



**KEEP  
CALM  
AND  
STUDY  
PUBLIC POLICY**

**ÚVOD DO  
VEŘEJNÉ  
POLITIKY**

# Co je to analýza veřejných politik

- Veřejná politika – jak praxe, tak teorie politiky
- Policy studies – teoretický rozbor procesu tvorby politiky (policy-making process)
- Policy analysis – tvorba poznatků a metodologií využitelných pro tvorbu politik
- Policy evaluation – zhodnocení výsledků a důsledků realizovaných politik
- Plánování – hledání veřejného zájmu v dlouhodobém časovém horizontu
- Správní věda (public administration) – tradiční teorie státní správy vs. Nová teorie státní správy

# Co je to veřejná politika?

- „Politiky jsou odkrývány prostřednictvím textů, praktik, symbolů, rozhovorů, které doručují a předávají různé hodnoty, jako jsou materiální statky a služby, ale také regulace, příjmy či status.“ (Schneider a Ingram 1997)
- Policy je sled kroků, nikoli jedno konkrétní rozhodnutí. (Hecl 1972)
- Thomas R. Dye (1976): CO vlády činí, PROČ tak činí a S JAKÝMI VÝSLEDKY.”
- Veřejná politika jako (1) autoritativní volba – racionální volba, cíle a prostředky; (2) strukturovaná interakce – koordinace množství participantů, vláda odpovídá na požadavky různých zájmových skupin;
- Typy analýz veřejné politiky: (1) ex post policy analysis – deskriptivní či evaluační; (2) ex ante policy analysis – prediktivní či normativní

# Různá pojetí pojmu policy

Pojetí pojmu policy	Příklad	Otázka
Politika jako určitá oblast	Vzdělávací politika, ochrana klimatu, apod.	Jak se ustavuje určitá oblast politiky? Jaký je vztah mezi oblastmi politiky?
Politika jako vyjádření cílů	Koncepce reformy, strategické plány, apod.	Jaké cíle politika sleduje? Jak jsou cíle formulovány?
Politika jako konkrétní návrh	Návrh na zavedení školního	Jaké návrhy se tvoří?
Politika jako konkrétní program	Legislativní, personální I finanční zajištění	Jak jsou cíle a koncepce realizovány?
Politika jako proces	Vše, co souvisí s přijetím a realizací dané politiky	Jak jsou návrhy prosazovány a realizovány?
Politika jako výstup	To, co vláda skutečně dokáže poskytnout	Jaké výstupy politiky měla?
Politika jako výsledek	To, co bylo skutečně dosaženo	Jak se situace změnila vlivem politiky

# Klasifikace podle principů řízení

- Prostřednictvím nařízení a zákazů
- Skrze nabídku
- Pomocí negativních a pozitivních pobídek
- Prostřednictvím přesvědčování a informací
- Pomocí pozitivních příkladů

# Klasifikace veřejných politik (Lowi 1972) – donucení (silné a slabé), orientace (jedinec, prostředí)

- Distributivní politika – rozděluje statky a služby, aniž by byly někomu odebrány
- Redistributivní politika – určité skupině je dáno to, co je jiné skupině odebráno (daně, pojištění)
- Regulativní politika – příkazy, zákazy, povolení a nařízení
- Konstitutivní politika – zakládání nových úřadů, změna volebního zákona, změna kompetencí, apod.)

# Klasifikace veřejných politik (Wilson 1995)

	Náklady regulace	
Benefity regulace	Koncentrované	Rozptýlené
Koncentrované	<p>Interest groups politics</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Dvě strany v konfliktu ohledně určité politiky</li></ul>	<p>Client politics</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Dominantní skupina ovlivňuje určitou regulace</li></ul>
Rozptýlené	<p>Entrepreneurial politics</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Prosazování politiky proti dominantní skupině</li></ul>	<p>Majoritarian politics</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Politika, kde neexistuje dominantní zájmová skupina</li></ul>

# Matthew Crenson (1971): The Un-Politics of Air Pollution



- Proč téma znečištění ovzduší bylo řešeno dříve či efektivněji v některých amerických městech než v jiných?
- Ochrana ovzduší představuje příklad kolektivního statku, kde jsou náklady koncentrovány na stranu průmyslu, takže opozice je poměrně silná, zatímco podpora je relativně slabá, protože zisky jsou rozptýleny a těžko získávají pozornost politických stran.
- Připisovaná moc (reputation of power) a monopolní postavení
- Úspěšné nastolení jednoho tématu potlačuje téma jiné