

## Etika veřejné správy

### 1. Význam etiky v moderní veřejné správě:

- rozvoj veřejných služeb, zvyšující se přerozdělování,
- vyšší míra rozhodování úřadů a úředníků o vynakládání finančních prostředků
  - značná diskreční pravomoc při rozhodování o přístupu občanů k veřejným statkům, o míře zasahování do práv a povinností občanů
- dispozice s osobními údaji občanů a obchodními údaji právnických osob.

**Etická** (správná, řádná, zákonná) **veřejná správa je předpokladem prosperity společnosti** (OSN, OECD).

Zcela opačně pak působí **korupční jednání** (posilované tzv. **korupčními tlaky**).

Proto je nutno řešit a upravit etickou stránku chování pracovníků veřejné správy.

### 2. Morální regulace jednání

V poslední době je ve vyspělých státech věnována velká pozornost regulaci chování úředníků prostřednictvím etiky, jako doplněk regulace právní.

Morální regulace: činnost je hodnocena z hlediska etičnosti relativně pravidelně a relativně ustáleným způsobem. Hodnocení či jeho anticipace ovlivňují rozhodování nositele této činnosti.

Rozdíl mezi regulací morální a právní.

### 3. Pojem „profesní etika“

Normativní etika pojednává o tom, „co má být“, „co je správné či dobré“. Zabývá se mravními normami, kodexy a principy a snaží se najít jejich zdůvodnění.

Stejně normy, hodnoty a principy mohou mít podstatně odlišné zdůvodnění.

Konat správně (a tedy mravně) je možné z různých důvodů.

Většina profesních etik se spokojuje se správným jednáním, bez ohledu na motivaci.

Z hlediska etiky veřejné správy není důležité, co úředníka vedlo k jednání v souladu s veřejným zájmem. Důležité je samo takovéto jednání.

**Profesní etika** si proto neklade otázku proč je nějaké jednání správné, ale

pouze otázku jaké jednání je správné.

Profesní etiky se snaží formulovat etické hodnoty, normy a principy, které budou všichni, nebo většina, považovat za správné a potřebné vodítko jednání.

Kritériem správnosti a pravdivosti je zde jednoduchý souhlas většiny podložený hodnotovou a kulturní tradicí. Zdůvodnění může být individuální.

#### 4. Etika veřejné správy

- Žádoucí **hodnota či stav**, a zároveň **souhrn různých opatření** usměrňujících činnost ve veřejné správě směrem k žádoucímu jednání (zabránění nežádoucímu chování úředníků, podpora chování a jednání žádoucího).

V angloamerické odborné literatuře se používá pojem **integrita úředníka** (osobnostní, morální integrita – “čestnost”, “principiálnost”, „odolnost“).

Společný kulturní základ etické regulace a mravních hodnot úřednické práce:

zejména moderní pojetí demokracie a státu, **svrchovanost moci a suverenity občanů**, universální platnosti a nezadatelnosti lidských práv.

Stát a jeho orgány jsou v tomto pojetí odvozené a ve služebném postavení vůči občanovi.

**Veřejna správa - služba společnosti a občanům.**

**Hlavní oblasti morální regulace:** místa střetu veřejných a soukromých zájmů (využívání oficiálních informací, veřejných fondů, přijímání darů a požitků, pracovní angažování mimo veřejnou správu).

#### 5. Základní principy řízení etiky ve veřejné správě – etická infrastruktura

Etiku ve veřejné správě je třeba organizovaným způsobem průběžně podporovat

Etika veřejné správy nepředstavuje pouhý morální apel.

Jde o **řadu nástrojů**, které pomáhají regulovat a omezovat nežádoucí jednání (zejména *korupci jako krajní projev neetického chování*), a podporovat jednání žádoucí.

Nástroje, které se používají na ovlivňování a minimalizaci různých druhů nežádoucího jednání, se nazývají **etická infrastruktura**:

(podle OECD) tři základní oblasti:

**1) kontrola** (formalizovaná a institucionalizovaná, ale i ze strany občanů, občan. sdružení, sdělovacích prostředků) – co nejkomplexnější systém, včetně sankcí,

**2) vedení** - „**leadership**“ (podpora etického chování ze strany politiků a

vedoucích pracovníků, etické kodexy, osobní příklad)

**3) řízení – „management“** ( prosazování a kontrola etického chování jako součást řídicí práce, osobního hodnocení, vytváření poradenských center, etických komisí, správný výběr pracovníků).

Postavení veřejných úředníků v Evropě a podpoře etiky veřejné správy se věnuje také **Evropská komise** (kodex z roku 2000), a **Rada Evropy** (Doporučení Výboru ministrů RE (2000)6 a (2000)10).

## **6. Etika veřejné správy v České republice:**

- součástí komplexního úkolu reformy veřejné správy.

Základ právního rámce - úprava povinností úředníků, zákon č. 218/2002 Sb., o státní službě (§ 61), a zákon č. 312/2002 Sb., o zaměstnancích územních samosprávných celků (§ 16).

Podporováno dalšími zákony upravujícími činnost veřejné správy ( o finanční kontrole, o svobodném přístupu k informacím, o ochraně osobních údajů, o Veřejném ochránci práv), ale také trestním zákonem.

Také základní zásady činnosti správních orgánů v novém správním řádu, zejm. § 4.

Nejnověji – z.č.159/2006 Sb., o střetu zájmů, účinný od 1.1.2007.

## **7. Etický kodex zaměstnanců ve veřejné správě**

Profesní etické kodexy představují přechod mezi čistě morální regulací a regulací právní, protože umožňují nejen morální odsouzení, ale i jistý druh disciplinárních sankcí.

Většina základní etických hodnot v etických kodexech různých států obdobná. OECD - přehled základních hodnot, které se vyskytují v etických kodexech úředníků členských států. Jedná se o následující hodnoty:

- nestrannost,
- legalita,
- integrita,
- transparentnost,
- efektivita,
- rovnost,
- odpovědnost,
- spravedlnost.

Dále pak se objevuje i objektivita, otevřenost, kompetentnost, profesionalita.

V České republice byl **etický kodex úředníků veřejné správy přijat usnesením vlády č. 270/2001.**

## **Příloha:**

### **Principy řízení etiky ve veřejné správě (podle OECD):**

1. Etické standardy pro veřejnou správu by měly být jasné. Úředníci veřejné správy by měli znát základní principy a standardy, znát hranice přijatelného chování a jednání. Jednou z cest je formulování etického kodexu (či kodexu chování),
2. Etické standardy by měly mít odraz v právním řádu (vytvoření minimální povinné standardy pro všechny státní úředníky, stanovení podmínky pro vyšetřování nepřijatelného chování a disciplinární nebo trestní sankce).
3. Etické kodexy musí být dostupná všem úředníkům (součástí vzdělávání úředníků, poradenská centra).
4. Úředníci musí znát svá práva a povinnosti jak postupovat, když zjistí nesprávnosti + příslušný postup.
5. Etické chování úředníků by mělo být podpořeno a posíleno jasným přihlášením se politických představitelů k vysokým etickým standardům.
6. Rozhodovací procesy by měly být co nejvíce transparentní a otevřené veřejnému projednávání, kontrole médií i veřejností.
7. Měla by existovat jasná pravidla pro vztah mezi veřejnou správou a podnikatelskou sférou.
8. Vedoucí pracovníci by měli jít příkladem v etickém jednání a měli by takovéto jednání ve své řídicí práci podporovat.
9. Podpora etického chování by se měla promítnout do celého systému řízení. Tento systém by měl nejen vést k odmítnutí nejkřiklavějších případů neetického chování, ale měl by vést i k motivaci směřující k dosahování morálních hodnot.
10. Podpora etického chování by se měla stát i součástí řízení lidských zdrojů a vytváření materiálních podmínek pro úředníky veřejné správy. Jedná se nejen o zohlednění etického chování při kariérním postupu, ale i o zabezpečení dostatečného finančního ohodnocení a dalších materiálních podmínek.
11. Ve veřejné správě by měly existovat adekvátní mechanismy odpovědnosti (skládání účtu). Úředník je odpovědný svým nadřízeným a v širším významu veřejnosti. Jeho odpovědnost by se měla týkat nejen výsledků jeho práce, ale i dodržování etických standardů.

12. Měly by existovat vhodné procedury k sankcionování neetického chování. Jedná se celou škálu opatření začínajících od domluvy, přes disciplinární opatření až po trestní stíhání.