

Integrovaná prevence a omezování znečišťování (IPPC)

jaro 2012
I.Průchová

Pojem a cíl

- Integrovaná prevence a omezování znečišťování (Integrated Pollution Prevention and Control – IPPC)
 - minimalizace znečištění volbou vhodných výrobních postupů
 - integrovaný přístup při zvažování dopadů výrobního cyklu (činností) na dotčené složky životního prostředí

Prameny právní úpravy

- Vývoj:
 - Směrnici Rady 96/61/EC) o integrované prevenci a omezování znečišťování)
 - Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/1/ES ze dne 15.ledna 2008 o integrované prevenci a omezování znečištění
 - **Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a znečištění**

Prameny právní úpravy

- Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečišťování, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 554/2002 Sb., kterou se stanoví vzor žádosti o vydání integrovaného povolením, rozsah a způsob jejího vyhlášení
- Nařízení vlády č. 63/2003 Sb., o způsobu a rozsahu zabezpečení systému výměny informací o nejlepších dostupných technikách

Věcná působnost

➤ Pozitivní vymezení:

- **povinnost** získat integrované povolení
 - **zařízení** (stacionární technické jednotky) **zařazené do přílohy č. 1** k zákonu o integrované prevenci
 - Výjimky
 - Zařízení používaná pro výzkum, vývoj a zkoušení nových výrobků a procesů
- **možnost** získat integrované povolení na principu dobrovolnosti
 - zařízení neuvedená v příloze č. 1 k zákonu o integrované prevenci na základě principu dobrovolnosti

➤ Negativní vymezení

- Znečištění způsobené vniknutím radioaktivních látek do životního prostředí
- Vypouštění radioaktivních látek do životního prostředí a emisní limity stanovené pro tyto látky
- **Nakládání s geneticky modifikovanými organismy**

Kategorie průmyslových a zemědělských činností

- **kategorie:**
 - Energetika
 - Výroba a zpracování kovů
 - Zpracování nerostů
 - Chemický průmysl
 - Nakládání s odpady
 - Ostatní průmyslové činnosti
 - Zde i zemědělské činnosti – např. zařízení intenzivního chovu drůbeže nebo prasat

- **kategorie obsahují přesně definované činnosti s event. uvedením prahových hodnot**

Nejlepší dostupné techniky (BAT – Best Available Techniques)

- Legální definice - § 2 písm. e) zákona o IP
 - nejúčinnější a nejpokročilejší stadium vývoje technologií a činností a způsobů jejich provozování, které ukazují praktickou vhodnost určitých technik navržených k předcházení, a pokud to není možné, tak k omezování emisí a jejich dopadů na životní prostředí
 - Definice jednotlivých částí „BAT“
 - technika – jak použitá technologie, tak způsob, jakým je zařízení navrženo, vybudováno, provozováno, udržováno a vyřazováno z provozu (tj. celý cyklus)
 - dostupná – technika, která je vyvinutá v měřítku umožňujícím zavedení v příslušném průmyslovém odvětví za ekonomicky a technicky přijatelných podmínek s ohledem na náklady a přínosy, pokud jsou provozovateli za rozumných podmínek dostupné bez ohledu na to, zda jsou používány nebo vyráběny v ČR
 - nejlepší – nejúčinnější technika z hlediska dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí

Ad nejlepší dostupné techniky(BAT)

- **Výměna informací o nejlepších dostupných technikách v ČR**
 - národní systém vytvořený v návaznosti na evropský
 - Blíže § 27 zák. o IPPC
- **BREF (BAT Reference Document – BREF) – referenční dokumenty o nejlepších dostupných technikách**
- **Odvětvové BREF - zpracovávají pro jednotlivé kategorie činností vyjmenovaných v příloze č. 1 zákona o IPPC)**

Řízení o vydání integrovaného povolení

- speciální správní řízení
- **na žádost**
 - obsah žádosti - § 4 zákona o integrované prevenci
 - podání žádosti
 - u místně a věcně příslušného úřadu
 - krajský úřad
 - MŽP
 - zařízení, jehož provoz může významně nepříznivě ovlivnit životní prostředí dotčeného státu (vazba na EIA)
 - forma žádosti
 - v elektronické podobě nebo
 - v listinné podobě
 - ověření náležitostí žádosti úřadem – 20ti denní lhůta
 - výzva k doplnění – přerušování řízení – nesplnění požadavků (obsahových, lhůtových) – zastavení řízení

Řízení o vydání integrovaného povolení

➤ Integrované povolení

- rozhodnutí, kterým se stanoví podmínky k provozu zařízení, včetně provozu činností přímo spojených s provozem zařízení v místě a které se vydává namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů vydávaných podle zvláštních předpisů v oblasti ochrany životního prostředí, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství, pokud to tyto předpisy umožňují

Řízení o vydání integrovaného povolení

➤ Účastníci řízení

- **provozovatel zařízení**
- **obec, na jejímž území je nebo má být zařízení umístěno**
- **kraj, na jehož území má být zařízení umístěno**
- **občanské sdružení, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory,**
 - jejichž předmětem činnosti je prosazování a ochrana profesních zájmů nebo veřejných zájmů podle zvláštních předpisů, pokud se jako **účastníci písemně přihlásily** úřadu do 8 dnů ode dne zveřejnění stručného shrnutí údajů ze žádosti příslušným úřadem
- **obce nebo kraje,**
 - na jejichž území může zařízení ovlivnit životní prostředí, pokud se jako **účastníci písemně přihlásily** úřadu do 8 dnů ode dne zveřejnění stručného shrnutí údajů ze žádosti příslušným úřadem
- **ten, kdo by jím byl podle zvláštních předpisů, nespadá-li do okruhu výše uvedených účastníků řízení**

Řízení o vydání integrovaného povolení

- **Rozeslání žádosti a její zveřejnění k vyjádření**
 - Úplná žádost
 - Rozeslání žádosti
 - účastníkům řízení kromě provozovatele zařízení
 - příslušným správním úřadům
 - dotčenému státu
 - Zveřejnění žádosti
 - na portálu veřejné správy
 - na úřední desce příslušného úřadu
 - na úřední desce obce, na jejímž území je nebo má být zařízení umístěno
 - Zveřejnění údajů kdy a kde lze do žádosti nahlížet, pořizovat si výpisy, opisy, kopie
 - 30 denní lhůta – každý může zaslat příslušnému úřadu své vyjádření k žádosti

Řízení o vydání integrovaného povolení

➤ Vyjádření k žádosti

- příslušných **správních úřadů**
 - zhodnocení návrhu závazných podmínek k provozu zařízení, návrh dalších podmínek podle své působnosti
 - vyjádření nejsou správními rozhodnutími
- **účastníků řízení**
- **odborně způsobilé osoby**
 - hodnocení aplikace nejlepších dostupných technik (BAT – Best Available Techniques)
 - není povinnou součástí řízení – úřad si je může vyžádat, pokud tak učiní, informuje o tom účastníky řízení
 - lhůta k vyjádření 45 dnů
- **dotčeného státu**

Rozhodnutí

- Lhůta k vydání rozhodnutí
 - nejpozději do 45 dnů po vyjádření odborně způsobilé osoby
 - mimořádně komplikované případy – možnost prodloužení o dalších 45dnů
 - procesní lhůty
 - rozhodnutí
 - o vydání integrovaného rozhodnutí
 - o zamítnutí žádosti
 - opravné prostředky
 - odvolání/rozklad
 - soudní přezkum
 - správní soudnictví

Neúplná žádost, nedostatečné doklady pro rozhodnutí ve věci

- neúplná žádost
 - úřad vyzve provozovatele k doplnění žádosti
- nedostatečné podklady pro rozhodnutí
 - úřad vyzve provozovatele zařízení
 - stanoví dostatečnou lhůtu
 - informuje účastníky řízení
 - přerušeni řízení
- důsledky nedoplnění žádosti nebo podkladů
 - Zastavení řízení

Vztah integrovaného povolení k procesům podle stavebního zákona

- „před stavebním rozhodnutím“
- § 45 odst. 1 zákona IPPC:



„stavební povolení nelze vydat bez pravomocného integrovaného povolení“

Přezkum závazných podmínek integrovaného povolení

- **Časově:**
 - **přezkum alespoň každých 8 let**
 - **(pozor: to neznamena , že by bylo integrované povolení vydáno na dobu určitou 8mi let)**
- **Věcně (v rámci této lhůty)**
 - **důvody přezkumu**
 - **úřad provede povinně přezkum bez ohledu na časové hledisko)**
 - **má-li úřad zato, že došlo k závažnému porušení podmínek integrovaného povolení**
 - **došlo-li k takové změně v BAT, která umožní významné snížení emisí bez vynaložení ekonomicky neúnosných nákladů na jejich zavedení**
 - **zjištění, že provozní bezpečnost procesu nebo činnosti zařízení vyžaduje, aby bylo použito jiné techniky**
 - **vyžaduje-li to změna emisních limitů nebo standardů kvality životního prostředí provedená na základě jiných právních předpisů**
 - **Je-li znečištění životního prostředí v důsledku provozu zařízení tak značné, že významně přesahuje standard kvality životního prostředí a nelze se k němu přiblížit jinak než změnou závazných podmínek provozu zařízení**
 - **úřad provede přezkum fakultativně**
 - **na základě prohlášení změny v provozu zařízení**

Přezkum závazných podmínek integrovaného povolení

➤ přezkum

- šetření v **místě provozu** zařízení *nebo*
- přezkum **podkladů předložených provozovatelem**
- informování o výsledcích přezkumu
 - ČIŽP
 - KHS
- postup při výkonu přezkumné činnosti
 - podle zákona o IP
 - subsidiárně podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole

Důsledky přezkumu plnění závazných podmínek integrovaného povolení

- uložení provést v přiměřené lhůtě opatření k nápravě
- výzva k tomu, aby provozovatel v přiměřené lhůtě stanovené úřadem podal žádost o změnu integrovaného povolení
- zastavení provozu zařízení nebo jeho části rozhodnutím úřadu, pokud neprovede provozovatel opatření k nápravě nebo podá lhůtu ke změně integrovaného povolení
- uložení pokuty

Změna integrovaného povolení

- **povinnost provozovatele ohlásit úřadu každou plánovanou změnu v provozu zařízení**
- **změna**
 - **změna užívání**
 - **změna způsobu provozu**
 - **rozšíření zařízení**
- **podstatná změna**
 - **změna v provozu zařízení, která může mít podle uvážení úřadu významné nepříznivé účinky na člověka nebo životní prostředí**
 - **změna je vždy podstatnou, pokud změna nebo rozšíření samy o sobě překračují prahové hodnoty uvedené v příloze č. 1 zákona o IP**
- **o povaze změny rozhoduje úřad**
 - **podstatná změna**
 - **Výzva provozovateli, aby podal žádost o změnu integrovaného povolení**
 - **ostatní změny, ale je třeba provést změnu integrovaného povolení**
 - **Změna provedena úřadem z moci úřední**

Přechod integrovaného povolení

- práva a povinnosti z integrovaného povolení přecházejí na **právní nástupce provozovatele zařízení**
- právní nástupce provozovatele má povinnost nahlásit úřadu přechod integrovaného povolení do 10 dnů ode dne účinnosti převodu nebo přechodu práv a povinností podle zvláštního předpisu

Zánik integrovaného povolení

- zánik integrovaného povolení
 - zánikem provozovatele bez právního nástupce
 - ukončením provozu za splnění podmínek stanovených v integrovaném povolení
 - pokud zařízení nebylo bez vážného důvodu využíváno déle než 8 let

Pokuty

- skutkové podstaty správních deliktů
 - nesplnění ohlašovací povinnosti
 - uvedení nesprávných údajů v žádosti, s tím, že by mohly mít vliv na vydání integrovaného povolení
 - nepodání žádosti o integrované povolení
 - provozování zařízení bez platného integrovaného povolení
 - provozování zařízení bez rozhodnutí o podstatné změně integrovaného povolení
 - provozování zařízení v rozporu s podmínkami integrovaného povolení
 - neprovedení opatření k nápravě ve stanovené lhůtě
 - nezastavení provozu zařízení nebo jeho části
- výše pokuty
 - Podle závažnosti 500 000 – 7 000 000 Kč

Organizační zabezpečení integrované prevence

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo průmyslu a obchodu
- Ministerstvo zemědělství
- Ministerstvo zdravotnictví
- krajské úřady
- Česká inspekce životního prostředí
- krajské hygienické stanice

- Informační systém IPPC:
 - <http://www.mzp.cz/ippc>
Seznam žádostí a informace o průběhu řízení:
<http://www.env.cz/ippc/requests>