

M U N I
F S S

Shrnutí předchozí hodiny, co si vybavujete?

Vnitřní dimenze: HOTSPOTy

FRONTEX (EBCG) zajišťuje návraty migrantů

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) zajišťuje registraci žadatelů

EUROPOL a EUROJUST pomáhá členským státům s rozbitím pašeráckých sítí

1. Nestojí to na právním základě, migranti se nemají jak bránit proti návratům
2. Mnoho to jižním státům nepomohlo, členské státy nedodaly dostatek lidí
3. Nevedlo to k zlepšení životních podmínek migrantů (nedostatek vody, jídla, léků apod.)
4. Neférové jednání s migranty – strávení týdnů a měsíců v detenčních kempech

Vnitřní dimenze: relokační a přesídlení

- Dočasný relokační schéma – září 2015
- do roku 2017 měly čl. státy přesídlit mezi sebe 160 000 žadatelů o azyl

Kdo byl proti? Kdo se zdržel?

Slovensko, jako předsednická země navrhla tzv. „flexibilní solidaritu“, stálý mechanismus

- Členské státy buď přijmou žadatele o azyl, nebo pomohou finančně, či expertně
- Něco podobného se odráží v aktuálním návrhu z rukou Evropské komise.

Je to cesta?

Počty celkově relokovaných osob do jednotlivých zemí ²⁾

	z Řecka	z Itálie	Celkem	Závazek	Splněno %
Maďarsko	0	0	0	1294	0,00
Polsko	0	0	0	6182	0,00
Lichtenštejnsko	10	0	10		
Česká republika	12	0	12	2691	0,45
Slovensko	16	0	16	902	1,77
Rakousko	0	43	43	1953	2,20
Bulharsko	50	10	60	1302	4,61
Chorvatsko	60	22	82	968	8,47
Kypr	96	47	143	320	44,69
Estonsko	141	6	147	329	44,68
Malta	101	67	168	131	128,24
Slovinsko	172	81	253	567	44,62
Lotyšsko	294	34	328	481	68,19
Litva	355	29	384	671	57,23
Lucembursko	300	249	549	557	98,56
Rumunsko	683	45	728	4180	17,42
Irsko	1022	0	1022	600	170,33
Belgie	700	471	1171	3812	30,72
Španělsko	1124	235	1359	9323	14,58
Švýcarsko	580	920	1500		
Norsko	693	815	1508		
Portugalsko	1192	356	1548	2951	52,46
Finsko	1202	778	1980	2078	95,28
Nizozemsko	1755	1020	2775	5947	46,66
Švédsko	1656	1392	3048	3766	80,93
Francie	4400	635	5035	19 714	25,54
Německo	5391	5434	10 825	27 536	39,31
CELKEM	22 005	12 689	34 694	98 255*	35,31

*nezahrnuje skupinu 8000 osob přesídlovaných dle prvního rozhodnutí EU z července 2015

Kvóty, příklad ČR

Dobrovolná kvóta - rozhodnutí Rady EU (1523) ze dne 14. září 2015

- členské státy EU dobrovolně zavázaly přijmout v rámci relokací 40 000 osob – pro ČR to je 1 100 osob z Řecka a Itálie.

Povinná kvóta - rozhodnutí Rady EU (1601) ze dne 22. září 2015

- Členské státy kvalifikovanou většinou se shodly na přijetí dalších 120 000 z Řecka, Itálie a **Maďarska** – pro ČR to je 1 591 osob.
- Celkem tedy 2 691 plus 400 v rámci přesídlení z mimo EU.

Syrští migranti v Makedonii poblíž řecké hranice

Zdroj: REUTERS Autor: Ognen Teofilovski



Česká vláda schválila, že republika přijme do konce roku 2017 celkem 1500 uprchlíků. Zhruba 400 by to mělo být letos, 700 příští rok a 400 pak v roce 2017. Zhruba 1100 lidí by mělo Česko převzít od zemí EU s velkým náparem migrantů - tedy od Itálie a Řecka, 400 pak z táborů na Blízkém východě.

Vnitřní a vnější dimenze – definování bezpečných zemí původů

- Albania, Bosnia and Herzegovina, Kosovo, the Former Yugoslav Republic of Macedonia, Montenegro, Serbia and Turkey



The screenshot shows a news article from the Czech Republic's public broadcaster ČT24. The article is titled "Masivní čistky v Turecku. Dotkly se už více než 60 tisíc lidí" (Massive purges in Turkey. More than 60,000 people affected). It is dated July 20, 2016, and is categorized as "SVĚT" (World). The article text describes the purges in Turkey following a failed coup attempt, mentioning the ruling AK Party and the impact on various groups of people.

ČT24

VOLBY COVID-19 DOMÁCÍ SVĚT REGIONY EKONOMIKA KULTURA MÉDIA

Masivní čistky v Turecku. Dotkly se už více než 60 tisíc lidí

AKTUALIZOVÁNO 20. 7. 2016 Ankara

Téměř všechny části turecké společnosti zasáhly rozsáhlé čistky, které vládnoucí Strana spravedlnosti a rozvoje (AKP) prezidenta Recepta Tayyipa Erdogana spustila po neúspěšném pátečním pokusu o státní převrat. Dotkly se již více než 60 tisíc vojáků, policistů, soudců, státních zástupců, učitelů a státních úředníků, kteří byli buď zatčeni, vyhozeni z práce či odvoláni ze svých funkcí. Na čistky zareagoval server WikiLeaks, když zveřejnil téměř [300 000 e-mailů](#) ze schránek členů AKP.

Externí dimenze: dohoda EU-Turecko dohoda

O co se jedná?

Co má Turecko výměnou:

- Vízová liberalizace
- 6 mil. Eur na financování integrace, ubytování pro žadatele o azyl apod.
- Vylepšení podmínek v celní a hospodářské spolupráci s EU
- Posunutí přístupových rozhovorů



Dohoda EU-Turecko: kritika

1. Mají žadatelé o azyl zajištěnou právní ochranu v Turecku?
2. Ne pro-všechny je Turecko safe-third country – Turecko podepsalo Ženevskou konvenci, ale aplikuje ji jen na uprchlíky z Evropy
3. Závislost na Turecku
4. Co ti, co přišli do Řecka před uzavřením dohody?
5. Přesídlování z Turecka do EU je pomalé
6. Dohoda EU-Turecko nespadá pod architekturu EU – žádná kontrola ze strany EP, žadatelé se nemohou odvolat k ESD

Vnější dimenze – prevence neregulární migrace (vnější hranice, pašerácké sítě)

Evropská pohraniční a pobřežní stráž (EBCG)

- Pokud členské státy zjistí nedostatky, mohou se dovolávat „práva zasáhnout“ pomocí EBCG - přičemž Rada může kvalifikovanou většinou rozhodnout o vyslání pohraniční stráže do členského státu

Vojenské námořní operace, např. Sophia

- Rozbití pašerácké sítě a pašování lidí a prevence a záchrana lidí ve Středozemním moři



Vnější dimenze – Svěrenecké fondy

Cílem fondů je ovšem ze strany EU spíše prevence, než posílení daných regionů (Niemann, Zaun 2018)

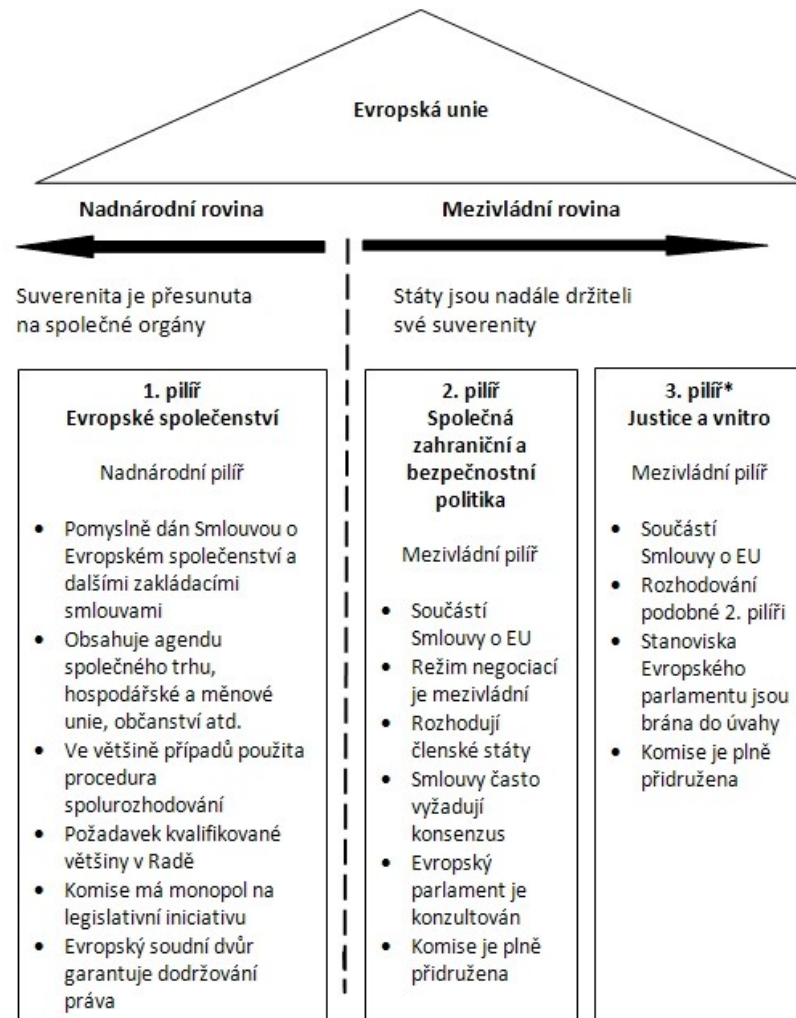


1. The EU Regional Trust Fund for Syria has been established in December 2014
2. The Emergency Trust Fund for Africa, established at the Valletta Summit in November 2015
3. The Bêkou Trust Fund for the Central African Republic, July 2014

Spolu-rozhodování v tématu migrace

Institucionalizace ASFJ

Maastrichtská smlouva 1992-1993, Smlouva o EU



Amsterdamská smlouva 97-99

- Přesouvá otázky volného pohybu do prvního pilíře do včetně Schengenských acquis
- Zavádí 5-leté přechodné období



Rok 2004 a důsledky komunitarizace

konec přechodného období:

1. zapojení EP ve formě spolurozhodování
2. aplikace kvalifikované většině
3. EK jako legislativní iniciátor

Haagský program – pětiletý program rozvoje ASFJ pomocí sekundárního práva – návrh na vytvoření jednotné unijní azylové a vízové politiky

- VIS
- Frontex – boj proti neregulární migraci
- Modré karty (harmonizace pravidel zaměstnávání občanů třetích zemí) jako podpora „legální“, ekonomické migrace

- Cílem bylo vytvořit jednotnou unijní azylovou a vízovou politiku

Lisabonská smlouva

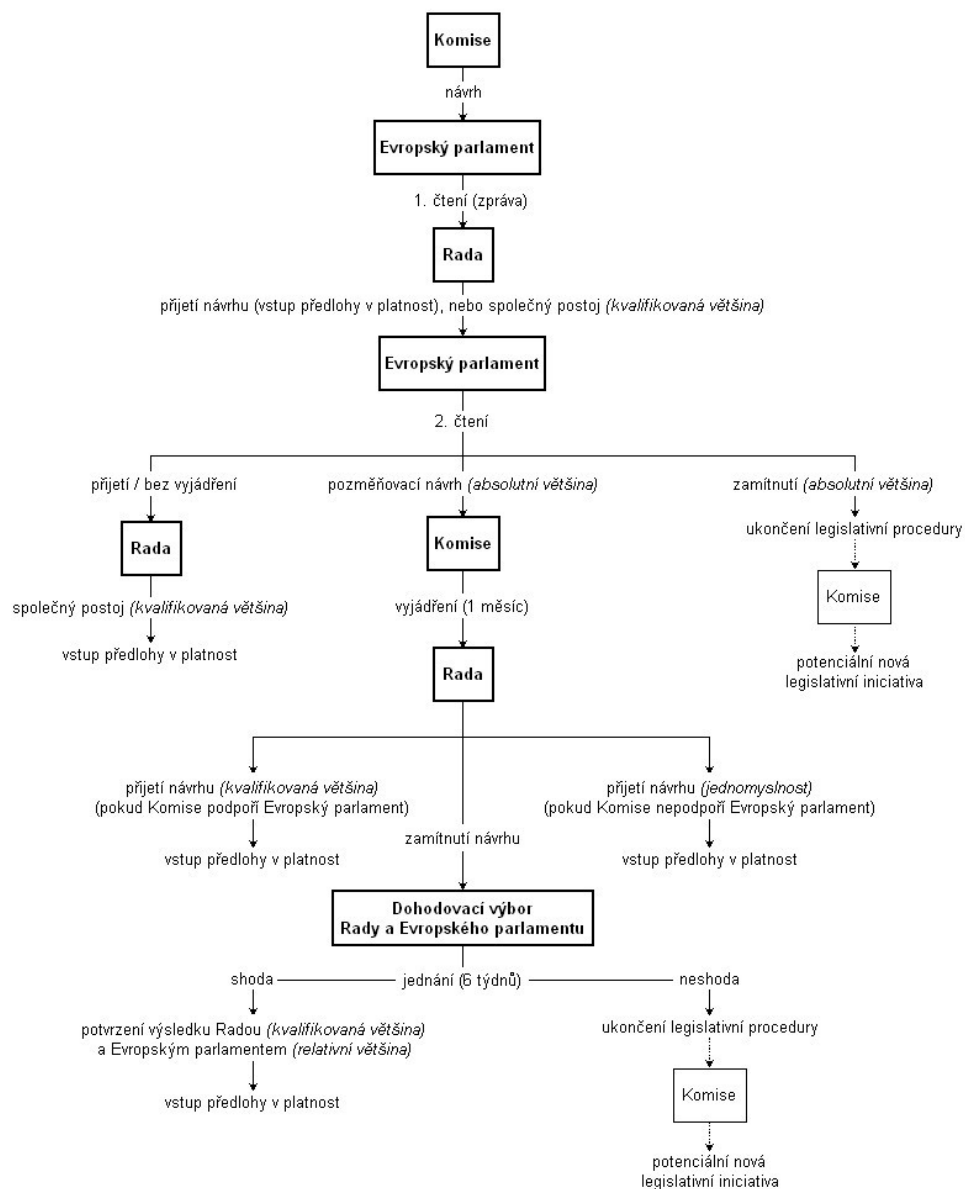
- Politika EU v oblasti migrace, azylu a ochrany hranic se řídí principem solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti mezi členské státy, a to i po finanční stránce
- Posílení Frontexu
- Popisuje jednotný azylový status a status doplňkové ochraně

Migrační politika:

1. řízení migračních toků
2. Spravedlivé zacházení se státními příslušníky třetích zemí
3. Prevence a boj s „neregulární migrací“
4. Boj proti obchodování s lidmi

- Členské státy si stále sami regulují objem přicházejících lidí za účelem hledání práce

Komunitarizace, spolurozhodování



Členské státy: strong vs. weak regulators

strong



weak



Strong regulators mají efektivně fungující správní orgány, které jsou schopné zpracovat velký počet žádostí o azyl a využít je k vytvoření hustého regulačního rámce, včetně právních předpisů. Jsou připaveni vyjednat stanoviska na úrovni EU, která jim vyhovují.

Weak regulators musely azylové systémy budovat od nuly v návaznosti na legislativu EU, byly zahlceny, jejich vyjednávací pozice byla velmi slabá.

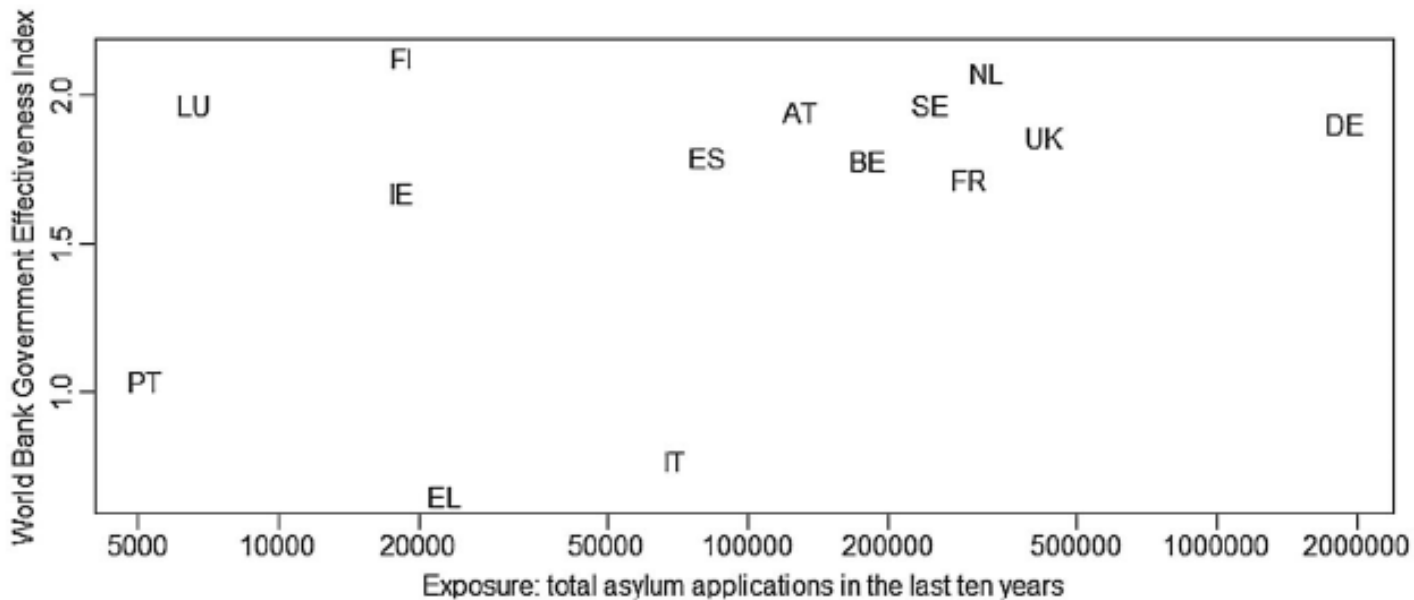


Figure 1 Strong and weak regulators on asylum in the EU in 2000

Notes= X axis in log scale.

AT = Austria; BE = Belgium; DE = Germany; EL = Greece; ES = Spain; FI = Finland; FR = France; IE = Ireland; IT = Italy; LU = Luxembourg; NL = Netherlands; PT = Portugal; SE = Sweden; UK = United Kingdom.

Sources: Eurostat (2013); Kaufmann *et al.* (2010).

Evropský parlament po roce 2005

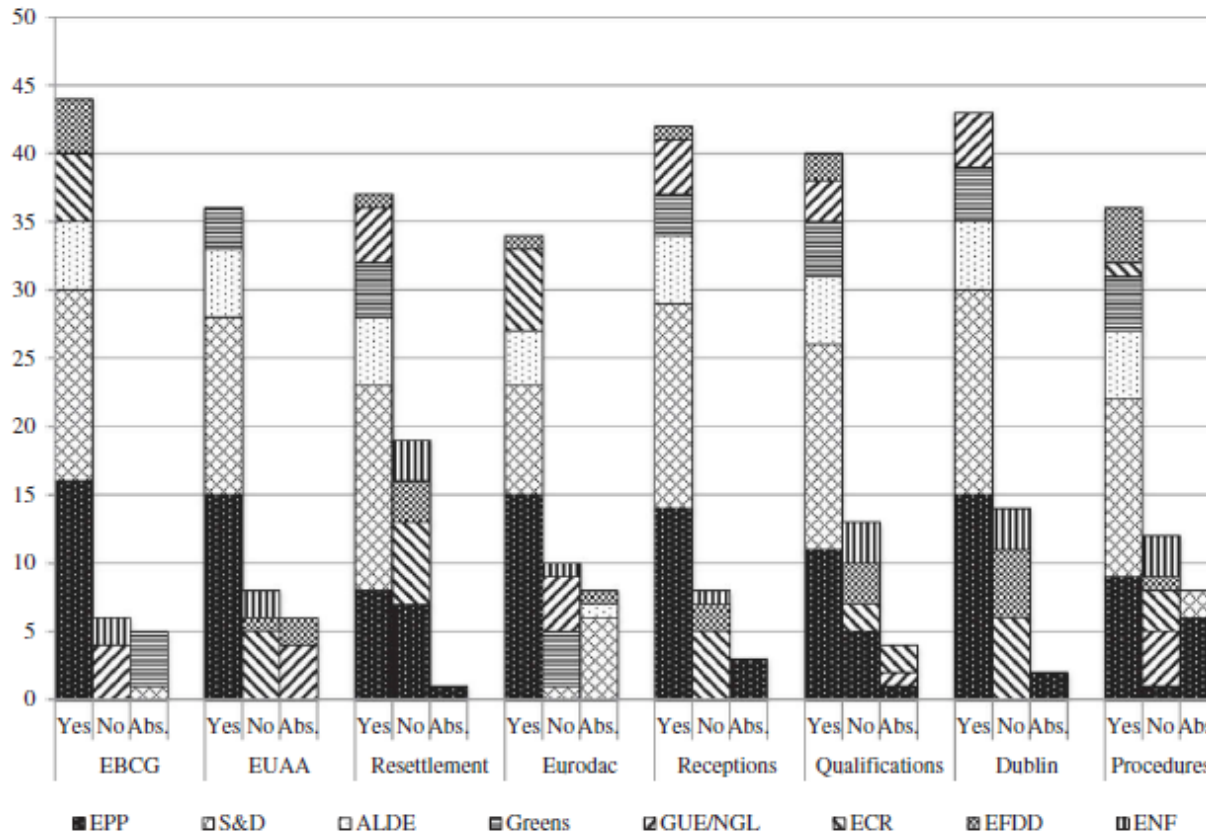


Figure 1. Committee votes in CEAS reform.

Vysvětli pojem „shadow of hierarchy“ a jaký to má dopad na evropskou migrační a azylovou politiku?

Další hodina

- Jaké narativy jste ve spojení s migrací zaznamenali ve svém okolí nebo ve veřejném diskursu?*
- Zaměřte se na konkrétní typy migrace, nemíchejte vše dohromady. Narativy se líší dle kontextu.*