



# **Nestátní neziskové organizace pro HEN**

**2. Přednáška – NNO v ekon. teorii, historie NNO v ČR, 27. 9. 2011**

- V České republice bylo k 1. lednu 2009 registrováno 92 504 „nestátních neziskových organizací“.
  - Největší část (92,8 %) tj. 85 834, tvoří občanská sdružení a jejich organizační jednotky.
  - Zbytek NNO tvoří církevní právnické osoby (4,4 % - 4 035), obecně prospěšné společnosti (1,4 % - 1 32),
  - nadace (1 % - 950)
  - a nadační fondy (0,4 % - 373)
-

# NNO V NÁRODNÍM HOSPODÁŘSTVÍ ČR A EU

- Podíl NNO na HDP

**0,35 %** („neziskové instituce sloužící domácnostem“ -  
nár. účty ČSÚ)

- Podíl na konečné spotřebě ekonomiky

**0,74 %**

Pokud bychom rozšířili definici (organizované, soukromé, nerozd. zisk, samosprávné, dobrovolné) + započtení práce dobrovolníků

↑ **Odhad pro ČR 2,2 % HDP**

x Itálie **2 %**, Francie **3,3 %**, Německo **3,6 %**, GB **4,8 %**

# Z HLEDISKA KONCEPTU SOCIÁLNÍ EKONOMIKY

## Podíl NNO z hlediska konceptu sociální ekonomiky

= S.E. tvoří na státu nezávislé organizace a podniky (os, o.p.s., nadace + malé firmy a družstva),

které podnikají v různých oblastech

a tvoří statky a **služby se sociálními cíli** (integrace nezaměstnaných a sociálně marginal. občanů, rozvoj místní ekonomiky, regionu).

V jejich rozhodování jsou prvky vnitřní demokracie a nerozdělují zisk mezi členy či podílníky, ale investují zpět do činnosti.

~~Odhad pro EU cca 10 %~~

# ZAMĚSTNANOST

Podíl NNO na zaměstnanosti

ČR ca 1 % ekonomicky aktivních

X OECD třetí sektor 5 – 7 %



# SLUŽBY

## Podíl NNO na poskytování služeb

převažuje oblast sociálních služeb - **A, ES, D, F**

převažuje zdravotnictví - **NI, USA**

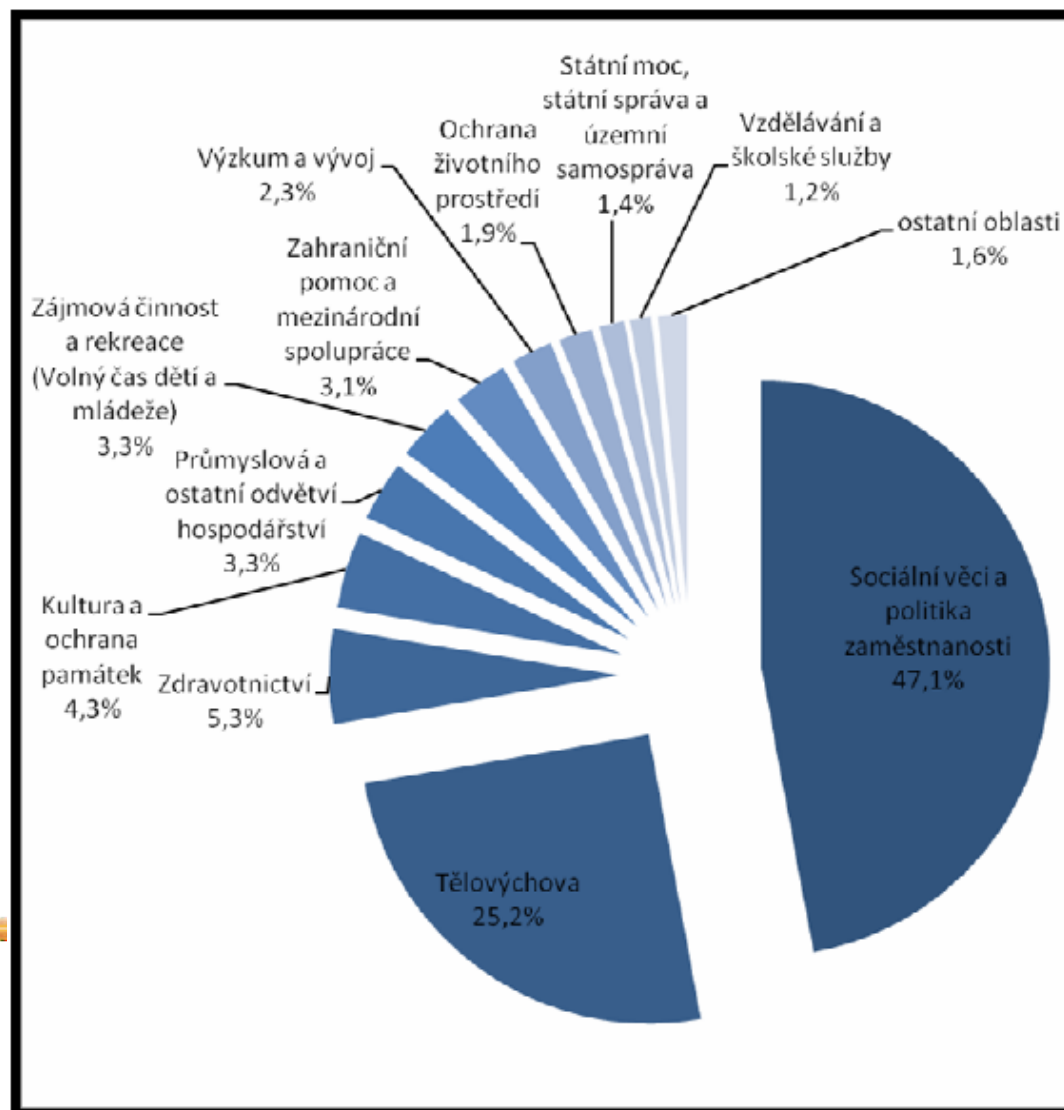
převažuje vzdělávání - **Belgie**

převažuje sport, kultura, volný čas - **postkomunistické země**

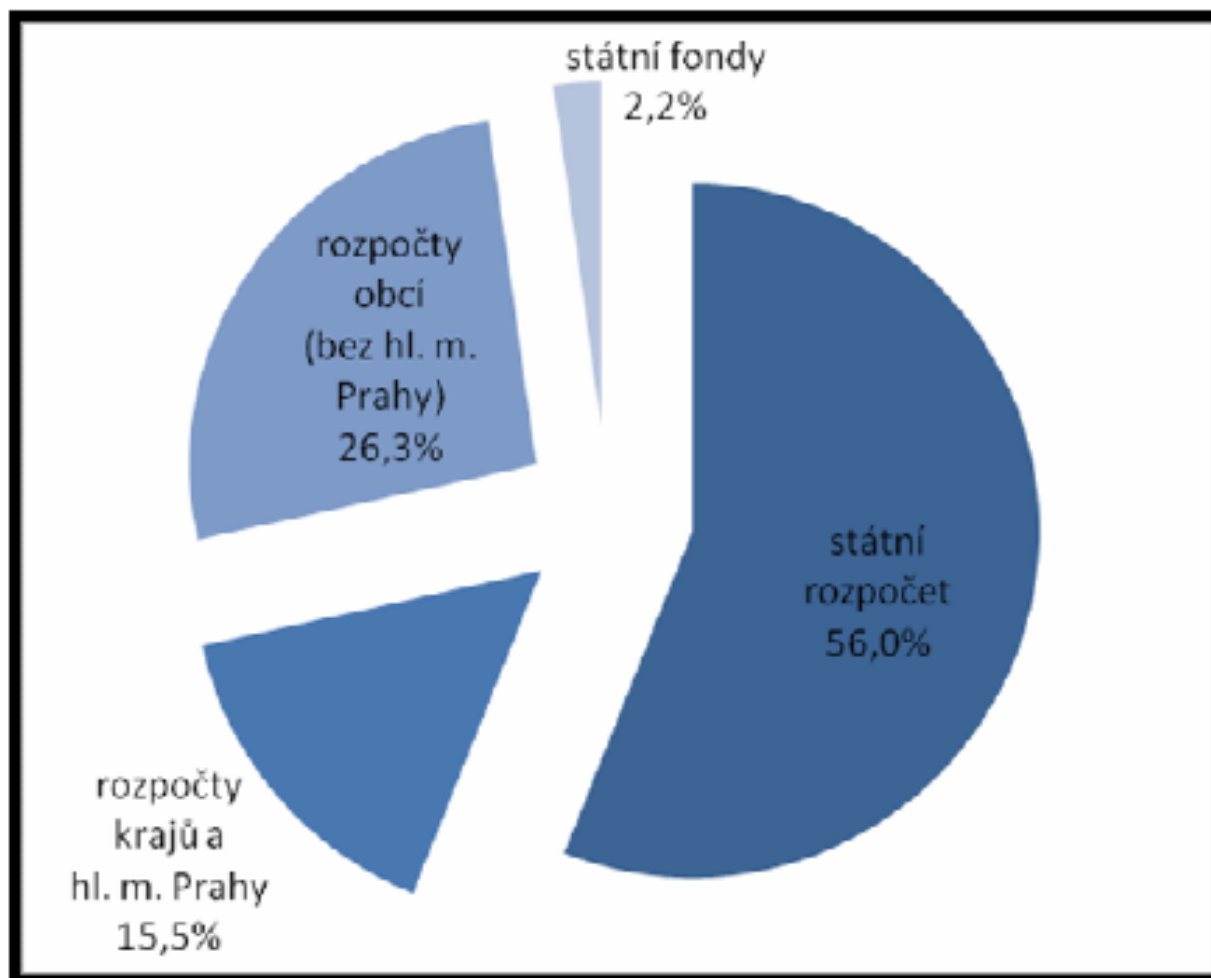
← existence příspěvkových a rozpočtových organizací krajů a státu

---

# PODÍL DOTACÍ POSKYTNUTÝCH NNO ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE PODPOŘENÉHO ODVĚTVÍ



# SROVNÁNÍ CELKOVÉ VÝŠE DOTACÍ POSKYTNUTÝCH NNO Z JEDNOTLIVÝCH VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ



Zdroj: Databáze kapitol státního rozpočtu, databáze krajů, ARIS - upraveno



# VÝVOJ OBJEMU DOTACÍ POSKYTNUTÝCH NNO Z KAPITOL STÁTNÍHO ROZPOČTU

Kapitola státního rozpočtu	Součet dotací				
	2005	2006	2007	2008	2009
304 Úřad vlády		97 685	97 803	146 988	149 599
306 Ministerstvo zahraničních věcí	21 107	89 713	82 899	104 531	170 636
307 Ministerstvo obrany	7 684	8 045	5 214	8 119	7 520
313 Ministerstvo práce a sociálních věcí	996 732	2 235 229	2 913 322	3 182 669	2 630 837
314 Ministerstvo vnitra	47 823	71 907	86 186	91 881	65 532
315 Ministerstvo životního prostředí	72 552	119 702	69 557	65 370	148 611
317 Ministerstvo pro místní rozvoj	129 030	129 205	129 410	128 010	155 491
321 Grantová agentura		25 105		23 777	30 054
322 Ministerstvo průmyslu a obchodu	30 913	35 874	38 870	269 289	27 619
327 Ministerstvo dopravy	8 425	9 600	10 200	11 915	14 791
329 Ministerstvo zemědělství		222 925	216 405	217 620	59 414
333 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 764 592	2 050 645	2 045 580	1 468 947	1 306 609
334 Ministerstvo kultury	163 979	203 659	250 652	283 057	243 458
335 Ministerstvo zdravotnictví	218 075	214 960	155 740	211 703	185 622
336 Ministerstvo spravedlnosti	1 832	1 824	1 850	2 416	2 481
338 Ministerstvo informatiky	3 608	3 599	xxx	xxx	Xxx
361 Akademie věd České republiky		6 613	5 200	5 200	7 212
398 Všeobecná pokladní správa	42 990	42 350	491 136	89 630	495 600
<b>Celkem</b>	<b>3 509 342</b>	<b>5 568 641</b>	<b>6 600 023</b>	<b>6 311 120</b>	<b>5 701 087</b>

VÍCE INFORMACÍ NA CENTRUM VÝZKUMU  
NEZISKOVÉHO SEKTORU [WWW.E-CVNS.CZ](http://WWW.E-CVNS.CZ)



# NEZISKOVÉ ORGANIZACE A JEJICH FUNKCE V DEMOKRATICKÉ SPOLEČNOSTI

## Čtyři hlavní funkce:

servisní, expresivní, advokační a budování komunity

*Johns Hopkins University*

## Mezinárodní klasifikace – sdružená:

O všech NO působících v ICNPO oblastech sociální služby, zdraví, vzdělávání a rozvoj se tak předpokládá, že plní především „servisní funkci“,

O NO působící v oblastech životního prostředí, prosazování zájmů (advocacy), profesní organizace, odbory, kultura a rekreace jsou tak řazeny pod „expresivní funkci“

Zajišťování „produkce ve sférách ekonomické aktivity, v nichž selhává trh i stát“,  
...zčásti kvůli vlastnostem veřejných statků  
... zčásti kvůli nedostatku důvěry,  
... proto, že „někteří jednotlivci v nouzi nejsou schopni za službu zaplatit“.

---

Zahrnuje veškeré aktivity, které „prosazují změny politiky nebo společenských podmínek“, „slouží jako prostředník mezi individuálním občanem a širším politickým děním, ... uvádějí skupinové požadavky do širšího veřejného povědomí a ... požadují politické nebo širší společenské změny, nejen jménem příslušníků vlastní skupiny ale i jménem celé veřejnosti“

---

Kromě politických a společenských zájmů, občanský sektor také plní širší expresivní funkci tím, že poskytuje nástroje k vyjádření velkého množství nejrůznějších pocitů a impulsů – uměleckých, duchovních, kulturních, etnických, sociálních a volnočasových.

---

- Přesunují zdroje od šťastnějších jedinců k potřebným



- zřízení a rozvoj institucí, jako jsou např. nemocnice, university, muzea a komunitní sociální kapitál

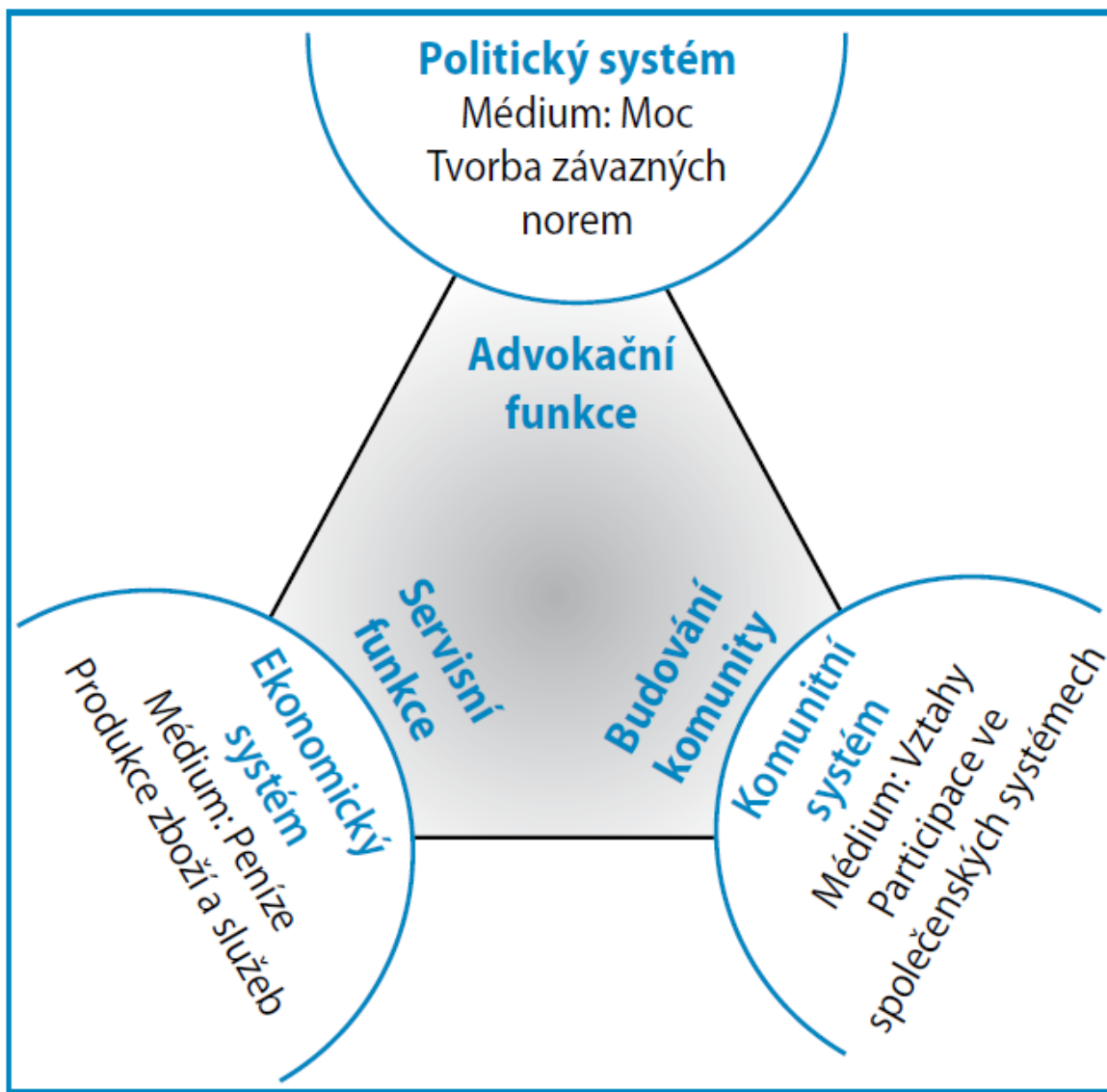


Průkopníci v určitých oblastech, identifikují zanedbávaná témata a přitahují k nim pozornost, objevují či vytvářejí nové přístupy k problémům a obecně řečeno slouží jako zdroje inovací při řešení společenských problémů.



- Navazování kontaktů, budování vazeb a sjednocování
- zprostředkovávání „mezi skupinami jednotlivců a širší společností“, integraci „skupin do společnosti“, vytváření „příležitostí pro sdílení hodnot“, pro „rozvoj komunitních služeb“, pro „iniciaci změn a distribuci moci“





# **NNO v ekonomické teorii**

**aneb ekonomická argumentace**

**k čemu ty nevládky vlastně jsou**



# OPODSTATNĚNÍ EXISTENCE

- Selhání trhu

- Selhání státu



# PŘÍČINY (A NÁSLEDKY) TRŽNÍCH SELHÁNÍ

Neoklasický ekonomický model všeobecné rovnováhy

= už není možné si více vylepšit vlastní situaci, aniž by se zhoršila situace byť jen jediného účastníka směny

= už není možné realokací jednoho faktoru vyrobit větší množství jednoho statku, aniž by se současně musela omezit produkce alespoň jednoho z ostatních statků

Vychýlení z rovnováhy → změna ceny → nastolení rovnováhy

# PREDPOKLADY NEOKLASICKEHO MODELU

1. Homo economicus jedná jako osamocený bojovník nedotčený jakýmkoli sociálními vlivy a sledující pouze strukturu svých preferencí
  2. Aktéři jsou schopni svobodně zvolit jednu ze všech k dispozici daných alternativ, aniž by se braly v potaz normativní či instituc. překážky chování
  3. Na všech trzích vládne soutěž mezi velkým počtem nabízejících a poptávajících s malým tržním podílem
  4. Úplná transparentnost trhu za neomezená mobilita veškerých produkčních faktorů a statků
  5. Dokonalá informovanost všech
  6. Neomezená dělitelnost všech statků
-

# SELHÁNÍ

1. Následky nedokonalé informace
2. Následky existence veřejných statků  
(princip ne-vyloučitelnosti, princip ne-rivality)
3. Následky existence pozitivních a negativních externalit



# PŘÍČINY A NÁSLEDKY STÁTNÍCH SELHÁNÍ

## Zdůvodnění státních zásahů

1. Produkce (veřejných) statků – reakce na alokační a distribuční neefektivnosti trhu (riziko černého pasažéra)
2. Státní regulace – reakce na informační nedokonalosti, externality



# PODSTATA STÁTNÍCH SELHÁNÍ

## 1. Problém volby a hlasování

- preference mediánového voliče nemusí být Paretoovsky optimální
- jednovrcholovost volebních preferencí

## 2. Role politiků

- politická „tržní“ soutěž
- informovanost voličů

## 3. Byrokratizace

- ne cena za kus ale balík služeb za rozpočet



# KOMPENZAČNÍ ROLE NNO

1. Výhoda důvěry NNO – kompenzace tržního selhání z informační asymetrie
2. Poskytování některých veřejných a smíšených statků efektivněji
  - altruismus
  - rozum a racionální chování



# HISTORIE NNO - ČR



# NNO ZA RAKOUSKA - UHERSKA

- první zákonná norma umožňující \* NNO OBECNÝ ZÁKONÍK 1811  
platnost až do 1950

*§ 26 „Práva členů dobrovolné společnosti mezi sebou jsou určena smlouvou anebo účelem a zvláštními předpisy pro ně. V poměru proti jiným mají dobrovolné společnosti zpravidla stejná práva jako jednotlivé osoby. Nedobrovolné společnosti jako takové nemají práv ...“*

- Roli blízkou dnešním NNO hrály PO ve formě nadací, fondů a ústavů - ~~pojetí korporace tvořené desetináři~~ (§ 446 Obecného zákoníku) - důležitá role financování urč. sfér společenského života

# SPOLKY S VLASTENECKÝM POSLÁNÍM

- Společnost svobodného umění v Království českém (1770),
- Královská česká společnost nauk (1784),
- Společnost vlasteneckých přátel umění v Čechách (1796),
- Společnost vlasteneckého muzea v Čechách (1816) ke zřízení muzea v Praze a v Brně,
- Matice česká (1830),
- Měšťanská beseda (1845),
- Sbor pro zřízení Českého Národního divadla v Praze (1850).

V letech 1861-1862 dochází k rozpadu bachovského absolutismu a tím k oživení spolkové činnosti:

- Pěvecké vlastenecké sdružení Hlahol (1861),
- Pražský Sokol (1861-1862),
- Historický spolek (1866).

---

Podle vzoru těchto spolků vznikaly obdobné spolky regionálního a místního charakteru zatím zaměřené převážně na **osvětovou, okrašlovací a charitativní činnost.**

# HISTORIE NNO - PŘELOM STOLETÍ

Výrazný rozvoj neziskových organizací po roce 1867

- Spolkový zákon:

*Umožnil legalizaci řady dosud neformálních studentských a dělnických spolků ...*

Rozvíjí se zakládání konzumních spolků (s cílem levně kupovat a levně prodávat),

hasičských sborů,

baráčnických a divadelních spolků,

pěveckých,

čtenářských a sportovních spolků (například v roce 1888 Klub českých turistů).

---

V roce 1869 bylo na českém území přes **40 %** všech spolků z celkového počtu z celé monarchie

# PRVNÍ EKOLOGICKÉ NEVLÁDKY = OKRAŠLOVACÍ SPOLKY

- Jan Rudolf Hrabě Chotek (nejvyšší purkrabě) – 1804 otevření Stromovky
- Karel hrabě Chotek - dláždění ulic, silnice, aleje, sady na pražských hradbách a Petříně, parková úprava Karlova náměstí, 1833 nařízení – komise pro zkrášlování měst a obcí
- 1838 první rezervace – hr. Buquoy - Žofínský prales
- 1861 první okrašlovací spolek v Kutné hoře
- 30. 10. 1904 (v restauraci u Chotěřů v Praze) Svaz českých okrašlovacích spolků v Království českém – 223 spolků

**ČINNOST:** (Jan Urban Jarník): *„okrašlovat zalesňovat a zvelebovat obce, ale i chránit přírodu, květenu a rostlinstvo a zvířenu, jakož i geologické zvláštnosti, dbát o ochranu památek všeho druhu, pečovat o uchování rázovitosti vynikajících městských a venkovských staveb, chránit lidové umění ,...“*

- ~~1904 – 1951 – Krása našeho domova~~



# HISTORIE NNO - PO ROCE 1918

Prostor pro svobodnou činnost nejrůznějších dobrovolných soukromých iniciativ v oblasti zdravotní a sociální péče, kultuře, sportu, vzdělávání, péče o děti a mládež, péče o přírodu, ale také vznikaly nové politické strany a také nové círky a náboženská hnutí a různé podpůrné spolky a nadace, studentské kluby a spolky národnostních menšin.

Po roce 1930 bylo na území ČSR pouze v oblasti sociální péče registrováno **5 140 spolků** a **1 540 ústavů** a zařízení, které byly v majetku soukromých neziskových organizací a které se podílely na celkových nákladech na sociální a humanitární péči 26 %.

---

# HISTORIE NNO -1939 - 1989

Za války: části spolků vymezena činnost v rámci Národního souručenství a pro mládež v rámci **Kuratoria**.

Po roce 1948 byla tradice dobrovolné spolkové činnosti obrozující se v letech 1945-1948 cílevědomě a násilně přerušena, zredukována a zcela podřízena stranickému (KSČ) vedení.

Nestátní neziskové organizace, které poskytovaly veřejně prospěšné služby, byly nahrazeny zcela státními rozpočtovými a příspěvkovými organizacemi.

Organizace, které se věnovaly vzájemně prospěšné činnosti (kultura, tělovýchova, mládež, hobby, odbory), se staly dobrovolnými společenskými organizacemi direktivně integrovanými do střešové státní (stranické) Národní fronty.

---

# EKOLOGICKÉ NEVLÁDKY ZA SOCIALISMU

## Hnutí Brontosaurus

V lednu 1974 zrodila "Akce Brontosaurus“, původně jako jednorochní projekt (pod hlavičkou SSM, za výrazného přispění mnoha mladých pracovníků ústavu krajinné ekologie ČSAV a redakce Mladého světa)

## Český Svaz Ochránců Přírody

\* 1979

---

# HISTORIE NNO - PO ROCE 1989

Rozvoj zpočátku pomalu:

- fragmentovaná , atomizovaná společnost
- lidé nebyli zvyklí sami se sdružovat a hájit své zájmy
- představitelé veřejné správy nejsou zvyklí vyjednávat se zástupci různých skupin
- nedůvěra ke smysluplnosti veřejně se angažovat
- „stát se postará“

x tradice první republiky

---

# HISTORIE NNO -PO ROCE 1989

- 1990 - 1992 - **naděje idealismu**, NIF, Rada pro nadace, zahraniční dárci
- 1993 - 1996 - **stát formuje svůj vztah k NS skepticky a rezervovaně** (nevůle rozdělit NIF, váhání nad novým zákonem o nadacích)
- 1997 - 2001 - **vztah státu k NS je intenzivnější a zpřesňuje se**, Zákon o nadacích, obnovena RNNO, rozdělení NIF I
- 2002 - 2004 Reforma veřejné správy (regiony), princip partnerství EU
- 2004 – 6 První programovací období EU v ČR
- 2007 – 13 Druhé programovací období EU v ČR

**Statistika počtu nestátních neziskových organizací v letech 1990 - 2010**

Nestátní neziskové organizace	Občanská sdružení	Nadace	Nadační fondy	Obecně prospěšné společnosti	Evidované právnické osoby	Organizační jednotky sdružení
1990	3 879					
1991	9 366					
1992	<i>prosinec</i> 15 393	<i>prosinec</i> 1 551				
1993	<i>prosinec</i> 21 694	<i>prosinec</i> 2 768				
1994	<i>prosinec</i> 24 978	<i>prosinec</i> 3 800				
1995	<i>prosinec</i> 26 814	<i>listopad</i> 4 253				
1996	<i>březen</i> 27 807	<i>březen</i> 4 392		<i>březen</i> *1		
1997	<i>březen</i> 30 297	<i>prosinec</i> 5 238		<i>březen</i> 52		
1998	<i>listopad</i> 36 046	<i>listopad</i> **55	<i>listopad</i> **71	<i>listopad</i> 129		
1999	<i>léto/podzim</i> 38 072	<i>prosinec</i> 272	<i>prosinec</i> 695	<i>prosinec</i> 560		
2000	<i>květen</i> 42 302	<i>květen</i> 282	<i>květen</i> 735	<i>květen</i> 557		
2001	<i>listopad</i> 47 101	<i>listopad</i> 299	<i>listopad</i> 784	<i>listopad</i> 701		
2002	<i>říjen</i> 49 108	<i>říjen</i> 330	<i>říjen</i> 825	<i>říjen</i> 762	<i>říjen</i> 4 785	<i>říjen</i> 30 547
2003	<i>listopad</i> 50 997	<i>listopad</i> 350	<i>listopad</i> 859	<i>listopad</i> 884	<i>listopad</i> 4 946	<i>listopad</i> 31 509
2004	<i>prosinec</i> 53 306	<i>prosinec</i> 362	<i>prosinec</i> 898	<i>prosinec</i> 1 038	<i>prosinec</i> 4 927	<i>prosinec</i> 32 020
2005	<i>prosinec</i> 54 963	<i>prosinec</i> 368	<i>prosinec</i> 925	<i>prosinec</i> 1 158	<i>prosinec</i> 4 605	<i>prosinec</i> 33 178
2006	<i>prosinec</i> 58 347	<i>prosinec</i> 380	<i>prosinec</i> 992	<i>prosinec</i> 1 317	<i>prosinec</i> 4 464	<i>prosinec</i> 28 868
2007	<i>prosinec</i> 61 802	<i>prosinec</i> 390	<i>prosinec</i> 1048	<i>prosinec</i> 1 486	<i>prosinec</i> 4 446	<i>prosinec</i> 29 378
2008	<i>prosinec</i> 65 386	<i>prosinec</i> 411	<i>prosinec</i> 1095	<i>prosinec</i> 1 658	<i>prosinec</i> 4 399	<i>prosinec</i> 29 752
2009	<i>prosinec</i> 68 631	<i>prosinec</i> 429	<i>prosinec</i> 1168	<i>prosinec</i> 1 813	<i>prosinec</i> 4 347	<i>prosinec</i> 30 640
2010	<i>červen</i> 70 558	<i>červen</i> 446	<i>červen</i> 1190	<i>červen</i> 1 888	<i>červen</i> 4 332	<i>červen</i> 30 854

\* Zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech vstoupil v platnost 1. ledna 1996

\*\* Zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech vstoupil v platnost 1. ledna 1998

# INDEX OBČANSKÉ SPOLEČNOSTI - DNES

- + Polovina českých občanů se aktivně angažuje v obč. spol.
  - + Česká o.s. je aktivní a různorodá
  - Problém zastřešujících organizací (ca 80)
  - + Od komunikace ke skutečnému partnerství
  - +/- Firmy jsou stále převážně lhostejné – situace se rychle mění
  - Nízká důvěra
  - Korupce ve veřejné správě má v o.s. paralelu
  - ! Dvě vlajkové lodi: ochrana přírody a sociální služby
-