativní návrh na změnu rozsahu univerzální služby. V tomto případě bude ČR během svého předsednictví usilovat o diferenciaci obsahu univerzální služby podle národních podmínek (např. vydávání účastnických seznamů a provozování veřejných telefonních automatů). Je zřejmé, že v souvislosti s konkurenčním zajišťováním informační služby o účastnických číslech vzniká v mnoha zemích otázka, jak dlouho bude potřeba ponechat účastnické seznamy a informační službu o účastnických číslech v souboru univerzální služby. Specifickým tématem bude možné zařazení broadbandu do univerzální služby.

3. Revize nařízení o regulaci cen roamingu

V druhém pololetí 2008 Komise pravděpodobně zveřejní návrh na revizi nařízení o regulaci cen roamingu. Navrhne prodloužení stávající regulace hlasové telefonie a pokud operátoři sami výrazně nesníží do 1. července 2008 ceny datových služeb, navrhne také regulaci cen SMS/MMS a možná i ostatních datových služeb. Od českého předsednictví se očekává, že bude návrh projednávat a pokusí se dosáhnout kompromisu. Pozice ČR k další regulaci cen je však negativní.

4. Informační společnost

V souladu s mottem „Evropa bez bariér“ se české předsednictví v oblasti informační společnosti zaměří především na překonávání bariér za pomoci informačních a komunikačních technologií. Hlavním tématem bude oblast začleňování do informační společnosti (e-Inclusion) včetně otázky přístupnosti informačních a komunikačních technologií pro zdravotně postižené občany a seniory (e-Accessibility). Cílem českého předsednictví bude především podpora aktivit směřujících k jednomu z cílů Akčního plánu i2010, kterým je zajištění možnosti využívat služeb snadno přístupné elektronické veřejné správy (e-Government) pro všechny občany do roku 2010. Sociální začleňování ČR vnímá nejen v evropském, ale i celosvětovém kontextu, a to zejména ve vztahu k rozvojovým zemím.

V návaznosti na aktivity Komise bude ČR podporovat pokračování komunitárního programu *Bezpečnější internet plus (Safer Internet Plus)*. Zvláštní pozornost bude věnována rostoucímu povědomí veřejnosti o nelegálním a nežádoucím obsahu internetu a hrozbách, které tento obsah představuje zejména pro děti a mládež.

c) Část energetika

1. Energetická politika

ČR bude pokračovat v dalším rozvoji energetické politiky pro Evropu, která sleduje zvýšení bezpečnosti dodávek energií, zajištění konkurenceschopnosti evropských ekonomik a dostupnosti cenově přijatelné energie a udržitelnost životního prostředí a boj proti změně klimatu.

Při naplňování cílů evropské energetické politiky bude ČR podporovat lepší fungování energetického trhu, zvyšování energetické účinnosti, efektivní využívání energetických zdrojů a diverzifikaci energetických dodávek z externích zdrojů (včetně přepravních cest).

Omezení dopadů energetické produkce na klimatický systém Země vyžaduje integrovaný přístup k politice v oblasti energetiky a klimatu, podpořený Evropskou radou v březnu 2007. Priority českého předsednictví budou založeny na naplňování *akčního plánu pro energetiku pro období 2007-2009*. ČR je připravena vést jednání o jednotlivých tématech a opatřeních, vyplývajících z akčního plánu. Jedním ze strategických dokumentů bude aktualizovaný strategický energetický přezkum, který by Komise měla zveřejnit v listopadu 2008. ČR by z něj během svého předsednictví měla vytvořit příspěvek Rady pro energetiku pro jarní Evropskou radu. Tento příspěvek by měl formulovat konkrétní podněty pro další vývoj v energetické politice v Evropě a *druhém akčním plánu pro období od roku 2010*. ČR bude usilovat o zahájení jednání o Akčním plánu tak, aby refleктоval maximum priorit předsednictví (především dobudování společného trhu, odrážející finální podobu třetího energetického balíčku, posílenou koordinaci v oblasti zahraničních vztahů a rozvoj energetických technologií).

2. Energetická bezpečnost a vnější vztahy

Významnou prioritou ČR bude diskuse o posílení energetické bezpečnosti EU. Již nyní je zřejmé, že *druhý strategický energetický přezkum* se bude převážně věnovat právě této otázce. ČR již do *prvního akčního plánu* prosadila výzvu k analýze energetické poptávky a nabídky v horizontu několika let společně s nezbytností zmapovat stav infrastruktury a přenosových soustav významných producentů a tranzitních zemí, a proto bude pokračovat v hledání konkrétních nástrojů k provedení těchto úkolů.

ČR se bude dále zabývat revizí pravidel vytváření nouzových zásob ropy. Tato legislativa bude předložena Komisi v listopadu 2008 jako jedno z opatření pro zvýšení bezpečnosti zásobování ropou.

Pro EU má zásadní důležitost budování stabilních vztahů nejen s dodavateli a spotřebiteli energií, ale i s tranzitními zeměmi. ČR bude prosazovat posilování dialogu s těmito zeměmi a uskupeními a společnou vnější energetickou politiku EU. ČR napne své úsilí k posílení vnitrouijní spolupráce a koordinace. Kromě dojednání komplexní dohody s Ruskem založené na Smlouvě o partnerství a spolupráci (PCA), jsou pro ČR dalšími zájmovými teritorii Ukrajina a západní Balkán. ČR bude rovněž prosazovat, aby akční plán pro období po roce 2010 odrážel nutnost posílení vztahů a koordinace postupu EU vůči zemím Zakavkazska a Střední Asie, které mohou mít klíčový význam pro zvýšení energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek do EU.

3. Vnitřní trh s elektřinou a plynem

ČR podporuje dokončení a účinné fungování vnitřního trhu EU s elektrickou energií a plynem a vytvoření předvídatelného a stabilního prostředí nutného pro investice a přeshraniční spolupráci. Ukončení projednávání *3. liberalizačního balíčku* a dosažení dohody s Evropským parlamentem bude jedním z hlavních úkolů českého předsednictví.

Průběžný pokrok ve vytváření společného trhu s elektřinou a plynem shrne pravidelná roční zpráva Komise, která bude vydána na konci roku 2008. Nejen v návaznosti na tuto zprávu, strategický energetický přehled a připravovanou zelenou knihu o transevropských energetických sítích, ale i díky vlastní zkušenosti významné tranzitní země, bude ČR v jednáních o trhu věnovat náležitou pozornost zejména problematice investic a dalších otázek k dotváření potřebné přenosové a přepravní kapacity v rámci členských zemí. Tu považuje ČR za jednu z klíčových oblastí pro dobudování společného trhu a bude proto usilovat při jednáních o třetím energetickém balíčku o takovou podobu legislativy, která umožní vyšší investice a rozvoj přenosových soustav.

3. Energetická účinnost a nízkouhlíkové zdroje energie

Dalším významným úkolem českého předsednictví bude schválení *klimaticko-energetického balíčku*, jehož součástí (spadající do kompetence ministrů zodpovědných za energetiku) je návrh *rámcové směrnice pro podporu spotřeby energie z obnovitelných zdrojů*.

Významným tématem pro české předsednictví je rovněž zvyšování energetické účinnosti a úspor energií, které přispívá ke všem třem pilířům energetické politiky. V období českého předsednictví se budou v rámci komitologie nebo přepracování legislativy projednávat konkrétní opatření na straně spotřeby (označování domácích spotřebičů energetickými štítky a energetická účinnost budov).

ČR bude během svého předsednictví podporovat diskusi o využití všech dostupných zdrojů energie a jejich hospodárné využívání v souladu se závazky EU v oblasti ochrany klimatu. V tomto duchu již ČR spolu se Slovenskou republikou zorganizovala zřízení *Jaderného fóra*, které přispívá k transparentní diskusi o všech aspektech spojených s využitím jaderné energie. Jaderná energetika má v podmínkách EU významný vliv na energetickou bezpečnost. ČR bude rovněž usilovat o maximální uplatnění výsledků *Skupiny na vysoké úrovni k jaderné bezpečnosti*, která zahájila svoji činnost na podzim 2007. ČR se bude rovněž aktivně podílet na diskusi ohledně podpory využívání technologie čistého uhlí a demonstračních projektů pro systém zachycování a ukládání emisí (technologie CCS).

Rada pro zemědělství a rybolov

1. Reforma společné zemědělské politiky

Jedním ze stěžejních témat českého předsednictví bude komplexní *revize rozpočtu* zaměřená na všechny aspekty výdajů EU, a tedy včetně výdajů určených pro *Společnou zemědělskou politiku (SZP)*. Základním cílem plánované revize rozpočtu je postupná racionalizace vynakládání finančních prostředků EU. V oblasti SZP bude ČR klást důraz na hlavní smysl revize, kterým musí být postupné snižování podílu SZP na výdajové straně rozpočtu a dále pak přesun finančních prostředků z I. do II. pilíře, tedy ve prospěch rozvoje venkova. Tyto klíčové záměry bude nutné prosadit na pozadí debaty o formulaci nových cílů a hodnot, které zemědělství občanům EU přináší.

2. Budoucí podoba přímých plateb

V EU se aktivně diskutuje o *budoucnosti přímých plateb* a celého prvního pilíře SZP po roce 2013. ČR kvituje s povděkem možnost prodloužení aplikace systému *jednotných plateb na plochu (SAPS)* pro nové členské státy až do konce roku 2013 deklarovanou v rámci prezentace sdělení Komise k funkčnosti SZP (Health Check). Za předpokladu vyřešení otázky specifického přístupu k citlivým sektorům je ČR připravena podpořit po roce 2013 model obdobný *SAPS* jakožto jednu z možných variant dalšího směřování přímých plateb v rámci celé EU.

Souběžně s otázkou budoucnosti přímých plateb je vedena diskuse o *degresivitě přímých plateb*, ČR je proti stanovení horní hranice plateb a staví se proti opatřením a omezením, která mají za následek znevýhodňování některých typů subjektů na základě uměle vytvořených hledisek.

3. Rozvoj venkova a vymezení LFA (méně příznivé oblasti)

V rámci rozvoje venkova bude ČR usilovat o vyvážený rozvoj s cílem podpory zaměstnanosti a podnikání se zaměřením na podporu života mladých lidí na venkově, rozvoj vzdělávání, výzkumu a diverzifikaci do nezemědělských činností, obecně zkvalitnění života na venkově. Jedním ze strategických cílů rozvoje venkova bude rovněž vybudování technické infrastruktury pro využití obnovitelných zdrojů energie.

V průběhu předsednictví se ČR **prioritně** zaměří na otázku **nového vymezení tzv. ostatních LFA**. Tuto problematiku vnímá ČR velmi citlivě, především pak ve vztahu ke kritériím navrženým Komisí, které mají zajistit sjednocení využívaných ukazatelů na základě přírodního znevýhodnění. ČR je přesvědčena, že kritéria navržená Komisí bude obtížné aplikovat ve stejné podobě ve všech členských státech a členským státům by tedy měla být zaručena určitá flexibilita v rámci limitů navržených kritérií zohledňující národní specifika. Je v zájmu členských států EU aby byla navržena a schválena taková řešení, která budou obecně přijatelná a nepovedou k dramatickým změnám v rozloze LFA.

4. Politika kvality zemědělských produktů a potravin

ČR bude usilovat o rozvinutí debaty o revizi politiky kvality EU, která zajistí kvalitním zemědělským a potravinářským výrobkům, zejm. s registrovanými názvy zeměpisných označení (CHZO) nebo označení původu (CHOP), dlouhodobou perspektivu. Bude podporovat diskusi ohledně jejich propagace jak na vnitřním trhu EU, tak posílení jejich pozice vůči třetím zemím.

S cílem posilování konkurenceschopnosti evropské produkce a s ohledem na skutečnost, že ČR se dlouhodobě věnuje ochraně kvalitních výrobků a podala po přistoupení největší počet přihlášek názvů zeměpisných označení a označení původu z nových, je v zájmu ČR tuto politiku dále rozvíjet a aktivně se podílet na jejím dalším vývoji. ČR bude zejména podporovat snahy vedoucí ke zjednodušení, napřímení a zkrácení neúměrně dlouhých lhůt posuzovacích procedur.

Dalšími tématy, do jejichž obsahu ČR hodlá vnést své podněty jsou: rozsah ochrany zeměpisných označení a označení původu, status zaručených tradičních specialit (ZTS), registrační procedura, změny v definicích CHOP a CHZO, propagace, zřízení agentury, spektrum chráněných produktů, logo Společenství.

Komise aktuálně pracuje na přípravách zelené knihy, která by měla zahrnovat diskusi o revizi této politiky. Tato zelená kniha by se kromě CHOP, CHZO a ZTS mohla dotknout i otázek certifikace kvality potravin či značení země původu. Komise počítá s jejím představením během francouzského předsednictví. ČR k problematice uspořádá konferenci na vysoké úrovni a bude rozvíjet diskusi na úrovni Rady.

5. Veterinární oblast

Hlavní prioritou ČR ve veterinární oblasti bude sledování a vyhodnocování rizika nárůstu rezistence mikrobiálních kmenů v důsledku používání antimikrobiálních látek ve veterinární medicíně a další postup při hodnocení zkušeností s předpisy tzv. hygienického balíčku.

6. Fytosanitární problematika

Součástí priorit českého předsednictví bude uzavření jednání o návrhu nařízení o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh v návaznosti na jednání v Evropském parlamentu a Radě EU během předsednictví Francie v Radě EU. Návrh nařízení stanoví pravidla pro povolování přípravků na ochranu rostlin a jejich uvádění na trh s cílem dosažení vyšší harmonizace v oblasti nakládání s přípravky na ochranu rostlin v rámci evropského společenství a vyššího stupně ochrany spotřebitelů a životního prostředí. ČR bude také pokračovat v projednávání revize politiky zdraví rostlin, pokud toto téma Francie zahájí/pokud tuto oblast Francie začne projednávat. ČR by především měla v této oblasti zájem o změnu v systému rostlinolékařských pasů, který v současné době není dostatečně pružný a neodpovídá současným potřebám, a dále o ustanovení systému úředních laboratoří v rámci EU pro fytosanitární účely.

1. Ochrana klimatu

V době českého předsednictví bude jedním z nejviditelnějších politických témat v Evropě vyjednávání o nastavení závazků po ukončení prvního kontrolního období *Kjótského protokolu* (po roce 2012) a zejména pak vyjednávání s USA a dalšími státy o jejich závazcích a zapojení do systému – pokračování jednání po konferenci v prosinci 2007 na Bali a prosinci 2008 v Poznani. Jako předsednická země bude ČR zastupovat EU v rámci jednání smluvních stran **Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu** a jejího *Kjótského protokolu*. V tomto ohledu bude ČR usilovat o zachování pozice EU jako světového lídra na poli ochrany klimatu s cílem dosažení ambiciózní, celosvětové a všeobecně přijatelné dohody o nastavení závazků po roce 2012 v souladu s celkovým závazkem EU maximálního růstu 2°C. Tato problematika bude rovněž na programu březnové Evropské rady.

Dalším z důležitých témat bude i **problematika adaptačních opatření na změnu klimatu**, především zavádění vhodných a efektivních adaptačních opatření na zmírnění negativních dopadů změny klimatu. V červnu 2007 Komise zveřejnila Zelenou knihu týkající se adaptací na změnu klimatu, na kterou roce 2008 naváže předložením *Bílé knihy o adaptacích*. Ta bude předmětem projednávání v Radě a Evropském parlamentu během francouzského a českého předsednictví s pokračováním v rámci předsednictví švédského. Problematika adaptačních opatření je rovněž zvažována k projednání na neformální Radě ministrů životního prostředí.

Zcela zásadní bude projednávání **klimaticko-energetického balíčku**, který Komise předložila 23. ledna 2008 a který obsahuje několik předpisů souvisejících s ochranou klimatu a a energetikou: (i) *revizi směrnice 2003/87/ES o obchodování s emisemi skleníkových plynů* (v rámci obchodování s emisemi a flexibilních mechanismů protokolu lze očekávat i diskuse o propojení současného evropského systému obchodování se zbytkem světa); (ii) *rozhodnutí o rozdělení úsilí k dosažení redukčních cílů emisí skleníkových plynů*; (iii) *směrnici o zachytávání a ukládání CO₂ do geologického podloží (CCS)*; (iv) *směrnici na podporu výroby energie z obnovitelných zdrojů*.¹ V případě, že závěrečná fáze projednání klimaticko-energetického balíčku zasáhne i do začátku roku 2009, bude české předsednictví usilovat o dosažení shody a přijetí všech legislativních návrhů nejpozději do konce funkčního období Evropského parlamentu

Počátkem roku 2009 bude předloženo sdělení Komise k aktualizaci *Strategického energetického přehledu*, přičemž stávající *Akční plán energetické politiky pro Evropu* obsahuje i cíle v oblasti změny klimatu. Ochrana klimatu a energetická politika je jednoznačně prioritní téma i v rámci priorit osmnáctiměsíčního programu předsednictví.

2. Ochrana lidského zdraví a životního prostředí

Kromě vyjednávání v oblasti ochrany klimatu bude v průběhu českého předsednictví projednáván návrh *směrnice Evropského parlamentu a Rady o průmyslových emisích* (o integrované prevenci a omezování znečištění), který reviduje a slučuje řadu klíčových směrnic v oblasti průmyslových emisí, odstraňuje zjištěné závažné nedostatky stávající evropské legislativy a mírně rozšiřuje její působnost, s cílem najít shodu v 1. čtení. ČR bude rovněž pokračovat v projednávání zásadní *revize směrnice 2001/80/ES o národních emisních stropích*, kterou má Komise předložit do konce roku 2008 a která by měla stanovit stropy pro rok 2020 pro pět znečišťujících látek či jejich skupin, včetně nového stropu pro prachové částice PM_{2,5}.

Z hlediska ČR bude rovněž přínosné dokončení projednání návrhů směrnic revidujících směrnice k elektroodpadu a elektrozařízením.

¹ Viz výše rovněž v části Energetická účinnost a nízkouhlíkové technologie.

Evropským parlamentem a Radou bude dále projednáván návrh nového nařízení, kterým se nahradí dosavadní Nařízení (ES) č. 2037/2000 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu. Revidovaná verze tohoto předpisu má doznat zjednodušení celé koncepce, odstranění již neaktuálních ustanovení a zpřesnění definic.

Jakožto reprezentant EU ve vztahu k třetím státům i světovému společenství bude české předsednictví koordinovat a připravovat řadu významných mezinárodních zasedání a aktivit a bude celkově formulovat pozici EU v oblasti životního prostředí a ochrany zdraví také na mezinárodní scéně.

Zejména půjde o přípravu a vedení jednání jménem EU na 17. zasedání Komise OSN pro udržitelný rozvoj, 25. zasedání Řídící rady Programu OSN pro životní prostředí (UNEP)/10. Globálního fóra ministrů životního prostředí, zasedání Pomocného orgánu pro provádění Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu. Kromě těchto aktivit bude ČR koordinovat přípravy EU a EU zastupovat v rámci 5. Světového vodního fóra, stejně tak jako 4. konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o persistentních organických polutantech a 2. zasedání Mezinárodní konference o nakládání s chemickými látkami (ICCM2 – SAICM) a zasedání smluvních stran Protokolu o registrech úniků a přenosů znečišťujících látek.

3. Udržitelná spotřeba a výroba

V roce 2008 Komise předloží *Sdělení k udržitelné spotřebě a výrobě a udržitelné průmyslové politice* (v rámci balíčku k udržitelné spotřebě a výrobě, který bude obsahovat i několik legislativních návrhů), jehož projednávání by mělo být zahájeno během francouzského předsednictví. Problematika udržitelné spotřeby úzce souvisí jak s ochranou klimatu a energetikou (pozornost je věnována například energetické účinnosti budov a spotřebě energií spojené s užíváním budov), tak i s ochranou lidského zdraví.

Součástí balíčku k udržitelné spotřebě a výrobě bude návrh kompletní revize stávajícího předpisu k EMAS² umožňujícího označování organizací trvale uplatňujících environmentální přístupy. Z hlediska informovanosti a potřeb spotřebitelů v jednotlivých členských státech je neméně důležitým tématem také prosazování systému ekologického označování výrobků v rámci EU, jehož revize bude také součástí balíčku.

V rámci balíčku má být rovněž zveřejněno sdělení Komise ke Green Public Procurement, jehož cílem je podpora a stimulace takových technik, které povedou k zavedení opatření pro rozšíření používání environmentálně i ekonomicky příznivějších technologií.

4. Ochrana biodiverzity

V oblasti ochrany biodiverzity se ČR bude snažit pokročit v projednávání návrhu *směrnice o ochraně půdy*, která byla navržena v září 2006, ale následně bylo zablokováno dosažení politické shody k návrhu ze strany některých členských států. České předsednictví se dále bude věnovat projednávání *Zelené knihy o invazních druzích* a *Akčního plánu k biodiverzitě*.

26.-29. května 2009 bude ve spolupráci s Komisí v Praze uspořádána konference za účasti zástupců akademické sféry a podnikatelského i neziskového sektoru, která odstartuje projekt *Wilderness* na podporu diskuse nad větší a důslednější ochranou primárních, přírodních a přírodě blízkých oblastí.

V oblasti přístupu ke genetickým zdrojům a spravedlivého a rovnocenného rozdělování přínosů z jejich využívání se české předsednictví zaměří na koordinaci jednání Ad-Hoc otevřené pracovní skupiny k této problematice, které se uskuteční v prvním pololetí roku 2009.

² EMAS - Expected proposal for a Regulation reviewing Regulation 2001/761/EC on the Community eco-management and audit scheme).

a) Část vzdělávání, mládež a sport

1. Aktualizace dlouhodobého strategického rámce evropské spolupráce ve vzdělávání po roce 2010

ČR se v průběhu svého předsednictví zaměří na jednání o budoucím strategickém rámci evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě po roce 2010. Na základě návrhu Komise by měla Rada schválit nový strategický rámec navazující na stávající pracovní program *Vzdělávání a odborná příprava 2010 (ET 2010)*, který bude obsahovat hlavní cíle a priority evropské spolupráce ve vzdělávání a způsob jejich realizace po roce 2010. S tím souvisí i nutnost přípravy klíčových sdělení pro jarní zasedání Evropské rady v oblasti vzdělávání.

2. Partnerství mezi sférou vzdělávání a zaměstnavateli (aplikační sférou): *Otevřenost škol novým výzvám*

ČR primárně zaměří svoji pozornost na podporu rozvoje spolupráce mezi oblastí vzdělávání, odborné přípravy a výzkumu a vývoje na straně jedné a aplikační sférou (zaměstnavateli/podniky) a regiony na straně druhé. Předpokladem fungujícího partnerství je otevřenost vzdělávacích systémů vůči potřebám všech jednotlivců, zaměstnavatelů, regionů a v celosvětovém kontextu.

Z hlediska fungování „*Evropy znalostí*“ je nutné soustředit se především na realizaci *znalostního trojúhelníku* (vzdělávání – výzkum – inovace) a na podporu otevřenosti vzdělávacích institucí vůči všem jednotlivcům a zaměstnavatelům. Je nezbytné, aby každý jednotlivec byl vybaven klíčovými kompetencemi potřebnými pro svůj maximální profesní i osobní rozvoj a aby zaměstnavatelé mohli spolupracovat s vysoce kvalifikovanými a flexibilními zaměstnanci. Za účelem realizace těchto cílů bude ČR klást důraz na podporu systému celoživotního učení, v jehož rámci bude každý jednotlivec mít možnost zvyšovat svou kvalifikaci, dovednosti a tím i uplatnitelnost na trhu práce. S tím souvisí i otázka uznávání výsledků celoživotního procesu vzdělávání (*learning outcomes*) a rozvoje společných principů v otázkách kvality a rámců kvalifikací.

V rámci této priority je otevřen široký prostor pro rozvoj evropské spolupráce z hlediska rozvoje partnerství mezi školami všech úrovní, výzkumnými institucemi a zaměstnavateli, a to bez ohledu na hranice členských zemí. Důležitá je i podpora platforem zaměřených na rozvoj této formy partnerství.

3. Rozvoj vysokoškolského vzdělávání – kvalita a otevřenost (Boloňský proces)

ČR povede v 1. pololetí 2009 Řídící skupinu Boloňského procesu, což vyvrcholí konferencí ministrů v Louvain, která bude poslední před vyhlášením *Evropského prostoru vysokoškolského vzdělávání* v roce 2010. Zaměří se na vyhodnocení naplňování priorit *Boloňského procesu* stanovených pro období 2007 – 2009, ale i průběžnou zprávu o celkovém vývoji za léta 1999-2009 a na přípravu podkladů pro stanovení vize po roce 2010. Mezi hlavní priority pro rok 2009 patří mobilita, respektive konkrétní kroky pro odstranění bariér mobility studentů, včetně například uznávání dosavadního vzdělávání, ale i obecněji pro odstranění ekonomických a sociálních bariér ve vysokém školství, implementace národních soustav kvalifikací, systémů zabezpečení kvality nebo strategie spolupráce s mimoevropskými zeměmi.

4. Spolupráce v oblasti mládeže

ČR se v rámci svého předsednictví zaměří na vyhodnocení dosavadního rámce spolupráce v oblastech participace, informací pro mladé lidi, dobrovolnictví a výzkumů týkajících se mladých lidí. Dále se bude soustředit na revizi metody otevřené koordinace a fungování Evropského paktu mládeže. Na základě návrhu Komise, který shrne výsledky této spolupráce a navrhne budoucí

rámec spolupráce v oblasti mládeže po roce 2009, ČR vyhodnotí naplnění stávajících priorit, jejich relevanci pro budoucnost, použité metody a dopady současného rámce spolupráce. V návaznosti na získané výsledky bude projednáván návrh budoucího rámce spolupráce v oblasti mládeže.

5. Autonomie sportu

Česká republika si je dobře vědoma, že sport čelí nadnárodním hrozbám a překážkám jako jsou doping, násilí, komerční tlaky, bezohledné využívání mladých hráčů, apod. Je nicméně třeba zvolit takové formy mezinárodní spolupráce, které budou respektovat principy autonomie a specifčnosti sportu uvedené v *niceském prohlášení Evropské rady o specifické podstatě sportu a jeho společenské funkci v Evropě* z prosince 2000. Cílem českého předsednictví bude zpracovat návrh definice kompetencí, které budou v souvislosti se začleněním sportu do Lisabonské Smlouvy spadat na úroveň EU a které zůstanou na úrovních národních. ČR bude podporovat a pokračovat v dialogu se sportovním hnutím a bude preferovat dialog se zástupci nevládních sportovních organizací (sportovními federacemi a asociacemi). Rádi bychom proto vyzvali ke spolupráci a společnému dialogu např. zástupce ENGSO (European Non-Governmental Sports Organisation).

V návaznosti na *Bílou knihu o sportu* a s ohledem na *Akční plán Pierra de Coubertina* se ČR zaměří na identifikaci současného stavu, osvědčených postupů dobrovolnické práce v členských státech a možnosti podpory dobrovolnické práce v oblasti sportu. Budou přitom využity zkušenosti národních odborníků v této oblasti, i synergie s oblastí mládeže.

b) Část kultura a audiovizí

1. Kultura

V oblasti kultury bude prioritou českého předsednictví plnění *Evropského programu pro kulturu*, přijatého usnesením Rady ze dne 16. 11. 2007 a *Pracovního plánu pro oblast kultury na léta 2008-2010*, který byl projednán v rámci slovinského předsednictví a schválen Radou ministrů kultury dne 21. května 2008. V rámci strategických cílů Evropského programu pro kulturu bude ČR prosazovat zejména tyto prioritní činnosti: (i) Podpora přístupu občanské společnosti ke kultuře, zejména prostřednictvím podpory kulturního dědictví, kulturní turistiky, součinnosti s uměleckým vzděláváním a větší mobility sbírek, umělců a jiných profesí v oblasti kultury; (ii) vypracovávání statistických standardů v oblasti kultury.

Další prioritou českého předsednictví je oblast **digitalizace kulturního obsahu**, která má za cíl uchování kulturního dědictví jako zdroje základních hodnot EU a evropské kulturní a jazykové rozmanitosti a jeho zpřístupnění prostřednictvím *Evropské digitální knihovny*. České předsednictví se proto zaměří v návaznosti na francouzské předsednictví na hodnocení dosaženého pokroku a z něj vyplývající priority v oblasti digitalizace kulturního obsahu pro další období. ČR v této souvislosti klade důraz na vytvoření národní strategie digitalizace, národní strategie dlouhodobého uchování digitálních dokumentů a jejich plnění.

V návaznosti na Evropský program pro kulturu uspořádá české předsednictví konferenci na úrovni ministrů kultury „*Fórum pro kreativní Evropu*“, která bude v souvislosti s Evropským rokem kreativity a inovací 2009 rozvíjet propojení kreativity a kultury v oblasti kreativního průmyslu a která se bude věnovat tématu kultura a kreativita ve vzdělávání a kreativita a společnost ve vztahu k 20. výročí pádu železné opony.

Česká republika bude podporovat institucionalizaci projektu „**Evropská známka kulturního dědictví**“ (European Heritage Label).

V oblasti **ochrany kulturních statků** se české předsednictví zaměří na neformální projednávání širokého spektra aktuálních témat, směřujících k zamezení ztrát kulturních hodnot, ke konfrontaci systémů zabezpečení ochrany kulturních statků na národních úrovních a k výměně zkušeností jednotlivých zemí s ochranou kulturních statků proti kriminálním deliktům v rámci systému evropské či mezinárodní spolupráce. Zvláštní pozornost bude věnována problematice uměleckých děl zkonfiskovaných obětím holocaustu.

2. Audiovize

Nejvýznamnějším regulačním nástrojem pro oblast audiovizuálních médií je nová směrnice o audiovizuálních mediálních službách. Proces implementace směrnice bude rovněž příležitostí vést diskusi ohledně možností financování audiovizuálního odvětví a Česká republika vytvoří pro tuto debatu příslušný prostor. Prioritou České republiky při vyjednávání této směrnice bylo vymezení regulace nelineárních služeb pouze v nezbytně nutné míře s ohledem na proporcionalitu takovéto regulace. Proto bude Česká republika vystupovat v této pozici i k případným dalším návrhům, které by regulaci pro nelineární služby posilovaly. Na druhou stranu nová směrnice vytváří prostor pro alternativní přístupy, které jsou podporované Českou republikou, zejména pokud jde o koregulační a samoregulační mechanismy. Vedle toho bude nutné pokračovat v legislativních snahách zajistit právní stabilitu prostředí nově vznikajících způsobů šíření audiovizuálního obsahu. Tyto kroky by měly posilovat obecný cíl zvyšování mediální gramotnosti a využívání nových informačních technologií.