

## **Implementace programů sociální politiky**

*Kód v ISMU:* SPP

*Učitel:* PhDr. Jiří Winkler, Ph.D.

*Zařazení:* magisterský prezenční studijní program, obor Sociální politika a sociální práce

*Ukončení :* zkouška

*Výstup:* 12 kreditů typu B

### **Anotace**

Cílem kurzu je (1) umožnit studentům poznání procesu realizace sociálních programů v jeho sociálním a organizačním kontextu, (2) naučit je rozeznávat a používat různé přístupy k jeho analýze a (3) poskytnout návod pro aplikaci těchto poznatků při přípravě vlastních sociálních projektů. Struktura přednášek představuje jednotlivé etapy politického procesu v demokratickém státě. Specifická pozornost je věnována zejména formulaci sociálního problému a jeho agendy, formulaci programových cílů, implementačním podmínkám a jejímu organizačnímu zajištění a konečně evaluaci a vyhodnocení programu. Základní výukovou metodou je permanentní dialog mezi racionalistickým a institucionálním přístupem k analýze implementace, který by měl závěrem kurzu vyústit u studentů k pochopení sociálně organizační podmíněnosti obou přístupů k implementaci sociálních programů a přivést je k uvědomění velké organizační variability implementačního procesu, kterou mohou v budoucnu jako vedoucí sociální pracovníci do určité míry ovlivňovat. Předmět vytváří předpoklady pro studium v navazujících předmětech Evaluační výzkum, SPP512 Organizace a kultura sociálních služeb a SPP407 Teorie a metody sociální práce. Navazuje na předměty SPP408 Metody a techniky sociálního výzkumu pro SPSP a SPP102 Sociální politika. Předměty podobného zaměření jsou přednášeny na příbuzných fakultách u nás i v zahraničí. Například na FSV UK je přednášen kurz Analýza a tvorba sociální politiky, který má podobný obsah. Na zahraničních vysokých školách jsou standardně zařazovány kurzy Public Policy s podobným tematickým zaměřením.

### **Organizace studia a zkouška**

Hlavní studijní pramen představuje povinná literatura, ze které vychází semestrální testy i otázky ke zkoušce. Tvoří ji z větší části knižní monografie Implementace..., která je doplněna pasážemi z několika dalších učebnic a odborných časopisů. Součástí přednášek jsou také kontrolní otázky a klíčová slova každého tématu. Text přednášek bude tematicky a problémově strukturován s využitím zpětného projektoru. Součástí studia je také doporučená literatura, která rozšiřuje výklad jednotlivých témat.

Podmínkou zápisu ke zkoušce je úspěšně zpracovaný kontrolní test obsahující rozbor vybraného implementačního problému v oblasti sociální politiky a služeb. Zkouškové termíny vypisuje učitel prostřednictvím ISMU. Zkouška je ústní, ověřuje látku všech přednášených témat.

### **Základní studijní literatura**

WINKLER, J. 2002 Implementace. Institucionální hledisko analýzy veřejných programů. Brno MU (Knihovna )  
PARSONS, W. 1995 Public Policy. London Prentice Hall kap.3 - 7  
HILL, M. 1997 Policy Proces in the Modern State. London  
SIROVÁTKA, T. 2000 Česká sociální politika na prahu 21. století  
HOWLETT, M. 1995 Studying Public Policy. Oxford, Ox. Un. Press

### **Časový rozvrh a struktura témat**

- (1) Procesy sociální politiky. Modely politického cyklu. Etapa implementace. Problém implementačního deficitu a změny.
- (2) Historie výzkumu politického procesu. Hlavní přístupy k jeho analýze. Racionalistická a institucionální analytická perspektiva. Pojetí racionality politického procesu. Sociální program jako cílevědomá kolektivní aktivita
- (3) Aktéři sociálního programu. Welfare mix. Sociální organizace programu. Programová a implementační struktura. Sociální a kulturní heterogenita aktérů.
- (4) Utváření politické agendy. Profesionální diagnóza problému. Institucionalizace sociálních problémů.
- (5) Teorie rozhodování v politickém procesu. Proces tvorby programových cílů. Vztah mezi tvorbou cílů a implementací.
- (6) Organizační zajištění implementace. Role programové a organizační kultury. Jedinec a organizace. Volnost rozhodování a organizační odpovědnost jedince.
- (7) Kulturní modely implementačního procesu I. Byrokratická správa, Management systémů
- (8) Kulturní modely implementačního procesu II. Profesionální poskytování služeb, Organizační rozvoj, Konflikt a vyjednávání programových zájmů.
- (9) Řízení implementačního procesu. Řídící role a styly: programový administrátor, manažer, koordinátor, mediátor
- (10) Soudržnost implementačních struktur a organizační nezávislost sociálního pracovníka. Mocenské pozice v implementační struktuře sociálních programů.
- (11) Implementace a organizační konflikty. Byrokraté versus profesionálové. Street-level bureaucracy.
- (12) Přístupy k analýze implementačního procesu. Top-down, botom-up, organizační analýza
- (13) Možnosti a meze evaluačního výzkumu implementace sociálních programů. Příklady evaluačních studií.

### **Doporučená literatura:**

Bardach,E.1974. The implementation Game. Cambridge: MIT Press.

Barrett, S.,Fudge,C. 1981. Policy and Action. London: Methuen

Berman,P. 1980. Thinking about programmed and adaptive implementation. In: Ingram,H. (ed): Why policies Suced or Fail. Beverly hills: Sage.

Bogason, P.: Public policy and local governance. Institutions in postmodern society. E. Edgar, Cheltenham 2000

- Cerych,L., Sabatier,P. 1986. Great Expectations and Mixed Performance: The Implementation of European higher education reforms.London: Trentham Books.
- Elmore, R. 1978. Organizational model of social program implementation. In: Public Policy 26 (Spring) 185-228.
- Gregory,R. 1997. Political Rationality or Incrementalism? In: Hill,M. (ed.) The Policy Process, London: Prentice Hall,pp. 175-191.
- Hill, M. : Implementing Public Policy. Sage, London 2002
- Hjern,B. 1978. Local networks of manpower training in the Federal republic of Germany and Sweden. In: Hanf,K. (ed.) Interorganizational Policy Making, London: Sage, pp.303-344.
- Hjern,B., Hull, Ch. 1982. Implementation research as empirical constitutionalism. In: European Journal of Political Research 10 (June) 105-116.
- Kiser,L., Ostrom,E. 1982. The three worlds of action. In: Ostrom,E. (ed.) Strategies of Political Inquiry, Beverly Hills: Sage.
- Lipsky,M. 1971. Street level bureacracy and the analysis of urban reform. In: Urban Affairs Quarterly, (6) 391-409.
- MacIntyre,A. 1985. The multiple sources of statutory ambiguity. In: Hibbeln,A. (ed.) Discretion and Implementation of Public Policy, New York: Praeger, pp.66-88.
- Majon,G., Wildavsky,A. 1978. Implementation as evolution. In: Freeman,H.:Policy Studies Review Annual - 1978, Beverly Hills: Sage.
- Nakamura,R., Smallwood,F. 1980. The Politics of Policy Implementation. New York:St.Martin's.
- O'Brien,J. 1988. Information systems in Business Management. Homewood:Irwin
- Presmann, J., Wildavsky,A. 1973. Implementation. Berkeley: Univ. Of California Press.
- Sabatier,P. 1997. Top-down and bottom-up approaches to implementation research. In: Hill,M. (ed.) The Policy Process, London:Prentice Hall, pp. 272-296.
- Sabatier,P., Mazmanian,D. 1979. The conditions of effective implementation. In: Policy Analysis, 12 (5) 481-504.
- Sabatier,P., Mazmanian,D. 1980. A framework of analysis. In: Policy Studies Journal 15 (8) 538-560.
- Van Meter,D., Van Horn,C. 1975. The policy implementation process: a conceptual framework. In: Administration and Society, 6 (2),445-488.