



# **VÝVOJ EVROPSKÉ ZAHRANIČNÍ A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY**

**Září 2018**

# BEZPEČNOSTNÍ ROVINA

- Podpis Bruselské dohody (1948) – FRA, VB, Benelux
- Vznik NATO (1949) – zajištění silné poválečné prezence USA v Evropě
- Přesun garance evropské bezpečnosti na USA (další role po Marshallově plánu)



# EVROPSKÉ OBRANNÉ SPOLEČENSTVÍ

- Otázka co s odzbrojeným Německem?
- Plevenův plán – alternativa k americké vizi bezpečnosti v Evropě
- Vytvoření evropské armády, která by spadala pod evropské ministerstvo zahraničí
- Německá armáda měla být zcela pod kontrolou
- Výsledkem jednání smlouva o EOS z května 1952
- Vliv Jeana Monneta – supranacionalizační tendence



# EVROPSKÉ POLITICKÉ SPOLEČENSTVÍ (EPS)

- Navrženo v roce 1953
- Nadnárodní politické tělo
- Vytvoření EPS spjato s vytvořením EOS



# PÁD EOS

- Úspěšná ratifikace v některých státech včetně Německa
- Změna vlády ve Francii
- Veřejné mínění dosti rozpolcené (cédist vs. anti-cédist)
- Smrt Stalina 5. března 1953
- Konec Korejské války. 27 července 1953
- → uvolnění napětí v mezinárodních vztazích – menší tlak na podepsání
- Výsledkem neratifikace ve Francii
- Německo vstupuje do NATO
- Z bezpečnosti se stává „atlantické téma“ a v evropské integraci tabu



# ZÁPADOEVROPSKÁ UNIE

- Vznik 1954
- Rozšíření Bruselského paktu o Německo a Itálii
- Vznik v souvislosti s rozšiřováním NATO o GER
- Problémy ve Francii, ratifikováno až napodruhé, spojeno s hlasováním o důvěře vlády
- Fungovala jako bezpečnostní platforma až do roku 2010



# EHS

- V důsledku selhání EOS/EPS se ve smlouvě o EHS zahraniční politika neobjevuje
- Důležité ekonomické kompetence v ZP důsledkem společné obchodní politiky
- Hallstein – „Jedním z důvodů vytožení EHS je, aby Evropa hrála plnou roli v mezinárodních vztazích... a mluvila jedním hlasem v ekonomických vztazích se zbytkem světa“



# FOUCHETOVY PLÁNY

- 1961 – Návrh smlouvy o Evropské politické unii
- Posílení integrace a zahraniční politiku a obranu
- Výrazně mezivládní charakter (vliv de Gaulla)
- Častější setkávání ministrů zahraničí
- Obavy ostatních z francouzské dominance a oslabení nadnárodního prvku
- Modifikace a předložení druhého plánu – též neprošel
- Předzvěst krize v 60. letech





# EVROPSKÁ POLITICKÁ SPOLUPRÁCE

- Změna ve Francii, nově nastoupil Pompidou
- 1970 – Davignonova zpráva
- V souvislosti prohloubením EHS (jeden z Pompiduových bodů)
- Výrazně mezivládní charakter
- Vyloučeny otázky obrany a bezpečnosti, týkala se jen zahraniční politiky
- Princip vzájemného setkávání ministrů zahraničí
- Princip konzultace významných zahraničněpolitických témat
- Rozpracováno Kodaňskou zprávou z roku 1973



# FUNGOVÁNÍ EPS

- Princip vzájemného setkávání ministrů zahraničí (předsednická země)
- Princip konzultace významných zahraničněpolitických témat
- Potřeba jednomyslnosti
- Neexistence zázemí
- Rozpracováno Kodaňskou zprávou z roku 1973



# PRVNÍ ROZŠÍŘENÍ

- V roce 1973 přistoupení VB, Irsko a Dánska
- S VB přichází těžká váha a také rozšíření teritoriálního zaměření



# EVROPSKÁ RADA

- Institucionalizována v roce 1974
- Nový aktér na poli zahraniční politiky
- Postupně nabírala čím dál důležitější postavení



# GYMNICH

- Neformální setkání ministrů zahraničí
- Od roku 1974, pojmenován dle německého zámku, kde se konalo poprvé
- Větší prostor pro projednání problematik
- Každé předsednictví koná jeden













# LONDÝNSKÁ ZPRÁVA

- 1981
- Vymezení vztahu k EP – informování alespoň jednou za půl roku
- Mechanismus rychlé reakce pro případ krize – setkání do 48 hodin
- Reakce na absenci „institucionální paměti“ – vytvoření administrativního zázemí



# GENSCHER-COLOMBOVA INICIATIVA

- Rok 1981
- Iniciativy vychází z Itálie a Německa
- Zahrnovalo i oblast zahraničních vztahů
- Pokus o rozšíření EPS i o politické otázky
- Neúspěšné, ale v roce 1984 na ni navázala Římská deklarace – zaměřena na posílení bezpečnosti v Evropě



# JEA

- Institucionalizace EPS
- Ve skutečnosti málo změnil na charakteru
- Problém konzistence
- Přetrvává problém „dvou nohou“ – politické vs ekonomické vztahy



# ÚSPĚCHY A NEÚSPĚCHY EPS

- Evropsko-arabský dialog
- Kompaktnější pozice v rámci OSN
- Válka o Falklandy (sankce na Argentinu)
- Problém vyhýbání se kontroverzním tématům
- Nabyla to funkční zahraniční politika, ale spíše pokus o koordinaci národních



# VZNIK SZBP

- Maastrichtská smlouva
- Racio:
  - 1) Změna mezinárodního prostředí po konci studené války
  - 2) Stažení velkého množství amerických jednotek z Evropy
  - 3) Snaha posílit politickou identitu evropské integrace



# KROKY K SZBP

- Belgické memorandum v březnu 1990
- Společné prohlášení Mitteranda a Kohla v dubnu 1990
- Plán propojit ZEU a Společenství ještě před IGC



# IGC

- Otázka, jak zainkorporovat nové oblasti do fungování integrace
- Unitární přístup?
- Spor minimalistů vs maximalistů
- Nakonec pilířový přístup – kompromisní charakter se zřejmými limity
- Sporné body – hlasování, financování, role ZEU



# Evropská unie

## 1. pilíř

Jednotný vnitřní  
trh

Politiky

Hospodářská  
a měnová Unie

Víza, azyl, imigrace  
Schengen

Občanství Unie

*nařízení  
směrnice  
rozhodnutí  
doporučení*

## 2. pilíř

Společná  
bezpečnostní  
a zahraniční politika

Vysoký zmocněnec  
pro SBZP

**Politický  
a bezpečnostní  
výbor**

*společná strategie  
společný postoj  
společná akce*

## 3. pilíř

Policejní a soudní  
spolupráce  
v trestních věcech

EUROPOL  
terorismus, drogy,  
extradice

**EUROJUST**

*společné postoje  
rámcová rozhodnutí  
opatření, úmlvy*



# JAK FUNGOVALA SZBP?

- Koordinátorem ER
- Role předsednického státu
- Hlavním aktérem Rada (GAERC)



# NÁSTROJE

- Společné akce (např. vyslání vojáků)
- Společné postoje (k zemi, sankce...)
- Společné strategie (Po Amsterdamu)
- Konstruktivní abstinence (po Amsterdamu)



# AMSTERDAM A SZBP

- Evidentní nutnost reformy
- Zavedení mechanismu konstruktivní abstinence
- Vytvoření funkce Vysokého zmocněnce pro SZBP (Mr. CSFP) – vyřešení problému personifikace



# JAVIER SOLANA

