

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

VYBRANÉ KAPITOLY

OBCHODNÍ PRÁVO PRO VEŘEJNOU
SPRÁVU

20. 3. 2015

MGR. DANIEL JADRNÍČEK

PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY

- ◉ Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“)
 - Poslední novela – zákon č. 40/2015 Sb. (účinná od 6. 3. 2015)
- ◉ Prováděcí předpisy k ZVZ
 - Nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách
 - Vyhláška č. 230/2012 Sb., kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr
 - Vyhláška č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky
 - Vyhláška č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele
 - a další

ZVZ – SYSTEMATIKA I

- ◉ **ČÁST PRVNÍ - OBECNÁ USTANOVENÍ (1 - 20)**
- ◉ **ČÁST DRUHÁ - ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ**
 - HLAVA I - DRUHY A PODMÍNKY POUŽITÍ ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ (21 - 25)
 - HLAVA II - ZAHÁJENÍ A PRŮBĚH ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ (26 - 38)
 - HLAVA III – LHŮTY (39 - 43)
 - HLAVA IV - ZADÁVACÍ DOKUMENTACE A TECHNICKÉ PODMÍNKY (44 - 49)
 - HLAVA V – KVALIFIKACE (50 - 67)
 - HLAVA VI – NABÍDKA (68 - 70)
 - HLAVA VII (71 - 80)
 - HLAVA VIII - UKONČENÍ ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ (81 - 85)
- ◉ **ČÁST TŘETÍ - ZVLÁŠTNÍ POSTUPY V ZADÁVACÍM ŘÍZENÍ (86 - 101)**
 - HLAVA I - PŘEDBĚŽNÉ OZNÁMENÍ A PRAVIDELNÉ PŘEDBĚŽNÉ OZNÁMENÍ (86 - 88)
 - HLAVA II - RÁMCOVÉ SMLOUVY (89 - 92)
 - HLAVA III - DYNAMICKÝ NÁKUPNÍ SYSTÉM (93 - 95)
 - HLAVA IV - ELEKTRONICKÁ AUKCE (96 - 97)
 - HLAVA V - DALŠÍ INSTITUTY (98 - 101)

ZVZ – SYSTEMATIKA II

- ◉ **ČÁST ČTVRTÁ - ZVLÁŠTNÍ POSTUPY (102 - 109b)**
 - HLAVA I - SOUTĚŽ O NÁVRH (102 - 109)
 - HLAVA II - VÝBĚR SUBDODAVATELE V PŘÍPADĚ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY V OBLASTI OBRANY NEBO BEZPEČNOSTI (109a - 109b)
- ◉ **ČÁST PÁTÁ - OCHRANA PROTI NESPRÁVNÉMU POSTUPU ZADAVATELE (110 - 123)**
 - HLAVA I – NÁMITKY (110 - 111)
 - HLAVA II - DOHLED NAD DODRŽOVÁNÍM ZÁKONA (112 - 123)
- ◉ **ČÁST ŠESTÁ - SEZNAM KVALIFIKOVANÝCH DODAVATELŮ, SYSTÉM CERTIFIKOVANÝCH DODAVATELŮ, ZAHRANIČNÍ SEZNAM DODAVATELŮ, REJSTŘÍK OSOB SE ZÁKAZEM PLNĚNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK (125 - 144)**
 - HLAVA I - SEZNAM KVALIFIKOVANÝCH DODAVATELŮ(125 - 132)
 - HLAVA II - SYSTÉM CERTIFIKOVANÝCH DODAVATELŮ(133 - 142)
 - HLAVA III - ZAHRANIČNÍ SEZNAM DODAVATELŮ(143)
 - HLAVA IV - REJSTŘÍK OSOB SE ZÁKAZEM PLNĚNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK(144)
- ◉ **Přechodná ustanovení**
- ◉ **Přílohy**

ZADAVATEL (§ 2 ZVZ)

◉ Veřejný

- Česká republika
- Státní příspěvková organizace
- Územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek
- Jiná právnická osoba, pokud
 - byla založena či zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, a
 - je financována převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem ovládána nebo stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu.

◉ Dotovaný

- právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků z veřejných zdrojů nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200000000 Kč; peněžní prostředky jsou poskytovány z veřejných zdrojů i v případě, pokud jsou poskytovány prostřednictvím jiné osoby.

◉ Sektorový

CENTRÁLNÍ ZADAVATEL (§ 3 ZVZ)

- ◉ Veřejný zadavatel
- ◉ provádí centralizované zadávání, spočívající v tom, že
 - pro jiného zadavatele pořizuje dodávky či služby, jež jsou předmětem veřejných zakázek, které následně prodává jiným zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za kterou byly dodávky či služby pořízeny, nebo
 - provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet jiných zadavatelů.
- ◉ Nejedná se o další „druh“ zadavatele

ZÁSADY (§ 6 ZVZ)

- ⊙ Zásada transparentnosti
- ⊙ Zásada rovného zacházení
- ⊙ Zásada zákazu diskriminace

- ⊙ Efektivního vynakládání veřejných prostředků

- ⊙ Tzv. karlovarská losovačka

<https://www.youtube.com/watch?v=f0-SY70ZR08>

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA (§ 7 ZVZ)

- Úplatné plnění mezi zadavatelem a dodavatelem, jehož předmětem jsou dodávky, služby nebo stavební práce
- Obligatorně písemná forma

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DLE PŘEDMĚTU

- ⊙ VZ na dodávky (8 ZVZ)
- ⊙ VZ na stavební práce (9 ZVZ)
- ⊙ VZ na služby (10 ZVZ)

PŘEDPOKLÁDANÁ HODNOTA VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

- 13 ZVZ
- Zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky
- Vždy rozhodná cena bez daně z přidané hodnoty

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DLE PŘEDPOKLÁDANÉ HODNOTY

- ⊙ Nadlimitní (12 odst. 1 ZVZ)
- ⊙ Podlimitní (12 odst. 2 ZVZ)
- ⊙ Veřejná zakázka malého rozsahu (12 odst. 3 ZVZ)

- ⊙ Významná veřejná zakázka (16a ZVZ)
 - nejedná se o čtvrtou kategorii, jen jsou pro zakázky s určitou hodnotou (bez ohledu na to, zda jsou podlimitní či nadlimitní) stanoveny zvláštní povinnosti

DRUHY ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ

- Otevřené řízení (27 ZVZ)
- Užší řízení (28 ZVZ)
- Jednací řízení s uveřejněním (29 ZVZ)
- Jednací řízení bez uveřejnění (34 ZVZ)
- Soutěžní dialog (35 ZVZ)
- Zjednodušené podlimitní řízení (38 ZVZ)

ZADÁVACÍ DOKUMENTACE (§ 44 ZVZ)

- Soubor dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek zadavatele vymezujících předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky
- Za správnost a úplnost zadávacích podmínek odpovídá zadavatel

MINIMÁLNÍ OBSAH ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

○ Zadávací dokumentace musí obsahovat alespoň

- a) obchodní podmínky, včetně platebních podmínek, případně též objektivních podmínek, za nichž je možno překročit výši nabídkové ceny,
- b) technické podmínky (45) nebo zvláštní technické podmínky (46a), je-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky,
- c) požadavky na opatření k ochraně utajovaných informací (46b), je-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky,
- d) požadavky na zabezpečení dodávek (46c), je-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky,
- e) požadavky na varianty nabídek podle 70, pokud je zadavatel připustil,
- f) požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny,
- g) podmínky a požadavky na zpracování nabídky,
- h) způsob hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií,
- i) požadavek na podání nabídky pouze v elektronické podobě prostřednictvím elektronického nástroje, pokud tak zadavatel stanovil, a
- j) jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky.

KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY (§ 50 ZVZ)

- ⊙ Základní kvalifikační předpoklady (§ 53 ZVZ)
- ⊙ Profesní kvalifikační předpoklady (§ 54 ZVZ)
- ⊙ Technické kvalifikační předpoklady (§ 56 ZVZ)
- ⊙ Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku (§ 50 odst. 1 písm. c) ZVZ)

HODNOTÍCÍ KRITÉRIA (§ 78 ZVZ)

○ Ekonomická výhodnost nabídky

- nabídková cena, kvalita, technická úroveň nabízeného plnění, estetické a funkční vlastnosti, vlastnosti plnění z hlediska vlivu na životní prostředí, vliv na zaměstnanost osob se zdravotním postižením a osob se ztíženým přístupem na trh práce, provozní náklady, návratnost nákladů, záruční a pozáruční servis, zabezpečení dodávek, dodací lhůta nebo lhůta pro dokončení. **Dílnými hodnotícími kritérii mohou být také organizace, kvalifikace a zkušenosti osob zapojených do realizace veřejné zakázky, pokud mají významný dopad na její plnění.** Dílným hodnotícím kritériem nemohou být smluvní podmínky, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, nebo platební podmínky.

○ Nejnížší nabídková cena

NÁMITKY (§ 110 ZVZ)

- Může podat kterýkoliv dodavatel, který má nebo měl zájem na získání určité veřejné zakázky a kterému v důsledku domnělého porušení zákona úkonem zadavatele hrozí nebo vznikla újma na jeho právech
- Námitky se podávají písemně a musí být zdůvodněné
 - kdo je podává, proti kterému úkonu zadavatele směřují a v čem je spatřováno porušení zákona
- V námitkách, které nesměřují proti rozhodnutí o výběru nebo o vyloučení musí dále být uvedeno
 - jaká újma stěžovateli v důsledku domnělého porušení zákona hrozí nebo vznikla a čeho se stěžovatel domáhá
- Stěžovatel, který nevyužil možnosti podat námitky, není oprávněn v téže věci podat podnět k ÚOHS

DOTAZY?

Mgr. Daniel Jadrníček

jadrnicek@akfiala.cz