

# KRIZOVÝ MANAGEMENT

**PLÁNOVÁNÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI A UDRŽITELNÝ ROZVOJ V ČR**  
(krizové a havarijní plánování, plánování ochrany KI)



# CÍLE

1. Vymezit **plánování** pro zajištění bezpečnosti a udržitelný rozvoj (nevojenské plánování)
2. Objasnit jednotlivé oblasti plánování (územní, krizové, povodňové a havarijní).
3. Ukázat příklady plánů krizového řízení.



# UČEBNÍ OTÁZKY



- 1. Jaké plány jsou vypracovávány pro zajištění bezpečnosti ČR proti nevojenským hrozbám?*
- 2. Jaký je rozdíl mezi krizovým a havarijním plánováním?*
- 3. Kdo nese odpovědnost za zpracování těchto plánů?*
- 4. Podle jakých zásad jsou tyto plány tvořeny?*
- 5. Podle jakých zásad je určována kritická infrastruktura a jak je řešena její ochrana?*



# OSNOVA



## ÚVOD

1. KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ
2. KRIZOVÉ PLÁNY
3. HAVARIJNÍ PLÁNY
4. OCHRANA KRITICKÉ INFRASTRUKTURY

## ZÁVĚR



# LITERATURA



- Modul E: Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek s. 24-42
- Platná právní úprava krizového řízení
  - Zákon 239/2000, o IZS
  - Zákon 240/2000, o krizovém řízení
- Nařízení vlády a vyhlášky
  - Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. – krizové plány. Dostupné: [462/2000 Sb. Nařízení vlády k provedení krizového zákona \(zakonyprolidi.cz\)](http://zakonyprolidi.cz)
  - Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001, havarijní plány Dostupné z: [328/2001 Sb. Vyhláška o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému \(zakonyprolidi.cz\)](http://zakonyprolidi.cz)
  - Vyhláška č. 103/2006 Sb. o stanovení zásad pro vymezení zóny havarijního plánování a o rozsahu a způsobu vypracování vnějšího havarijního plánu
- Příklady krizových a havarijních plánů



# ÚVOD



***„Plánování je důležité, ale plány jsou bezcenné.“***

***„Planning is everything, plan is worthless.“***

Dwight David Eisenhower



# ÚVOD



***„Žádný plán nepřežije první výstřel.“***

***„Kein Operationsplan reicht mit einiger Sicherheit über das erste Zusammentreffen mit der feindlichen Hauptmacht hinaus.“***

Helmuth von Moltke



# PROČ PLÁNOVAT?



Zajistit schopnosti pro zajištění bezpečnosti občanů.

Účinně řešit krizové situace nevojenského charakteru s využitím všech nástrojů moci státu.

Realizace opatření k rozvoji nezbytných sil a prostředků a prevenci vzniku krizových situací.

Předvídání okolností použití sil a prostředků se snahou přípravy na budoucí situace, nikoli na ty minulé! Adaptace!! Zkušenosti!!





# PLÁNOVÁNÍ



Plánování = **základní funkce řízení.**

Plánování kombinuje **intuici a racionalitu rozhodování**

Manažerská aktivita zaměřená na **budoucí vývoj** organizace určující, čeho (cíle) a jak se má dosáhnout (akce).

Výstupem jsou **plány.**

Plány přispívají k dosažení záměrů a cílů organizace.

Plánování = **rozhodovací proces** o cílech, způsobech a prostředcích k jejich dosažení. ENDS, WAYS, MEANS.

Plánování = dosažení **cílů** ve stanoveném **čase** a v rámci dostupných **zdrojů.**

Plánování zahrnuje krátkodobý, střednědobý a dlouhodobý horizont.



# OSNOVA

REFLEXE PŘEDCHÁZEJÍCÍ PŘEDNÁŠKY

ÚVOD

- 1. KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ**
2. KRIZOVÉ PLÁNY
3. HAVARIJNÍ PLÁNY
4. OCHRANA KRITICKÉ INFRASTRUKTURY

ZÁVĚR

# KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ

## NEVOJENSKÉ KRIZOVÉ SITUACE

### TYPOVÉ PLÁNY

### KRIZOVÉ PLÁNY

- Operační
- Havarijní
- Povodňové
- Připravenosti KI

## VOJENSKÉ KRIZOVÉ SITUACE

### OBRANNÉ PLÁNOVÁNÍ

### OPERAČNÍ PLÁNOVÁNÍ

- Stále operační plány
- Předběžné plány
- Ústřední plán obrany
- Plány výstavby systému obrany státu a rozvoje OS

# ZÁSADY KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

- **Odstupňované užití možných opatření a postupů řešení.**
- Zvážení rozsahu ohrožení (míry poškození) společenských hodnot a funkčnosti státu (zejména rozhodovacích orgánů a výkonných složek státu).
- Zohlednění míry schopnosti jednotlivých nástrojů moci státu vyrovnat se se vzniklou krizovou situací.
- Plánování pro zajištění vnitřní bezpečnosti je **řízeno a koordinováno centrálně** (systém krizového plánování).

# KRIZOVÉ A HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ

- Činnosti uvedené v plánech na sebe navazují a vzájemně se ovlivňují.
- Garantem je v obou případech MV (HZS) a orgány státní správy (kraje).
- Plánování vychází ze zákona:
  - Krizové plánování (krizové stavy), zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení
  - Havarijní (mimořádné události), zákon č. 239/2000, o IZS.
- Stanoveny metodiky povolání a nasazení sil a prostředků a přípravy plánů.

# KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ

- Předcházení krizovým situacím – preventivní opatření.
- Příprava na krizové situace, eliminace či omezení dopadů.
- Připravenost území, KI a dalších subjektů.
- Efektivní organizace při řešení KS.
- Nastavení procesu předávání a poskytování informací.
- Vytvoření podmínek pro realizaci krizových opatření.
- Zajištění pomoci vyžadované od jiných organizací.
- Vytváření a příprava sil, prostředky a zdrojů pro řešení krizových situací.
- Vytvoření organizačních, řídicích a rozhodovacích nástrojů pro plnění úkolů orgánů krizového řízení.

# OTÁZKY KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

- Jaké subjekty budou zahrnuty do řešení situace?
- Jaké úkoly budou plněny a v jaké posloupnosti?
- Kdo bude koordinovat plnění úkolů a realizaci činností?
- Komu je delegována pravomoc a odpovědnost?
- Kdo se zúčastní činností v orgánech krizových štábů?
- Jaké zdroje budou zapotřebí, kde a jak budou získány?
- Jaký bude systém řízení, způsob předávání informací?
- Jakým způsobem se bude s informacemi pracovat a jak budou poskytovány veřejnosti?
- Kdo bude odpovědný za spolupráci s médii?

# AKTÉŘI KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

## **Zpracovatelé krizových plánů určení zákonem:**

- správní úřady (ministerstva)
- jiné státní orgány např. ČNB, NKÚ, Kancelář PR, ...
- orgány samosprávy

## **Subjekty krizového plánování** podílející se na plánování krizových opatření v rámci krizového plánování:

- orgány a organizační složky státu
- jejich organizační celky
- právnické osoby a podnikající fyzické osoby





# OSNOVA



REFLEXE PŘEDCHÁZEJÍCÍ PŘEDNÁŠKY

ÚVOD

1. KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ

**2. KRIZOVÉ PLÁNY**

3. HAVARIJNÍ PLÁNY

4. OCHRANA KRITICKÉ INFRASTRUKTURY

ZÁVĚR

# TYPOVÝ PLÁN (TP)

- Zpracovatel: ministerstva, jiné ústřední správní úřady
- Účel: stanovit postupy, zásady a opatření pro řešení konkrétního KS např. Pandemie
- Zpracovávají se na základě analýzy hrozeb pro nebezpečí s nepřijatelným rizikem (předpoklad vyhlášení krizového stavu). V současnosti 22 plánů!
- Následně rozpracovány zpracovateli krizových plánů v krizové dokumentaci (operační plány).
- Součástí TP jsou karty opatření: činnost ÚSÚ, územních samosprávných celků, složek IZS a dalších subjektů.

# KRIZOVÝ PLÁN

- Obsahuje krizová opatření a postupy k řešení KS.
- Obsahuje použití sil a prostředků při řešení KS.
- Soubor dokumentů obsahujících popis a analýzu hrozeb.
- Zpracovávají je ministerstva, jiné správní úřady, ČNB a orgány územní samosprávy k zajištění připravenosti na řešení KS.
- Realizováno dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení;
- Dle nařízení vlády č. 462/2000 Sb.

# KRIZOVÁ OPATŘENÍ

- Opatření určená k řešení KS
- Činnosti ke zmírnění či odstranění následků způsobených KS
- K jejich realizaci jsou omezovány některá práva a svobody a ukládány konkrétní povinnosti.
- Krizová opatření s ohledem na ochranu obyvatelstva plánována jako preventivní opatření jsou zaměřena na ochranu základních chráněných hodnot tj. životů a zdraví obyvatel, jejich majetku a životního prostředí.

# OBSAH KRIZOVÉHO PLÁNU

## Základní část

- Vymezení působnosti, odpovědnosti a úkolů **zpracovatele** s ohledem na charakteristiku území a organizaci krizového řízení.
- Výčet a hodnocení možných rizik, jejich dopad na území
- Činnost orgánů a organizačních složek státu, jejich organizačních celků.
- Činnost právnických nebo podnikajících fyzických osob podílejících se na krizových opatření dle krizového plánu „subjekty krizového plánování“,
- Další podklady a zásady potřebné pro používání přílohové části.

# OBSAH KRIZOVÉHO PLÁNU

## Přílohová část

- Přehled sil a prostředků (časy, počty, spojení);
- Katalog krizových opatření: zásady a postupy jejich realizace, činnosti ke zmírnění nebo odstranění následků KS
- Typové plány rozpracované do operačních plánů.
- Další operační plány pro konkrétní druh KS na daném území
  - např. plán ochrany území pod vybranými vodními díly před zvláštní povodní;
- Havarijní plány pro řešení mimořádných událostí.
- Vnější havarijní plány pro území zóny havarijního plánování.
- Povodňové plány (vlastníků objektů a pozemků, územních celků)

# KRIZOVÝ PLÁN KRAJE

- KP kraje obsahuje seznam dalších plánovacích dokumentů, které je možné využít při řešení KS.
- Jedná se o:
  - havarijní plán kraje,
  - vnější havarijní plán,
  - povodňové plány,
  - další plánovací dokumenty.
- V seznamu se uvede zpracovatel a místo uložení.

# OPERAČNÍ PLÁN KRAJE

- **Přílohová část krizového plánu** nezbytná k řešení KS
- Pro konkrétní druh KS na daném území.
- Stanovuje postupy, zásady, opatření, síly a prostředky pro řešení KS.
- Obsahuje plány nasazení a zabezpečení.
- Rozpracovává typový plán pro daný správní úřad, území, složky nebo objekt.
- Realizováno dle nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení



# PLÁN AKCESCHOPNOSTI KRAJE

- **Přílohová část krizového plánu** nezbytná k řešení KS.
- Stanovuje postupy a termíny **zabezpečení připravenosti** k plnění úkolů při KS.
- Obsahuje opatření k zajištění vlastní ochrany úřadu před následky KS.
- Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.

# PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI

- Navazuje na opatření vyplývající z krizového plánu.
- Upravuje přípravu příslušné právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby k řešení KS:
  - navenek - oblast působení organizace ve prospěch krizového řízení
  - dovnitř organizace - činnosti vedoucí k zajištění - **pohotovosti** (Plán akceschopnosti); **připravenosti** plnit krizová opatření; **ochrany** před účinky KS.
- Zpracovávají se na výzvu orgánu krizového řízení:
  - právnické osoby a podnikající fyzické osoby plnící opatření z krizového plánu kraje (zpravidla se jedná o **subjekty kritické infrastruktury**).
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení



# OSNOVA



REFLEXE PŘEDCHÁZEJÍCÍ PŘEDNÁŠKY

ÚVOD

1. KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ
2. KRIZOVÉ PLÁNY
- 3. HAVARIJNÍ PLÁNY**
4. OCHRANA KRITICKÉ INFRASTRUKTURY

ZÁVĚR

# HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ (HP)

- Součást krizového plánování.
- Opatření vytvářející havarijní připravenost regionu (oblasti, okresu, obce) nebo subjektu k řešení mimořádných událostí.
- Reakce na technické havárie a působení přírodních živlů s následným vznikem havárií.

**Účel:** určení rizik ohrožujících území kraje,

- získávání informací od aktérů týkajících se rizik,
- zajištění podkladů od jednotlivých složek IZS
- stanovení opatření k ochraně obyvatelstva
- teoretická příprava a poskytnutí metodiky k zajištění připravenosti daného území.

# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

- Opatření řešící mimořádné události (havárie, živelní pohromy) ohrožující životy, zdraví, majetek, životní prostředí.
- Opatření k provádění záchranných a likvidačních prací k odvrácení nebo omezení bezprostředního ohrožení vzniklých mimořádnou událostí a k odstranění následků.
- Řešení mimořádných událostí vyžadující vyhlášení **třetího nebo zvláštního stupně poplachu** (vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, § 25)
- Plánování a řízení postupu IZS.
- Závazný pro všechny obce, správní úřady, fyzické i právnické osoby nacházející se na území kraje.

# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

## Havarijní plán kraje – obsah:

- Informativní část
- Operativní část
- Plány konkrétních činností
- *Grafická část*

## Havarijní plán kraje - Informativní část,

**Charakteristika kraje:** geografická, demografická, klimatická a hydrologická, popis infrastruktury.

# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

- Síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce
- Pomoc poskytovaná sousedním krajům
- Potenciální pomoc ze sousedních krajů
- Pomoc poskytnuta z ústřední úrovně státu

# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

## Obsahuje plány konkrétních činností:

- Vyrozumění, monitorování, varování obyvatelstva
- traumatologický plán,
- ukrytí obyvatelstva, individuální ochrana obyvatelstva
- evakuace obyvatelstva, nouzové přežití obyvatelstva
- pohotovostní plán veterinárních opatření
- veřejný pořádek a bezpečnost
- ochrana kulturních památek
- hygienická a protiepidemická opatření
- komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky
- odstranění odpadů



# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

## Plán evakuace obyvatelstva

- zásady provádění evakuace
- rozsah evakuačních opatření
- zabezpečení evakuace
- orgány pro řízení evakuace a způsob jejich vyrozumění
- rozdělení odpovědnosti za provedení evakuace obyvatelstva.

# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

## Plán nouzového přežití obyvatelstva

- nouzové ubytování
- nouzové zásobování potravinami
- nouzové zásobování pitnou vodou
- nouzové základní služby obyvatelstvu
- nouzové dodávky energií
- organizování humanitární pomoci
- rozdělení odpovědnosti za provedení opatření pro nouzové přežití obyvatelstva,

# HAVARIJNÍ PLÁN KRAJE

## Plán komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky

- přehled spojení na hromadné informační prostředky
- texty, nahrávky televizních a rozhlasových tísňových informací
- frekvence vysílání rozhlasových stanic
- způsob ověření průniku tísňových informací
- náhradní způsoby pro informování veřejnosti
- formy, způsoby a postupy při poskytování informací obyvatelstvu o skutečném ohrožení a přijímaných opatřeních k ochraně obyvatelstva
- organizační a materiální zabezpečení tiskového střediska, odpovědnosti za komunikaci.

# VNĚJŠÍ HAVARIJNÍ PLÁN „JE“

- vyrozumění; varování obyvatelstva; monitorování;
- záchranné a likvidační práce; dekontaminace;
- ukrytí obyvatelstva; evakuace osob;
- jodové profylaxe; individuální ochrana osob;
- regulace pohybu osob a vozidel; traumatologický plán;
- pohotovostní plán veterinárních opatření;
- regulace distribuce a požívání potravin, krmiv a vody;
- opatření při úmrtí osob v zamořené oblasti;
- zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti;
- komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky

# PODKLADY PRO PLÁNOVÁNÍ

**Hasičský záchranný sbor** kraje je oprávněn za účelem přípravy na krizové situace vyžadovat, shromažďovat a evidovat údaje o:

- a) kapacitách zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení,
- b) předmětu a rozsahu činnosti právnických osob podnikajících fyzických osob (výroba a služby, výrobní programy a kapacity, rozsah zásob surovin, polotovarů a hotových výrobků, počty zaměstnanců a jejich kvalifikaci,
- c) počtech zaměstnanců ve výrobních provozech a počtech osob bydlících v místech předpokládané evakuace,
- d) množství, složení a umístění vyráběných, používaných nebo skladovaných nebezpečných látek,
- e) množství zadržené vody ve vodních nádržích.

# PODKLADY PRO PLÁNOVÁNÍ

- f) počty a typy dopravních, mechanizačních a výrobních prostředků a druzích vyrobené nebo zachycené přírodní energie.
- g) uspořádání vnitřních prostorů výrobních objektů, popřípadě objektů důležitých pro řešení KS, vodovodech, kanalizacích, produktovodech a energetických sítích,
- h) stavbách určených k ochraně obyvatelstva při KS, k zabezpečení záchranných prací, ke skladování materiálu civilní ochrany a k ochraně a ukrytí obsluh důležitých provozů,
- i) výměrách pěstovaných zemědělských plodin a druhu a počtu zemědělských zvířat chovaných právníky nebo fyzickými osobami.



# OSNOVA



REFLEXE PŘEDCHÁZEJÍCÍ PŘEDNÁŠKY

ÚVOD

1. KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ
2. KRIZOVÉ PLÁNY
3. HAVARIJNÍ PLÁNY

## **4. OCHRANA KRITICKÉ INFRASTRUKTURY**

ZÁVĚR

# URČOVÁNÍ PRVKŮ KI

- KI: narušení funkce závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu (nebo EU).
- Prvek KI: stavba, zařízení, prostředek nebo veřejná infrastruktura, určené podle průřezových a odvětvových kritérií; V ČR 2 500 prvků (1 086 KIS).
- Subjekt KI: provozovatel prvku KI (v současnosti 153) např. ČEZ 400 prvků.



# PRŮŘEZOVÁ KRITÉRIA

- Hlediska posuzování závažnosti vlivu narušení funkce prvku KI s mezními hodnotami.
- Hodnoty:
  - rozsah ztrát na životech,
  - dopad na zdraví osob,
  - mimořádně vážný ekonomický dopad
  - dopad na veřejnost v důsledku rozsáhlého omezení poskytování nezbytných služeb
  - jiný závažný zásah do každodenního života.

# PRŮŘEZOVÁ KRITÉRIA (HODNOTY)

- Počet obětí s mezní hodnotou více než 250 mrtvých nebo více než 2500 osob s následnou hospitalizací po dobu delší než 24 hodin,
- Ekonomický dopad s mezní hodnotou hospodářské ztráty státu vyšší než 0,5 % HDP,
- Dopad na veřejnost s mezní hodnotou rozsáhlého omezení poskytování nezbytných služeb nebo jiného závažného zásahu do každodenního života postihujícího více než 125 000 osob.

# ODVĚTVOVÁ KRITÉRIA

- Technické nebo provozní hodnoty k určování prvku KI v odvětvích:
  - energetika,
  - vodní hospodářství,
  - potravinářství a zemědělství,
  - zdravotnictví, doprava,
  - komunikační a informační systémy,
  - finanční trh a měna,
  - nouzové služby a veřejná správa.

Nařízení vlády č.  
432/2010 Sb., o  
kritériích pro určení  
prvku kritické  
infrastruktury.

# PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI SUBJEKTU KRITICKÉ INFRASTRUKTURY

- Gesce: Subjekt KI rozpracovává TP
- Účel: Identifikovat možná ohrožení funkce prvku kritické infrastruktury a stanovit opatření na jeho ochranu.
- Subjekt KI musí zabezpečit ochranu prvku vlastními prostředky (ostraha, kamerové systémy, elektronické zabezpečení, režimová opatření).
- Spolupráce s dalšími nástroji moci státu, které si opatření rozpracovávají ve vlastní operativní dokumentaci a přiřazují síly a prostředky dle charakteru úkolů.

# SUBJEKT KI VYRÁBĚJÍCÍ NEBO SKLADUJÍCÍ NEBEZPEČNÉ LÁTKY

- Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií vymezuje podle množství vybraných nebezpečných látek skupiny subjektů KI.
- Skupina A nebo B vypracovává další 35 bezpečnostních dokumentaci:
  - bezpečnostní program nebo bezpečnostní zpráva,
  - plán fyzické ochrany,
  - vnitřní havarijní plán event. vnější havarijní plán.

# ZÁVĚR

- Plánování: základní funkce řízení, proces ujasňování představ o budoucnosti, zpravidla významnější než vlastní výsledek.
- Plánování pro zajištění bezpečnosti a obrany: prevence, připravenost, odezva, obnova (eliminovat, zmírnit dopady)
- Krizové a havarijní plánování: nevojenská ohrožení
- Krizové plány: pro krizové stavy (krizový zákon)
- Krizová opatření
- Havarijní plány: pro mimořádné události (IZS)
- Kritická infrastruktura (kritéria výběru a plán krizové připravenosti)

# ÚKOLY DO PŘÍŠTĚ

Do odevzdavárny IS MU vložit nejpozději 5.4. rozpracovaný záměr seminární práce (případové studie analyzující vybranou krizovou situaci): vymezit popis situace a naznačit způsob jejího řešení z pohledu Coppolova modelu.

Na následující přednášce 6.4. poskytnu zpětnou vazbu na vybrané seminární práce.

Smyslem je nasměřovat zpracování seminární práce správným směrem.