

**Osnova konzultací předmětu Právo tvorba pro veřejnou správu
Navazující studium „Veřejná správa“**

Konzultace: 20.2.2015, 6.3.2014 a 20.3.2015, místnost č. 030

**prof. JUDr. Jan Filip, CSc.
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.**

Konzultace č. 1: Úvod do problematiky právo tvorby

1) Úvod do tvorby práva: Učební disciplína a vědní obor v ČR a ve světě. Tvorba práva jako soubor právních norem a interních instrukcí. Základní praktické pomůcky legislativce. Legislativní pravidla. RIA. Legislativní metodika. Právní informatika a tvorba práva. E-sbirka a E-legislativa. Složky teorie legislativy. Druhy právních předpisů

2) Pojem tvorby práva a její zásady. Utváření se práva. Nalézání práva. Organizovaný proces tvorby práva. Konkretizace. Legislativní pravomoc na úrovni veřejné správy, působnost, procedura. Základní pojmy. Příprava a přijetí právního předpisu: Zpracování návrhu a jeho přijetí jako proces. Základní obsahové složky přípravy. Věcný záměr, osnova zákona. Důvodová zpráva. Připomínkové řízení.

Konzultace č. 1: Úvod do problematiky právo tvorby

3) Obsahové zásady tvorby podzákonných právních předpisů. Mechanismus tvorby práva. Orgány s legislativní pravomocí a další subjekty procesu.

4) Legislativní technika: Obsah, forma a hloubka regulace. Volba formy právního předpisu. Recepce. Odkaz. Poznámka pod čarou. Generální klauzule. Neurčité pojmy. Zákonodárské uvážení. Domněnky a fikce. Podmínky. Právní jazyk. Zvláštnosti u podzákonných právních předpisů. 5) Volba pojmů a formulace předpisu. Legislativní zkratky a zkratky. Úplné, zkrácené a slovní citace. Cizí slova. Výčty. Obdobně a přiměřeně. Členění právního předpisu. Marginální rubriky. Právní předpisy v čase. Republikace

6) Tvorba práva a podzákonné právní předpisy. Pojem podzákonného právního předpisu a právní normy. Platnost, účinnost, použitelnost. Druhy podzákonných předpisů. Systematizace právního řádu. Rozdíly mezi zákonodárstvím a podzákonnými předpisy. Pravidlo „na základě zákona a jeho mezích“. Problém inkorporace, revize a depurace právního řádu od podzákonných právních předpisů

Konzultace č. 3: Normotvorba na úrovni obcí a krajů – JUDr. Kadečka, Ph.D.

7) Zvláštnosti přípravy a přijetí právního předpisu na úrovni obce a kraje. Obecně závazné vyhlášky a nařízení. Místo v právním řádu. Předmět úpravy. Význam judikatury Ústavního soudu pro vývoj právo tvorby obcí a krajů. Dozorová působnost Ministerstva vnitra ČR.

Legislativní pravidla vlády. Dostupné na:

http://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/legislativn_i_pravidla_vl_dy.pdf

Jednací řády komor Parlamentu (zákonodárský proces) – obsaženy např. v ÚZ Sagit č. 915

doporučená literatura

Šín, Zbyněk. *Tvorba práva :pravidla, metodika, technika*. 2. vyd. Praha : C.H. Beck, 2009. xv, 176 s. ISBN 978-80-7400-162. [info](#)

Cvrček, František. *Právní informatika*. Praha : Ústav státu a práva AV ČR, 2010. 371 s. ISBN 9788073802684. [info](#)

Z učebnice Legislativní proces bude pozornost zaměřena na kap. 3, 4, 6, 9 až 15 (bližší orientace viz komentované okruhy)