

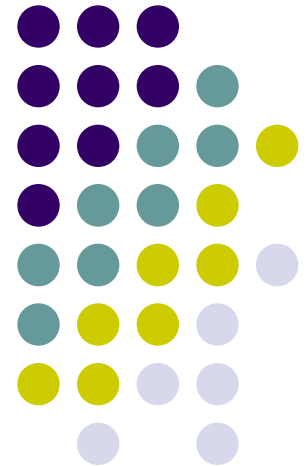
PŘEDMĚT FINANČNÍ SPRÁVY

Petr Mrkývka
Brno

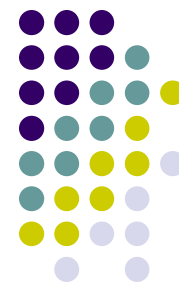


ÚVOD DO FINANČNÍ SPRÁVY

Finanční správa = *specifický úsek veřejné správy jehož posláním je péče o materiální základ poskytování veřejných statků a dozor (dohled) nad finančními činnostmi*



Finanční správa



- Prastaré pojítka mezi financemi a veřejnou správou, správním právem a finančním právem.
- **Merkl:** pomocná funkce - slouží realizaci ostatních činností státu, negoval její samostatnost (Merkl, A. Obecné právo správní. Díl II. Praha – Brno: Orbis 1932)
- **X Pošvář:** samostatný díl veřejné správy
- **Siblík:** nástroj zajišťování dostatku peněžních prostředků pro státní správu, ale také jako bankovní dohled, dohled nad spořitelny a pojišťovny, správu majetku státu ... (1947)

Finanční správa *sensu largo*



- veškerá činnost, která metodami a formami VS působí na materiální základ veřejného sektoru včetně dopadů na soukromý sektor

Finanční správa *sensu stricto*



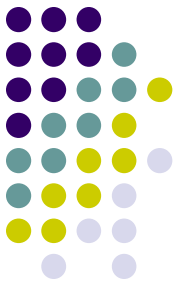
- činnost dekoncentrovaných orgánů, do jejichž působnosti patří realizace výkonné moci při nakládání s veřejnými peněžními prostředky
- jedná se de facto pouze o správu veřejných financí

Finanční správa *sensu strictissimo*

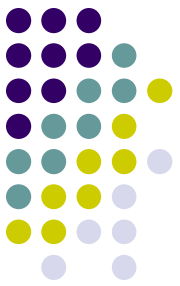


- Finanční správa České republiky
 - Nástupce dřívějších ÚFO (územních finančních orgánů)

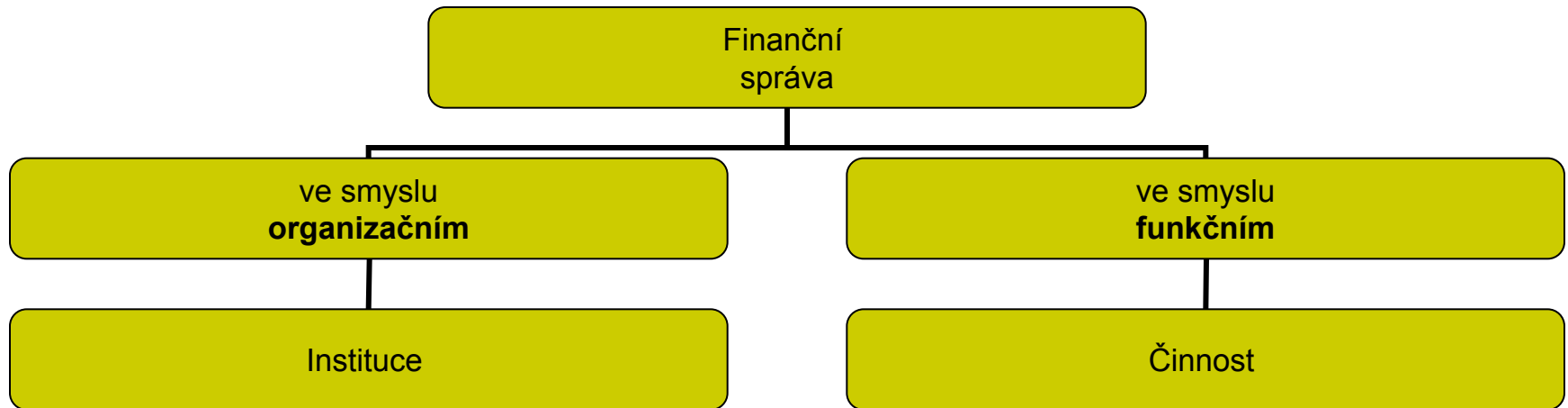
Provázanost



- provázanost materiálního základu a veřejných financí \Rightarrow primát sensu largo



Pojetí finanční správy



- Stejně je možné pojímat celou veřejnou správu i jednotlivé její díly
- Finanční správa je specifickým a výjimečným dílem veřejné správy – v čem?

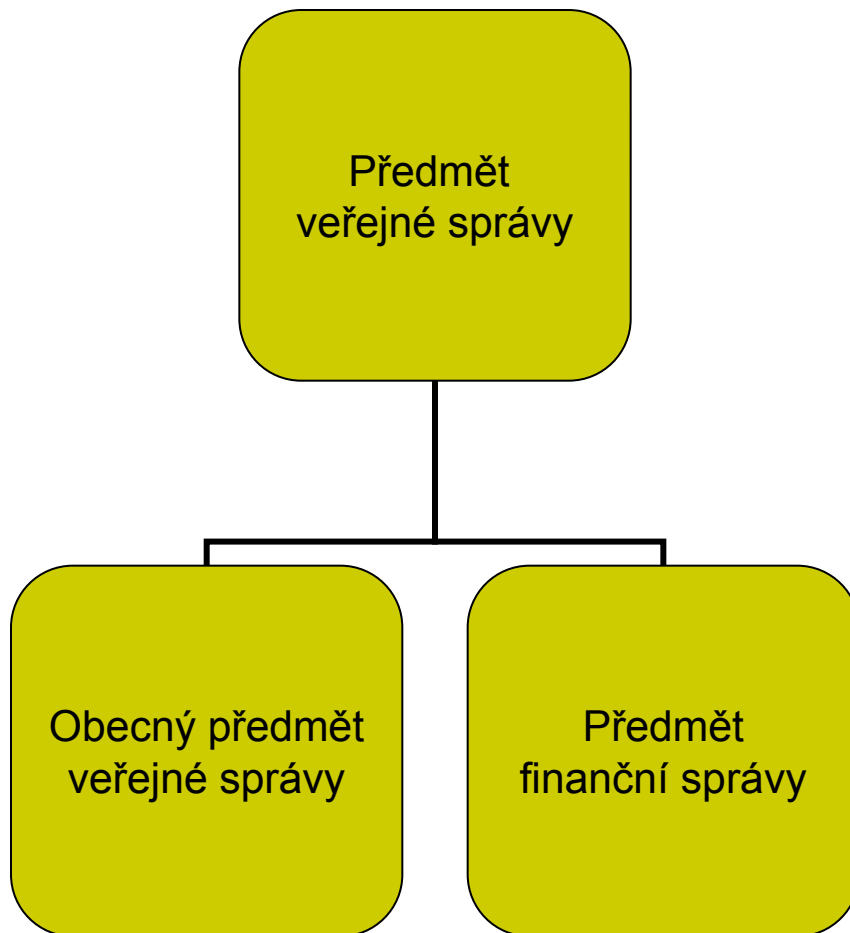
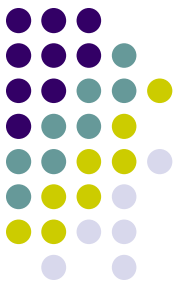
Specifika a výjimečnost finanční správy



- Finanční správa je nástrojem realizace finančního práva za podmínky, že zákonodárce předpokládá pro uskutečnění finančního práva formy a metody vlastní veřejné správě.
- Finanční správa je výjimečná svým předmětem, svojí právní regulací a tím, že je všude!



Předmět finanční správy



- **Obecný:** široká škála společenských vztahů, do kterých veřejná moc ingeruje s užitím forem a metod vlastních veřejné správy
- **FS:** společenské vztahy regulované normami finančního práva, do kterých veřejná moc ingeruje s užitím forem a metod vlastních veřejné správy



Předmět finančního práva



Předmět finanční správy

- *Ne všechny společenské vztahy tvořící předmět finančního práva jsou přímo vystaveny působení veřejné správy. Ne všechny normy finančního práva jsou realizovány formami a metodami veřejné správy.*



Předmět finančního práva

Společenské vztahy, které vznikají, realizují se a zanikají:

- V procesu tvorby, rozdělování a užití veřejných peněžních fondů,
- V souvislosti s fungováním peněžního systému,
- V rámci veřejnoprávních ingerencí do finančního trhu.

(segmenty klasického pojetí finančního práva)



Tyto společenské vztahy jsou regulovány normami finančního práva s využitím metody založené na administrativně právní metodě regulace:

- Formy, metody, cíle, instituty a instituce veřejné správy.

Šíře předmětu finanční správy



- Je dána širší záběrů finančního práva

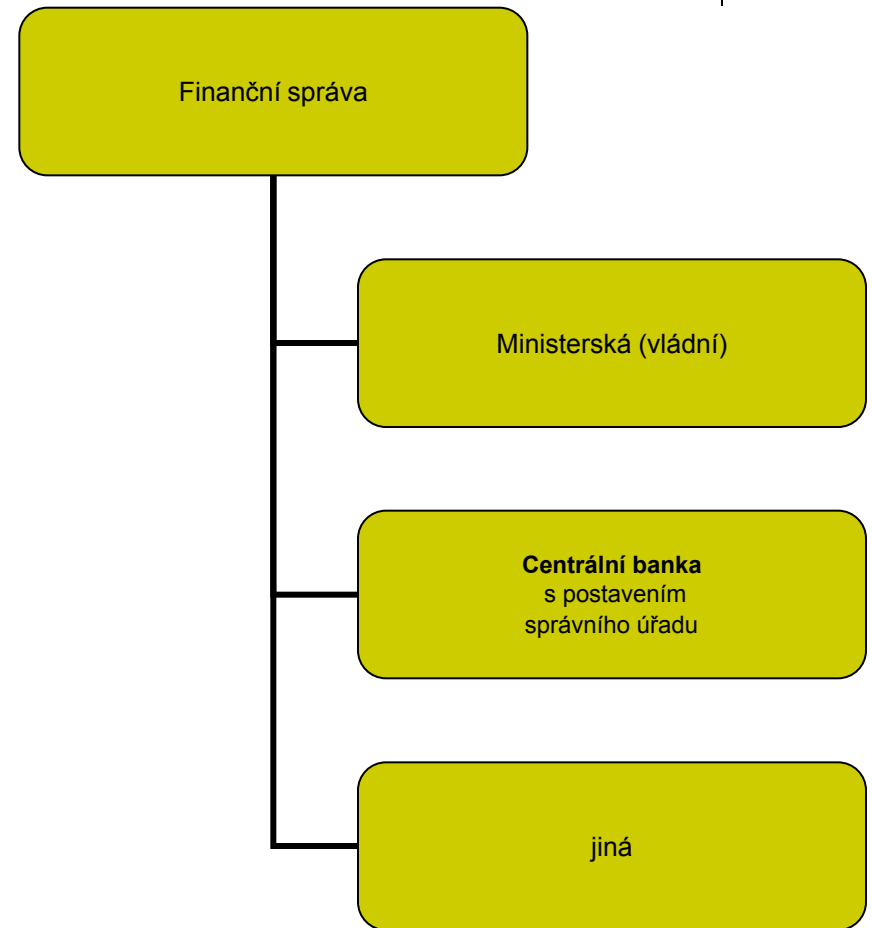
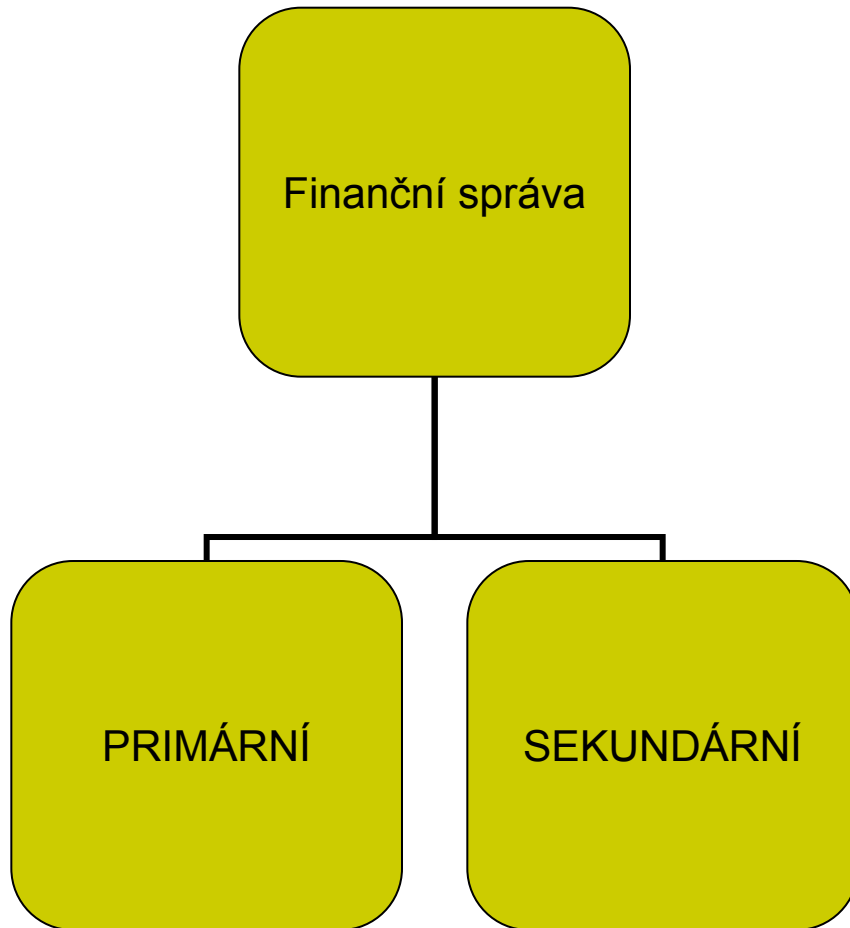
různorodost forem a metod správních
ingerencí

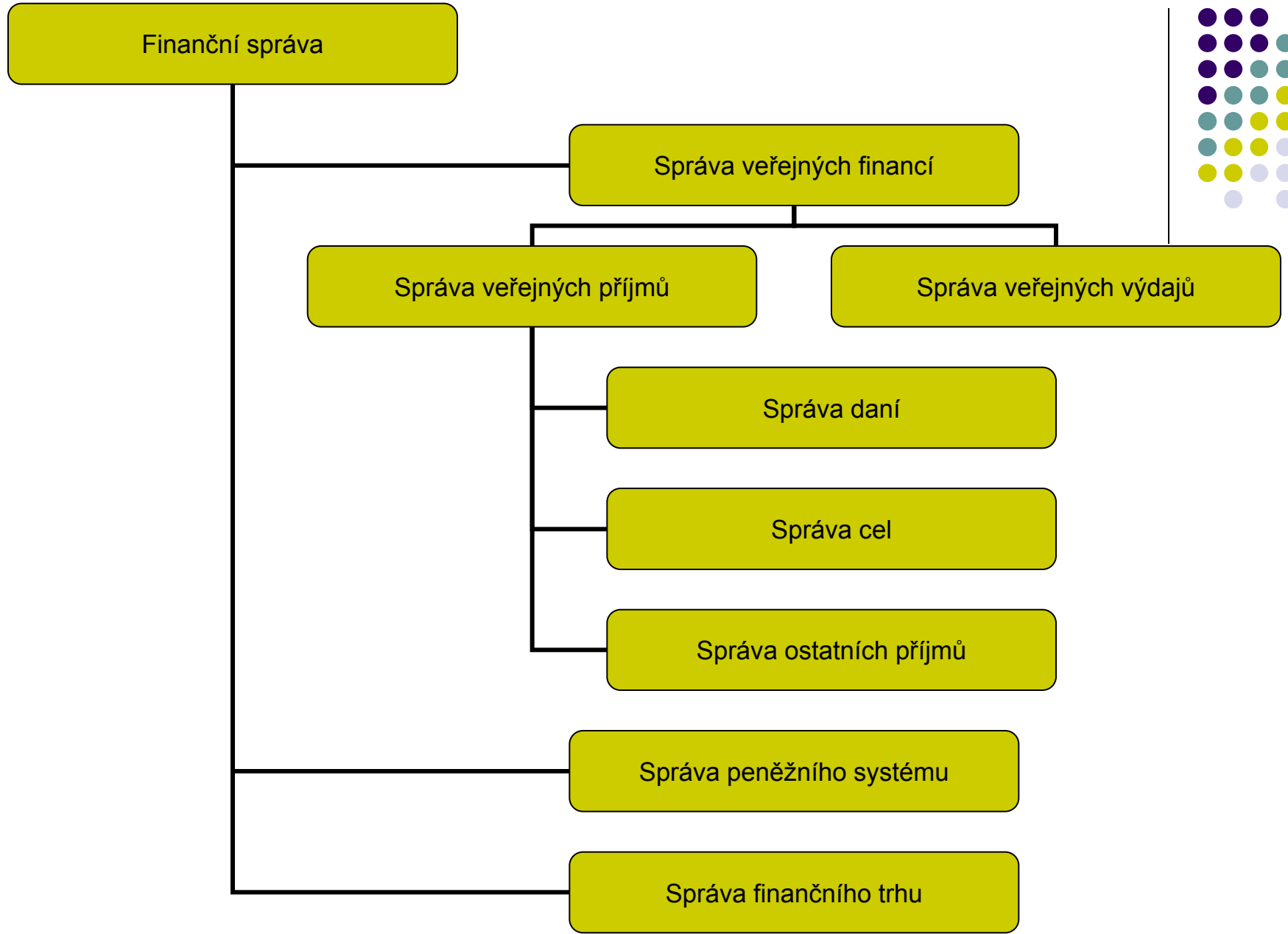
institucionální rozmanitost

obtížná systematizace

dekoncentrace vykonavatelů finanční správy.

Prostředí realizace finanční správy





Podřazení segmentů finanční správy



- **Primární FS:** speciální dekoncentráty
 - FS ČR, CS ČR, ČNB
- **Sekundární FS:** svěřený výkon finanční správy v návaznosti na primární předmět správy, resp. primární účel existence instituce, nerespektuje se dělba moci
 - Příklad: výkon finanční správy soudy – správa veřejných financí, správa majetku ...



Potřeby finanční správy

- Jednotné zásady fungování finanční správy, zejména v případě správy veřejných financí
- Splnění požadavků dobré správy
- Efektivnost
- Hospodárnost
- Stabilita