



# **Nevládní neziskové organizace pro HEN**

**2. Přednáška – NNO v ekon. teorii, historie NNO v ČR, 30. 9. 2008**

# **NNO v ekonomické teorii**

**aneb ekonomická argumentace**

**k čemu ty nevládky vlastně jsou**

# Opodstatnění existence

- Selhání trhu
- Selhání státu

# Příčiny (a následky) tržních selhání

Neoklasický ekonomický model všeobecné rovnováhy

= už není možné si více vylepšit vlastní situaci, aniž by se zhoršila situace byť jen jediného účastníka směny

= už není možné realokací jednoho faktoru vyrobit větší množství jednoho statku, aniž by se současně musela omezit produkce alespoň jednoho z ostatních statků

Vychýlení z rovnováhy → změna ceny → nastolení rovnováhy

# Předpoklady neoklasického modelu

1. Homo economicus jedná jako osamocený bojovník nedotčený jakýmikoli sociálními vlivy a sledující pouze strukturu svých preferencí
2. Aktéři jsou schopni svobodně zvolit jednu ze všech k dispozici daných alternativ, aniž by se braly v potaz normativní či instituc. překážky chování
3. Na všech trzích vládne soutěž mezi velkým počtem nabízejících a poptávajících s malým tržním podílem
4. Úplná transparentnost trhu za neomezená mobilita veškerých produkčních faktorů a statků
5. Dokonalá informovanost všech
6. Neomezená dělitelnost všech statků

# Selhání

1. Následky nedokonalé informace
2. Následky existence veřejných statků  
(princip ne-vyloučitelnosti, princip ne-rivality)
3. Následky existence pozitivních a negativních externalit

# Příčiny a následky státních selhání

## Zdůvodnění státních zásahů

1. Produkce (veřejných) statků – reakce na alokační a distribuční neefektivnosti trhu (riziko černého pasažéra)
2. Státní regulace – reakce na informační nedokonalosti, externality

# Podstata státních selhání

## 1. Problém volby a hlasování

- preference mediánového voliče nemusí být Paretovsky optimální
- jednovrcholovost preferencí – záleží na pořadí

## 2. Role politiků

- politická „tržní“ soutěž
- informovanost voličů

## 3. Byrokratizace

- ne cena za kus ale balík služeb za rozpočet



# Kompenzační role NNO

1. Výhoda důvěry NNO – kompenzace tržního selhání z informační asymetrie
2. Poskytování některých veřejných a smíšených statků efektivněji
  - altruismus
  - rozum a racionální chování

# **NNO v národním hospodářství ČR a EU**

# Podíl na ...

- Podíl NNO na HDP

**0,35 %** („neziskové instituce sloužící domácnostem“ -  
nár. účty ČSÚ)

- Podíl na konečné spotřebě ekonomiky

**0,74 %**

**Pokud bychom rozšířili definici (organizované, soukromé,  
nerozd. zisk, samosprávné, dobrovolné) + započtení práce  
dobrovolníků**

↑↑ **Odhad 1995 pro ČR 2,2 % HDP**

**x Itálie 2 %, Francie 3,3 %, Německo 3,6 %, GB 4,8 %**

# Z hlediska konceptu sociální ekonomiky

## Podíl NNO z hlediska konceptu sociální ekonomiky

= S.E. tvoří na státu nezávislé organizace a podniky (os, o.p.s., nadace + malé firmy a družstva),

které podnikají v různých oblastech

a tvoří statky a **služby se sociálními cíli** (integrace nezaměstnaných a sociálně marginal. občanů, rozvoj místní ekonomiky, regionu).

V jejich rozhodování jsou prvky vnitřní demokracie a nerozdělují zisk mezi členy či podílníky, ale investují zpět do činnosti.

**Odhad pro EU cca 10 %**

# Zaměstnanost

## Podíl NNO na zaměstnanosti

**36 555** pracovníků v roce 2003 = 0,71 % ekonomicky aktivních

**60 %** nárůst oproti roku 1999

(nejvíce členské organizace, potom sport)

# Služby

## Podíl NNO na poskytování služeb

převažuje oblast sociálních služeb - **A, ES, D, F**

převažuje zdravotnictví - **NI, USA**

převažuje vzdělávání - **Belgie**

převažuje sport, kultura, volný čas - **postkomunistické země**

⇐ existence příspěvkových a rozpočtových organizací krajů a státu

# **Historie NNO - ČR**

# NNO za Rakouska - Uherska

- první zákonná norma umožňující \* NNO OBECNÝ ZÁKONÍK 1811  
platnost až do 1950

*§ 26 „Práva členů dobrovolné společnosti mezi sebou jsou určena smlouvou anebo účelem a zvláštními předpisy pro ně. V poměru proti jiným mají dobrovolné společnosti zpravidla stejná práva jako jednotlivé osoby. Nedobrovolné společnosti jako takové nemají práv ...“*

- Roli blízkou dnešním NNO hrály PO ve formě nadací, fondů a ústavů - pojetí korporace tvořené **desetináři** (§ 446 Obecného zákoníku) - důležitá role financování urč. sfér společenského života



# Spolky s vlasteneckým posláním

- Společnost svobodného umění v Království českém (1770),
- Královská česká společnost nauk (1784),
- Společnost vlasteneckých přátel umění v Čechách (1796),
- Společnost vlasteneckého muzea v Čechách (1816) ke zřízení muzea v Praze a v Brně,
- Matice česká (1830),
- Měšťanská beseda (1845),
- Sbor pro zřízení Českého Národního divadla v Praze (1850).

V letech 1861-1862 dochází k rozpadu bachovského absolutismu a tím k oživení spolkové činnosti:

- Pěvecké vlastenecké sdružení Hlahol (1861),
- Pražský Sokol (1861-1862),
- Historický spolek (1866).

Podle vzoru těchto spolků vznikaly obdobné spolky regionálního a místního charakteru zatím zaměřené převážně na **osvětovou, okrašlovací a charitativní činnost.**

# Historie NNO - přelom století

Výrazný rozvoj neziskových organizací po roce 1867

- Spolkový zákon:

*Umožnil legalizaci řady dosud neformálních studentských a dělnických spolků ...*

Rozvíjí se zakládání konzumních spolků (s cílem levně kupovat a levně prodávat),

hasičských sborů,

baráčnických a divadelních spolků,

pěveckých,

čtenářských a sportovních spolků (například v roce 1888 Klub českých turistů).

V roce 1869 bylo na českém území přes **40 %** všech spolků z celkového počtu z celé monarchie

# První ekologické nevládky = okrašlovací spolky

- Jan Rudolf Hrabě Chotek (nejvyšší purkrabě) – 1804 otevření Stromovky
- Karel hrabě Chotek - dláždění ulic, silnice, aleje, sady na pražských hradbách a Petříně, parková úprava Karlova náměstí, 1833 nařízení – komise pro zkrášlování měst a obcí
- 1838 první rezervace – hr. Buquoy - Žofínský prales
- 1861 první okrašlovací spolek v Kutné hoře
- 30. 10. 1904 (v restauraci u Chotěřů v Praze) Svaz českých okrašlovacích spolků v Království českém – 223 spolků

**ČINNOST:** (Jan Urban Jarník): *„okrašlovat zalesňovat a zvelebovat obce, ale i chránit přírodu, květenu a rostlinstvo a zvířenu, jakož i geologické zvláštnosti, dbát o ochranu památek všeho druhu, pečovat o uchování rázovitosti vynikajících městských a venkovských staveb, chránit lidové umění ,...“*

- 1904 - 1951 Krása našeho domova

# Historie NNO - po roce 1918

Prostor pro svobodnou činnost nejrůznějších dobrovolných soukromých iniciativ v oblasti zdravotní a sociální péče, kultuře, sportu, vzdělávání, péče o děti a mládež, péče o přírodu, ale také vznikaly nové politické strany a také nové círky a náboženská hnutí a různé podpůrné spolky a nadace, studentské kluby a spolky národnostních menšin.

Po roce 1930 bylo na území ČSR pouze v oblasti sociální péče registrováno **5 140 spolků** a **1 540 ústavů** a zařízení, které byly v majetku soukromých neziskových organizací a které se podílely na celkových nákladech na sociální a humanitární péči 26 %.

# Historie NNO -1939 - 1989

Za války: části spolků vymezena činnost v rámci Národního souručenství a pro mládež v rámci **Kuratoria**.

Po roce 1948 byla tradice dobrovolné spolkové činnosti obrozující se v letech 1945-1948 cílevědomě a násilně přerušena, zredukována a zcela podřízena stranickému (KSČ) vedení.

Nestátní neziskové organizace, které poskytovaly veřejně prospěšné služby, byly nahrazeny zcela státními rozpočtovými a příspěvkovými organizacemi.

Organizace, které se věnovaly vzájemně prospěšné činnosti (kultura, tělovýchova, mládež, hobby, odbory), se staly dobrovolnými společenskými organizacemi direktivně integrovanými do střežové státní (stranické) Národní fronty.

# Ekologické nevládky za socialismu

## Hnutí Brontosaurus

V lednu 1974 zrodila "Akce Brontosaurus", původně jako jednorochní projekt (pod hlavičkou SSM, za výrazného přispění mnoha mladých pracovníků ústavu krajinné ekologie ČSAV a redakce Mladého světa)

## Český Svaz Ochránců Přírody

\* 1979

# Historie NNO - po roce 1989

Rozvoj zpočátku pomalu:

- fragmentovaná , atomizovaná společnost
- lidé nebyli zvyklí sami se sdružovat a hájit své zájmy
- představitelé veřejné správy nejsou zvyklí vyjednávat se zástupci různých skupin
- nedůvěra ke smysluplnosti veřejně se angažovat
- „stát se postará“

x tradice první republiky

# Historie NNO -po roce 1989

- 1990 - 1992 - **naděje idealismu**, NIF, Rada pro nadace, zahraniční dárci
- 1993 - 1996 - **stát** formuje svůj vztah k NS **skepticky** a **rezervovaně** (nevůle rozdělit NIF, váhání nad novým zákonem o nadacích)
- 1997 - 2001 - **vztah státu** k NS je **intenzivnější** a zpřesňuje se, Zákon o nadacích, obnovena RNNO, rozdělení NIF I
- 2002 - 2004 Reforma veřejné správy (regiony), princip partnerství EU



## Statistika počtu nestátních neziskových organizací v letech 1990 - 2005

Nestátní neziskové organizace	Občanská sdružení	Nadace	Nadační fondy	Obecně prospěšné společnosti	Církevní právnické osoby	Organizační jednotky sdružení
1990	3 879					
1991	9 366					
1992	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>				
	15 393	1 551				
1993	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>				
	21 694	2 768				
1994	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>				
	24 978	3 800				
1995	<i>prosinec</i>	<i>listopad</i>				
	26 814	4 253				
1996	<i>březen</i>	<i>březen</i>		<i>březen</i>		
	27 807	4 392		*1		
1997	<i>březen</i>	<i>prosinec</i>		<i>březen</i>		
	30 297	5 238		52		
1998	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>		
	36 046	**55	**71	129		
1999	<i>léto/podzim</i>	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>		
	38 072	272	695	560		
2000	<i>květen</i>	<i>květen</i>	<i>květen</i>	<i>květen</i>		
	42 302	282	735	557		
2001	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>		
	47 101	299	784	701		
2002	<i>říjen</i>	<i>říjen</i>	<i>říjen</i>	<i>říjen</i>	<i>říjen</i>	<i>říjen</i>
	49 108	330	825	762	4 785	30 547
2003	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>	<i>listopad</i>
	50 997	350	859	884	4 946	31 509
2004	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>	<i>prosinec</i>
	53 306	362	898	1 038	4 927	32 020
2005	<i>červen</i>	<i>červen</i>	<i>červen</i>	<i>červen</i>	<i>červen</i>	<i>červen</i>
	54 319	364	909	1 094	4 579	32 416

\* Zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech vstoupil v platnost 1. ledna 1996

\*\* Zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech vstoupil v platnost 1. ledna 1998

Zdroje: Český statistický úřad, Albertina - Firemní monitor

# Index občanské společnosti - DNES

- + Polovina českých občanů se aktivně angažuje v obč. spol.
- + Česká o.s. je aktivní a různorodá
- Problém zastřešujících organizací (ca 80)
- + Od komunikace ke skutečnému partnerství
- +/- Firmy jsou stále převážně lhostejné, ale situace se pozvolna mění
- Nízká důvěra
- Korupce ve veřejné správě má v o.s. paralelu
- ! Dvě vlajkové lodi: ochrana přírody a sociální služby