



ZAČLEŇOVÁNÍ ČR DO NATO A OBRANNÉ PLÁNOVÁNÍ



CÍLE

1. VYMEZIT OBRANNÉ PLÁNOVÁNÍ
 - Účel
 - Teoretické přístupy
 - CBP;
 - Ends, Ways and Means
 - Nejistota a její zmírňování

2. PŘEDSTAVIT VÝVOJ PŘÍSTUPŮ K OBRANNÉMU PLÁNOVÁNÍ V NATO A ČR



LITERATURA

- Objasnění SŘO
- Funkce SŘO v podmínkách ReMO
 - Ekonomické řízení
 - Vyzbrojování
 - Řízení lidských zdrojů
 - Výzkum a vývoj
 - Audit
- Dostupné z: Strategie-řízení-obraný.pdf (unob.cz)

STRATEGICKÉ ŘÍZENÍ OBRANY



distanční studijní opora

Josef PROCHÁZKA

BRNO
2020



LITERATURA

[Dostupné z:](#)

[23-obranna-politika-ceskoslovenske-a-ceske-republiky-1989_2009.pdf \(army.cz\)](#)

[22-vojenska-strategie.pdf \(army.cz\)](#)

**OBRANNÁ POLITIKA
ČESKOSLOVENSKÉ
A ČESKÉ REPUBLIKY
(1989–2009)**



Obranná politika 1989-2009

**VOJENSKÁ
STRATEGIE**

UNIVERZITA OBRANY
Ústav strategických studií

Vojenská strategie 2008



LITERATURA

BAXA, Fabian, MELICHAR, Josef, PETRÁŠ, Zdeněk, PROCHÁZKA, Josef, PROCHÁZKA, Dalibor, MIČÁNEK, František. *Obranné plánování - plánování za nejistoty.* Praha: Ministerstvo obrany ČR, 2018. 139 s. ISBN 978-80-7278-710-4.

OBRANNÉ PLÁNOVÁNÍ

Plánování za nejistoty

Fabian BAXA
Josef MELICHAR
František MIČÁNEK
Zdeněk PETRÁŠ
Josef PROCHÁZKA
Dalibor PROCHÁZKA

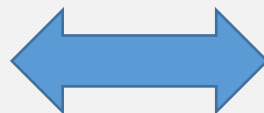
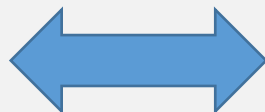


OBRANA

VYTVÁŘENÍ A PŘÍPRAVA SIL

SCHOPNOSTI
PŘIPRAVENOST
POHOTOVOST

Plánování připravenosti a
rozvoje systému obrany
státu



POUŽITÍ SIL

OPERACE

Plánování operací

ŘÍZENÍ OBRANY



OBRANNÉHO PLÁNOVÁNÍ

- KONTEXT: determinováno vývojem strategického prostředí
 - Studená válka: založeno na hrozbě – vojenská konfrontace, globální konflikt, všechny zdroje státu, zaručené zničení
 - Období do roku 2014: založeno na schopnostech – mezinárodní krizové řízení, lehké expediční síly, potlačení obrany teritoria
 - Po roce 2014: založeno na schopnostech, informováno hrozbami – soupeření, hybridní hrozby, odstrašení a teritoriální obrany nabývá na významu
 - Současnost: plánování na hrozby?
- SYSTÉM A PROCES:
 - mezinárodní (NDPP, EU CDM)
 - národní (zákon 222/1999 Sb., o zajištění obrany)
 - rezortní úroveň (RMO 66/2012, plánování činnosti a rozvoje)
- OBSAH: ends, ways, means



VÝVOJ PŘÍSTUPŮ K PLÁNOVÁNÍ

- 1999: Vstup ČR do NATO
 - ČR neměla funkční systém plánování. Krátkodobé plánování činnosti a řízení rozpočtem. 1998 – BRS!!
- 2004: Vydán RMO č.33
 - První pokus o opětovné systémové nastavení plánování do podmínek rezortu obrany. Norma nebyla dodržována. Nestabilita zdrojových rámců znemožňovala plánování v delším časovém horizontu. Nezáměr managementu.
- 2010: Vydání RMO č.24
 - Aplikace metody řízení podle cílů a plánování schopností (funkční oblasti). Změny v odpovědnosti za plánování – nebyly k dispozici požadované výstupy – SdP)
- 2011: Bílá kniha o obraně
 - Zřízení Rady MO pro plánování a zavedení soustavy cílů jednotné pro plánování i rozpočtování
- 2012: Vydání RMO č. 66
 - Plánování generuje výstupy, chybí dlouhodobý přístup a metodické rozpracování plánování schopností. Optimalizace podpurných IS

| | Demokratizace | Integrace | Reformy | Transformace | Připravenost |
|-----------------------|---|---|---|--|---|
| Cíle obranné politiky | Vznik AČR | Vstup do NATO | Zánik vojenské základní služby | Profesionalizace CRO, expediční schopnosti | Plnění závazků NATO, obrana ČR |
| Vojenská strategie | Obrana státu ze všech směrů proti neznámému nepříteli | Orientace na vojensko-strategické cíle NATO | 4xM, kolektivní obrana, operace | Výstavba organizačních struktur v souladu s NATO | Vyvážené schopnosti, příprava pro operaci dle čl. 5 |
| Plánování | Krátkodobé (max. střednědobé) | SPPR | Plánování cílů výstavby podle schopností | CBP, cílově orientované plánování | LTP, renaissance plánování obrany |
| HRM | Odpolitizování armády | Příprava personálu pro NATO | Nová legislativa pro službu v OS ČR | Odřezání sádla i s částí mozku | Pozice-Hodnost-Plat, zavedení KŘ |
| Ekonomické řízení | Ukončení centralizovaného plánování, řízení rozpočtem | Implementace principu tržního hospodaření, 2% HDP | Postupný nesoulad mezi cíli a zdroji | Omezování výdajů, důraz na 3E, | Politická vůle k zvyšování výdajů, |
| Vyzbrojování | Rozpad zbrojního průmyslu v ČR | Přechod na normy NATO | Útlum vyzbrojování z post sovětského trhu | SMART akvizice jen na papíře | Pomalý akviziční proces, bezpečnost dodávek |

Volitelná poznámka
uživatele

titul, jméno, příjmení, funkce



Univerzita
obraný

Centrum bezpečnostních
a vojenskostrategických studií

cbvss.unob.cz

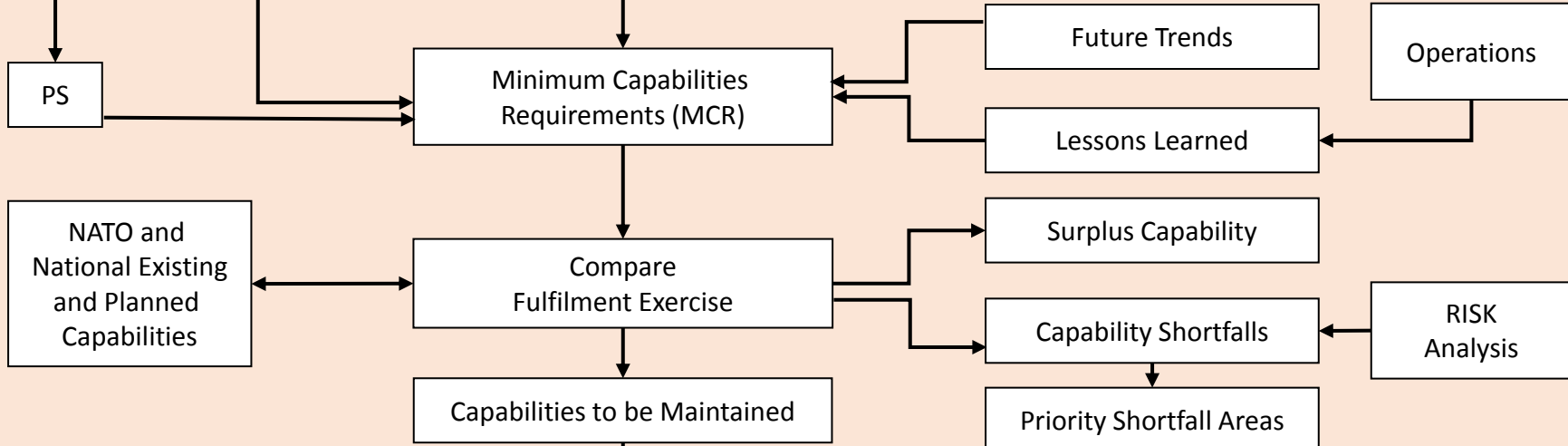
OBRANNÉ PLÁNOVÁNÍ NATO A ČR

Krok:

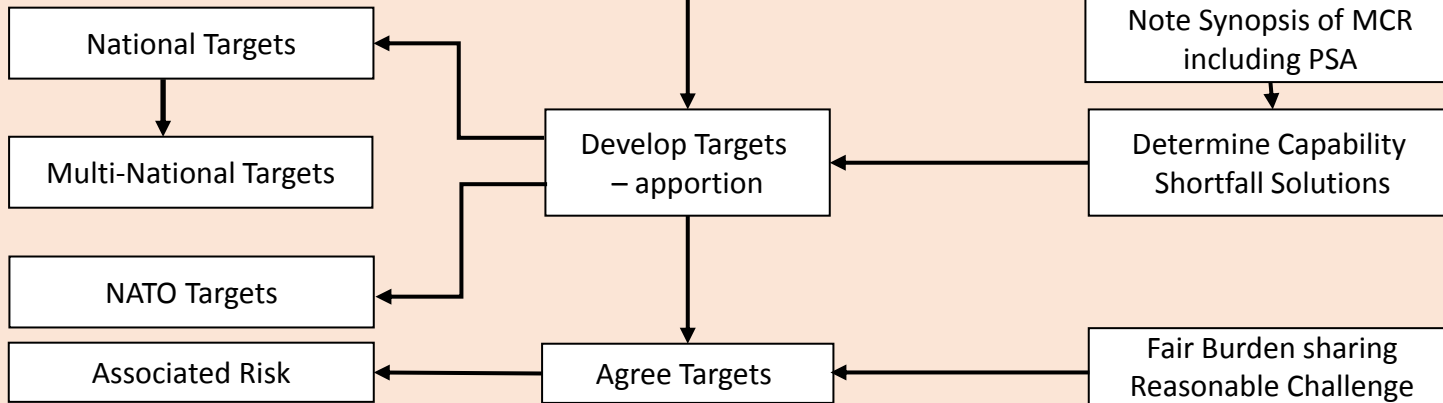
1



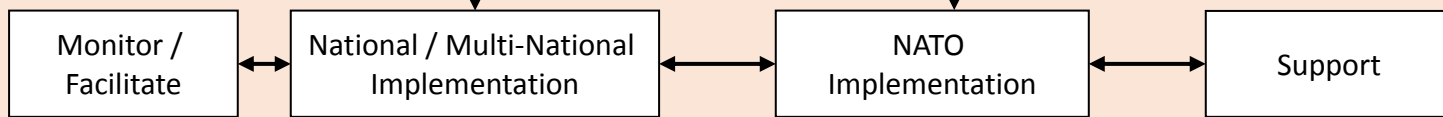
2



3



4



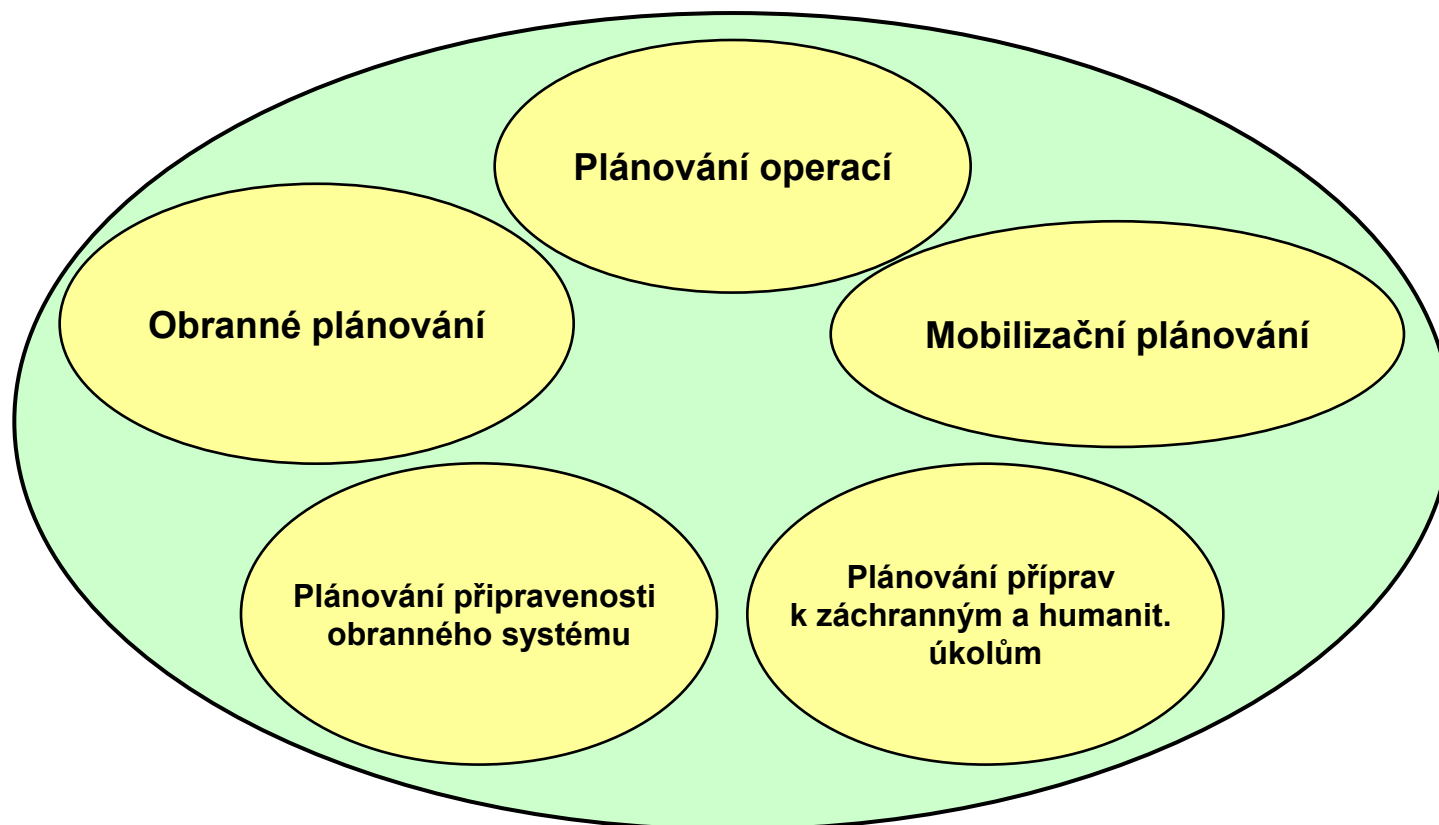
5



PLÁNOVÁNÍ OBRANY ČR

Zákon 222

- Nástroj realizace obranné politiky státu
- Gestor: MO ČR;
- Výstup: Ústřední plán obrany ČR.



RMO 66/2012

Politická úroveň

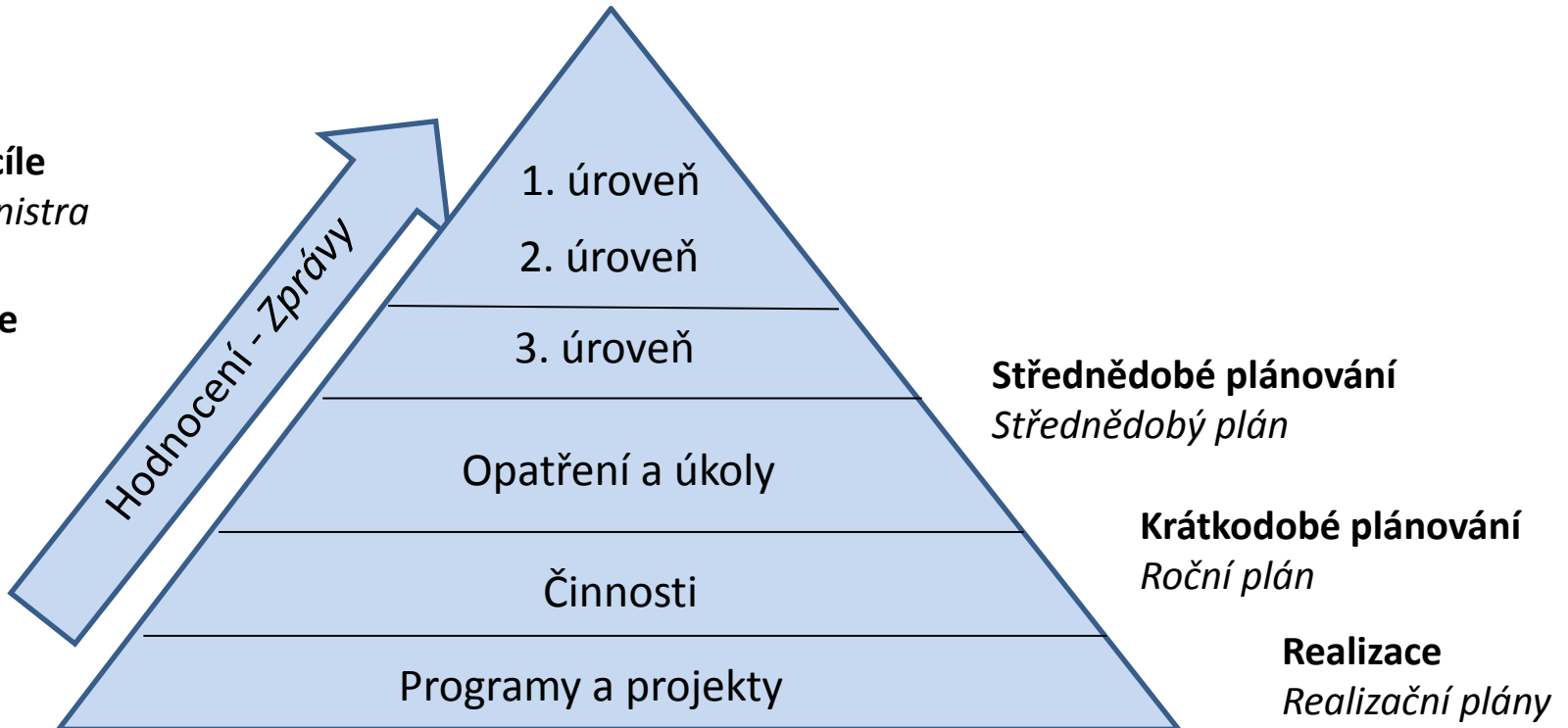
Zákony, bezpečnostní a obranné strategie, mezinárodní závazky

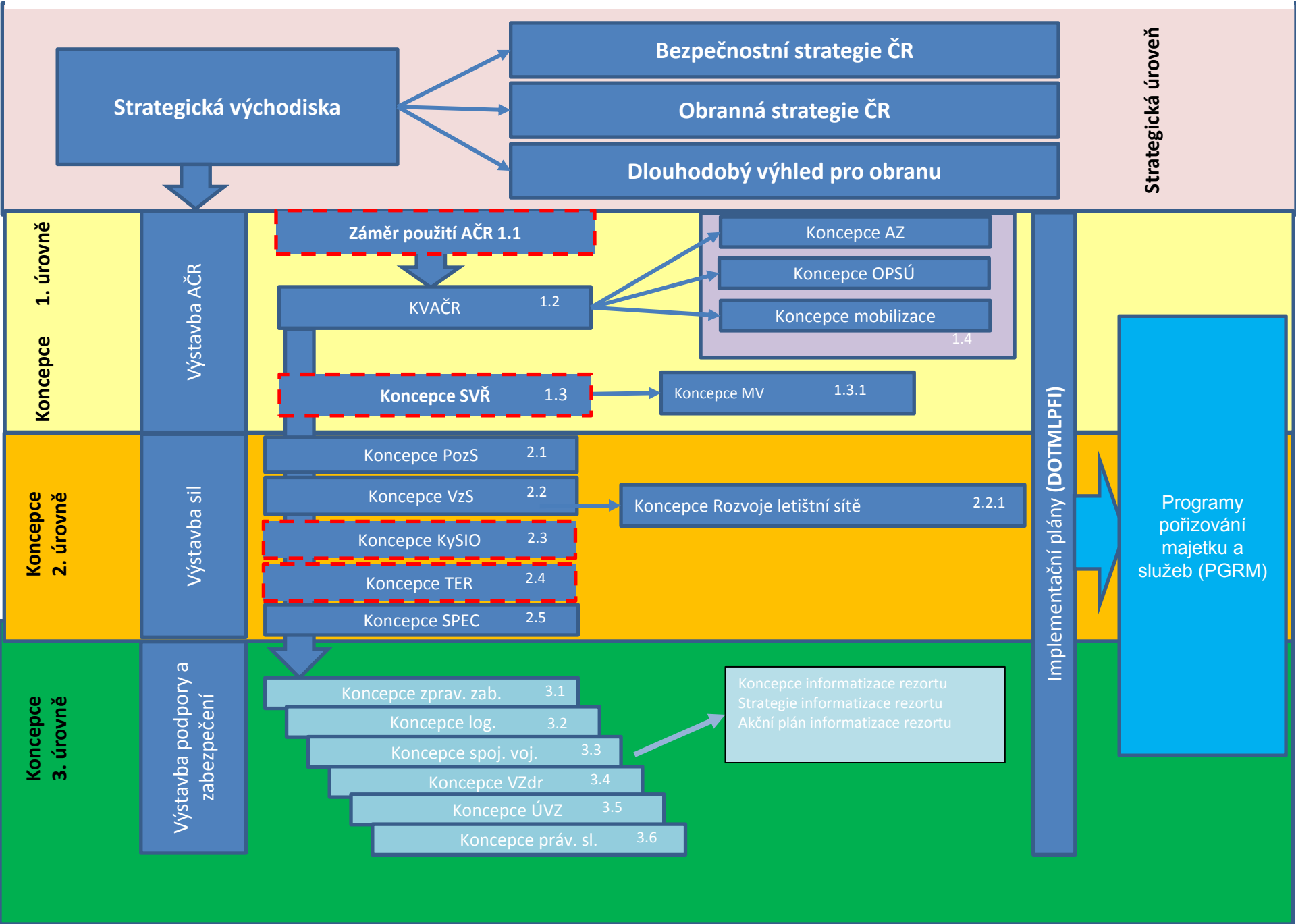
Politicko – vojenská úroveň

Dlouhodobý výhled, Koncepce výstavby AČR

Strategické cíle
Směrnice ministra

Specifické cíle
Soustava cílů







RIZIKA ÚSPĚŠNÉHO PLÁNOVÁNÍ

- Neschopnost stanovit realistické potřeby po výstupech organizace.
- Neadekvátní reflexe vývoje vnějšího prostředí, jeho příležitostí a hrozeb pro dlouhodobý rozvoj organizace.
- Přecenění či nedocenení vlastních schopností a dostupných zdrojů (lidé, materiál, infrastruktura, finance, informace).
- Neschopnost zabezpečit přípravu a rozvoj lidských zdrojů.
- Neschopnost účelného, hospodárného a efektivního řízení a tvůrčí implementace strategie.
- Neschopnost koordinovat aktivity (nepružná organizační struktura).
- Nedostatečná motivace manažerů a zaměstnanců plány realizovat.
- Omezené možnosti komunikace uvnitř organizace (byrokratické překážky).
- Podcenění časových nároků na implementaci plánů.
- Neschopnost monitorovat plnění plánů v čase (chybějící zpětnovazební mechanismy a kritéria).



ZÁVĚR

- Plánování: adaptace systému obrany státu a OS na výzvy prostředí – kontext!!
- Systém a procesy obranného plánování – mezinárodní, národní a rezortní úroveň
- Udržení vojenské relevantnosti a dlouhodobé zdrojové udržitelnosti OS.
- Komplexní přístup k zajišťování obrany zahrnující vojenské i nevojenské nástroje.
- Rovnováha mezi úkoly, způsoby jejich dosažení a zdroji.