

Prevence v právu životního prostředí a prostředky jejího uplatňování

JUDr. Jana Tkáčiková, Ph.D.

Obecné prevenční povinnosti

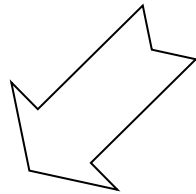
- Listina, občanský zákoník, zákon o životním prostředí
 - Obecné
 - Každý je povinen předcházet
 - znečišťování nebo poškozování životního prostředí a minimalizovat nepříznivé důsledky své činnosti na životní prostředí
 - škodám na přírodě a životním prostředí
 - Každý je povinen zakročit a ohlásit
 - zjistí-li ohrožení nebo poškození životního prostředí
 - Předběžná opatrnost
 - V pochybnostech ve prospěch životního prostředí
 - Specifické
 - Povinnost sledovat a vědět
 - Povinnost hodnotit vlivy činností, výrobků na životní prostředí
 - Povinnost podnikajících osob poskytovat informace o působení na životní prostředí

Základní prevenční prostředky

- Zákazy, omezení
 - Povolení, souhlasy, vyjádření, ...
 - Standardy životního prostředí - limity
 - Stanovování podmínek
- Koncepční nástroje
 - Územní plánování
 - Havarijní plánování
- Posuzování vlivů koncepcí a záměrů na životní prostředí
- Integrované povolování
- Samostatná specifická právní úprava
 - Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií
 - Vybrané chemické látky
 - Zákon č. 18/1997 Sb., atomový zákon
 - Ionizující záření a radioaktivní látky
- Kontrola, dozor, odpovědnost

Posuzování vlivů na životní prostředí

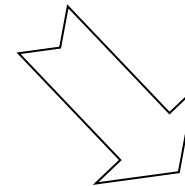
Zákon č. 100/2001 Sb.



SEA

Strategic Environmental
Assessment

Posuzování vlivů
konceptí



EIA

Environmental Impact
Assessment

Posuzování vlivů
záměrů

Subjekty

- Oznamovatel - ten, kdo hodlá provést záměr
- Předkladatel – ten, kdo předkládá podnět ke zpracování koncepce
- Příslušný úřad – MŽP (§ 21) nebo krajský úřad (§ 22)
- Dotčené správní úřady – správní úřad hájící zájmy chráněné zvláštními právními předpisy a ČIŽP
- Dotčený územní samosprávný celek – obec nebo kraj v dotčeném území
- Veřejnost – každá fyzická nebo právnická osoba
- Dotčený stát - stát, jehož území může být zasaženo závažnými vlivy na životní prostředí
- Autorizovaná osoba – držitel autorizace opravňující ke zpracování dokumentace, posudku nebo vyhodnocení

EIA - pozitivní vymezení předmětu-

- **Záměr** - stavby, činnosti a technologie uvedené v příloze č. 1 zákona
- **Vždy**
 - záměry uvedené v příloze č. 1 k kategorii I
- Stanoví-li tak **zjišťovací řízení**
 - záměry uvedené v příloze č. 1 kategorii II
 - podlimitní záměry
 - stavby, činnosti a technologie, které podle stanoviska orgánu ochrany přírody vydaného podle zvláštního právního předpisu mohou samostatně nebo ve spojení s jinými významně ovlivnit území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti
 - speciální ustanovení viz § 45h,i zákona č. 114/1992 Sb.
 - záměry, u nichž se žádá o prodloužení platnosti stanoviska

EIA

- negativní vymezení předmětu-

- Záměry, o kterých rozhodne vláda (nouzový stav, stav ohrožení a válečný stav, naléhavé důvody obrany nebo plnění mezinárodních smluv, bezprostřední odvrácení důsledků nebo zmírnění nepředvídatelné události, která by mohla vážně ohrozit zdraví, bezpečnost, majetek obyvatelstva nebo životní prostředí)
- Povinnosti vlády:
 - informovat veřejnost (vč. odůvodnění)
 - zvážit možnosti jiného posouzení vlivů
 - informovat Evropskou komisi
- Výjimka § 11 - záměry přesahující hranice ČR

EIA

- fáze -

- Předběžné projednání na žádost oznamovatele
- Oznámení
- Zjišťovací řízení
 - upřesnění informací, které je vhodné uvést do dokumentace
 - zjištění, zda záměr bude posuzován
- Zpracování dokumentace
 - Zajišťuje oznamovatelem pověřená autorizovaná osoba
- Zpracování posudku
 - Zajišťuje příslušným úřadem pověřená autorizovaná osoba
- Veřejné projednání
- Vydání stanoviska k posouzení vlivů záměru na životní prostředí
 - Odborný podklad pro vydání rozhodnutí/opatření podle zvláštního předpisu
 - Bez stanoviska nelze vydat rozhodnutí/opatření
 - Správní úřad bere vždy v úvahu obsah stanoviska
 - zahrnutí konkrétních požadavků ze stanoviska do rozhodnutí
 - uvedení důvodů pro nezahrnutí požadavků ze stanoviska

SEA

- pozitivní vymezení předmětu -

- **Koncepce** – strategie, politiky, plány nebo programy zpracované nebo zadané orgánem veřejné správy a následně tímto orgánem schvalované nebo ke schválení předkládané
- **Vždy** (dotčené území více než jedné obce)
 - koncepce, které stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů v příloze č. 1 (výčet oblastí)
 - koncepce dle zvláštního předpisu
 - koncepce spolufinancované z prostředků ES
- **Stanoví-li tak zjišťovací řízení**
 - koncepce zasahující území pouze jedné obce
 - změny koncepcí

Posuzování vlivů koncepcí - negativní vymezení předmětu -

- Koncepce zpracováváné výhradně pro účely obrany státu
- Koncepce zpracováváné pro případ mimořádných událostí
- Finanční a rozpočtové koncepce

Posuzování vlivů koncepce

- fáze -

- Oznámení návrhu koncepce
- Zjišťovací řízení
 - upřesnění obsahu a rozsahu vyhodnocení vlivů koncepce
 - zjištění, zda koncepce nebo její změna bude posuzována
- Vyhodnocení vlivů koncepce
 - Posuzovatel - osoba oprávněná ke zpracování vyhodnocení
- Návrh koncepce
 - Veřejné projednání návrhu koncepce
- Stanovisko k návrhu koncepce
 - nesouhlas s návrhem koncepce
 - návrh na doplnění
 - návrh kompenzačních opatření a opatření ke sledování vlivů provádění koncepce
 - Bez stanoviska nelze koncepci schválit
 - Povinnost zohlednit požadavky a podmínky ze stanoviska v koncepci nebo odůvodnit jejich nezohlednění
- Sledování a rozbor vlivů koncepce
 - Zajišťuje předkladatel

Stanovisko k návrhu koncepce

- Bez stanoviska nelze koncepci schválit
- Povinnost zohlednit požadavky a podmínky ze stanoviska v koncepci nebo odůvodnit jejich nezohlednění
- Zveřejnění schválené koncepce, odůvodnění, opatření pro zajištění sledování a rozboru vlivů

Sledování a rozbor vlivů koncepce

- Zajišťuje předkladatel
- Vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví
- Opatření k odvrácení nebo zmírnění případných negativních vlivů
- Dotčené správní úřady – sledování vlivů, příp. podnět ke změně koncepce

Účast veřejnosti v EIA a SEA

- Možnost podávat písemná vyjádření
- Možnost účastnit se veřejného projednání
- Vyjádření jako podklad ke zpracování jednotlivých dokumentů
- Podmínky pro účast občanských sdružení a obcí v navazující řízení podle zvláštních předpisů
 - písemné vyjádření
 - zahrnutí vyjádření do stanoviska, byť jen zčásti
 - rozhodnutí správního úřadu v navazujícím řízení o dotčení hájených veřejných zájmů

Posuzování vlivů v režimu stavebního zákona

- Politika územního rozvoje, zásady územního rozvoje
 - posouzení vlivů na životní prostředí je součástí vyhodnocení vlivů na udržitelných rozvoj území
- Územní plán
 - vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj, pokud tento požadavek v rámci zadání vznesl dotčený orgán
- Regulační plán
 - posuzuje se jako záměr
- Předkladatel = pořizovatel
- Postup dle
 - ustanovení stavebního zákona + § 10i odst. 2 až 5 z. č. 100/2001 Sb.

Posuzování vlivů – NATURA 2000

- Zákon č. 114/1992 – § 45 h,i zvláštní právní úprava
- NATURA 2000 – evropsky chráněné lokality a ptačí oblasti
- Posuzování koncepcí i záměrů s významným vlivem
 - stanovisko orgánu ochrany přírody k otázce možného významnému vlivu
- Nevyloučení významného vlivu ⇒ posuzování vlivů
 - Postup podle zákona č. 100/2001 Sb., pokud § 45i nebo h nestanoví jiný postup.
- Schválení koncepce nebo záměru
 - stanovisko neprokazující negativní vliv
- Prokázání negativního vlivu na území NATURA 2000 ⇒
 - varianty řešení s cílem vyloučit nebo zmírnit negativní vliv
 - bez variant schválení z důvodu převažujícího veřejného zájmu + uložení nezbytných kompenzačních opatření
- Prokázání negativního vlivu na lokalitu s prioritními typy stanovišť a nebo prioritními druhy ⇒
 - schválení jen z důvodů veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti nebo příznivých důsledků nesporného významu pro životní prostředí
 - jiné důvody pouze na základě stanoviska Komise

Mezistátní posuzování vlivů na životní prostředí

- Předmět posuzování
 - záměry v příloze č. 1 a koncepce (dotčené území i mimo ČR)
 - záměry v příloze č. 1 a koncepce (zasažení území cizího státu závažnými vlivy, na žádost)
 - záměry a koncepce ve státu původu se závažným vlivem na území ČR
- Příslušný úřad – MŽP ve spolupráci s MZV

Principy posuzování vlivů na životní prostředí

- Trvale udržitelného rozvoje
- Integrace ochrany ŽP do plánovacích a rozhodovacích procesů
- Prevence
- Výběru předmětu podléhajícího posuzování
- Komplexnosti hodnocení
- Variantnosti
- Včasnosti
- Odbornosti
- Účasti veřejnosti
- Dvoustupňovosti (pouze u EIA)
- (Ne)závaznosti stanoviska

Ochrana životního prostředí v procesech podle stavebního zákona

- Cíl
 - Řešení střetů zájmů v území (veřejných i soukromých)
- Principy
 - udržitelného rozvoje území
 - únosného zatížení území
 - informovanosti
 - veřejnosti
 - součinnosti
 - aktualizace, omezené platnosti
 - kontroly (instanční i soudní)

Ochrana životního prostředí v procesech podle stavebního zákona

- Dotčené orgány a jejich
 - Stanoviska
 - Závazná stanoviska
- Účast veřejnosti
 - Připomínky
 - Zástupce veřejnosti
 - Osoby, o kterých to stanoví zvláštní zákon
- Účastenství v postupech a řízeních
 - Z titulu vlastnického práva
 - Viz účast veřejnosti
- Územní plánování
 - Limity využití území
 - Vyhodnocování vlivů na udržitelný rozvoj území
- Ochrana nezastavěného území
- Ochrana životního prostředí ve
 - Územním a stavebním řízení
- Podmínky užívání a odstraňování staveb
- Stavební dozor

Dotčené orgány

- Ochrana veřejného zájmu
- Stanoviska k politice územního rozvoje, územně plánovací dokumentaci
 - Závazný poklad
- Závazná stanoviska v rámci územního a stavebního řízení

Územní plánování – cíle a úkoly

- Cílem je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích.
- Územní plánování ve veřejném zájmu chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Přitom chrání krajinu jako podstatnou složku prostředí života obyvatel a základ jejich totožnosti.
 - ochrana nezastavěného území a nezastavitelných pozemků
- Úkolem je
 - § 19 odst. 1
 - vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, součástí je posouzení vlivů na životní prostředí

Územní plánování

- Územně analytické podklady obsahují
 - zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot,
 - omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů, vyplývajících z právních předpisů nebo stanovených na základě zvláštních právních předpisů nebo vyplývajících z vlastností území – tzv. "limity využití území", záměrů na provedení změn v území,
 - zjišťování a vyhodnocování udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci – tzv. "rozběr udržitelného rozvoje území",= podklad pro níže uvedené
- Politika územního rozvoje
 - stanoví republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území
- Zásady územního rozvoje
 - stanoví zejména základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje
- Územní plán
 - stanoví základní koncepci rozvoje území obce, ochrany jeho hodnot, jeho plošného a prostorového uspořádání (dále jen "urbanistická koncepce"), uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury;
 - vymezí zastavěné území, plochy a koridory
- Regulační plán
 - stanoví v řešené ploše podrobné podmínky pro využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb, pro ochranu hodnot a charakteru území a pro vytváření příznivého životního prostředí

Územní opatření

- o stavební uzávěře
 - omezuje nebo zakazuje v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace
- o asanaci území
 - na území postiženém živelní pohromou nebo závažnou havárií, v jejímž důsledku došlo k podstatnému zásahu do využití území, a je nezbytné stanovit podmínky pro odstranění dopadů živelní pohromy nebo havárie a pro další využití území
 - rovněž pro zastavěné území, ve kterém jsou závadné stavby, z důvodů hygienických, bezpečnostních, požárních, provozních a ochrany životního prostředí, u nichž je ve veřejném zájmu nutné nařídit odstranění závad staveb a úpravy staveb a nařídit opatření k asanaci území

Veřejně prospěšné stavby a opatření

- stavba pro veřejnou infrastrukturu určená k rozvoji nebo ochraně území obce, kraje nebo státu
- opatření nestavební povahy sloužící ke snižování ohrožení území a k rozvoji anebo k ochraně přírodního, kulturního a archeologického dědictví
- vymezené ve vydané územně plánovací dokumentaci

Územní řízení a územní rozhodnutí

- Umisťovat stavby nebo zařízení, jejich změny, měnit jejich vliv na využití území, měnit využití území a chránit důležité zájmy v území lze jen na základě územního rozhodnutí nebo územního souhlasu, nestanoví-li zákon jinak.
- Územní rozhodnutí o
 - umístění stavby nebo zařízení
 - změně využití území
 - stanoví nový způsob užívání pozemku a podmínky jeho využití
 - změně stavby a o změně vlivu stavby na využití území
 - stanoví podmínky pro požadovanou změnu stavby a její nové využití nebo podmínky upravující vliv na životní prostředí a nároky na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu
 - dělení nebo scelování pozemků
 - ochranném pásmu
 - chrání stavbu, zařízení nebo pozemek před negativními vlivy okolí nebo chrání okolí stavby či zařízení nebo pozemku před jejich negativními účinky

Územní řízení a územní rozhodnutí

- V územním řízení stavební úřad posuzuje, zda je záměr žadatele v souladu
 - s vydanou územně plánovací dokumentací,
 - s cíli a úkoly územního plánování, zejména s charakterem území, s požadavky na ochranu architektonických a urbanistických hodnot v území,
 - s požadavky tohoto zákona a jeho prováděcích právních předpisů, zejména s obecnými požadavky na využívání území,
 - s požadavky na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu,
 - s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů a s ochranou práv a právem chráněných zájmů účastníků řízení.
- Není-li záměr žadatele v souladu s požadavky uvedenými nebo jestliže by umístěním a realizací záměru mohly být ohroženy zájmy chráněné tímto zákonem nebo zvláštními právními předpisy ⇒ zamítnutí žádosti o vydání územního rozhodnutí

Stavební povolení

- Ve stavebním povolení stavební úřad stanoví podmínky pro provedení stavby, a pokud je to třeba, i pro její užívání, a rozhodne o námitkách účastníků řízení.
 - Podmínkami zabezpečí ochranu veřejných zájmů a ...
 - U stavby obsahující technologické zařízení, u něhož je třeba ověřit způsobilost k bezpečnému užívání, dodržení podmínek stavebního povolení nebo integrovaného povolení,
 - stavební úřad může uložit ve stavebním povolení provedení zkušebního provozu

Užívání, odstraňování staveb

- Zákaz užívání stavby,
 - nejsou splněny podmínky ochrany života a zdraví osob nebo zvířat anebo životního prostředí nezbytné pro její užívání
 - stavba ohrožuje bezpečnost
 - stavba provedená v rozporu se stavebním povolením či ohlášením nebo užívaná bez předchozího oznámení
- Nařízení odstranění stavby
 - která svým závadným stavem ohrožuje život a zdraví osob nebo zvířat, bezpečnost, životní prostředí anebo majetek třetích osob
- V povolení nebo nařízení odstranění stavby, terénních úprav anebo zařízení stanoví stavební úřad podmínky vyplývající z technických požadavků na stavby, podmínky pro archivování dokumentace, popřípadě požadavky k úpravě pozemku po odstranění stavby. Může též uložit vlastníku stavby povinnost předložit návrh technologického postupu prací při odstraňování stavby, včetně nutných opatření k vyloučení, omezení či ke kompenzaci případných negativních důsledků na životní prostředí v okolí stavby.

Stavební dozor

- Kontrolní prohlídka stavby
 - stavebně technický stav stavby, zda není ohrožován život a zdraví osob nebo zvířat, bezpečnost anebo životní prostředí
 - zda prováděním nebo provozem stavby není nad přípustnou míru obtěžováno její okolí
- Nezbytné úpravy
 - jimiž se docílí, aby užívání stavby nebo jejího zařízení neohrožovalo životní prostředí, nepřiměřeně neobtěžovalo její uživatele a okolí hlukem, exhalacemi včetně zápachu, otřesy, vibracemi, účinky neionizujícího záření anebo světelným zářením
 - k zajištění účinného odvádění a zneškodňování odpadních vod v souladu s právními předpisy, k usnadnění průtoku přívalových vod
 - jimiž se zajišťuje ochrana architektonického a archeologického dědictví

Integrované povolení

- Integrované povolení
 - (správní) rozhodnutí,
 - kterým se stanoví podmínky k provozu zařízení,
 - včetně provozu činností přímo spojených s provozem zařízení v místě
 - a které se vydává namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů
 - vydávaných podle zvláštních právních předpisů v oblasti ochrany životního prostředí, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství

Principy

- Principy
 - Vysoká úroveň ochrany ŽP
 - stanovení podmínek provozu zařízení na základě nejlepších dostupných technik
 - Integrovaná a komplexní ochrana ŽP
 - Posuzování činností z hlediska ochrany životního prostředí jako celku
 - Integrace dílčích povolení do jednoho
 - Prevence
 - Informování a účasti veřejnosti na povolovacím procesu
 - Odbornosti
 - Výběru zařízení

Platná právní úprava

- Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění
- Související právní úprava
 - Zákon č. 100/2001 Sb.
 - Zákon č. 183/2006 Sb.
 - Zákon č. 25/2008 Sb.

Předmět povolování

- Povinně
 - zařízení, ve kterém probíhá
 - jedna či více průmyslových činností vymezených v příloze č. 1 zákona,
 - a jakékoli další s tím přímo spojené činnosti, které po technické stránce souvisejí s průmyslovými činnostmi uvedenými v příloze č. 1 zákona probíhajícími v dotčeném místě a mohly by ovlivnit emise a znečištění
 - s výjimkou zařízení používaných k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a procesů
- Dobrovolně
 - zařízení neuvedené v příloze č. 1 zákona

Řízení

- Žádost
 - v elektronické podobě, nebo
 - v listinné a elektronické podobě
 - předepsané náležitost § 4
- Úřad příslušný k rozhodování
 - Krajský úřad
 - Ministerstvo životního prostředí
- Ověření úplnosti žádosti
 - Do 20 dnů od doručení
 - Fikce úplnosti nebo výzva k doplnění

Řízení

- Rozeslání žádosti
 - Do 7 dnů ode dne, kdy je žádost shledána úplnou
 - účastníkům řízení
 - příslušným správní úřadům
 - dotčenému státu
- Zveřejnění žádosti
 - na portálu veřejné správy,
 - na úřední desce úřadu
 - na úřední desce obce
- Zveřejnění stručného shrnutí údajů a informace o tom, kdy a kde lze do žádosti nahlížet, pořizovat si z ní výpisy, opisy, popřípadě kopie.

Vyjádření

- Do 30 dnů od obdržení žádosti
 - Účastníci řízení
 - provozovatel zařízení
 - obec, na jejímž území je nebo má být zařízení umístěno
 - kraj, na jehož území je nebo má být zařízení umístěno
 - občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory, jejichž předmětem činnosti je prosazování a ochrana profesních zájmů nebo veřejných zájmů
 - obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí
 - ten, kdo by jím byl podle zvláštních právních předpisů
 - Příslušné správní úřady
 - zhodnocení návrhu závazných podmínek k provozu zařízení, popřípadě návrh dalších závazných podmínek k zahrnutí do integrovaného povolení

Vyjádření

- Do 30 dnů od zveřejnění žádosti na portálu veřejné správy
 - Každý
- Do 45 dnů od obdržení žádosti
 - Odborně způsobilá osoba
 - Odborné vyjádření k aplikaci nejlepších dostupných technik nebo k celé žádosti
 - Zveřejnění
 - Na žádost úřadu
- Projednání s dotčeným státem na jeho žádost
 - V souladu s mezinárodními smlouvami
 - Prodloužení lhůty pro vydání IP

Ústní jednání o žádosti

- Z podnětu úřadu nebo na žádost účastníka
- Za přítomnosti
 - Úřad
 - Účastníci řízení
 - Česká inspekce životního prostředí
 - Příslušné správní úřady
 - Odborně způsobilá osoba

Rozhodnutí o žádosti

- Do 45 dnů ode dne uplynutí lhůty k podání vyjádření
 - Prodloužení o 45 dnů ve složitějších případech
- Zamítnutí
 - záměr nesplňuje požadavky tohoto zákona a zvláštních právních předpisů
- NEBO
 - závazné podmínky navržené pro provoz zařízení jsou z technických důvodů nesplnitelné
- Vydání integrovaného povolení
 - Obecné náležitosti dle SŘ
 - Základní náležitosti dle § 13 odst. 3
 - Závazné podmínky provozu
 - Vypořádání připomínek k žádosti
- Zveřejnění rozhodnutí
 - Do 5 dnů ode dne nabytí právní moci
 - Po dobu 60 dnů na portálu veřejné správy a úřední desce úřadu

Závazné podmínky provozu

- emisní limity
- opatření k vyloučení rizik
- podmínky zajišťující ochranu zdraví člověka a životního prostředí
- opatření pro hospodárné využívání surovin a energie
- opatření pro předcházení haváriím a omezování jejich případných následků
- způsob monitorování emisí a přenosů
- opatření k minimalizaci dálkového přemístování znečištění či znečištění překračujícího hranice států a k zajištění vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku
- postup vyhodnocování plnění podmínek

Stanovení emisních limitů

- **Východiska**
 - Limity stanovené ve složkových právních předpisech
 - minimální standard
 - Použití nejlepších dostupných technik
 - se zřetelem k technickým charakteristikám zařízení, jeho umístění a místním podmínkám životního prostředí
- **Výjimky z emisních limitů**
 - na dobu nejdéle šest měsíců
 - k uskutečnění plánovaných opatření ke snížení znečištění

Nejlepší dostupné techniky

- nejúčinnější a nejpokročilejší stadium vývoje technologií a činností a způsobů jejich provozování, které ukazují praktickou vhodnost určitých technik navržených k předcházení, příp. k omezování emisí a jejich dopadů na životní prostředí
 - 1. technikami se rozumí jak použitá technologie, tak způsob, jakým je zařízení navrženo, vybudováno, provozováno, udržováno a vyřazováno z provozu
 - 2. dostupnými technikami se rozumí techniky vyvinuté v měřítku umožňujícím zavedení v příslušném průmyslovém odvětví za ekonomicky a technicky přijatelných podmínek s ohledem na náklady a přínosy, pokud jsou provozovateli za rozumných podmínek dostupné bez ohledu na to, zda jsou používány nebo vyráběny v České republice
 - 3. nejlepšími se rozumí nejúčinnější technika z hlediska dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí
- BREF (Reference Document on Best Available Techniques)
 - Referenční dokumenty obsahující souhrn evropských nejlepších dostupných technik
 - Sektorové
 - Průřezové
 - Nestanovují závazné limity, ale úřady k nim mají povinnost přihlížet při rozhodování

Povinnosti provozovatele

- provozovat zařízení v souladu s integrovaným povolením
- ohlásit úřadu plánovanou změnu v provozu zařízení
- spolupracovat s příslušnými správními úřady při kontrole dodržování podmínek integrovaného povolení
- neprodleně hlásit úřadu všechny mimořádné situace, havárie zařízení a havarijní úniky znečišťujících látek do životního prostředí
- vést evidenci údajů o plnění závazných podmínek provozu integrovaného povolení

INTEGROVANÉ POVOLENÍ a stavební zákon

- Zákaz provozování zařízení bez platného integrovaného povolení
- Nová zařízení (žádost o stavební povolení po 1.1.2003)
 - Bez pravomocného IP nelze vydat stavební povolení

PŘEZKUM PLNĚNÍ ZÁVAZNÝCH PODMÍNEK PROVOZU

- Pravidelně
 - každých 8 let
- Nastanou-li zákonem stanovené skutečnosti
 - má-li se za to, že došlo k závažnému porušení podmínek integrovaného povolení
 - došlo-li k takové změně v nejlepších dostupných technikách, která umožní významné snížení emisí bez vynaložení ekonomicky neúnosných nákladů na jejich zavedení
 - zjistí-li se, že provozní bezpečnost procesu nebo činnosti zařízení vyžaduje, aby bylo použito jiné techniky
 - vyžaduje-li to změna emisních limitů nebo standardů kvality životního prostředí provedená na základě jiných právních předpisů
 - je-li znečištění životního prostředí v důsledku provozu zařízení tak značné, že významně přesahuje standard kvality životního prostředí a nelze se k němu přiblížit jinak než změnou závazných podmínek provozu zařízení
- Dle uvážení úřadu
 - na základě ohlášení změny v provozu
- Důsledky přezkumu
 - Uložení opatření k nápravě
 - Výzva k podání žádosti o změnu IP
 - Rozhodnutí o zastavení provozu
 - Uložení pokuty

Platnost integrovaného povolení

- Povolení na dobu neurčitou, ALE
 - omezená platnost dílčích „povolení“ dle složkových předpisů
- Práva a povinnosti z IP přecházejí na právního nástupce provozovatele zařízení a jsou pro něj závazné
 - povinnost oznámit přechod úřadu do 10 dnů ode dne účinnosti převodu nebo přechodu práv a povinností
- Změna IP
 - v důsledku přezkumu nebo ohlášení změny v provozu
 - Podstatná změna v provozu ⇒ řízení o vydání IP
 - Změna v provozu ⇒ rozhodnutí úřadu z moci úřední ?bez řízení?
- Zánik IP
 - zániku provozovatele zařízení bez právního nástupce
 - ukončení provozu zařízení v souladu s IP
 - nevyužívání integrovaného povolení bez vážného důvodu po dobu delší 8 let

Organizační zabezpečení

- Ministerstvo životního prostředí
 - ústřední orgány státní správy
 - vrchní státní dozor
- Ministerstvo průmyslu a obchodu
- Ministerstvo zemědělství
- Ministerstvo zdravotnictví
- krajské úřady
 - rozhodování
 - o vydání IP, o sankcích
- Státní dozor
 - Česká inspekce životního prostředí
 - krajské hygienické stanice