

# Reforma Bundeswehru



ZDENĚK KŘÍŽ

# Trendy ve vývoji západních armád

**Obecné trendy ve vývoji armád západních demokracií:** Charles Moskos, John Allen Williams, David R. Segal, Allan a Heidi Tofflerovi, Bradford Booth, Meyer Kestnbaum, Jeffrey Simon, Timothy Edmunds.

## Změny v následujících klíčových oblastech:

1. vnímání bezpečnostních hrozeb.
2. definici hlavních misí.
3. rozsahu, struktury a vybavení sil.
4. ve způsobu rekrutace.
5. dominantním vojenském profesionálovi.

**Týkají se v zásadě i Německa** – určitá specifika – **2+4 smlouva** – **limit 370 000 vojáků** + žádná vojenská infrastruktura NATO na území NDR do roku 1994 – stažení sil SSSR + SRN bude nadále bez ZHN.

Výrazné zapojení struktur BW do integrované vojenské struktury NATO v době studené války.

1990 – znovusjednocení Německa - sloučit Bundeswehr a Národní lidovou armádu NDR (Nationale Volksarmee - NVA) – **celkem 700 000 vojáků** – **nutná zásadní redukce**.

Z bývalého důstojnického sboru NVA převzal Bundeswehr pouze zhruba 3000 důstojníků. – **jádro německé armády – Bundeswehr**.

**Bundeswehr - ve své staré podobě byl Bundeswehr v roce 1990 armádou bez protivníka.**

# Bundeswehr a NVA

## NVA - Nationale Volksarmee – 1956.

Konec 80. let – 170 000 vojáků v pozemních silách, letectvu a námořnictvu.

Plně zakomponovaná do struktur VS – cíl: provést první úder přes Fuldský průmysk společně s jednotkami sovětské armády rozmístěnými v NDR – **cirka 200 000 sovětských vojáků.**

3.10.1990 – vytvořeno „velitelství Východ“ Bundeswehru – podřízeny všechny jednotky NVA.

Redukce NVA na 90 000 a postupné začleňování do Bundeswehru – plán na 50 000 vojáků.

**Personální audit – čistky. Z 14 600 důstojníků NVA – 5100 umožněn vstup do Bundeswehru s dvouletou zkušební lhůtou. Snižování hodností až o dva stupně.**

**Všichni generálové NVA – 190 – penze dle standardů SRN!**

Implementace prvků vnitřního vedení a demokratizace jednotek.

Z těžké bojové techniky převzaty pouze Mig-29, vrtulníky a BVP.

Zbytek uložen a postupně rozprodáván. Část se objevila na Balkáně.

<https://www.youtube.com/watch?v=ZaoLNZoSoyc>

<https://www.youtube.com/watch?v=WNMepe8l2ck> (NVA - od 15.40-19.00)

[https://www.youtube.com/watch?v=kyE\\_OiDVXCo](https://www.youtube.com/watch?v=kyE_OiDVXCo) (Bundeswehr – do 1 minuta))

# Reformy 90. let

**Bundeswehr na konci 90. let ukázal být neadekvátně strukturovaný, vyzbrojený, nedostatečně vycvičený a nevhodně financovaný vzhledem k charakteru prováděných expedičních operací. protivníka.**



**Harald Kujat** – pozdější generální inspektor – 2001 - Bundeswehr se bude muset velmi podstatně změnit.

Závažná reforma německé branné moci + častější užívání mimo teritorium Německa - **Rudolf Scharping, Joschka Fischer, Gerhard Schröder a Angelika Beer.**

V minulosti - **krajně levicoví radikálové** (různých odstínů) odmítající demokratický režim, jeho instituce a mezi nimi zejména armádu.

V zahraničněpolitické oblasti prolomení takzvanou „Kohlovy doktrínu“.

**Hlavní impulzy pro reformu německé branné moci, zahájenou v roce 2000, přišly ze zahraničí.**

**1997 – summit NATO v Madridu – směrem k expedičním operacím out of area!**

**Defense Capabilities Initiative - DCI** na vrcholném setkání Severoatlantické aliance v dubnu 1999 ve Washingtonu.

**Prosinec 1999 - European Headline Goal (EHG)** – příslib 18 000 vojáků.

Tehdejší rozsah zahraničního angažmá, která se pohyboval kolem 10 000 vojáků, dostal německou armádu na pokraj sil.

# Reformy po roce 2000

**Jaro 1999** – komise - „**Gemeinsame Sicherheit und Zukunft der Bundeswehr**“ v čele s Richardem Weizsäckerem

23. 5. 2000 závěrečná zpráva - „**Gemeinsame Sicherheit und Zukunft der Bundeswehr**“.

Komise konstatovala, že Německo sice disponuje poměrně mohutnou armádou, avšak slabými silami „krizové reakce“ (Einsatzkräften), což znemožňuje dostát zahraničněpolitickým závazkům země. Minulé období po roce 1990 z hlediska vývoje Bundeswehru komise zhodnotila jako přizpůsobování se novému mezinárodnímu bezpečnostnímu prostředí, avšak nikoli jako období zásadních reforem.

**Směr – dobrovolná a expediční armáda – odpor mezi politiky i vojáky**

**Gen. Hans Peter Kirchbach - „Eckwerte für die konzeptionelle und planerische Weiterentwicklung der Bundeswehr“.**

Teritoriální obrana a expediční operace, povinná vojenská služba. Kirchbach byl odejit.

**Harald Kujat - 5. června 2000 - „Die Bundeswehr sicher ins 21. Jahrhundert. Eckpfeiler für eine Erneuerung von Grund auf.“**

**Spor uvnitř německé vojenské elity, jak bude reforma vypadat!**

**Modifikováno v květnu 2003 - Verteidigungspolitische Richtlinien**, které zcela zásadě změnily přístup nejenom k reformě německé armády, nýbrž k bezpečnostní politice obecně.

**Větší důraz na expediční podobu armády.**

# Výsledky reformem po roce 2000

Posun žádoucím směrem- reformy nebyly dostatečné.

**Diskrepance mezi zahraničněpolitickými závazky, počtem, schopnostmi a strukturou ozbrojených sil a finančními možnostmi země.**

**Slabina Bundeswehru - připravenost plnit nejpravděpodobnější úkoly** - policejní práce, výcvik místních bezpečnostních složek, boj proti povstalcům, odzbrojování ilegálních bojovníků, boj s kriminálními a obchodníky s drogami a výstavba zničené nebo nikdy neexistující infrastruktury.

Problematická je **také logistická podpora německých jednotek.**

**Nedostatky v oblasti interoperability, strategické mobility, udržitelnosti v nasazení, strategickém průzkumu, přesně naváděné munice, logistické podpory a zdravotnické podpory. (pozor na terminologii)**

Velké problémy má Bundeswehr s **nákupy vojenské techniky**. Celý akviziční proces je zdlouhavý, drahý a potřebná technika se k jednotkám dostává se značným zpožděním. Mnohé projekty mají svůj původ ještě v době studené války a nebyly dostatečně přizpůsobeny novým potřebám.

Priority zdůrazňované ve strategických a plánovacích dokumentech (ochrana sil, strategická mobilita, globální průzkumné systémy a interoperabilita systémů velení a řízení) nejsou často fakticky implementovány do akvizičního procesu nebo jsou implementovány nedostatečně.

**Celý akviziční proces je překvapivě málo transparentní.**

# Weiseho reforma

**Charakteristickým rysem celých uplynulých 20 let byl pokles podílu výdajů na obranu na HDP země doprovázený i poklesem absolutní výše výdajů v kapitole ministerstva obrany.**



V roce 1991 SRN vydala dle SIPRI 65,6 mld. USD na obranu, což činilo 2,2% HPD, v roce 2002 se jednalo o 48,3 mld. USD, tedy 1,5% HPD.

V roce 2010 SRN vydala na obranu 46,8 mld. USD, což činilo pouze 1,3% HDP

**V roce 2015 – 44 mld USD, 1,1% HDP.**

**Duben 2010 – Weiseho komise – ustanovena MO Karl-Theodor zu Guttenbergem.**

V čele Frank-Jürgen Weise – CDU/CSU .

[http://www.prag.diplo.de/Vertretung/prag/cs/03/Militaerpolitische\\_Zusammenarbeit/Seite\\_Bundeswehrreform\\_cs.html](http://www.prag.diplo.de/Vertretung/prag/cs/03/Militaerpolitische_Zusammenarbeit/Seite_Bundeswehrreform_cs.html)

Úroveň ambicí („level of ambition“) se bude odvíjet z disponibilních zdrojů a nikoli naopak.

Počet dlouhodobě v zahraničí nasaditelných vojáků poklesl z 15 000 předpokládaných Weiseho komisí na 10 000.

**Přechod na dobrovolný způsob rekrutace – branná povinnost zůstává.**

# Percepce bezpečnostních hrozeb

Všechny důležité strategické a koncepční dokumenty 90. let a přelomu tisíciletí, tedy Bílá kniha z roku 1994 a zprávy „Gemeinsame Sicherheit und Zukunft der Bundeswehr“ a „Die Bundeswehr sicher ins 21. Jahrhundert. Eckpfeiler für eine Erneuerung von Grund auf.“

**SRN není ohrožena přímým vojenským útokem proti vlastnímu teritoriu a země musí čelit novým druhům bezpečnostních hrozeb.**

**Verteidigungspolitische Richtlinien 2011 – platné dodnes!**

Mezinárodní konflikty a jejich dopady.

Zhroucené státy.

Mezinárodní terorismus.

Organizovaný zločin.

Dopady klimatické změny.

Živelní pohromy a průmyslové havárie.

Migrace.

**Stejně jako ostatní státy Západu.**



# Mise Bundeswehru

V Německu nastal zásadní posun při definování hlavních misí Bundeswehru v průběhu „Kujatovy reformy“.



Přinesly jej jak výše zmíněné Vertedigungspolitische Richtlinien z roku 2003, tak Bílá kniha z roku 2006.

V obou dokumentech jsou za nejpravděpodobnější mise Bundeswehru považovány různé typy expedičních operací, včetně boje s mezinárodním terorismem, podpora spojenců, ochrana Německa a jeho občanů a v neposlední řadě i záchranné a evakuační akce.

Obrana teritoria zůstala hlavním úkolem německé armády již pouze formálně, neboť pojem obrana byl redefinován tak aby se do něj vešly expediční operace v rámci krizového managementu.

Zároveň ale oba dokumenty rozvíjejí myšlenku, že schopnost tradiční teritoriální obrany musí zůstat na takové úrovni, aby ji v případě potřeby bylo možné rychle posílit.

## **Vertedigungspolitische Richtlinien z roku 2011.**

**Účast v různých typech expedičních operací je dnes zcela jednoznačně považována za hlavní úkol Bundeswehru.** Nově byla mezi priority zařazena i účast na krizovém managementu prováděném Evropskou unií.

# Velikost Bundeswehru I.

V první polovině 90. let minulého století, která se odehrávala formou faktického zrušení NVA, měl Bundeswehr zhruba **500 000 vojáků**.

**4+2 – 370 000.**



Koncem 90. let mírové počty snížily na 340 000 vojáků, ze kterých 41% byli vojáci základní služby.

Návrh Weizsäckerovy komise předpokládal redukci počtů **na 240 000 vojáků**. Pouze 25 000 tabulkových míst mělo být vyčleněno pro výkon vojenské základní služby.

**Harald Kujat** - 277 000 vojáků a 80 000 - 90 000 civilních zaměstnanců. Pro vojáky základní služby se počítalo s 50 000 místy (Grundwehrdienstleistende - GWDL), přičemž dalších 27 000 bylo vyčleněno pro dobrovolně děsloužící vojáky (Freiwilligwehrdienstleistende FWDL) s délkou služby 23 měsíců.

Později na 282 000, od **2010 byl stanoven cíl na 252 500 vojáků místo původních 282 000**.

**Weiseho komise – 180 000 (185 000) vojáků, ze kterých by 165 000 bylo vojáků z povolání a 15 000 dobrovolníků.**

Klesne také počet civilních zaměstnanců ze 75 000 na 55 000. Bude zrušeno 31 posádek a dalších 90 bude sníženo minimálně na polovinu nebo o více než 500 vojáků.

**2015 - 178.829 k 31.10.**

**Od masové ke kádrové armádě.**

# Velikost Bundeswehru II.

**K listopadu 2016 - 176.752 vojáků v činné službě (z toho 19 975 žen)**

Bundesministerium der Verteidigung: 964 + přímo podřízené složky: 1.442

Streitkräftebasis: 41.156

Zentraler Sanitätsdienst: 19.648

Heer: 59.136

Luftwaffe: 28.186

Marine: 16.242

Bereich Infrastruktur, Umweltschutz, Dienstleistungen: 946

Bereich Ausrüstung, Informationstechnik, Nutzung: 1.785

Bereich Personal: 7.247, davon 4.524 Studierende an den Bw-Universitäten

# Technika Bundeswehru



	<b>Tanky</b>	<b>OT a BVP (dle limitu KOS)</b>	<b>Děl. + raketometry</b>	<b>Proudová bojová letadla</b>	<b>Bitevní vrtulníky</b>
CFE limit	4069	3281	2245	900	280
2004	2368	2381	1672	375	199
2007	1904	2404	1370	381	189
2011	1048	2050	734	301	153
2015	408	1760	154 +50	?	34
2017	543	?	154 +50	261	47

# Rekrutace

Nerealizovaný návrh Weizsäckerovy komise předpokládal de facto zavedení selektivní vojenské služby.



Při navržených tabulkových místech pro vojáky základní služby a předpokládané délce služby 10 měsíců by mohla být zhruba ročně povolávána pouze velmi malá část disponibilních branců (30 000 ze 100 000 – 140 000).

**Vládní varianta jak v její původní koncepci z roku 2000, tak v její modifikované verzi z roku 2004 zachovala povinnou vojenskou službu a všeobecnou brannou povinnost, jakkoli se vedly diskuse o jejich zrušení.**

V rámci reformy Bundeswehru prováděné od roku 2010 bylo přijato podobné řešení, jako v některých jiných členských státech NATO.

**2011 – konec povinné vojenské služby.**

**Branná povinnost sice zůstala zachována, avšak nebude uplatňována a branci nebudou do armády povoláváni**

# Podoba vojenského profesionála

Vizí dominantního vojenského profesionála je občan v uniformě, tedy voják vědomý si svých občanských práv a povinností, akceptující demokratické hodnoty a integrovaný do demokratické společnosti, který bude věrně sloužit své vlasti a v případě potřeby statečně bojovat.

Rozkazy bude tento voják plnit tak dlouho, dokud neodporují mezinárodnímu válečnému právu, německému právnímu řádu a demokratickým hodnotám.

Jde tedy o sloučení občanských ctností s funkcionálními aspekty typickými pro armádu.

Aby německý voják takovým skutečně byl, k tomu slouží principy „vnitřního vedení“. Od německého vojáka se nově také očekává, že bude mít sociální a mezikulturní kompetence, které mu umožní plnit všechny úkoly vyplývající z expedičního charakteru německé armády.

**Na vlastní implementaci principů „voják-občan státu“ v uniformě a „vnitřního vedení“ se za uplynulých dvacet let příliš nezměnilo a nemělo by se zásadně změnit ani v blízké budoucnosti.**

**Ženy – připouštěny od 1975, od 2000 i na bojových postech.**

# Ruská invaze na Ukrajinu: nový směr reformy?

Zpočátku představa - nic se neděje. Dnes: směrem k posílení role teritoriální obrany.



Dnes debaty jak dál – SRN v NATO – černý pasažér z hlediska výdajů na obranu – 1,2% HDP – cíl 2% HDP. Spory o navýšení výdajů.

Mise+vysílání vojáků do struktur NATO – OK.

Reálné kapacity – problém – naprosto neuvěřitený čurbes! - problémy se servisem a údržbou vojenské techniky jsou klíčové.

**Perličky – zpráva zplnomocněnce (Wehrbeauftragter des Deutschen Bundestages) – Hanse-Petera Bartelse (SPD)**

*Bartels: „Koncem roku 2015 bylo v Bundeswehru 177 tisíc aktivních vojáků. Méně početná nebyla armáda dosud nikdy. S omezováním personálu byla omezena i materiální základna, v souladu s nejnovější vojenskou reformou došlo k neproporcionálnímu omezení materiální základny... Nesprávné plánování dnes ohrožuje výuku, trénink a účast ve vojenských misích. To, co máme, na to nestačí,*

**Problém identity:** z pohledu mnoha německých levicových politiků jakoby to byla armáda, která má téměř zakázáno bojovat.

# Ruská invaze na Ukrajinu: nový směr reformy? II.

Problémy s puškou G36 – Afghánistán – nové zbraně z 1995 - 178 tisíc zbraní tohoto za 180 mil euro + export do 40 zemí!



Ale – 2016 - německé ministerstvo obrany vyhlásilo výběrové řízení na výrobu a dodání 120 tisíc útočných pušek s příslušenstvím.

Podle z celkového počtu 114 stíhaček Eurofighter jich je v aktivní službě pouze 68 (zbytek modernizace, údržba), z toho je však jen 38 letadel připraveno k okamžitému nasazení.

Nedostatek náhradních dílů a peněz na opravu způsobil, že z 93 letadel Tornádo je pouze 29 strojů okamžitě nasaditelných.

Německá armáda má 43 bitevních vrtulníků Tiger a 40 víceúčelových NH-90. Podle zprávy Bartelse je pouze sedm Tigerů a pět NH-90 okamžitě nasaditelných do akce.

## **Logistika – limit posílení východního křídla!**

Německo může použít pro přepravu nejtěžší techniky asi 280 železničních nákladních stanic německých železnic. Ale pouze 20 stanic je možné využít k naložení tanků Leopard. Pokud nepřítel zničí tyto železniční stanice, Německo bude mít jen velmi omezené možnosti nasadit a udržovat (!) své mechanizované jednotky v zahraničí.



# Ruská invaze na Ukrajinu: nový směr reformy? III.

**Donald Trump – Němci, začněte zbroji! – další jablko sváru mezi SRN a USA!**

**CDU/CSU verbálně podporuje navýšení výdajů na obranu, ale levice je silně proti!**

2017 - německý ministr zahraničí a odcházející předseda sociální demokracie **Siegmar Gabriel** mnohokrát zpochybnil cíl zvýšit výdaje na obranu v příštích letech na dvě procenta hrubého domácího produktu.

Neví, kde by na to Německo vzalo. Priorita: navýšit zdroje na rozvojovou pomoc na 0,7% HDP.

**65 mld při 2% - zdroje tu nejsou - Gabriel** - "NATO se nikdy neusneslo na dvou procentech, ale dělá se, že se tak stalo,, - březen 2017.

**Martin Schultz** - *"Není to pouze nerealistické, je to prostě špatný cíl,,* - Hamburger Abendblatt.

**Levice – a) jsme závislí ve vojenské oblasti na USA a je to špatně ale i b) nebudeme s tím nic dělat!**

Nic neobvyklého v Evropě - 5 z 29 členských zemí NATO méně než 2%!

# Ruská invaze na Ukrajinu: nový směr reformy? IV.

**2016** - ministryně obrany Ursula von der Leyen (CDU) - na německou armádu v příštích 15 letech vynaložit 1330 miliard eur - **89 mld. Euro ročně versus realita 37,4 mld. Euro!**

Armáda akutně potřebuje alespoň 18,5 miliard eur v příštích čtyřech letech - dvojnásobek toho, na čem se kabinet Merkelové v roce 2016 shodl (9 mld Euro)!

Dodatečné prostředky německá armáda využije na údržbu techniky\_a vozidel (pro dosažení větší bojeschopnosti a nasaditelnosti), pro nákup munice, vybavení pro letadla a nákup pěti korvet třídy Braunschweig.

**2% HDP je nereálné – problém absorpčních kapacit – akviziční proces!**

Při dvou procentech by rozpočet německého ministerstva obrany dosáhl v letošním roce 62,44 miliardy EUR\_a překonal by výdaje Francie, Velké Británie i Ruska.

Angela Merkelová - Bundestag 2016 „„Vím, že máme ještě před sebou dlouhou cestu k dosažení 2% požadavku NATO pro obranné výdaje a já nemohu slíbit, že toho dosáhneme v nejbližší budoucnosti. Ale směřování musí být jasné... blížíme se k tomu cíli a realizujeme ho.“

Němečtí bezpečnostní experti považují 2% HDP za vyloučené!

**SRN nebude schopna v SE a VE převzít roli USA, i kdyby to tyto země od Německa chtěly!**

**Reforma Bundeswehru bude pokračovat!**

# Zhodnocení trendů

**Trendy v reformě německé armády jsou sice obdobné jako u ostatních armád Západu, nicméně výše uvedená data podporují závěr, že jejich prosazení bylo pomalejší než u ostatních západních armád.**



Vnímání bezpečnostních hrozeb se v Německu zásadně změnilo počátkem 90. let, kdy po rozpadu východního bloku zmizelo nebezpečí intencionální vojenské agrese proti teritoriu SRN.

Vyzdvihovány začaly být nové bezpečnostní hrozby, z nichž byl hlavní důraz kladen na nestabilitu v blízkém okolí Německa, zejména na Balkáně a na území bývalého SSSR. Další proměny percepce již byly spíše evoluční.

Definice hlavních misí Bundeswehru se pozvolna posouvala k expedičním operacím. **Ještě na přelomu tisíciletí byl větší důraz než u ostatních zemí kladen na teritoriální obranu a její význam klesal až v prvním desetiletí 21. století.**

**Potenciál návrhů Weizsekerovy komise zůstal nevyužit.**

Až do reformy zahájené v roce 2010 se nadále jednalo o budování armády strukturou podobné armádám v době studené války, doplněné o expediční komponenty.

Později než ostatní západní armády Německo opustilo konskripční princip rekrutace což vyplývalo z pomalejšího přebudovávání Bundeswehru v expediční armádu a v neposlední řadě i z **víry v integrační poslání povinné vojenské služby, která zabrání společenské izolaci armády.**

**Dnes – debata o zpět k článku 5 – kolektivní obrana.**

<https://www.youtube.com/watch?v=CoIYnRQJaso> (1,57)