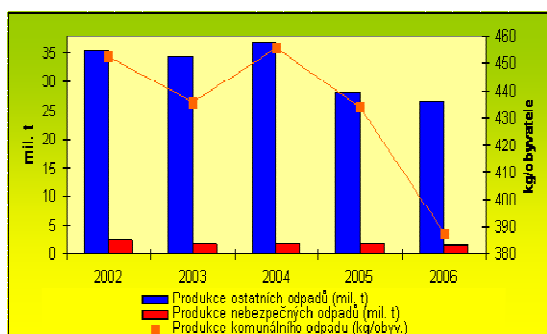


PRÁVNÍ ÚPRAVA NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

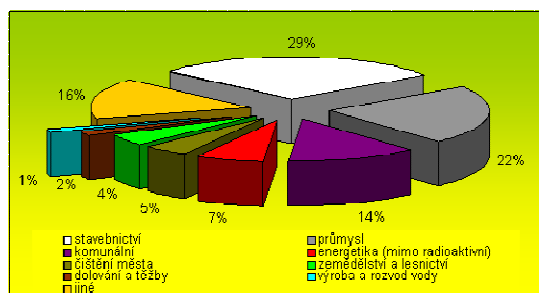
Ilona Jančářová
2010



Zdroj: VÚV T.G.M. – CeHO, v.v.i.



Zdroj: VÚV T.G.M. – CeHO, v.v.i.



PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY:

Vše v platném znění:

Z.č. 185/2001 Sb., o odpadech ve znění z.č...
154/2010 Sb. a prováděcí předpisy

Z.č. 40/2009 Sb., trestní zákoník,

Z.č. 200/1990 Sb., o přestupcích,

Z.č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích,

SOUVISEJÍCÍ PŘEDPISY

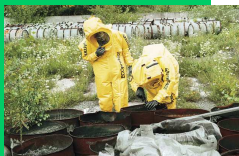
- z.č. 183/2006 Sb., stavební zákon
- z.č. 477/2001 Sb., o obalech
- z.č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě
- z.č. 266/1994 Sb., o drahách
- z. č. 166/1999 Sb., o veterinární péči
- z.č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví
- z.č. 254/2001 Sb., o vodách
- z.č. 18/1997 Sb., atomový zákon
- z.č. 44/1988 Sb., horní zákon
- z.č. 157/2009 Sb., o nakládání s těžebním odpadem
- z.č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon a další

PRAMENY MEZINÁRODNÍHO PRÁVA

Úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států

Basilej 1989

č. 100/1994 Sb.



Protokol o odpovědnosti a náhradách škody pocházející z přeshraniční přepravy nebezpečných odpadů a jejich zneškodňování (Basilej 1999)

PRAMENY EVROPSKÉHO PRÁVA

- Nařízení č.1013/2006 o přepravě odpadů
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/2008/ES o odpadech
- Směrnice 2006/21/ES o nakládání s odpady z těžebního průmyslu
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/76/ES o spalování odpadů
- Směrnice Rady 1999/31/ES o skládkách odpadů a další.

SUBJEKTY ÚČASTNÍCÍ SE PROCESU NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

1. původce odpadu
2. zařízení ke sběru a výkupu odpadů
3. zařízení k využívání odpadu
4. zařízení k odstraňování odpadu
5. dopravce



Oprávněné osoby

Prvotní původce odpadu - každý



POJEM ODPADU A JEHO DRUHY



Odpad je každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

**C-1/03 Paul Van der Walle and
Others v Texaco Belgium SA**
Evropský soudní dvůr (ESD):

- **Uhlovodíky, které nechtěně unikly a způsobily kontaminaci půdy a vody, jsou odpadem.**
- **Půda kontaminovaná uhlovodíky je odpad; skutečnost, že nebyla odtěžena, nemá na to žádný vliv.**

**KONTAMINOVANÁ PŮDA
COBY ODPAD?**

Rámcová směrnice o odpadech 2006/12/EC:

Odpad – jakákoliv látka nebo předmět spadající do kategorií uvedených v příloze I, kterých se držitel zbavuje nebo má v úmyslu se zbavit nebo se od něho požaduje, aby se jich zbavil

Zákon o odpadech č. 185/2001 Sb., v platném znění:

Odpad je každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č. 1 k zákonu

**KONTAMINOVANÁ PŮDA
COBY ODPAD?**

**Nová směrnice 2008/98/EC o odpadech
Čl. 2 bod 1c)**

Půda (in situ) včetně nevytěžené kontaminované zeminy a budov trvale spojených se zemí je vyňata z působnosti směrnice!

POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

Vedlejší produkt – movitá věc, která vznikla při výrobě, jejímž prvotním cílem není výroba nebo získání této věci, pokud:

- vzniká jako nedílná součást výroby
- její další využití je zajištěno a je možné bez dalšího zpracování ...
- její další využití je v souladu se zvláštními předpisy a nepovede k nepříznivým účinkům na ŽP

POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

Odpad přestává být odpadem, jestliže poté, co byl předmětem některého ze způsobů využití, splňuje podmínky:

- věc se běžně používá ke konkrétním účelům
- pro věc existuje trh nebo poptávka
- věc splňuje technické požadavky pro konkrétní účely stanovené zvl. předpisy
- využití věci je v souladu předpisy a nepovede k nepříznivým dopadům na ŽP nebo lidské zdraví

POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

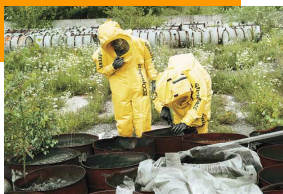
- nebezpečný odpad
- komunální odpad
- ostatní odpad



Katalog odpadů a seznam nebezpečných odpadů

POJEM NEBEZPEČNÝ ODPAD

Nebezpečný odpad - odpad vykazující jednu nebo více nebezpečných vlastností uvedených v příloze č. 2 k tomuto zákonu.



NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Zvláštní režim pro nebezpečné odpady:



- uvedeny na seznamu NO
- nebezpečné vlastnosti
- směsi odpadů

Osvědčení o vyloučení nebezpečných vlastností odpadu

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Zvláštní režim pro nakládání s komunálním odpadem (KO)

- Obec – původce komunálního odpadu
- Obecně závazné vyhlášky obcí o stanovení systému shromažďování, třídění a sběru KO a systému komunitního kompostování
- Smlouvy obcí s původci produkujícími odpad podobný komunálnímu

POJEM KOMUNÁLNÍ ODPAD

Komunální odpad - veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.

ODPAD PODOBNÝ KOMUNÁLNÍMU

Odpad podobný komunálnímu – veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti právnických osob a fyzických osob oprávněných k podnikání a který je uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů



NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE :

Povinnosti

- a) obecné
- b) pro jednotlivé fáze nakládání s odpady
- c) zvláštní pro určité komodity
- d) povinnost zpětného odběru některých výrobků

Ad a) Obecné povinnosti

Hierarchie nakládání s odpady:

- Předcházení vzniku odpadů
- Příprava k opětovnému využití odpadů
- Recyklace odpadů
- Jiné využití odpadů (energetické)
- Odstranění odpadů



Ad b) Povinnosti pro jednotlivé fáze nakládání s odpady :

1. povinnosti původců odpadů
2. povinnosti při sběru a výkupu odpadů
3. povinnosti při využívání odpadů
4. povinnosti při odstraňování odpadů
5. povinnosti při přepravě odpadů



POVINNOSTI PŘI ODSTRAŇOVÁNÍ ODPADU

Zvláštní povinnosti pro



SKLÁDKOVÁNÍ ODPADU

Skládkování odpadu je rozděleno do 3 fází:

1. Ukládání odpadů na nebo pod úroveň terénu
2. Využívání odpadů při uzavírání a rekultivaci skládky
3. Zajištění následné péče o skládku po jejím uzavření.

Ad c) POVINNOSTI PŘI NAKLÁDÁNÍ S VYBRANÝMI VÝROBKÝ, ODPADY A ZAŘÍZENÍMI

- odpady POP a PCB
- odpadní oleje
- baterie a akumulátory
- kaly z čistíren odpadních vod a další biologicky rozložitelné odpady
- odpady z výroby oxidu titaničitého
- odpady azbestu
- autovraky
- elektrická a elektronická zařízení.

Ad d) POVINNOST ZPĚTNÉHO ODBĚRU VÝROBKŮ



- odpadní oleje
- výbojky a zářivky
- pneumatiky
- elektrozařízení pocházející z domácností

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Souhlasy a vyjádření:

- a) Souhlas k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů
- b) Souhlas s uzavřením skládky
- c) Souhlas k nakládání s nebezpečným odpadem
- d) Souhlas k upuštění od třídění nebo odděleného shromažďování odpadů
- e) Souhlas k míšení nebezpečných odpadů
- f) Souhlas k čerpání prostředků finanční rezervy
- g) Vyjádření k provozu malého zařízení na biologicky rozložitelné odpady (§ 33b)

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Technické požadavky
Odpadový hospodář
Plány odpadového hospodářství



POH České republiky
POH kraje
POH původců odpadů

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Ekonomické nástroje

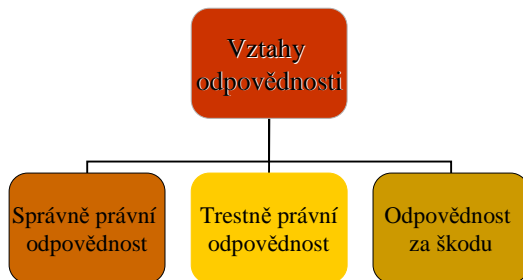
- a) poplatky za uložení odpadů na skládky
- b) finanční zajištění 1. fáze provozu skládky
- c) finanční rezerva pro rekultivaci a asanaci skládek
- d) platby za sběr, odvoz a odstranění komunálního odpadu
- e) poplatky na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků (§ 37e)
- f) státní příspěvek při vyřazení autovraku (§ 37 d)
- g) finanční záruka a pojištění při přeshraniční přepravě (§ 57)

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE



Evidence, ohlašování a archivace

SANKČNÍ NÁSTROJE



Odpovědnost za jiné správní delikty:

- dle zákona o odpadech
- dle zákona o obcích (§ 58)



Odpovědnost za přestupky:

- obecná (podle zákona o přestupcích)
- zvláštní (podle zákona o odpadech – § 69)

ODPOVĚDNOST ZA JINÉ SPRÁVNÍ DELIKTY

Odovědnost za jiné správní delikty dle z. o odpadech:

- pokuty
- opatření k nápravě
- zrušení uděleného souhlasu
- zákaz provozu
- pozastavení platnosti či odebrání osvědčení
- odstavení vozidla celními orgány a stanovení kauce



ODPOVĚDNOST ZA JINÉ SPRÁVNÍ DELIKTY

Odovědnost za jiné správní delikty dle z. o obcích:

- neudržování čistoty a pořádku na pozemku, který PO nebo FO podnikající užívá nebo vlastní, tak, že naruší vzhled obce
- znečištění veřejného prostranství, narušení životního prostředí v obci nebo odložení věci mimo vyhrazené místo.

Následek - pokuta

ODPOVĚDNOST ZA PŘESTUPKY

Zákon o přestupcích:

- Neoprávněné založení skládky nebo odkládání odpadků nebo odpadů mimo vyhrazená místa.
- Neudržování čistoty a pořádku na svém nebo užívaném pozemku tak, že naruší vzhled obce (§ 47b).
- Znečištění veřejného prostranství.

ODPOVĚDNOST ZA PŘESTUPKY

Zákon o odpadech, § 69:

- zbavení se autovraku nebo umístění vozidla vyřazeného z registru vozidel v rozporu se zákonem
- odložení elektrozařízení mimo místa k tomu určená
- převzetí odpadu do svého vlastnictví,
- provádění nedovolené přepravy odpadů
- soustředování odpadu nebo jiné nakládání s ním na místech nebo v objektech, které nejsou podle tohoto zákona zařízeními určenými k nakládání s odpady nebo pronajímání těchto míst či objektů za účelem soustředování nebo jiného nakládání s odpady jiné osobě.

TRESTNÍ ODPOVĚDNOST

- Poškození nebo ohrožení životního prostředí v důsledku protiprávního nakládání s odpady



- Nelegální přeprava odpadů přes hranice států

OBČANSKO-PRÁVNÍ ODPOVĚDNOST



Obecná podle ustanovení občanského zákoníku

PŘESHraniční přeprava odpadů

Nařízení č. 1013/2006 o přepravě odpadů:

- přeprava odpadů mezi členskými státy Evropské unie
- vývoz odpadů ze Společenství
- dovoz odpadů do Společenství
- přeprava odpadů s původem mimo Společenství přes Společenství, které jsou určeny k odstranění nebo využití mimo Společenství (transit přes Společenství).

PŘESHraniční přeprava odpadů

Kriteria pro aplikaci pravidel:

Účel



- a) odstranění odpadu
- b) využití odpadu

Seznamy odpadů

- zelený

- žlutý

- odpady, jejichž vývoz je

zakázán (dle čl. 36)

PŘESHraniční přeprava odpadů

A/ Procedura předchozího oznámení a souhlasu



B/ Bez procedury předchozího souhlasu pouze s doložením požadovaných informací

A/ PROCEDURA PŘEDCHOZÍHO SOUHLASU

Nástroje právní regulace:

- a) předchozí písemné oznámení s průvodním dokladem; potvrzení o přijetí oznámení
- b) smlouva mezi oznamovatelem a příjemcem
- c) finanční záruka nebo pojištění
- d) písemný souhlas/tichý souhlas
- e) námitky
- f) zpřístupnění oznámení veřejnosti
- g) povinnost zpětného převzetí nebo odstranění odpadu

NELEGÁLNÍ PŘEPRAVA ODPADŮ

- a) Převzetí odpadů zpět
- b) Využití nebo odstranění odpadů



ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ

- Ministerstvo životního prostředí,
- Ministerstvo zdravotnictví,
- Ministerstvo zemědělství,
- ČIŽP, ČOI,
- krajské úřady,
- celní úřady,
- Policie ČR,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- obecní úřady obcí s rozšířenou působností,
- obecní úřady a újezdní úřady,
- Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský.





The East Ditch, located at the sou
contained discarded tires and deb

Source: U.S. EPA



Source: U.S. EPA

1993: After excavating soil
graded and needed to top



Source: U.S. EPA

which industry later built a fence line
to prevent a fire hazard and
yellow line
