

# FINANCE ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY

---

**V POLSKU**

**Petr Mrkývka**



# Rzeczpospolita Polska

---

- Rozloha: 322 575 km<sup>2</sup> (68. na světě)
- Počet obyvatel: 38 136 000 (34. na světě)
- Hustota: 122 osob/km<sup>2</sup>
- 96,7% Poláci (36 mln.), Slezané, Němci, Bělorusové, Ukrajinci, Romové, Rusové, Lemkové, Litevci, Kašubové, Češi, Slováci, Židé, Tataři
- Hlavní město: Varšava 1,7 mln.

# Prezydent Rzeczypospolitej

---



- **LECH  
KACZYŃSKI**
- **18. 6. 1949**

# Prezes Rady Ministrów

---



- **DONALD TUSK**
- **22.4.1957**

# Ambasada RP w Pradze

---



□ J.E. JAN PASTWA

# Zgromadzenie Narodowe


---

Zgromadzenie  
Narodowe

```
graph TD; A[Zgromadzenie Narodowe] --- B[Sejm]; A --- C[Senat];
```

Sejm

Senat



Województwo

Powiat

Gmina  
na prawach  
powiatu

Gmina

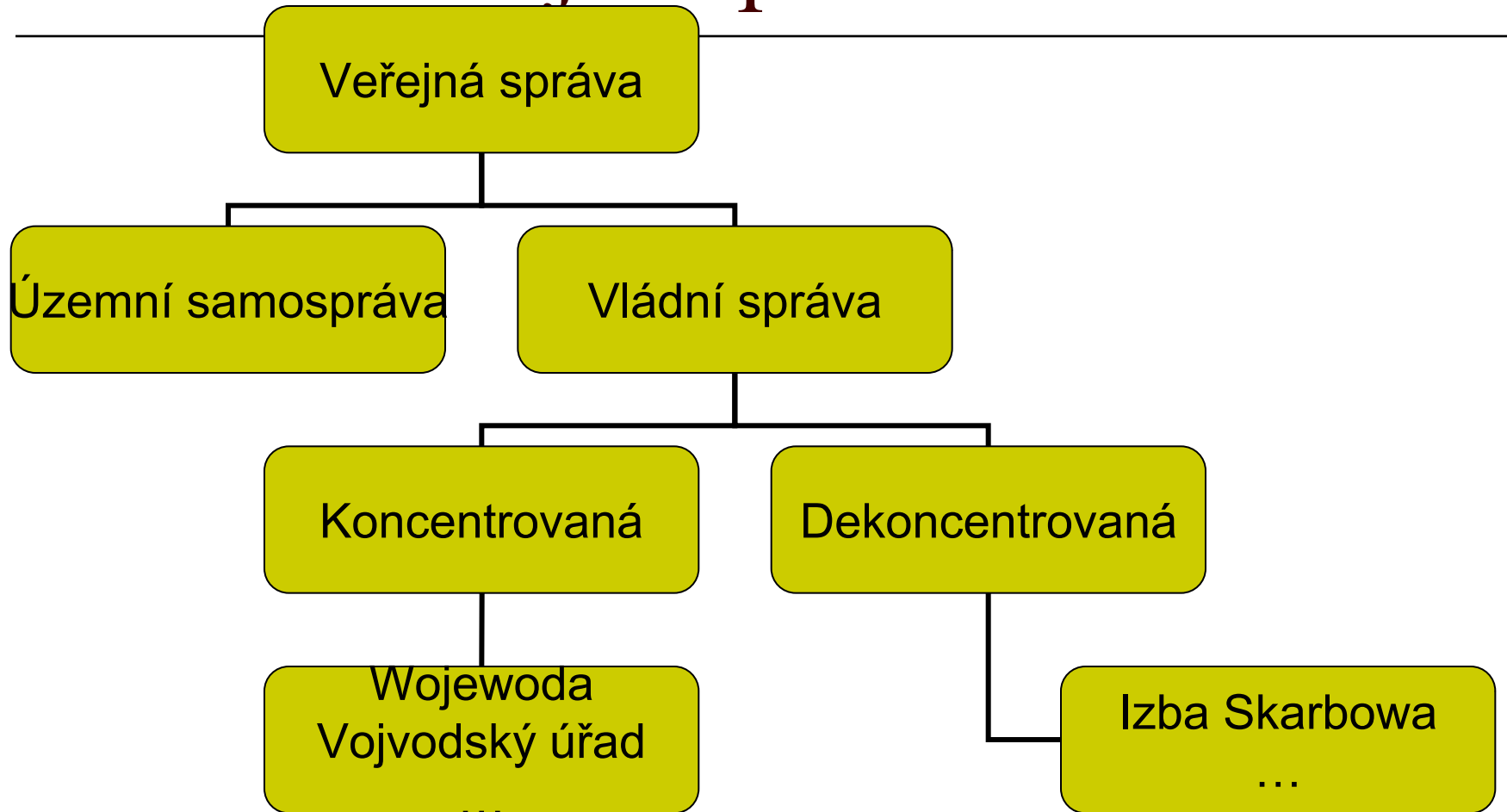






- 
- ❑ **16 wojvodství = „kraj“**
  - ❑ **314 powiatů i 65 měst s právy powiatu**  
**powiat = „okres“**
  - ❑ **2478 gmin (gmina = obec)**

# Územní veřejná správa



# Prameny úpravy územní samosprávy

---

- ❑ Ústava Polské republiky (hl. VII)
- ❑ Zákon o gminní samosprávě z roku 1990 (U. o samorządzie gminnym)
- ❑ Z. o powiatové samosprávě z r. 1998 (U. o samorządzie powiatowym)
- ❑ Z. o vojvodské samosprávě z r. 1998 (U. o samorządzie wojewódzkim)

# Struktura gmin

---

- Gmina městského typu (gmina miejska)
- Gmina vesnického typu (gmina wiejska)
- Z určení typu gminy vyplývá označení orgánů gminy

# Formy přímé demokracie na úrovni gminy

---

- Konzultace – obligatorní, fakultativní
- Referendum – obligatorní, fakultativní
- Přímé volby

# Orgány gminy

---

- Rada gminy, rada miejska
- Wójt (fojt), burmistrz (burmistr), prezydent miasta (primátor)

-----

- Komise
- Zarząd
- Tajemník, pokladník
- Úřad gminy



# Pomocné jednotky gmin

---

- Sołectwa (osady)
- Dzielnice (čtvrťe)
- Osiedla (sídliště)
  
- Statut po konzultaci s občany





# Struktura powiatu

---

- Powiat ziemski
- Město s právy powiatu

# Formy přímé demokracie na úrovni powiatu

---

- Analogické ke gminám
- Konzultace
- Volby
- referendum

# Orgány powiatu

---

- Rada powiatu
  - Zarząd powiatu
  - Starosta
- 
- Tajemnik, pokladník
  - Starostwo

# Formy přímé demokracie na úrovni vojvodství

---

- Analogicky jak u gmin a powiatů

# Orgány samosprávy na úrovni vojvodství

---

- Sejmik województwa
- Zarząd województwa
- Marszałek, wicemarszałkové
- Pokladník wojvodství (hlavní účetní rozpočtu wojvodství)

# Orgán koncentrované vládní správy

---

- wojewoda

# Ústavní základ lokálních financí

---

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej
- Účast na veřejných příjmech v míře odpovídající svěřeným úkolům (čl. 167/1)
- Vlastní příjmy, subvence, účelové dotace ze státního rozpočtu (čl. 167/2)
- Zdroje příjmů stanovené zákonem (čl. 167/3)
- Změny v úkolech a kompetencích jsou možné jen se změnami v rozdělení veřejných příjmů (čl. 167/4)
- JST mají právo stanovit výši svých daní a místních poplatků v mezích stanovených zákonem (čl. 168)
- Orgány dozoru nad činností JST jsou RIO (regionální účetní komory) čl. 171/2

# Prameny úpravy finančního hospodářství

---

- ❑ **Zákon o veřejných financích** (Ustawa o finansach publicznych – Dz.U.2005 Nr 249, poz. 2104)
- ❑ **Zákon o důchodech JST** (Ustawa o dochodach jst – Dz.U. 2003 Nr 203, poz 1966)
- ❑ **Zákon o komunálním hospodářství** (U. o gospodarce komunalnej – Dz.U.1997 Nr. 9, poz.43)
- ❑ **Zákon o lokálních daních a poplatcích** ( U. o podatkach i opłatach lokalnych – tj Dz.U. 2002 Nr 9 poz.84 z późn.zm.)
- ❑ **Zákon o RIO** (Ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych – tj Dz.U. 2001 Nr 55, poz.577 z późn.zm.)





# Kde hledat polské předpisy

---

- [www.sejm.gov.pl](http://www.sejm.gov.pl)
- PRAWO
- wyszukiwarka

# Vlastní příjmy obcí (gmin)

---

- Výnosy z daní
- Výnosy z poplatků
- Důchody z příspěvkových org. a org.jednotek
- Příjmy z majetku
- Dědictví, dary
- Příjmy z majetkových sankcí
- 5% z příjmů poplatků do státního rozpočtu
- Úroky z půjček, úroky z výpomocí, úroky z kap.maj.
- Dotace z veřejných rozpočtů
- jiné

# Gmina – výnosy z daní

---

- Daň z nemovitosti
- Zemědělská daň
- Lesní daň
- Daň z dopravních prostředků
- Daň důchodová FO – paušální daň
- Daň ze psů
- Daň dědická a darovací
- Daň z občanskoprávních úkonů

# Gmina – výnosy z poplatků

---

- „opłata skarbowa“ – celostátní poplatky
- Trhový poplatek
- Místní poplatek
- Správní poplatek
- Lázeňský poplatek
- Poplatek za užívání
- další

# Vlastní příjmy powiatu

---

- Výnosy z poplatků
- Důchody z příspěvkových org. a org.jednotek
- Příjmy z majetku
- Dědictví, dary
- Příjmy z majetkových sankcí
- 5% z příjmů poplatků do státního rozpočtu
- Úroky z půjček, úroky z výpomocí, úroky z kap.maj.
- Dotace z veřejných rozpočtů
- Výnos z důchodové daně FO 10,25%, PO 1,4%
- jiné

# Vlastní příjmy vojvodství

---

- Důchody z příspěvkových org. a org.jednotek
- Příjmy z majetku
- Dědictví, dary
- Příjmy z majetkových sankcí
- 5% z příjmů poplatků do státního rozpočtu
- Úroky z půjček, úroky z výpomocí, úroky z kap.maj.
- Dotace z veřejných rozpočtů
- Podíl na výnosu z důchodové daně FO 1,6%, PO 15,9%
- jiné

# Výdaje – struktura

---

- plnění úkolů v samostatné působnosti,
- přenesená působnost
- plnění úkolů z veřejnoprávních smluv
- společné úkoly s jinými sam.celky
- finanční výpomoci

# Účelové fondy

---

- Wojvodské fondy ochrany zemědělských a lesních pozemků
- Wojvodské a powiatové fondy hospodaření s geodetickým a kartografickým materiálem
- Národní fond obnovy památek Krakova (Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa)
- powiatové a gminní fondy ochrany životního prostředí a vodního hospodářství





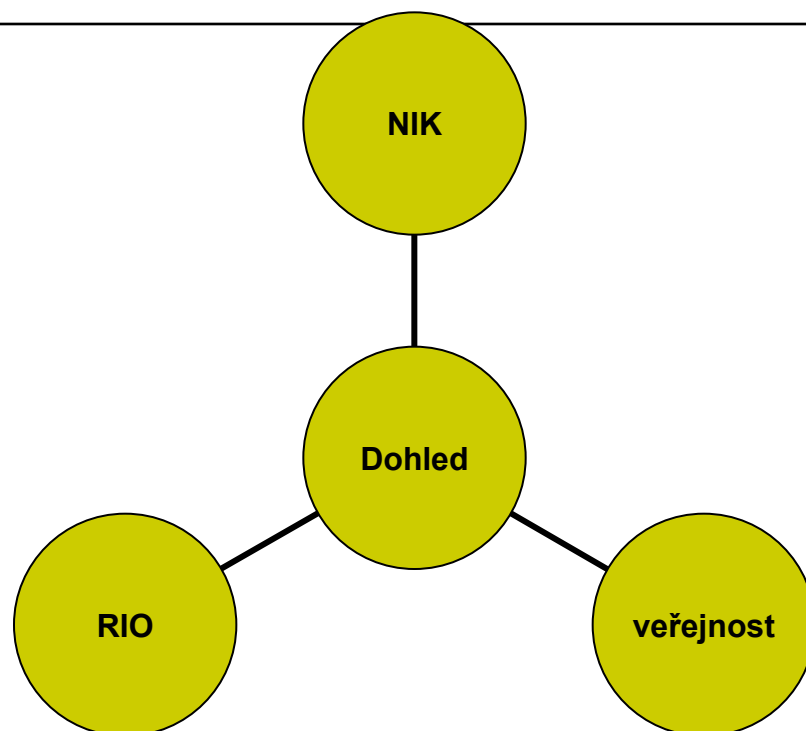
# Vnitřní kontrola


---

- Skarbník
- Vnitřní auditor
- Samospráva

# Dohled

---



- 
- 
- NIK = Nejvyšší kontrolní komora
  - RIO = Regionální účetní komora

# RIO

---

- ❑ Regionalna Izba Obrachunkowa – 16x
- ❑ orgán kontroly a dohledu nad územní samosprávou a zákonem stanovenými institucemi
- ❑ finance (rozpočet), veřejné zakázky
- ❑ poskytování informací, školicí akce
- ❑ organizační složka státu
- ❑ vznik 7.10.1992 *Pozn.: v ČR není ekvivalent*

