



Úřad pro mezinárodněprávní  
ochranu dětí



---

# Mezinárodní adopční právo

---

Výklad pro kurs MVV1968K na Právnické fakultě Masarykovy univerzity

---

**JUDr. Ing. Zdeněk Kapitán, Ph.D.**

---

[www.umpod.cz](http://www.umpod.cz)



---

# Typologie mezinárodních adopcí

---

**A. adopce do ciziny** – vždy je vázána na souhlas ÚMPOD

**B. adopce z ciziny**

1. haagské adopce – adopce do/ze smluvních států haagské Úmluvy o ochraně dětí a spolupráci při mezinárodním osvojení
2. adopce podle dvoustranných mezinárodních smluv
3. mimohaagské (mimosmluvní) adopce – adopce ze zemí, s nimiž nemáme žádnou společnou mezinárodně-právní regulaci; rizika
  - neregulovaná kvalita žadatelů
  - problém právní volnosti dětí
  - problém se zdravotním stavem dětí
  - problém s uznáním cizozemských rozhodnutí



---

## Případy k rozebrání I

---

- nerespektování haagské adopční úmluvy
  - případ 1 – pětileté dítě v péči třetí osoby – prastrýce (pokrevně příbuzného) a prarady střídavě žijících v České republice a v Německu; podán návrh na nezrušitelné osvojení
  - případ 2 – devítiměsíční dítě v péči třetí osoby – české státní občanky a amerického státního občana; před 31. 12. 2013 podán návrh na nezrušitelné osvojení
- respektování dvoustranných smluv
  - případ šestiletého chlapce, makedonského státního příslušníka v ústavním zařízení v České republice; požadavek na „vydání“ chlapce do Makedonie



---

## Případy k rozebrání II

---

- podmínky uznatelnosti cizozemských rozhodnutí
  - úprava do 31. 12. 2013 – příklad osvojení z nehaagské země; dítě bylo osvojeno společně nesezdanými partnery za trvání manželství jednoho z nich – je takové rozhodnutí v souladu s českým veřejným pořádkem?
  - nově úprava v § 63 odst. 1 ZMPS (viz podrobněji dále); vznikají však nové problémy



---

## Mezinárodní adopce v krocích (haagská)

---

- zařazení pozitivně vyhodnocených žadatelů do evidence
- zařazení dítěte do evidence a doplnění dokumentace
- vyhledání vhodných žadatelů pro konkrétní dítě, tzv. spárování (**matching**)
- **interakce**, tj. kontakt dítěte s vybranými žadateli a jeho doprovázení a monitoring
- v případě úspěšné interakce se dítě svěruje do předadopční péče
- po úspěšném průběhu předadopční péče následuje rozhodnutí o osvojení ve státě předadopční péče
- zasílání postadopčních zpráv do zletilosti dítěte



---

## Běh v čase

---

- dítě přijde do evidence ÚMPOD; obratem je vyžádána aktualizace; trvá standardně dva až čtyři týdny
- dítě bývá zařazeno na nejbližší možný poradní sbor; většinou první či druhý, tedy za měsíc či dva
- podle doporučení poradního sboru je prostřednictvím partnerské organizace navrhován žadatelům matching; standardně reakce trvá dva až čtyři týdny
- v případě akceptace matchingu se sjednává bezprostředně termín interakce; ta trvá podle povahy případu do dvou týdnů
- po vyhodnocení interakce jako úspěšné následuje soudní řízení o svěření do předadopční péče
- **v ideálním případě probíhá proces včetně pravomocného svěření do předadopční péče do 3 (4) měsíců; z toho přibližně polovina času jsou technické doby**



---

## Svěření do předadopční péče

---

- úprava v § 427 a násl. z. ř. s.
- zvláštní místní příslušnost Městského soudu v Brně
- vydává se usnesení nebo rozsudek?
- je třeba nařizovat jednání?
- lze rozhodnout o utajení osvojení v této fázi
- jakými opatřeními lze urychlit proces tak, aby byl dodržen rámcový čas uvedený v přechozím slide



Úřad pro mezinárodněprávní  
ochranu dětí

---

# Statistika mezinárodních adopcí...

---





---

## Shrnutí statistiky

---

- viz ve druhém bloku



---

## Faktory ovlivňující míru (ne)úspěšnosti

---

- důraz na výběr partnerských států – spolupracujeme jen s těmi, které akceptují **vysoký standard požadavků na žadatele a na kvalitu spolupráce**
  - diagnostika osobních a osobnostních předpokladů
  - kvalitní příprava žadatelů
  - práce s rodinou po svěření dítěte
- pečlivý výběr žadatelů a pečlivý monitoring interakce
- požadavky stále **rozšiřujeme a zpřesňujeme** tak, aby byli žadatelé ze všech států srovnatelní
- **hlavním měřítkem výběru je vhodnost žadatelů pro konkrétní dítě** a princip sloučení sourozenců, nerozhoduje ani délka žadatelů v evidenci, ani jiné kritérium



---

## Srovnáváme nesrovnatelné?

---

- jediné, co připouští srovnání, je výsledek – tj. **komfort a saturace dítěte**
- systém do jisté míry srovnat nelze
  - odlišné právní podmínky
  - odlišné podmínky v kvalitě žadatelů
  - odlišné názory společnosti na osvojení a NRP vůbec
  - odlišnosti v kvalitě a délce podpůrných opatření státu
  - odlišnosti v ostatních socio-kulturních souvislostech
- lze přenášet dobrou praxi; o to usilujeme v rámci projektu OPLZZ, který řešíme



Úřad pro mezinárodněprávní  
ochranu dětí

---

# K systému spolupráce s OSPOD

---



---

## Aktuální otázky a systémový pohled

---

- ochota ke vzájemnému naslouchání mezi ÚMPOD, OSPOD a kraji
- **zabránění živelnosti mezinárodních adopcí** po té, co MPSV vypadlo z mechanismu zprostředkování NRP
- důsledné dodržování mechanismů zprostředkování NRP podle novelizovaného zákona o sociálně-právní ochrany dětí – tím zajistit elementární předpoklad pro **dodržování principu subsidiarity** mezinárodního osvojení
- úprava metodického doporučení podle podmínek odpovídajících aktuálním potřebám spolupráce s kraji
- minimalizace potřeby aktualizace spisové dokumentace dětí po příchodu z krajů
- zapojení zástupců krajů do poradního sboru ÚMPOD



---

## Problematická místa

---

- určení okamžiku pro respektování principu subsidiarity (vzájemné oznámení v případě souběhu evidencí)
- propustka pro dítě, jež se žadateli o osvojení má opustit zařízení (dodání rozhodnutí o zařazení žadatelů o osvojení do evidence ÚMPOD, případně matching letter)



Úřad pro mezinárodněprávní  
ochranu dětí

---

# Trendy a budoucí vývoj

---



---

## Nehaagská osvojení z ciziny

---

- statistiky zvláštní matriky (viz druhý blok...)
- pokud se nejedná o haagské adopce, respektive adopce probíhající podle mezinárodních smluv, hrozí nebezpečí odepření uznání cizozemských rozhodnutí o osvojení s ohledem na hmotněprávní test českého práva (§ 63 odst. 1 ZMPS; viz existující rozhodnutí)
- zejména k dosažení konsenzuálnější komunikace by bylo vhodné stanovit jasná pravidla podmínek adopcí z ciziny – například novelizací zákona o SPOD; vhodný se jeví tzv. italský model (předběžná kontrola schválení)





---

## Osvojení a páry osob stejného pohlaví

---

- uznání cizozemských rozhodnutí o společném osvojení osobami stejného pohlaví ...
- stanovisko Nejvyššího soudu: uznání takového rozhodnutí (veřejné listiny) je v rozporu s veřejným pořádkem České republiky
- Evropská úmluva o osvojení ve spojení se současnou platnou právní úpravou společné osvojení osobami stejného pohlaví nepřipouští
- změnu připouští revize Evropské úmluvy o osvojení (dosud nevstoupila pro Českou republiku v platnost)



Úřad pro mezinárodněprávní  
ochranu dětí

---

**Děkuji za pozornost.**

---