

# Společná zemědělská politika ES/EU

Představení problematiky;  
vývoj a reformy SZP

21. září 2009

## Principy - historie

- ◆ společný trh se zemědělskými výrobky
- z hlediska financování i právní regulace SZP je komunitární politikou EU (součást I. pilíře)
- V minulosti hrála často úlohu jednoho z klíčových politických témat v rámci ES/EU X počet osob zaměstnaných v zemědělství v měřítku EU přitom stále klesá (v ČR < 4%, podobný trend ve zbytku EU X z nových členů „zemědělskou“ zemí např. Polsko, Bulharsko)

# Principy - historie

- ◆ financování prostřednictvím fondů (Evropský zemědělský záruční a orientační fond - EAGGF, nová finanční perspektiva nově zavedla Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova - EAFRD)
- ◆ K základním principům SZP po léta patřily:
- ◆ Regulativní a redistributivní charakter (princip množstevních kvót a tržních řádů pro jednotlivé komodity – až do 80. let především cenová regulace)
- ◆ Komunitární preference (subvencovaný vývoz a systém variabilních přirážek)

# Principy tržní regulace prostřednictvím regulace cen

- ◆ každoroční určování cen u „strategických“ komodit
- ◆ tržní řády = soubor tří typů cen
- ◆ cílová cena
- ◆ minimální (intervenční) cena
- ◆ prahová cena

# Reformy SZP

- ◆ McSharryho reforma 1992
- ◆ Agenda 2000
- ◆ tzv. Fischlerova reforma 2003
- ◆ „Zdravotní kontrola“ (Health Check) 2008

Konec cenových podpor, zavedení přímých plateb, později ve formě a s vazbou na dodržování zásad cross-compliance, snaha převést maximum plateb v I. pilíři SZP na tento princip a ukončit jiné podpory (tzv. decoupling), konec komunitární preference (tlak vnějších obchodních závazků EU), zavedení II.pilíře SZP - rozvoj venkova

# Výsledky reforem

- ◆ Oddělení plateb od produkce ve většině komodit
- ◆ Regulativní principy stále přetrvávaly u některých komodit (cukr, víno, částečně ovoce a zelenina) – následovaly dílčí reformy konkrétních oblastí
- ◆ Přetrvává kvótní systém u některých komodit

# Kvóty

- ◆ množstevní omezení dotované produkce dané komodity (zde příklad České republiky dle Přístupové smlouvy)
- ◆ 162 529 ha pro pěstování čočky
- ◆ Výrazné limity u zpracovaného ovoce a zeleniny (rajčata, broskve, hrušky)
- ◆ zákaz vysazování nových vinic po vstupu do EU (2 pěstitelské oblasti - Čechy a Morava; nová výsadba vinic nesmí po vstupu překročit 2 % z celkové výměry vinic k 1.5.2004)
- ◆ max. 4 517 223 t dehydratovaného krmiva na rok
- ◆ 33 660 t bramborového škrobu pro rok 2004/2005
- ◆ kvóta ČR na mléko 2 682 143 t (pro r. 2006), 2 737 931 t celková kvóta

# Kvóty ČR dle Přístupové smlouvy

komodita	kvóta	stav v roce 2001
Bramborový škrob	33 660 t	29 600 t
Kvóta na mléko	2 682 143 t	2 655 587 t
Zpracovaná rajčata	12 000 t	25 014 t (nezpracovaných)
Zpracované broskve	1 287 t	4 764 t (nezpracovaných)
Zpracované hrušky	11 t	16 339 t (nezpracovaných)
Krávy bez tržní produkce mléka	90 300 ks	100 300 ks
Ovce	66 733 ks	70 101 ks
Přírodní vlákna (len)	1923 t dlouhá vlákna 2866 t krátká vlákna	1600 t dlouhá vlákna 3141 t krátká vlákna
Plocha orné půdy	2 253 598 ha	2 381 749 ha
Referenční výnos	4,20 t/ha	4,52 t/ha
Cukr (výrobní kvóta A)	441209 t	434 200 t (celkem vyprodukováno cukru)
Cukr (vývozní kvóta B)	13 653 t	
Sušená píce	27 942 t	29 663 t



# Financování a role lobby

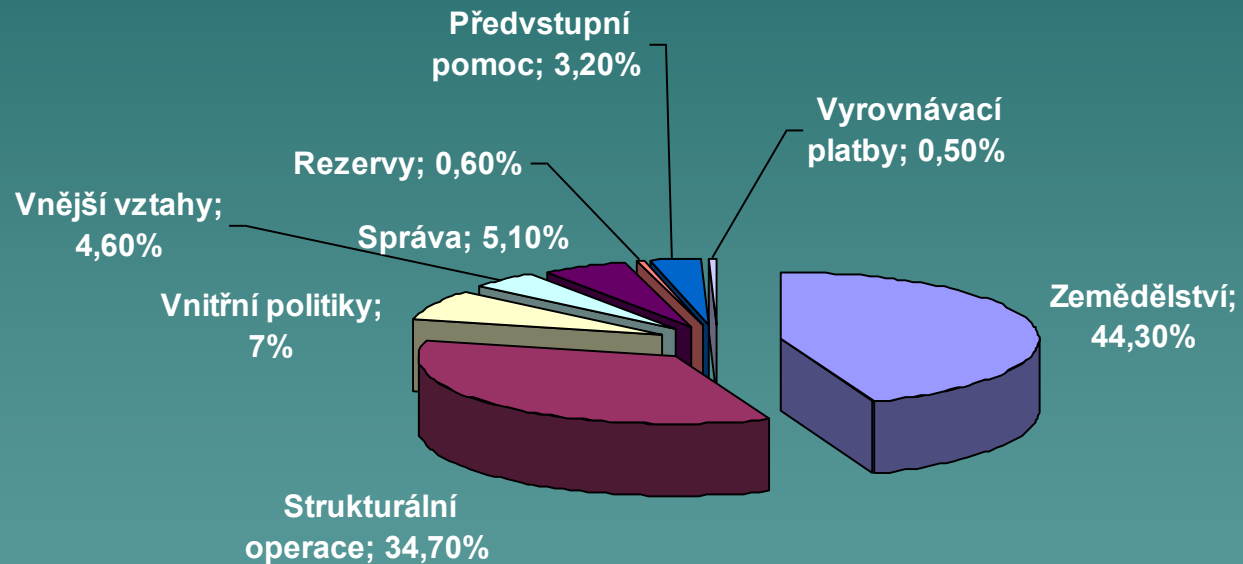
- ◆ fond EAGGF
- ◆ část „záruční“  
(přímé platby, podpory produkce, subvence, platby dosud neoddělené od produkce)
- ◆ část „orientační“  
(rozvoj venkova, péče o krajinu, agro-envi, podpora mladých farmářů a předčasný odchod do důchodu atd.)
- ◆ dnešní výdaje na SZP = méně než 40 % rozpočtu EU
- ◆ 2007 – zavedení nového fondu pro rozvoj venkova EAFRD
- ◆ Dnes – EAGF a EAFRD

Zemědělská lobby: organizace COPA-COGECA (Committee of Professional Agricultural Organisations in the European Union - General Confederation of Agricultural Co-operatives in the European Union)

# Finanční perspektiva 2000-2006 (Agenda 2000) – výdaje

	EU-15 (v mil. €)				EU-25 (v mil. €)		
	r. 2000	r. 2001	r. 2002	r. 2003	r. 2004	r. 2005	r. 2006
<b>1. Zemědělství</b>	<b>41 738</b>	<b>44 530</b>	<b>46 587</b>	<b>47 378</b>	<b>49 297</b>	<b>50 429</b>	<b>50 573</b>
1a: CAP - tržní operace a přímé platby	37 352	40 035	41 992	42 680	42 772	43 734	43 746
1b: Rozvoj venkova	4 386	4 495	4 595	4 698	6 525	6 695	6 827
<b>2. Strukturální operace</b>	<b>32 678</b>	<b>32 720</b>	<b>33 638</b>	<b>33 968</b>	<b>41 094</b>	<b>41 770</b>	<b>43 055</b>
2a: Strukturální fondy	30 019	30 005	30 849	31 129	35 394	36 588	37 132
2b: Kohezní fond	2 659	2 715	2 789	2 839	5 700	5 182	5 923
<b>3. Vnitřní politiky</b>	<b>6 031</b>	<b>6 272</b>	<b>6 558</b>	<b>6 796</b>	<b>8 682</b>	<b>8 772</b>	<b>8 843</b>
<b>4. Vnější vztahy</b>	<b>4 627</b>	<b>4 735</b>	<b>4 873</b>	<b>4 972</b>	<b>5 082</b>	<b>5 093</b>	<b>5 104</b>
<b>5. Správa</b>	<b>4 638</b>	<b>4 776</b>	<b>5 012</b>	<b>5 211</b>	<b>5 983</b>	<b>6 154</b>	<b>6 325</b>
<b>6. Rezervy</b>	<b>906</b>	<b>916</b>	<b>676</b>	<b>434</b>	<b>442</b>	<b>442</b>	<b>442</b>
<b>7. Předvstupní pomoc</b>	<b>3 174</b>	<b>3 240</b>	<b>3 328</b>	<b>3 386</b>	<b>3 455</b>	<b>3 455</b>	<b>3 455</b>
<b>8. Vyrovnávací platby (kompenzace)</b>	<b>*</b>	<b>*</b>	<b>*</b>	<b>*</b>	<b>1 410</b>	<b>1 299</b>	<b>1 041</b>
<b>CELKEM (v závazcích)</b>	<b>93 792</b>	<b>97 189</b>	<b>100 672</b>	<b>102 145</b>	<b>115 445</b>	<b>117 441</b>	<b>118 838</b>

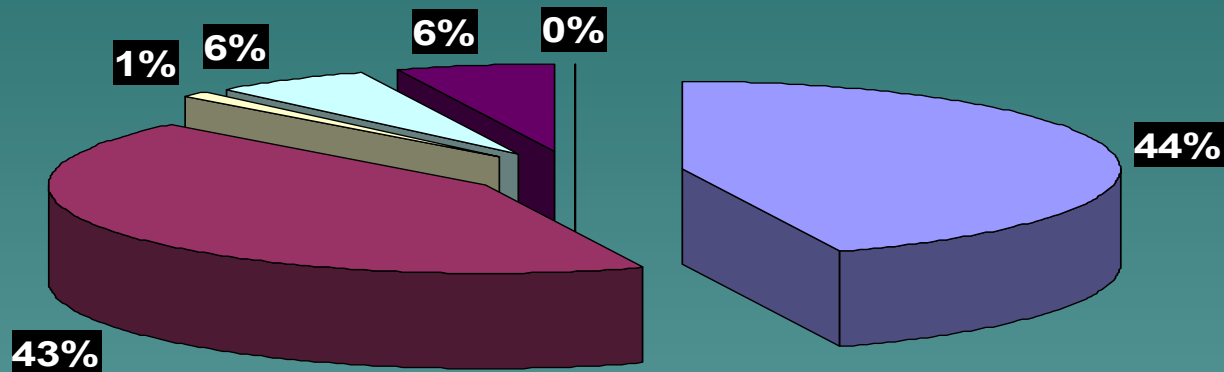
# Celkový podíl jednotlivých položek na výdajích v letech 2000-2006



# Výdaje finanční perspektivy 2007-2013 pro EU-27 v mil. €

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>1. Udržitelný růst</b>	<b>51267</b>	<b>52415</b>	<b>53316</b>	<b>54294</b>	<b>55368</b>	<b>56876</b>	<b>58303</b>
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	8404	9097	9754	10434	11295	12153	12961
1b: Koheze pro růst a zaměstnanost	42863	43318	43862	43860	44073	44723	45342
<b>2. Ochrana a správa přírodních zdrojů</b>	<b>54985</b>	<b>54322</b>	<b>53666</b>	<b>53035</b>	<b>52400</b>	<b>51775</b>	<b>51161</b>
2a. Životní prostředí, rybníkářství a rozvoj venkova	11865	11625	11387	11171	10947	10728	10516
<b>2b. Zemědělství-tržní operace a přímé platby</b>	<b>43120</b>	<b>42697</b>	<b>42279</b>	<b>41864</b>	<b>41453</b>	<b>41047</b>	<b>40645</b>
<b>3. Občanství, svoboda, bezpečnost a právo</b>	<b>1199</b>	<b>1258</b>	<b>1380</b>	<b>1503</b>	<b>1645</b>	<b>1797</b>	<b>1988</b>
<b>4. EU jako globální aktér</b>	<b>6199</b>	<b>6469</b>	<b>6739</b>	<b>7009</b>	<b>7339</b>	<b>7679</b>	<b>8029</b>
<b>5. Správa</b>	<b>6633</b>	<b>6818</b>	<b>6973</b>	<b>7111</b>	<b>7255</b>	<b>7400</b>	<b>7610</b>
<b>6. Kompenzace</b>	<b>419</b>	<b>191</b>	<b>190</b>	*	*	*	*
<b>CELKEM</b>	<b>120702</b>	<b>121473</b>	<b>122564</b>	<b>122952</b>	<b>124007</b>	<b>125527</b>	<b>127091</b>
<b>Jako % z HND EU</b>	<b>1,10%</b>	<b>1,08%</b>	<b>1,07%</b>	<b>1,04%</b>	<b>1,03%</b>	<b>1,02%</b>	<b>1,01%</b>

# Celkový podíl jednotlivých položek na výdajích v letech 2007-2013



- |   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| 1. Udržitelný růst                        | 2. Ochrana a správa přírodních zdrojů |
| 3. Občanství, svoboda, bezpečnost a právo | 4. EU jako globální aktér             |
| 5. Správa                                 | 6. Kompenzace                         |

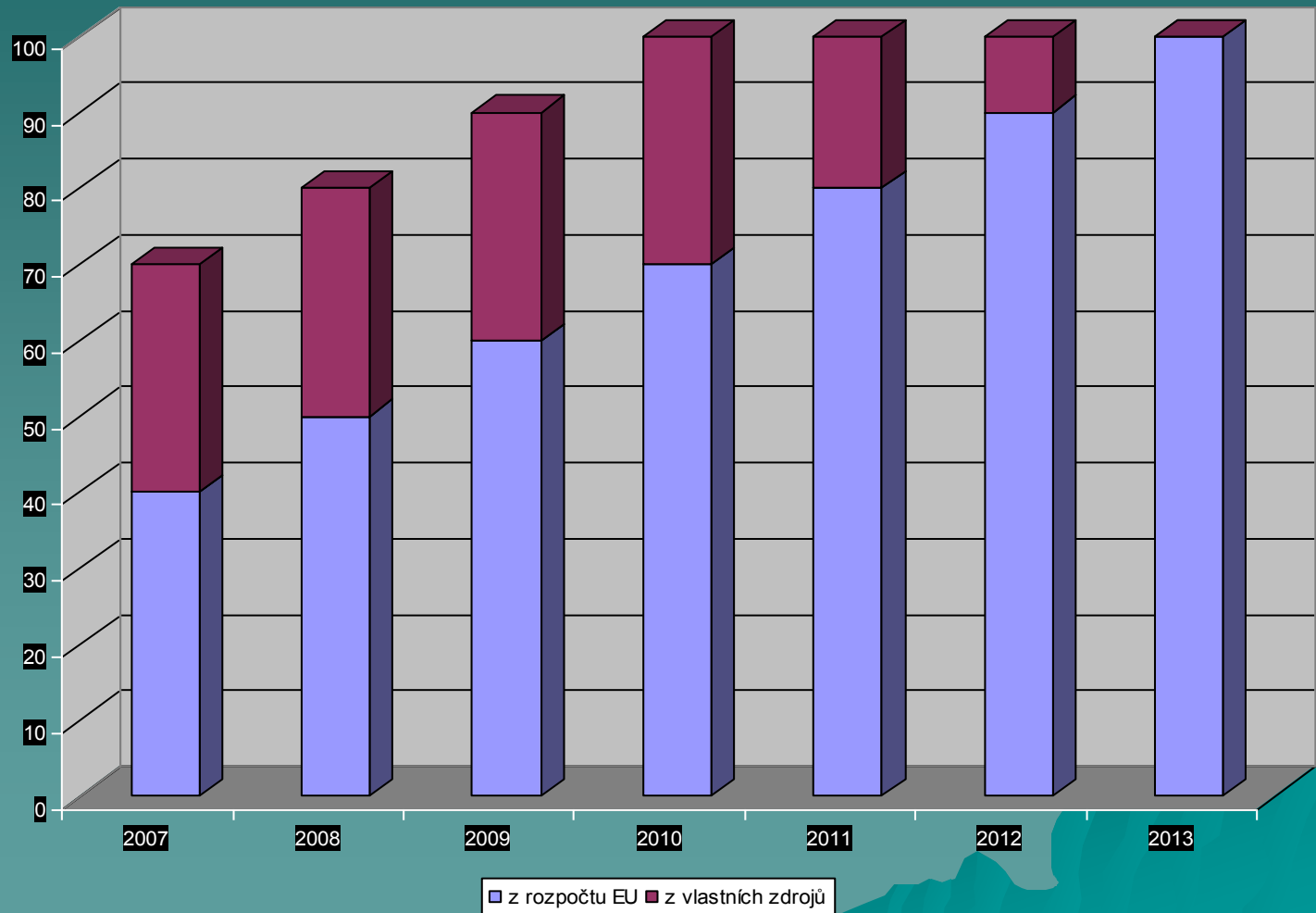
# Zemědělství ve FP 2007-2013: přímé platby

Dle Přístupové smlouvy pokračuje přechodné období a možnost omezeného dorovnávání přímých plateb z vlastních zdrojů prostřednictvím TOP-UP, v nových členských zemích namísto schématu jednotné platby na farmu (SPS) schéma jednotné platby na hektar (SAPS)

Rok	Přímé platby z rozpočtu EU jako podíl přímých plateb EU-15	Doplňkové platby z vlastních zdrojů
2007	40%	30%
2008	50%	30%
2009	60%	30%
2010	70%	30%
2011	80%	20%
2012	90%	10%
2013	100%	0%

# Zemědělství ve FP 2007-2013: přímé platby

- ♦ Dle Přístupové smlouvy ČR dorovnává max. 30 procentních bodů a nesmí překročit 100 % výše přímých plateb v EU-15



# Vývoj SZP v letech 2004-2009

- ◆ Zavedení jednotné společné organizace zemědělských trhů (Common Market Organisation; CMO)
- ◆ Reforma cukerného pořádku
- ◆ Reforma společného trhu s ovocem a zeleninou; projekt „Ovoce do škol“
- ◆ Reforma společného trhu s vínem
- ◆ Rozvoj venkova – EAFRD; znevýhodněné oblasti (LFA)



# Témata současné SZP

## SZP a životní prostředí

- ◆ Fischlerova reforma zavedla normy cross-compliance
- ◆ Agro-environmentální opatření
- ◆ Podpora biologické rozmanitosti
- ◆ ochrana vod a půdy
- ◆ chemické prostředky v zemědělství (pesticidy)
- ◆ Ekologické zemědělství
- ◆ „pohoda zvířat“ (animal welfare)

# Témata současné SZP

Ochrana spotřebitele

- ◆ kvalita zemědělských produktů
- ◆ biotechnologie – GMO

Bioenergetika

Lesnictví

Specifické téma – společná rybolovná  
politika