**7. Kontrolní postupy.**

1. **Funkční pojetí správní kontroly** – viz 2. cvičení

*Funkce poznávací, zjišťovací, porovnávací, hodnotící, nápravná.*

*Kontrola by měla být systematická – nahodilý či příliš častý výkon kontroly je na škodu kontrolovaným postupům.*

Kontrola předběžná (subjekt odlišný od rozhodovacího subjektu má právo vyslovit souhlas či nesouhlas)

průběžná (přispívá ke kvalitě rozhodování, avšak nemusí být úplná a objektivní)

následná (z hlediska obecného naplnění cílů státní správy, z hlediska splnění nápravy odchylek předchozí kontroly)

Součást moderní kontrolní činnosti: poradenství

Rektořík: DŮLEŽITOST KOMUNIKACE!

1. **Pojetí kontroly – šest základních typů:**

* informační - zjištění skutečnosti, konfrontace se záměrem (cílem), popis odchylek
* regulační - úkolem je odstranění odchylek (zpětná vazba)
* institucionální - lze použít třídění dle záruk zákonnosti
* represivní - v oblasti správní kontroly postihnutí odchylek od zákona (na základě zákona)
* motivační

- při výkonu správní kontroly většinou sekundárně (např. postih x odměna od zaměstnavatele, snaha vyhnout se represi, atd.)

* výchovné

1. **Druhy kontroly**

* dle počtu kontrolujících subjektů: individuální x koordinované
* dle postavení kontrolujícího subjektu: vnitřní x vnější (NEPLÉST S VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ SPRÁVNÍ KONTROLOU!!!)
* dle kontrolního vzorku: úplná (souborná) x částečná (namátková) x výběrová (výběr určen předem)
* dle úseků státní správy: obecná (např. finanční kontrola) x odvětvová
* dle metody hodnocení: slovní (i písemně) x hmotná (hodnotová – fyzikální jednotky) x hodnotová (finanční)
* vertikální (kdo řídí, kontroluje a usměrňuje) x horizontální (porovnávací)
* plánovitá x operativní
* soustavná x ad hoc
* formální (kontrolní materií je forma) x neformální (meritorní)
* zvláštní druh kontroly – vyhodnocení projektů
* pro úplnost (NETÝKÁ SE SPRÁVNÍ KONTROLY): kontrola odborná x laická

1. **Předpoklady kontroly**

* pravomoc a působnost kontrolního orgánu
* nepodjatost kontrolních pracovníků
* informace o kontrolovaném, zejména jakým podléhá předpisům, cíle, záměr, atd.
* pečlivost, ověřování kontrolních závěrů

1. **Kontrola**

* zjištění skutkového stavu
* konfrontace s předpisy, cílem, záměrem, atd.
* konstatování odchylek
* závěry vyhodnocení

1. **Vztah kontrolních činností ke správnímu řádu**

§ 1 SŘ – působnost v oblasti veřejné správy – tedy kdykoliv, kdy se jedná o výkon veřejné správy ( i pokud je výkonem veřejné správy pověřena soukromá osoba – např. lesní stráž, atd.)

§ 2 – 8 SŘ – základní zásady – vztahují se na všechny správní orgány (§ 177 SŘ)

* § 2 – pro kontrolu je podmínkou zákonné zmocnění
* § 3 stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti x **§ 12 odst. 1 ZSK - skutečný stav věci**
* § 4 služba veřejnosti, poučovací povinnost (ALE POUZE O ÚKONU) + § 12 odst. 2 písm. b) ZSK – šetřit práva a právem chráněné zájmy
* § 5 smírné odstranění rozporů (např. rozpory v podkladech)
* § 6 zásada ekonomie + § 12 odst. 2 písm. c) ZSK
* § 7 rovné postavení dotčených osob
* § 8 spolupráce správních orgánů – **pozor: oznamovací povinnost dotčené osoby** + § 21 ZSK – povinnost kontrolních orgánů spolupracovat

§ 9 definuje správní řízení - postup kontroly dle zák. 552/1991 Sb., o státní kontrole (dále ZSK) nelze podřadit →→ § 180, odst. 2 SŘ →→ postupuje se dle části čtvrté SŘ →→

**§ 154** řeší použití dalších ustanovení SŘ i při vydávání neformálních správních aktů – taxativní výčet je in fine doplněn přiměřeným použitím dalších ustanovení - takže v důsledku lze až na výjimky použít celý SŘ (jediný možný výklad, protože i při neformálních postupech je třeba přiměřeně použít např. dokazování, atd.). SŘ se použije subsidiárně, je tedy nutné zkoumat, zda ZSK neobsahuje dané ustanovení.

**Zvláštní úprava taxativně vyjmenovaných ustanovení v § 154 SŘ obsažená v ZSK:**

SŘ ZSK

§ 10 – 16 + § 10 podjatost

+ § 11 vedení řízení

+ § 12 a § 13 mlčenlivost

§ 62 pořádková pokuta **nepoužije se** **X** **§ 19 pořádková pokuta – zvláštní úprava**

**§ 134 kontrolní pracovníci dle ZSK nejsou kolegiálním orgánem**

**§ 142 pro kontrolu dle ZSK nelze použít**

**!!! § 26 ZSK – subsidiární použití SŘ – s výjimkou řízení o námitkách (§ 18 SZK) !!!**