

Distribuce mandátů v Německu,  
její (dvě?) Achillovy paty a pokus  
o jejich odstranění

# Hlasovací lístek

- Dva hlasy – první hlas pro kandidáta, druhý pro nominující stranu, není nutné hlasovat pro kandidáta stejné strany

**Stimmzettel**  
für die Wahl zum Deutschen Bundestag im Wahlkreis 136 Kreisfreie Stadt Wiesbaden am 2. Dezember 1990

**Sie haben 2 Stimmen**

**hier 1 Stimme**

für die Wahl  
eines/einer Wahlkreis-  
abgeordneten

**Erststimme**

**hier 1 Stimme**

für die Wahl  
einer Landesliste (Partei)  
- maßgebende Stimme für die Verteilung der  
Sitze insgesamt auf die einzelnen Parteien -

**Zweitstimme**

1	<b>Rönsch, Hannelore</b> Angestellte CDU Christlich Demokratische Union Deutschlands 6200 Wiesbaden Carl-von-Ossietzky-Str. 38	<input type="radio"/>		
2	<b>Wieczorek-Zeul, Heidemarie</b> Lehrerin SPD Sozialdemokratische Partei Deutschlands 6200 Wiesbaden Walkemühlstraße 39	<input type="radio"/>		
3	<b>Koch, Ulrich Friedrich</b> Sozialarbeiter GRÜNE DIE GRÜNEN 6200 Wiesbaden Feldstraße 27	<input type="radio"/>		
4	<b>Dr. Funke-Schmitt-Rink, Margret</b> Studentin F.D.P. Freie Demokratische Partei 6200 Wiesbaden Sonnenberger Straße 3	<input type="radio"/>		
6	<b>Langer, Herbert</b> Prokurist REP DIE REPUBLIKANER 6200 Wiesbaden Sonnenberger Str. 27	<input type="radio"/>		
7	<b>Deubert, Ernst Wilhelm</b> Rentner NPDP Nationaldemokratische Partei Deutschlands 6300 Frankfurt/Main 60 Bergerstraße 234	<input type="radio"/>		
1	<input type="radio"/>	CDU Christlich Demokratische Union Deutschlands Dr. Albrecht Diggler, Hannelore Rönsch, Dr. Christian Schwede Schilling, Dr. Heinz Kieselhuber, Bernhard Jagoda	<input type="radio"/>	1
2	<input type="radio"/>	SPD Sozialdemokratische Partei Deutschlands Heidemarie Wieczorek-Zeul, Rudi Wülther, Dr. Dietrich Spering, Uta Zäpfel, Karsten Vogt	<input type="radio"/>	2
3	<input type="radio"/>	GRÜNE DIE GRÜNEN Ulrike Nadell, Hubert Kleinert, Martina Grottel, Dietrich Wezel, Freya Klar	<input type="radio"/>	3
4	<input type="radio"/>	F.D.P. Freie Demokratische Partei Dr. Hermann Otto Prinz zu Solms Hohenstein-Lich, Hans-Joachim Otto, Dr. Gisela Babiel, Eckehard Gries, Dr. Heinrich Kolb	<input type="radio"/>	4
5	<input type="radio"/>	DIE GRAUEN Initiiert vom Senioren-Schutz-Bund „Graue Panther“ e.V. („SSB-GP“) Ludwig Heise, Sibylle Schönig, Karl Röhl, Dr. Hildegard Mulert, Arno Hildebrandt	<input type="radio"/>	5
6	<input type="radio"/>	DIE REPUBLIKANER Gert Feldmeier, Herbert Langer, Brigitte Klauert, Peter Münch, Günter Häber	<input type="radio"/>	6
7	<input type="radio"/>	NPDP Nationaldemokratische Partei Deutschlands Ingrid Krauß, Corna Zull, Hans Schmitt, Dieter Fuhrmann, Volker Sachs	<input type="radio"/>	7
8	<input type="radio"/>	ÖDP Ökologisch-Demokratische Partei Gerhard Mahke, Wilfried Schunck, Marika Zickert, Dr. Wolfgang Dambler, Rob-Dewet Klar	<input type="radio"/>	8
9	<input type="radio"/>	PDS/ Linke Liste Partei des Demokratischen Sozialismus/Linke Liste Manfred Coppel, Angela Knot, Heike Schüssler, Manfred Allen, Reinhold Ruckert	<input type="radio"/>	9

# Distribuce mandátů krok 1

- Přidělení mandátů 299 vítězům v jednomandátových obvodech na základě získaných prvních hlasů (systém prvního v cíli)

# Distribuce mandátů krok 2

- Distribuce na celostátní úrovni
  - vyřazení kandidátních listin stran, které celostátně získaly méně než 5 % druhých hlasů, nebo mají méně než 3 přímé mandáty
  - rozdělení všech mandátů (598) stranám, které splnily alespoň jednu z těchto podmínek
  - jediná výjimka – počet 598 mandátů je snížen o přímé mandáty přidělené nezávislým kandidátům a stranám, které mají méně než 5 % hlasů a méně než 3 přímé mandáty

# Modelová situace po kroku 2

- Strana X – přiděleno 250 mandátů
- Strana Y – přiděleno 190 mandátů
- Strana Z – přiděleno 158 mandátů
- Dále se dělí mandáty v rámci strany, modelově bude sledována strana X

# Distribuce mandátů krok 3

- Rozdělení mandátů straně do jednotlivých spolkových zemí podle počtu druhých hlasů
- Strana X získala celkem 15 000 000 hlasů a má být rozděleno 250 mandátů
- Ve spolkové zemi P získala 2 000 000 druhých hlasů, tedy počet mandátů strany X ve spolkové zemi P je  $2\,000\,000 / 15\,000\,000 \times 250 = 33$
- Ve spolkové zemi Q získala 1 900 000 druhých hlasů, tj.  $1\,900\,000 / 15\,000\,000 \times 250 = 32$

# Distribuce mandátů 4. krok

- Doplnění mandátů na úrovni spolkových zemí
- Strana X získala ve spolkové zemi P 30 přímých mandátů, jsou jí tedy doplněny 3 mandáty z listiny (na 33)
- Ve spolkové zemi Q získala 33 přímých mandátů, není jí přidělen žádný mandát z listiny, ale získává 1 přesahující mandát
- Celkem má 251 mandátů celostátně (předpokládáme, že mandát ve spolkové zemi Q je jediný přesahující mandát strany X)

# Negativní váha hlasu

- Při menší změně v počtu druhých hlasů se může změnit podíl mandátů pro jednotlivé spolkové země
- Pokud by se v jednom obvodu země Q konaly volby v pozdějším termínu, strana X zde může získat další hlasy a pokud se např. kvůli těmto hlasům přesune jeden její mandát ze země P do země Q, ztratí celostátně 1 mandát:
- V zemi P bude mít nárok na 32, z toho 30 přímých
- V zemi Q bude mít nárok na 33, všechny přímé, ale žádný přesahující



# Přesahující mandáty

- Vedou k disproporci výstupů
- Strana se ziskem kolem cca. 35 – 40 % teoreticky může získat polovinu mandátů v dané zemi
- S přibývajícím časem roste jejich podíl (do roku 1990 17 případů celkem; 2009 24 mandátů, 1998 13 mandátů)
- Nerovnoměrná distribuce, často pomohou zvýraznit pozici aktuálně nejsilnější strany (vlády) před opozicí, a to jen kvůli nevelkému vychýlení voličské podpory ve prospěch vítězné strany

# Kompenzační mandáty

- Zavedeny na celostátní úrovni od voleb 2013:
  - distribuce začíná tak jako dopsud (kroky 1 – 4)
  - následuje krok 5 – celkový počet hlasů strany je dělen celkovým počtem hypoteticky přidělených mandátů (vč. přesahujících) sníženým o 0,5
  - krok 6 – u každé strany je stanoveno, kolik by měla mít mandátů, pokud by měla mít stejný počet hlasů na mandát jako nejúspěšnější strana v kroku 5
  - krok 7 – opakují se kroky 3 a 4, ale již s počtem mandátů z kroku 6

# Řešení (I) ?

- Problém přesahujících mandátů
  - ano – zisk přesahujících mandátů jednou stranou je ostatním kompenzován, systém je nyní skutečně poměrný (skoro dokonale stejný počet druhých hlasů na mandát)
  - ale – může výrazně narůst počet poslanců (2009 reálně 624, s pravidly roku 2013 671; v roce 2013 zvoleno 631 poslanců, se starými pravidly by bylo jen 603)

# Řešení (II)?

- Problém negativní váhy hlasu
  - ano – všechny strany jsou postaveny na jednu úroveň, tj. případné zvýhodnění či znevýhodnění se přenesou i na ostatní
  - i ne – hypotetické strategie směřující k dělení hlasů mezi dvě strany by stále přinášely (značný) užitek