



PODOBA SZBP PO LISABONSKÉ SMLOUVĚ

Září 2021

POTŘEBA KOHERENCE

- Horizontální – mezi jednotlivými politikami, které spadají do vnějších vztahů
- Vertikální – koherence zahraničních politik jednotlivých členských států
- Institucionální – otázka rozdělení kompetencí mezi institucemi



LISABONSKÁ SMLOUVA

- V platnost vstupuje v roce 2009
- Z hlediska základní logiky se fungování SZBP moc nemění
- Hlavním aktérem stále zůstávají členské státy
- Hlavní změnou tak je nová institucionální podoba SZBP



PŘESEDNA EVROPSKÉ RADY

- Dříve rotující předsednictví po půl roce
- Volen na 2,5 roku
- Reprezentuje Unii navenek – vymezení kompetencí mezi ním a vysokým představitelem vágní
- De facto tak nahrazuje Troiku (předsedající stát, vysoký představitel pro SZBP a Komisař pro vnější vztahy) před Lisabonem



HERMAN VAN ROMPUY A DONALD TUSK

- „Volba rozumem“
- Evropské státy se obávaly zvolit velké jméno, jako byl například Tony Blair v případě Van Rompuye
- Nemnoho zkušeností s mezinárodní politikou
- Jako reprezentanti Unie nepřiliš výrazní
- U Tuska hrálo roli též to, že je z východní části Unie
- <https://www.youtube.com/watch?v=dranqFntNgo>



CHARLES MICHEL

- Bývalý belgický předseda vlády
- Evropské instituce „v genech“, otec eurokomisař
- Viditelný například v Egejské krizi 2020 – na straně Řecka a Kypru
- Aktuálně kritika USA ve sporu ohledně francouzských ponorek



SOFAGATE



VYSOKÝ PŘEDSTAVITEL UNIE PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKU

- V Ústavní smlouvě „ministr EU pro zahraniční věci“
- Značný posun oproti pozici vytvořené Amsterdamskou smlouvou
- Double Hat – hlava Rady (FAC) a zároveň automaticky místopředsedou v Komisi
- Důležitý vliv na agendu FAC
- Může přicházet s iniciativami
- Problém kompetencí – některé zásadní oblasti činnosti navenek chybí (klimatické změny, obchod)
- Role osobnosti – kam až v rámci mantinelů zajde?



CATHERINE ASHTON

- Britská labouristka, zastávala ministerské posty v UK
- Od 2008 komisařkou pro obchod
- Od 2009 první vysokou představitelkou
- Dávala dohromady fungování ESVC
- Kritizována za neschopnost delegovat pravomoci
- Spíše se stylizovala do úřednické role než do role diplomatky a političky
- Úspěšná například v normalizaci vztahů mezi Srbskem a Kosovem, případně jednání s Íránem
- O druhé období se ani nepokusila



FEDERICA MOGHERINI

- Málo předchozích zkušeností se zahraniční politikou
- Necelý rok italskou ministryní zahraničí
- Kritika za to, že doposud nebyla v zahraniční politice příliš vidět
- Kritika za příliš proruský postoj od některých států
- Na Balkáně kritika za to, že se příliš nevěnovala problematice rozšiřování



JOSEP BORRELL

- Zkušený politik
- Ve Španělsku spojen se socialistickou stranou
- 2004-2007 předsedou Evropského parlamentu
- 2007-2009 předsedou výboru pro rozvoj v EP
- 2018-2019 španělský ministr zahraničí ve vládě Pedra Sáncheze
- „Ponížení“ v Moskvě



EVROPSKÁ SLUŽBA PRO VNĚJŠÍ ČINNOST

- Zcela nová instituce vytvořená Lisabonskou smlouvou
- Myšlenka se objevuje už v průběhu Konventu
- Základna pro tvorbu SZBP
- Klíčová pro koordinaci
- Sjednocení rolí EU v mezinárodním prostředí
- Řízením pověřen generální výkonný tajemník
- Spadají pod ni více než 140 delegací EU (dříve delegace EK) – naposledy spor o tu v UK

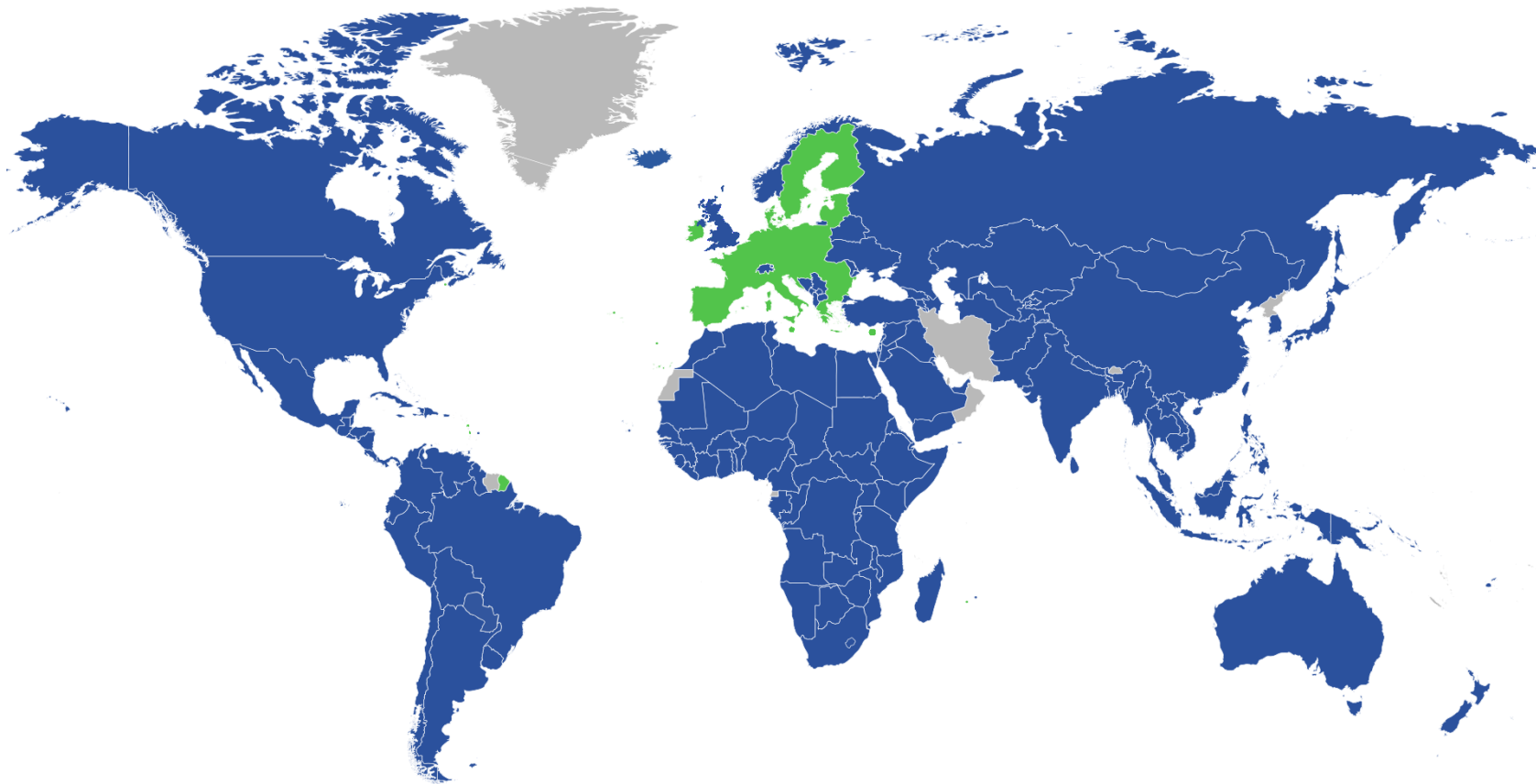


VZNIK ESVČ

- Lisabonská smlouva podobu ESVČ moc neřešila
- ESVČ tak vzniká na základě sekundární legislativy – Rozhodnutí Rady o organizaci a fungování Evropské služby pro vnější činnost - to upravuje úkoly, strukturu rozpočtové otázky
- Spory o rozdělení pozice mezi lidi z Rady, EK a členských států
- Nutnost vytvářet hranice mezi jednotlivými institucemi
- Čtyřstranné rozhovory – vysoká představitelka, EK, předsednictví a neformální delegace EP
- Oficiálně od ledna 2011 – 1500 zaměstnanců, od té doby setrvalý nárůst, v roce 2015 již přes 4000 – v současnosti stejně



DIPLOMATICKÉ MISE EU (DELEGACE EU)



MOTIVACE V JEDNÁNÍ

- EK se snažila do co nejvyšší míry zachovat kontrolu nad finančními toky (např. rozvojová pomoc)
- EP – posílit své postavení
- Menší státy vnímaly ESVČ pozitivně s ohledem na své omezené kapacity
- Velké členské státy měly rezervovanější postoj



PERSONÁLNÍ STRÁNKA ESVČ

- Nejdiskutovanější bod při schvalování rozhodnutí
- Jaké bude zastoupení institucí a národních států?
- Nakonec třetina diplomatů z národních států – otázka loajality??
- Teritoriálně nevyvážené
- Z Čechů nejznámější Hybášková



KRITIKA ESVČ

- Pomalé, příliš komplikované – například ze strany EP v roce 2013
- 40 procent ambasádních pozic šlo v prvních letech diplomatům přímo z členských států (nevole bruselských diplomatů)
- Tlaky velkých států
- Příliš mnoho lidí ve vysokých vedoucích pozicích ve srovnání s jinými institucemi



DELEGACE EU

- Síť více než 140 zastoupení EU po světě, to je více, než mívají národní státy
- Kombinace personálu ESVČ a Komise
- Národní diplomaté i jako zdroj informací pro své domovské státy?



EVROPSKÝ PARLAMENT

- Právomoci v rámci zahraniční politiky stále omezené
- Členské státy se i protokolem snažili zamezit posílení EP v této oblasti
- Dokázal si vydobýt silnou pozici při utváření mandátu ESVČ
- Je pravidelně informován o zahraniční politice ze strany vysokého představitele
- Nejdůležitějším výborem je Výbor pro zahraniční věci (v čele dlouho Elmar Brok, nyní David McAllister) – Česko nyní bez zastoupení
- Parlamentní kontrola nad rozpočtem
- Schvaluje vysokého představitele jako člena Komise



EVROPSKÁ RADA

- Silný aktér v oblasti zahraniční politiky
- Určuje obecné směřování a strategické cíle a zájmy SZBP
- Má nejvyšší mandát ze všech institucí



FAC

- Rada pro vnější záležitosti
- Dříve GAERC
- Schází se jednou měsíčně na úrovni ministrů zahraničních věcí
- Rozhodnutí o postoji, jež má Unie zaujmout
- Rozhodnutí o akci, již má Unie provést



COPS

- Politický a bezpečnostní výbor
- Vytvořen na základě Smlouvy z Nice
- Funguje na úrovni velvyslanců členských států sídlících v Bruselu
- Předsedají mu zástupci ESVČ
- Přípravný orgán pro Radu
- Monitoring mezinárodní situace
- Důležitý v případě řešení krizí
- Schází se dvakrát týdně, v případě potřeby častěji



VOJENSKÝ VÝBOR EVROPSKÉ UNIE

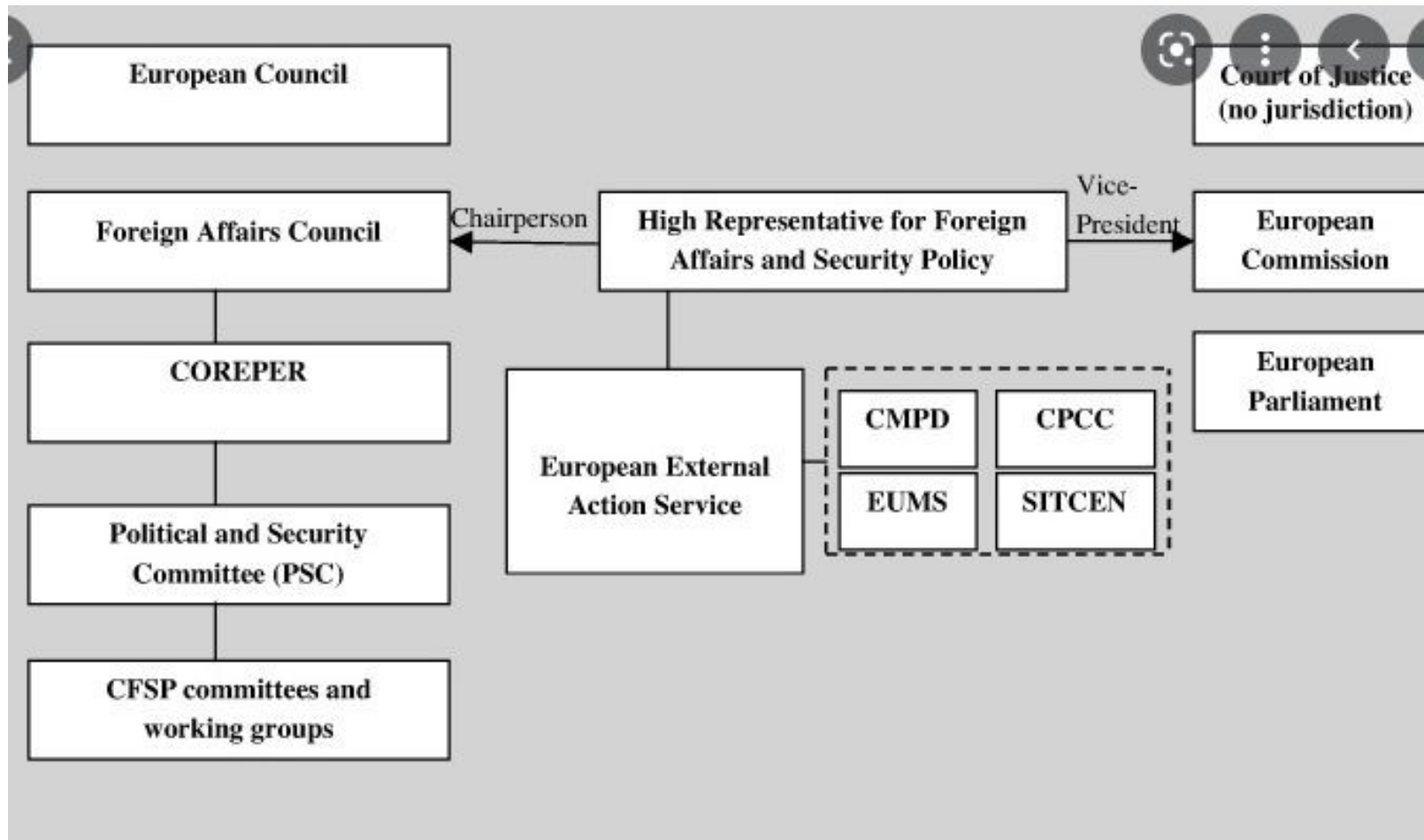
- Složen z náčelníků generálních štábů jednotlivých zemí EU
- Řídí vojenské činnosti v rámci EU
- Spadá pod něj plánování a provádění misí v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky
- Rozvoj vojenských schopností



DALŠÍ ORGÁNY

- Politicko-vojenská skupina
- Výbor pro civilní aspekty řešení krizí





KAM DÁL

- Prohloubení spolupráce v zahraničněpolitické agendě složité
- Vnitřní štěpení EU
- Nepravděpodobnost blízké změny primárního práva
- Koncept suverenity stále velmi silný
- Odchod Angely Merkel a dopady na Evropu?

