

Nový zákon o zadávání veřejných zakázek

David Raus
Právnická fakulta Masarykovy univerzity

1. Přechodná pravidla

- ❑ Promítnutí zadávacích směrnic
- ❑ Účinnost - § 279
- ❑ Přechodná ustanovení - § 273 - § 277

2. Předmět a druhy VZ

- VZ - § 2/1
- D, S, SP - § 14
- Konflikt řešený prostřednictvím „hlavního předmětu VZ“ - § 15

- Smíšená (částečná) VZ - § 32
- Konflikt zadávacích pravidel („souběh činností“) - § 210

- $VZ = VZ + K$

- ZZVZ se vztahuje na „zadavatele“ i na „jiné osoby“ - § 4, kromě kooperace výslovně mimo ZZVZ

3. Předpokládaná hodnota VZ

- ❑ Základní pravidla - § 16
- ❑ Plnění poptávané dílčími jednotkami zadavatele - § 17
- ❑ Sčítací pravidla - § 18

- ❑ Důsledky: režim VZ - § 24

4. Druhy zadávacích řízení

- Výčet - § 3

- Zjednodušený režim - § 129
- Řízení o inovačním partnerství - § 70
- Jinak jako dosud

- ZPŘ v podlimitním režimu - § 52
- OŘ - § 56
- UŘ - § 58
- JŘSU - § 60
- JŘBU - § 63
- ŘSD - § 68
- Koncesní řízení - § 180

5. Kooperace mimo ZZVZ

- ❑ Jde-li o VZ a jde-li o zadavatele nebo kohokoli jiného, kdo se pro takový postup „rozhodne“, zásadně podle ZZVZ - § 2/3

- ❑ Společné zadávání - § 7 – 9 ZVZ
- ❑ Vertikální spolupráce „s příbuznými“ - § 11
- ❑ Horizontální spolupráce - § 12

- ❑ Jednotlivé výjimky - § 29, § 30
- ❑ VZMR - § 31
- ❑ KMR - § 178 bez použití § 27, ale i § 31

- ❑ Změny závazků ze smlouvy v režimu § 222

6. Společná pravidla zadávání

- ❑ Předběžné tržní konzultace - § 33
- ❑ Základní pravidla pro zadávací podmínky - § 36
- ❑ Účast v zadávacím řízení a její omezení - § 37, § 38
- ❑ Kroky zadavatele v řízení - § 39
- ❑ Zadávací lhůta + jistota - § 40, § 41
- ❑ Komise a externí spolupráce zadavatele - § 42, § 43, § 44
- ❑ Doplnování a vyjasňování - § 46
- ❑ Možnosti (a povinnosti) vyloučení - § 48
- ❑ Opatření k nápravě - § 49
- ❑ Ukončení účasti v řízení a ukončení řízení - § 47, § 51/1,2
- ❑ ZP = nabídka = smlouva - § 51/3
- ❑ „Zalepení problému“ - § 51/4
- ❑ Forma a obsah dokladů - § 45
- ❑ Výběr dodavatele a uzavření smlouvy - § 124, § 125
- ❑ Zrušení řízení - § 127

7. Zadávání v nadlimitním režimu

- OŘ (§ 56): odeslání oznámení do obou věstníků, na to dodavatelé reagují nabídkami, v nichž předkládají (mimo jiné) doklady o kvalifikaci, po podání nabídek o nich nelze jednat
 - Posuzování x hodnocení

- UŘ (§ 58): odeslání oznámení do obou věstníků, na to dodavatelé reagují žádostmi o účast, ve které se předkládají (mimo jiné) doklady o kvalifikaci, poté se posuzuje kvalifikace (vyloučení), nevyloučení vyzvání k podání nabídek s náležitostmi podle přílohy č. 6; nabídku může podat jen ten, kdo byl vyzván, (vyzvanými) nelze podat nabídku společnou, po podání nabídek o nich nelze jednat
 - Posuzování x posuzování kvalifikace x hodnocení

- (Kromě ČR a ČNB) lze zahájit i odesláním předběžného oznámení, na to lze reagovat vyjádřením předběžného zájmu „jakkoli“; na vyjádření předběžného zájmu navazuje výzva k podání žádosti o účast

8. Zadávání v nadlimitním režimu

- ❑ JŘSU (§ 60) – ve zvláštních případech
- ❑ Podobně jako v UŘ, jen se o nabídkách jedná (nevyhradí-li si zadavatel, že jednat nebude)
- ❑ Navazuje-li JŘSU na předchozí OŘ nebo UŘ po jeho zrušení (protože není účastník), lze odeslat výzvu k podání předběžné nabídky těm, kteří minule podali nabídku a prokázali kvalifikaci
- ❑ Dodavatelé reagují žádostí o účast, ve které se předkládají (mimo jiné) doklady o kvalifikaci, poté se posuzuje kvalifikace (vyloučení) + snížení počtu, pokud to bylo vyhrazeno v úkonu, kterým se řízení zahajovalo (vyloučení), zbylí jsou vyzváni k podání předběžné nabídky (ta je přímo hodnocena, pokud nemá být jednáno).
- ❑ Nediskriminační způsob jednání s možností změny zadávacích podmínek
- ❑ Posuzování x posuzování kvalifikace x hodnocení x jednání o nabídkách

9. Zadávání v nadlimitním režimu

- ❑ JŘBU (§ 63) – ve zvláštních případech
- ❑ Zahájeno odesláním výzvy k jednání nebo k podání nabídek nebo zahájením jednání – to „směřuje k uzavření smlouvy“
- ❑ Lze měnit zadávací podmínky, musí být ale stále splněny podmínky pro JŘBU

- ❑ ŘSD (§ 68) za podmínek JŘSU: cílem je „nalézt řešení“
- ❑ ŘIP (§ 70) nelze-li použít dostupná řešení (a nejde jen o „neobchodní“ výzkum a vývoj) na principech JŘSU

10. Zadávání v dalších režimech

- ❑ Podlimitní VZ na D, S a SP do 50 milionů Kč ve ZPŘ (§ 53), jinak lze i ve zbylých řízeních s úlevami (s uveřejněním jen v českém věstníku)
- ❑ ZPŘ se zahajuje uveřejněním výzvy k podání nabídek na profilu, současně lze odeslat výzvu některým (nejméně 5) dodavatelům, na to je reagováno podáním nabídek; výhrada uveřejňování na profilu podle § 53/5; volba postupů pro „nadlimitní režim“ tam, kde tyto postupy nejsou zadavateli uloženy
 - § 53/4 první věta = obecné pravidlo
 - § 53/4 zbytek = kvalifikace + další dílčí omezení
 - § 53/6 = hodnocení
 - § 53/7 = ukončení
 - § 53/8 = zrušení se oznamuje na profilu, ale výběr + vyloučení jen vyhradí-li si to (§ 53/5)
- ❑ Sociální (a jiné související) služby ve ZR (§ 129 – nejde o nadlimit ani podlimit); uplatní se jen základní ustanovení (druhá část), zásady a zadávací podmínky (stanoví zadavatel), o nabídkách lze jednat, nelze je hodnotit jen podle nejnižší nabídkové ceny

11. Zadávací podmínky a dokumentace

- ❑ Zadávací podmínky podle pravidla v § 36/1, v zadávací dokumentaci nebo při jednání (§ 36/2), vždy (i postupně) v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele (§ 36/3), ale doplněny a měněny jen, když tak stanoví zákon (§ 36/7)
- ❑ U ZPŘ na profilu (§ 53/3), v případě „nadlimitních řízení“ mimo JŘBU na profilu kromě formulářů oznámení (§ 212) a výzev podle přílohy č. 6 (§ 96/1)
- ❑ Důvěrnost informací (§ 96/2) pro „nadlimitní řízení“ i ZPŘ (§ 53/3)
- ❑ Zadávací dokumentace a její vysvětlování (§ 98), u ZPŘ odchylka (§ 53/3)
- ❑ Zadávací dokumentace a její změna a doplňování (§ 99)
- ❑ Požadavky na poddodavatele (§ 105) a platby (§ 106), u ZPŘ si zadavatel může tato pravidla sám zvolit (§ 53/4)
- ❑ Avízo dalších požadavků na vybraného dodavatele pro uzavření smlouvy (§ 104), u ZPŘ si zadavatel může tato pravidla sám zvolit (§ 53/4)
- ❑ Avízo budoucích změn závazku (§ 100) pro „nadlimitní řízení“ i ZPŘ (§ 53/3)
- ❑ Umožnění prohlídky na místě s vlivem na lhůty (§ 97), u ZPŘ odchylka (§ 53/3)

12. Kvalifikace

- ❑ ...v ZPŘ: jakkoli (více, méně, vůbec), z „nadlimitních“ pravidel se pak použijí společná pravidla včetně změn kvalifikace (§ 53/4), dokládá se kopiemi nebo čteným prohlášením (podle vůle dodavatele), zadavatel může v průběhu řízení vyžadovat originály
- ❑ ...v dalších řízeních („nadlimitních“):
 - Základní a profesní způsobilost (§ 74, § 77)
 - Ekonomická a technická kvalifikace (§ 78, § 79)
- ❑ Přiměřenost (§ 73/6) a určení způsobu prokázání (§ 73/5)
- ❑ Obnovení základní způsobilosti a zvláštní nezpůsobilosti (§ 76)
- ❑ Společné prokazování kvalifikace + kvalifikace pomocí jiných osob (§ 79/4, § 83 – 85)
- ❑ Změny kvalifikace (§ 88)
- ❑ Vztah kvalifikace a výzev podle § 46/1

13. Nabídky

- ❑ Podmínky sestavení a podání nabídek (§ 102, § 103, § 107)
- ❑ Otevírání nabídek (§ 108 – 110)

- ❑ Změna nabídek: ne po uplynutí lhůty k jejich podání, může být doplňována (objasňována?) bez vlivu na hodnocení, s možným vlivem na splnění podmínek účasti (§ 46/2), ale jen k výzvě podle § 46/1 (?)
- ❑ Oprava položkových rozpočtů (§ 46/3)

- ❑ Na ZPŘ se použijí § 107 – 110, nic jiného (§ 53/6), lze si ale zadavatelem vymínit i zbytek (§ 53/4), lze i jinak?

14. MNNC

- ❑ (Nejpozději) před odesláním oznámení o výběru dodavatele (§ 113/1)
- ❑ Cena nebo náklady (§ 28/1o/)
- ❑ Lze stanovit předem, tím ale nejsou případy MNNC vyčerpány (§ 113/2)
- ❑ Povinnost požádat o písemné zdůvodnění včetně „potvrzení“ (§ 113/4)
- ❑ Povinnost zdůvodnit a „potvrdit“ /§ 113/5)
- ❑ Možnost/povinnost vyloučení – nezdůvodnění/nepotvrzení (§ 48/4, § 113/6)

- ❑ Na ZPŘ se nepoužije (§ 53/6), lze si ale zadavatelem vymínit (§ 53/4), lze i úplně jinak?

15. Hodnocení nabídek

- ❑ Pro „nadlimitní řízení“ i ZPŘ (§ 53/6); pro ZPŘ i „jiná“?
- ❑ Hodnocení vždy podle ekonomické výhodnosti (§ 114/1)
- ❑ Vždy to povinně stanovit v zadávací dokumentaci (§ 114/1)
- ❑ Ekonomická výhodnost daná (§ 114/2)
 - výhodností poměru nabídkové ceny a kvality (včetně poměru nákladů životního cyklu a kvality)
 - nabídkovou cenou (nejnižší nabídková cena)
 - náklady životního cyklu (nejnižší náklady životního cyklu)
- ❑ Zákaz hodnocení ekonomické výhodnosti pouze podle nabídkové ceny ve vybraných případech (§ 114/3)
- ❑ Do zadávací dokumentace (nad rámec asi zbytečného pravidla podle § 114/1) popsat pravidla zahrnující
 - kritéria hodnocení
 - metodu hodnocení v jednotlivých kritériích
 - váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii (vše § 115/1)

16. Hodnotící kritéria

- Demonstrativní kritéria kvality (§ 116)
 - technická úroveň (O/S)
 - estetické nebo funkční vlastnosti (S)
 - uživatelská přístupnost (S)
 - vliv předmětu zakázky na životní prostředí, sociální důsledky vyplývající z předmětu, inovační hlediska (S)
 - organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob... (S)
 - úroveň servisních služeb včetně technické pomoci (O/S)
 - podmínky nebo lhůta dodání nebo dokončení plnění (O)

17. Výběr dodavatele a ukončení řízení

- ❑ Pro „nadlimitní řízení“ i ZPŘ (§ 53/6)
- ❑ Povinnost „vybrat k uzavření smlouvy“ podle hodnocení nebo výsledku aukce; bez hodnocení, je-li jen jeden (§ 122)
- ❑ Za použití § 46/1 výzva k předložení originálů listin prokazujících splnění kvalifikace + dokladů nebo vzorků podle zadávací dokumentace (podle § 104), nevyhoví-li dodavatel, je vyloučen
- ❑ Rozhodnutí o výběru + jeho odeslání (§ 123), i pro ZPŘ, nevyhradí-li si uveřejnění na profilu (§ 53/5)
- ❑ Uzavření smlouvy + oznámení výsledku (§ 124 – 126, § 51)
- ❑ Rekapitulační uveřejnění (§ 219)

- ❑ Změny smlouvy (§ 222)
- ❑ Ukončení účinnosti smlouvy (§ 223)

18. Námitkové řízení

- ❑ Podání námitek + lhůta - § 241, § 242
- ❑ Vzdání se práva - § 243
- ❑ Náležitosti - § 244
- ❑ Řízení o námitkách - § 245

- ❑ Zákaz uzavření smlouvy - § 246

19. Řízení před ÚOHS

- ❑ Nadlimit a podlimit - § 248
- ❑ Návrh před uzavřením smlouvy - § 250/1
- ❑ Návrh po uzavření smlouvy - § 250/2
- ❑ Pravidla řízení na návrh - § 251 - § 254
- ❑ Kauce - § 255
- ❑ Podnět - § 259
- ❑ Zvláštnosti řízení - § 261 - § 267
- ❑ Správní delikty - 268, § 269
- ❑ Uveřejňování - § 272

Doplňující otázky?

