

Legislativa

4.12.2010

Pojem legislativy

- 1) Tvorba právních předpisů (činnost)
- 2) Soubor právních předpisů (výsledek legislativní činnosti)

Právní předpis x právní norma

*Právní norma je výsledkem **interpretace** právního předpisu (textu, který je nositelem právních pravidel).*

Právní předpis

Písemný normativní právní akt orgánu s legislativní pravomocí, jehož obsahem je jedna nebo více právních norem, a který je formálně publikován.

Materiální x formální pojetí právního předpisu

Náležitosti právního předpisu

Podmínky legislativní činnosti – náležitosti právního předpisu:

- 1) **Kompetenční** – vymezení legislativní pravomoci určitého státního orgánu ústavou
- 2) **Procedurální** – naplnění předepsaného postupu přijetí právního předpisu
- 3) **Obsahové** – soulad právního předpisu nižší právní síly s právním předpisem vyšší právní síly
- 4) **Formální** – dodržení předepsané formy (vč. názvu) právního předpisu a vyhlášení

Legislativní kompetence v ČR

Orgány s legislativní pravomocí dle Ústavy ČR:

- Vláda (čl. 78)
- Správní úřady (a ČNB) a orgány územních samosprávných celků v přenesené působnosti (čl. 79 odst. 2)
- Územní samosprávné celky (v samosprávné působnosti – čl. 104 odst. 3)

Ohraničení legislativní kompetence

- **Výhrada zákona** – pravidlo obsažené v ústavě, že určitá otázka může být upravena jen zákonem (nemůže být svěřena podzákonnému právnímu předpisu)
 - formální
 - materiální
 - x **výhrada souhlasu Parlamentu** (kontrola výkonné moci v nelegislativní sféře)
 - **Výhrada ústavního zákona** – pravidlo, že určitá otázka může být upravena jen ústavním zákonem
- Numerus clausus ústavních zákonů ?** – interpretace nálezu Ústavního soudu Pl. ÚS 27/09 (předčasné volby)

Hierarchie právního řádu

Právní předpisy:

- 1) Zákonné
 - a) Ústavní zákony
 - b) Zákony (*aplikační přednost* mezinárodních smluv před zákonem)
- 2) Podzákonné
 - a) Nařízení vlády
 - b) Vyhlášky ministerstev a jiných správních úřadů
 - c) Nařízení územní samosprávy ve věcech přenesné státní správy
 - d) Vyhlášky územních samosprávných celků

Právní předpisy vs. interní normativní akty

- Interní normativní akt (organizační řád, směrnice, pokyn, příkaz,) je abstraktním aktem řízení v rámci organizované struktury.

Právní předpis vs. interní akt

Srovnání interního normativního aktu a právního předpisu

	<i>Právní předpis</i>	<i>Interní normativní akt</i>
<i>Důvod platnosti</i>	Ústava (zákon)	Organizační vztah nadřízenosti a podřízenosti
<i>Charakter úpravy</i>	Obecná	Obecná
<i>Závaznost</i>	Obecná na daném území (<i>ratione loci</i>)	Podle příslušnosti k organizaci (<i>ratione personae</i>)
<i>Publikace</i>	Formální Materiální (obce)	Formální (věstníky) Materiální (oběžník)