

# Populační politika

Mgr. Blanka Plasová

# Osnova

---

1. **Vymezení pojmů** – populační politika, demografická reprodukce, demografie
2. **Charakteristiky demografického vývoje** – historie, tzv. 1. a 2. demografický přechod, problém stárnutí společnosti
3. **Reprodukce** - faktory ovlivňující reprodukční chování, teorie reprodukčního chování, rodinné chování v ČR, reprodukční práva žen a mužů,
4. **Pro-populační politika** – předpoklady, cíle, nástroje, vývoj a kontext ČR, legitimita a dilemata

# 1. Vymezení pojmů

# Populační politika

---

- Zaměřuje se na **ovlivnění** demografické reprodukce/ demografického vývoje.
- „Populační politika může být definována **jako záměrně konstruované nebo modifikované institucionální uspořádání nebo specifický program, jimž vlády ovlivňují, přímo či nepřímo, demografický vývoj**“ [Demeny, 2003: 1].
- Kvantitativní změna a kvalitativní aspekty plodnosti
- Užší a širší vymezení populační politiky
- Pro-natalitní vs. anti-natalitní (tzv. malthusiánská) politika

# Demografická reprodukce a demografie

---

- Demografická reprodukce je předmětem studia **demografie jako vědy** (respektive předmětem zkoumání demografie je **poznávání pravidelností a podmínek reprodukce lidských populací**).
- **Biologický proces**, který se od vitální reprodukce ostatních živých populací liší tím, že probíhá ve společenských podmínkách, které ho významným způsobem modifikují.
- **Společenské podmínky však nemění základní biologické hranice**, ve kterých se realizuje (věk jedinců z hlediska fertility ženy, omezený počet dětí při jednom porodu daný příslušností člověka k savcům, minimální a maximální věk plodivosti muže atd.)

---

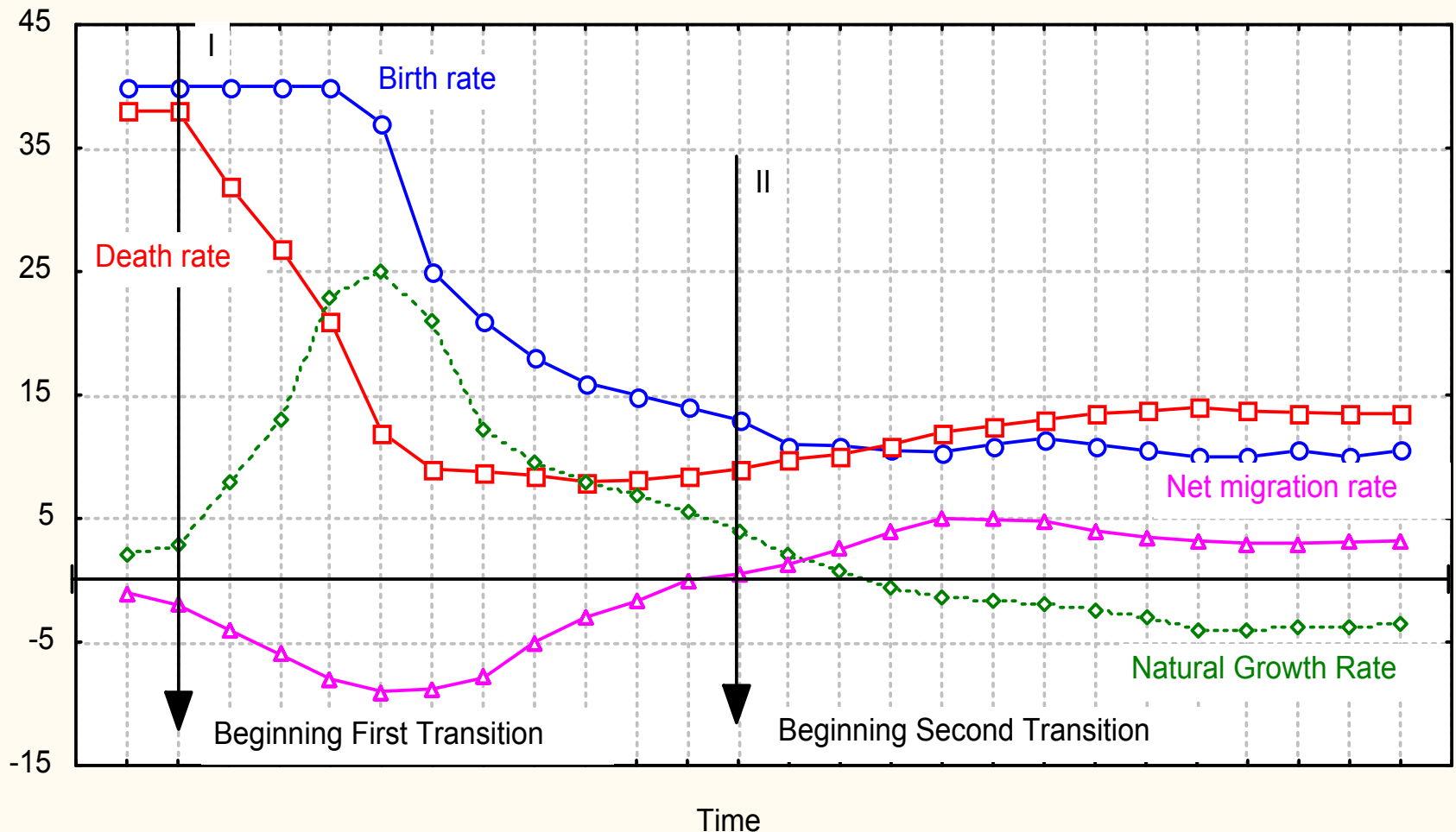
## **2. Charakteristiky demografického vývoje**

# Stručný demografický vývoj

---

- Od konce 17. století – důraz na svobodu a individualitu, rozvoj lidských práva, rozvoj poznatků v oblasti medicíny, vyšší dodržování hygieny – **významný růst počtu obyvatelstva**
- Od konce 18. století dochází k počátkům postupného poklesu úrovně plodnosti a současnému snižování úmrtnosti = tzv. **1. demografický přechod**
- Od 60.-70. let 20. století (post-moderní společnost) dochází v některých evropských zemích k dalšímu významnému snížení růstu populace = tzv. **2. demografický přechod**

# Model 1. a 2. demografického přechodu (Van de Kaa, 1999)





# Problém stárnutí společnosti

---

- Zvyšování průměrného věku, nevyrovnaný poměr mezi jednotlivými věkovými kohortami
- **Je to problém nebo ne?** (přirozený jev doprovázející 2.demografický přechod vs. krizové rodinné chování, EU vs. svět)
- **Možné důsledky** (pro ekonomický růst, pro systém sociálního státu, důchodovou politiku, financování zdravotnického systému atd.)
- **Možná řešení:**
  - Explicitní pro-populační politika
  - Migrační politika
  - Vytváření podmínek přátelských rodině



# **3. Reprodukce**

# Faktory determinující reprodukci společnosti

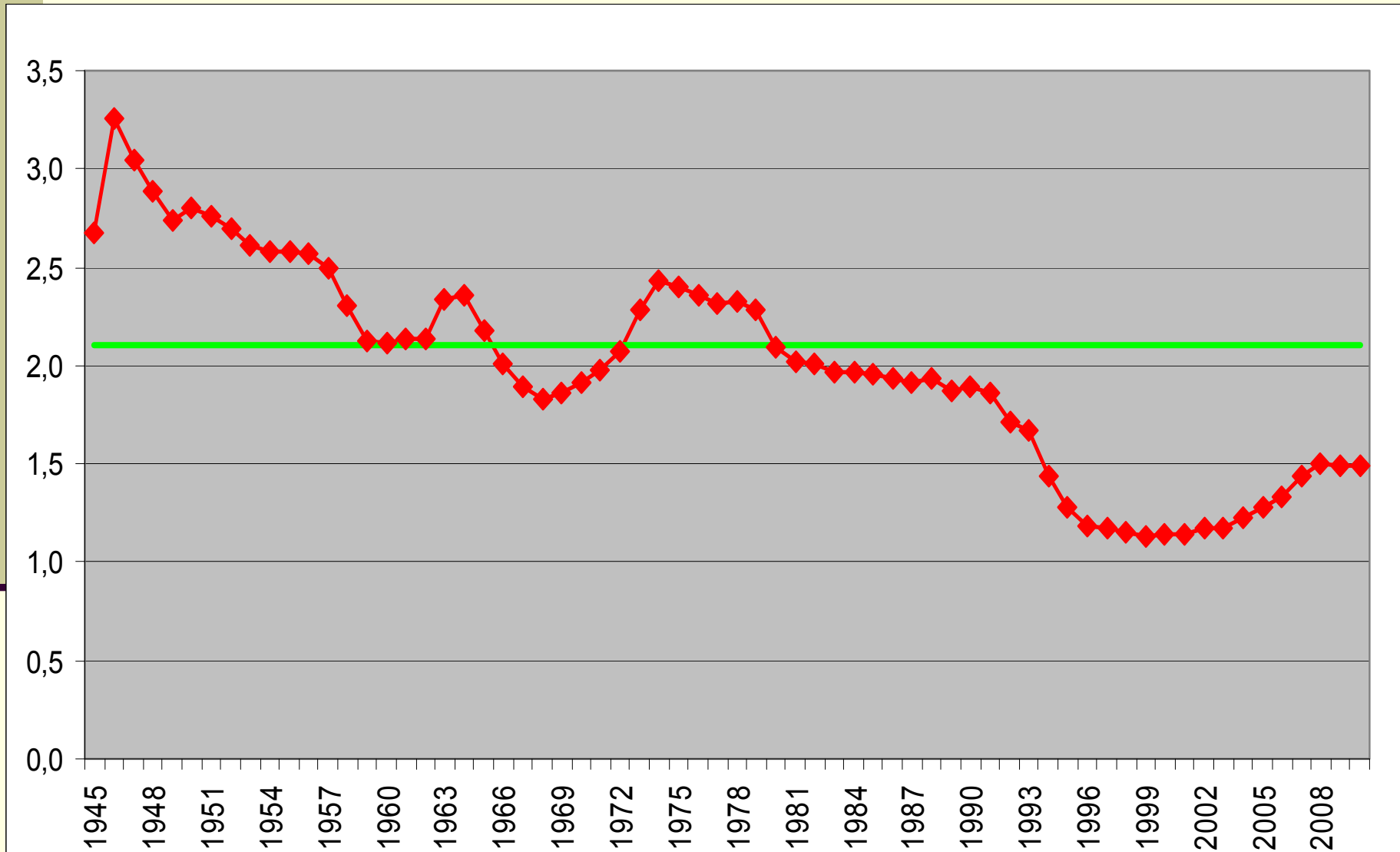
---

- Velká rozmanitost faktorů, které se navzájem prolínají:
  - **Racionální kalkul** – ekonomický přínos (náklady na výchovu dětí, náklady příležitosti vs. redukce nejistot)
  - **Emocionální motivy/hodnoty, osobní aspirace, preference**
  - **Genetická predispozice, biologické pudy**
  - **Vliv/proměny hodnot a kulturních norem**
  - **Vnější podmínky** vytvářené sociálním systémem/politikami
- Současné teorie pro vysvětlení trendů (poklesu) v plodnosti (**preferenční teorie, teorie konfliktních preferencí, teorie racionální volby, teorie individualizace a kulturních změn, teorie hodnoty dětí, teorie genderové spravedlnosti,...**)

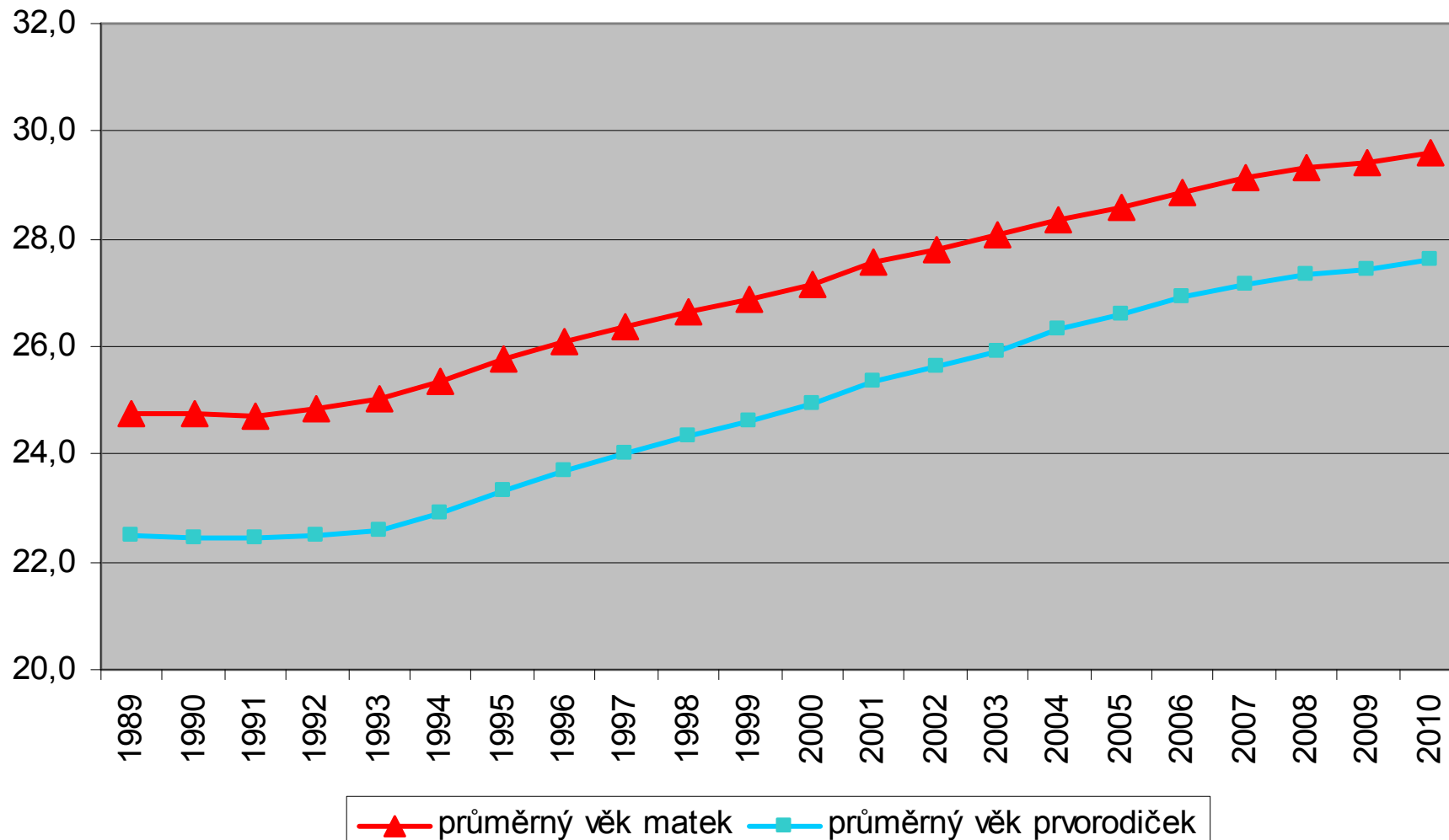
# Rodinné chování v ČR po 1989

- **Diferenciace rodinného chování** (rodinné hodnoty v konkurenci s hodnotami a odlišnými životními styly)
- **Snížení intenzity sňatečnosti, odklad prvního sňatku, růst počtu nesezdaných soužití** (X většina mladých lidí manželství plánuje zejména v případě těhotenství)
- **Růst rozvodovosti**, ale snížení rozvodovosti v prvních 4 letech manželství
- **Pokles počtu interrupcí** (zhruba na třetinu)
- Plynulé **zvyšování průměrného věku matky** při narození dítěte
- **Pokles počtu narozených dětí** i odvozených měr a ukazatelů porodnosti a plodnosti

# Vývoj úhrnné plodnosti v ČR



# Průměrný věk matek v ČR



# Reprodukční práva žen a mužů

---

- **Reprodukční zdraví žen a mužů:** právo na přístup ke zdravotním službám (pre-, peri- a post-natální péče o matku, také asistovaná reprodukce)
- **Reprodukční rozhodování:** zda, kdy a kolik dětí mít, právo na informace a prostředky, které jsou důležité pro toto rozhodování (včetně výchovy k zodpovědnému rodičovství, sexuální výchovy, propagace antikoncepce, svoboda rozhodování v otázce interrupcí)
- **Sexuální a reprodukční bezpečí,** včetně ochrany před sexuálním násilím a práva na soukromí (i boj proti HIV/AIDS)

# Kde je problematika reprodukčních práv obsažena?

---

- Dokumenty přijaté na **Mezinárodní konferenci o populaci a rozvoji** v Káhiře (1994)
- 4. konference o ženách v Pekingu (1995)
- Úmluva o odstranění všech forem diskriminace žen (CEDAW) klade na reprodukční práva stěžejní důraz, když říká, že **role ženy v plození dětí by neměla být základem pro diskriminaci.**
- **Listina základních práv Evropské unie** (např. právo na tělesnou a duševní integritu, právo na soukromý a rodinný život, svoboda projevu a právo na informace, právo na přístup ke zdravotním službám).
- **Evropská úmluva o ochraně lidských práv a základních svobod**



---

# 4. Pro-populační politika

# Předpoklady úspěšnosti pro-populační politiky

---

Rabušic (2002) :

- 1. Populační vědy mají takové znalosti, které umožňují vysvětlit a do jisté míry i predikovat populační změnu a její socioekonomické důsledky.*
- 2. Nízká porodnost má jasné negativní účinky na úroveň blahobytu země a jejích obyvatel.*
- 3. V populaci existuje touha mít více dětí než jedno.*
- 4. Tato touha by mohla být realizována, kdyby neexistovaly vnější ekonomické a sociální bariéry.*
- 5. Aktivní populační politika může prostřednictvím dobrovolných rozhodnutí zvýšit porodnost.*

# Cíle pro-populační politiky

---

- Zachování stávajícího počtu obyvatel
- Zvýšení počtu obyvatel
- Udržení přijatelné věkové struktury populace
- Vytvoření prorodinného klimatu

# Možné způsoby zvýšení fertility

---

Rabušic 2001:

1. Donutit lidi, aby rodili, i když nechtějí
2. Zajistit, aby se u obyvatel zvýšila touha po větším počtu dětí
3. Odstranit překážky, které by mohly bránit plození a výchově většího počtu dětí

# Nástroje

---

- **Zajištění rodinného příjmu**
  - **Snižování nákladů** (výhodné úvěry, slevy)
  - **Zvyšování příjmů** (daňové úlevy, dávky)
- **Vytvoření populačního klimatu**
  - **Podmínky pro snadnější skloubení práce a rodiny**
  - **Nástroje pro širší sociální změnu podporující rodičovství** (bezplatná prenatální péče, těhotenské poradny, následná kojenecká péče, které snižují kojeneckou a novorozeneckou úmrtnost, podpora vážnosti rodiny – morální ocenění rodičovství, dostupnost úřadů, obchodů pro rodiče s kočárky, dopravní obslužnost, dětské koutky atd.)

# Vývoj populační politiky

---

- 20. – 40. léta – **snahy o zvýšení populace** (explicitní pronatalitní politika, zejména nacistické režimy – omezily přístup k antikoncepci a interrupcím)
- 60. – 70. léta - **poválečný baby-boom** (stále výrazné pronatalitní politiky)
- 70. - 80. léta – **komunistické země pokračují v tomto směru X od západní Evropy** (strach z populační exploze)
- 90. léta – různé směry, ale spíše **implicitní pro-populační opatření** (kromě např. Francie)

# Vývoj populační politiky v ČR po 1989

---

- Převládla představa, že **populační politika ztratila své opodstatnění**
- Spíše **adaptační opatření**
- **Následoval v ČR prudký pokles plodnosti (1993)**
- Místo adaptačních opatření **znovu v popředí některé opatření pro-natalitní opatření** (ovšem pouze pro rodiny s nízkým příjmem)
- Po 1998 – vyslovena potřeba ucelenější koncepce podpory rodiny (spíše však **implicitní pronatalitní politika, zaměřená spíše na zlepšování podmínek pro rodičovství**)

# Trendy v současné populační politice

---

## Kocourková 2002:

1. Populační politika **ztratila svůj explicitní charakter**
2. Důraz je kladen na tzv. **adaptační opatření**
3. Přejít od koncepce „*welfare state*“ k tzv. „*care-giving society*“,
4. Úvahy, jak ocenit skutečnost, že rodiny produkují „*lidský kapitál*“



# Argumenty PRO

---

- Negativní ekonomický dopad nízké porodnosti (zejména na ekonomický růst)
- Zmírňování důsledků stárnutí společnosti (udržením rovnováhy mezi ekonomicky aktivním a ne-aktivním obyvatelstvem)
- Negativní dopad nízké porodnosti na sociální systém
- Poptávka ze strany veřejnosti
- Přijmutí celospolečenské spoluzodpovědnosti za výchovu dětí - vytváření vhodných podmínek pro rodiny

# Argumenty PROTI

---

- Sociální inženýrství, zasahování státu do individuálních, soukromých rozhodnutí, narušení osobní svobody
- Pro-populační politika je pouze jedna z mnoha proměnných zasahujících do reprodukčního chování
- Pochyby o dlouhodobých účincích na reprodukční chování (udržitelnost a možné rozkolísání společnosti)
- Vysoká nákladnost opatření, „návykovost“ opatření
- Byrokratizace systému
- Negativní/pozitivní dopady nízké/vysoké porodnosti na ekonomiku nejsou prokázány
- Není nutné zvyšovat porodnost, současný demografický vývoj je přirozený

# Použité zdroje

- Centrum pro výzkum veřejného mínění: „*Jaké by měly být priority v populační politice?*“ Sociologický ústav AV ČR. Výzkum „Naše společnost 2006“.
- Demeny, D.: *Population Policy: A Concise Summary*. 2003. Policy Research Division Working Paper No. 173, Population Council.
- Gender Studies: Reprodukční práva žen a mužů. Zpravodaj, prosinec 2006.
- **Hašková, H. 2009. Fenomén bezdětnosti. Praha: Slon.**
- Kocourková, J.; Kučera, M.; Loužek, M.; Rabušic, L.(2002). „Propopulační politika – ano či ne?“. *Ekonomika, právo, politika* č. 21/2002. Praha: CEP-Centrum pro ekonomiku a politiku.
- Pakosta, P. 2004: *Nástroje populační politiky a populační politika*. Diplomová práce. MU: Brno.
- Pavlík, Z. ? : *Dilemata populační politiky*. [citováno on-line, 15.2. 2008] [[http://fse.ujep.cz/~pavlik/texty/dilemata\\_populacni\\_politiky.doc](http://fse.ujep.cz/~pavlik/texty/dilemata_populacni_politiky.doc)]
- Paloncyová, J., 2002: *Změny české rodiny: mladá generace a demografický vývoj*, Praha: VUPSV.
- Rabušic, L. 2001: *Kde ty všechny děti jsou? Porodnost v sociologické perspektivě*. Praha: SLON.
- Sirovátka, T. 2006: „Rodina a reprodukce versus zaměstnání a role sociální politiky“. In Sirovátka, Tomáš et al. *Rodina, zaměstnání a sociální politika*. Boskovice: Albert, str. 77-112.
- Srb, V.: *Populační vývoj a populační politika České republiky*. Demografie, 44/3, 2002, s. 198-201, Praha.