



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

Ivana Pařízková

# Rozpočtové právo ÚSC



# Základní informace

- Informace o výuce
- Přednášky
- Literatura
- Zkouška-písemná 10 otázek, 60 % úspěšnosti k absolvování.



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

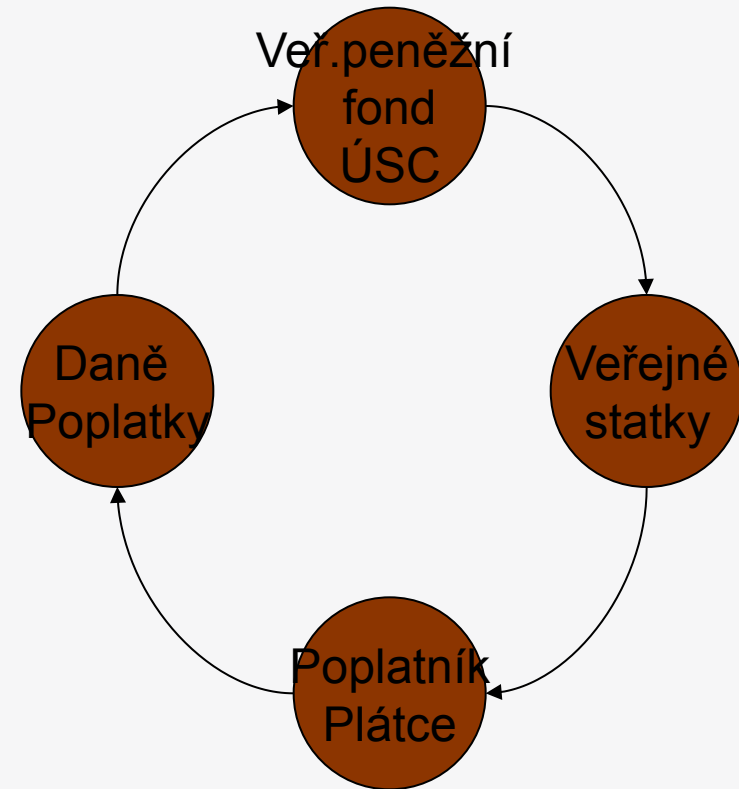
Fiskální část finančního práva a to v  
pododvětví, které nejtypičtěji charakterizuje

# Rozpočtové právo ÚSC - Financování ÚSC



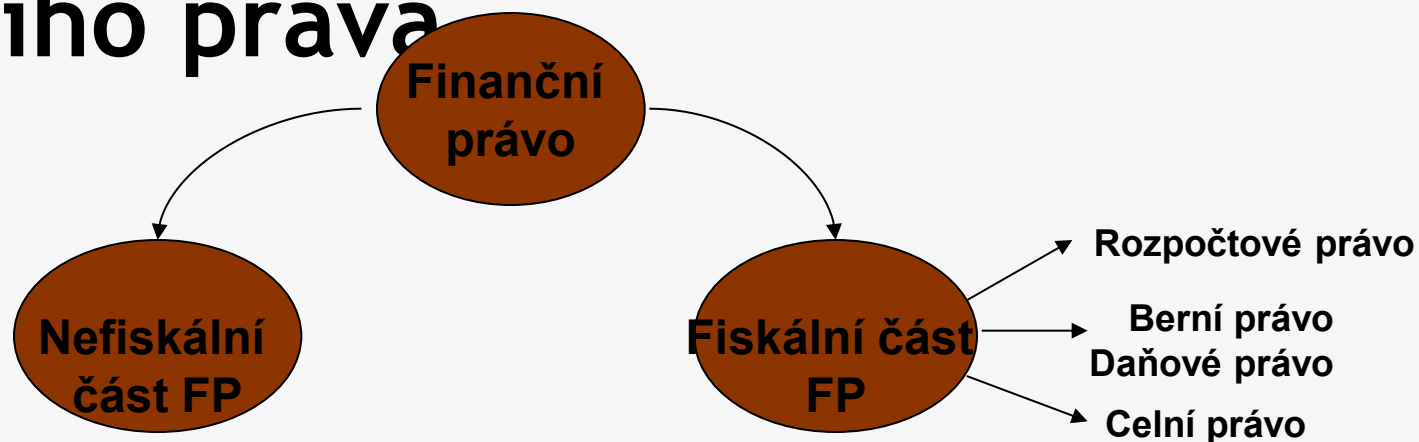
Příjmy

Výdaje





# Rozpočtové právo v systému finančního práva



- V rámci fiskální části FP můžeme hovořit o tom, že ji ještě tvoří i právní úprava účetnictví, které se promítá jak do rozpočtového práva, tak především do berního-daňového práva
- Tato jednotlivá pododvětví FP spolu velmi úzce souvisí a mají úzké vazby



# Rozpočtové právo ÚSC-pojem

- souhrn finančně právních norem upravujících :
  1. rozpočtovou soustavu ÚSC,
  2. rozpočtový proces,
  3. každoročně rozpočty ÚSC



# System RP ÚSC

- Obecná
- Zvláštní
- Procesní
- Administrativní
- Trestní



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## HOSPODAŘENÍ ÚSC

z.č. 250/2000 Sb., + dílčí novely

- I. Obecná ustanovení
- II. Finanční hospodaření
- III. Rozpočtový proces
- IV. Organizace ÚSC
- V. Hospodaření dobrovolných svazků obcí
- VI. Přejícná a závěrečná ustanovení





# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Ekonomická autonomie obcí ve vztahu k ústavněprávní úpravě

■ **Čl. 8 Úst:** „Zaručuje se samospráva územních samosprávných celků.“

■ **Čl. 101 odst. 3 Úst:** „Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.“



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## ***Prameny právní úpravy***

**Z.č. 128/2000 Sb., o obcích , vzpzd.**

**Z. č. 129/2000 Sb., o krajích, vzpzd.**

**Z. č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole  
ve veřejné správě, vzpzd**

**Z. č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu  
některých daní, vzpzd.**



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

# ***Prameny právní úpravy***

- **Z. č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření ÚSC, vzpzd.**
- **Z. č. 563/1991 Sb., o účetnictví, vzpzd.**
- **Z. č. 280/2009 Sb., Daňový řád, v platném znění**
- **Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, vzpzd.**
- **Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zák. o FK ve VS**



- Z. č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
- Z. č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí
- Z. č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
- Vyhláška č. 133/2013 Sb., o stanovení rozsahu a struktury pro vypracování návrhu zákona o SR a návrhu SV SR a lhůtách pro jejich předkládání
- Vyhláška . 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění SR, roup. StF, rozpočtů ÚSC, roz. DoSvO a roz. RegRR



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

# Zákon upravuje:

- ❖ tvorbu,
- ❖ postavení,
- ❖ obsah,
- ❖ funkci rozpočtů ÚSC-obcí+krajů,
- ❖ stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky ÚSC,
- ❖ zřizování nebo zakládání PO



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

# Zákonem se řídí:

- **Obce**
- **Kraje**
- **Dobrovolné svazky obcí**
- **Statutární města**
- **Městské části a obvody**
- **Hlavní město Praha**
- **Příspěvkové organizace v oblasti školství**
- **Regionální rady regionů soudržnosti**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Základní pojmy

- ✓ Rozpočet - *finanční plán, jímž se řídí financování činností ÚSC a svazku obcí, rozp. rok = kalendářní*
- ✓ Střednědobý výhled - *je pomocným nástrojem ÚSC sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství*



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED vychází:

✓ Uzavřené smluvní vztahy

✓ Přijaté závazky

✓ Sestavuje se na období 2-5 let,  
následujících po roce, na který se  
sestavuje roční rozpočet





# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

**Obsahem střednědobého výhledu jsou:**

- ❖ **Souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích**
- ❖ **Dlouhodobější závazky a pohledávky**
- ❖ **Finanční zdroje a potřeby dlouhodobě realizovaných záměrů**

**RV- je povinný (dříve fakultativní)!!!**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## TYPY rozpočtů ÚSC

**Vyrovnaný**  $P = V$

**Deficitní rozpočet** může být schválen

1. Finančními prostředky z minulých let
2. Smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí, výnosem z prodeje vlastních dluhopisů

**Přebytkový rozpočet :**

1. Některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech
2. Splacení jistiny úvěru z předchozích let



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Zůstatky v rozpočtu a jejich použití

- Kladné - se převádí k použití v dalším roce ke krytí rozpočtových výdajů
  - převádí do peněžních fondů
- Schodky- se uhrazují z prostředků minulých let
  - kryjí se z návratných zdrojů splatných v následujících letech



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Zvláštní část



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Peněžní fondy ÚSC:

Účelové (ke konkrétnímu účelu)

Neúčelové (bez účelového určení)

ZDROJE - přebytky z minulých let, nevyužité P,  
- převody prostředků během roku do účelových  
peněžních fondů



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## *Obsah rozpočtu:*

- ▶ Příjmy
- ▶ Výdaje
- ▶ Ostatní peněžní operace
- ▶ Tvorba a použití peněžních fondů



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Operace mimo rozpočet:

Některé operace se mohou  
uskutečňovat mimo rozpočet:

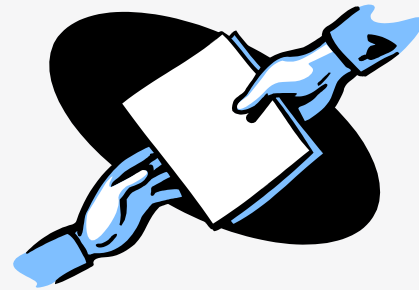
- Cizí prostředky
- Sdružené prostředky
- Podnikatelské činnosti



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## *Principy příjmů rozpočtu ÚSC*

- a) Finanční autonomie
- b) Princip zdaňovací pravomoci
- c) Zásluhovosti
- d) Solidarity
- e) Stability







# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## PŘÍJMY rozpočtů ÚSC:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní hospodářské činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, která organizaci zřídila nebo založila,



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- ▶ **příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy - správních poplatky z této činnosti,**
- ▶ **příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce,**
- ▶ **výnosy z místních poplatků**



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- **výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,**
- **dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,**
- **dotace z rozpočtu kraje,**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- ▶ přijaté peněžité dary a příspěvky,
- ▶ jiné příjmy, podle zvláštních zákonů



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Další finanční prostředky:

1. poskytnuté prostřednictvím Národního fondu.
2. návratných zdrojů
3. ke krytí dočasného časového nesouladu mezi výdaji a příjmy může být použita návratná finanční výpomoc ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce.



- ***Návratná finanční výpomoc je bezúročná.***
- ***Její opožděné splácení se považuje za zadržení peněžních prostředků.***



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## *Výdaje rozpočtů ÚSC:*

- **závazky vyplývající pro obec, kraj z plnění povinností uložených jí zákony,**
- **výdaje na vlastní činnost obce, kraje v samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,**
- **výdaje spojené s výkonem státní správy**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- **závazky vyplývající pro obec, kraj z uzavřených smluvních vztahů a ze smluvních vztahů vlastních organizací,**
- **závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,**





# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- **úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,**
- **výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,**



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- **výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,**
- **jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, kraje včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.**



MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

# Procesní část



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## *Rozpočtový proces na úrovni ÚSC:*

1. Sestavení a schválení rozpočtu
2. Plnění a kontrola
3. Sestavení a schválení závěrečného účtu



## Sestavení a zveřejnění rozpočtu územního samosprávného celku

Územní samosprávný celek sestavuje rozpočet v *návaznosti na svůj střednědobý výhled* rozpočtu a na základě

- a) údajů z rozpisu státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria,
- b) v případě obce též údajů z rozpočtu kraje, jímž rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.

*V případě, že se územní samosprávný celek podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie.*



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## 1. Vypracování rozpočtu

**Návrh:**

- 1. Finanční výbor**
- 2. Rada**
- 3. Finanční komise**
- 4. Zastupitelstvo**

**Připomínky:**

**Občané, kontrolní výbor, zastupitelstvo**



# Zveřejnění rozpočtu

- na internetových stránkách - úplné znění návrhu
- *na úřední desce - užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby*
- **nejméně 15 dnů** přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku.
  
- Územní samosprávný celek současně oznámí na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. **Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.**
  
- *Připomínky k návrhu rozpočtu* mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.



# Návrh rozpočtu

- Rozpočet územního samosprávného celku a rozpočet svazku obcí se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví MF vyhláškou.
- Orgány územního samosprávného celku a orgány svazku obcí projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, jimiž se mají povinně řídit
  - a) výkonné orgány územního samosprávného celku a svazku obcí při hospodaření podle rozpočtu,
  - b) právnické osoby zřízené nebo založené v působnosti územního samosprávného celku při svém hospodaření,
  - c) právnické osoby zřízené v působnosti svazku obcí,
  - d) další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu.





# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

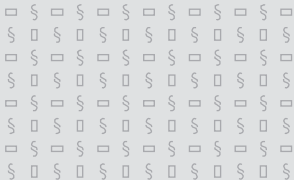
## Schvalování

- Vyvěšení - 15 dnů před schválením
- Schválení - **ZASTUPITELSTVO**
- **Rozpočtové provizorium-Pravidla rozpočtového provizoria-zastupit.**
- Rozpis ukazatelů-finanční výbor
- Hospodaření a kontrola



## Rozpočtové provizorium

- Při uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti nesmí měsíční výdaje územního samosprávného celku stanovené v pravidlech rozpočtového provizoria překročit jednu dvanáctinu výdajů rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok. Vyšší výdaje lze stanovit pouze v případě, že jejich zvýšení přímo souvisí se zvýšením financování výdajů stanovených jiným zákonem nebo v případě výdajů z důvodu předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.
- Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.
- Schválená pravidla rozpočtového provizoria se zveřejňují



## Zveřejnění rozpočtu a vyvěšení

- **Územní samosprávný celek zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## 2. *Hospodaření a kontrola*

- ❖ Plnění sleduje finanční a kontrolní výbor
- ❖ Rada obce, kraje
- ❖ Finanční komise

Časové použití prostředků-jen pro fiskální rok,  
Ostatní se převádějí

**KONTROLA-** vnitřní  
vnější



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Vnitřní kontrola

- ✓ Finanční výbor
- ✓ Kontrolní výbor
- ✓ Zastupitelstvo
- ✓ Rada
- ✓ Kontrola §15 RP ÚSC na základě z. 320/2001 Sb., o FK VS



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## *Vnější kontrola*

- ✓ Občané
- ✓ ÚFO
- ✓ NKÚ
- ✓ Kraj- přezkoumávání hospodaření obce - z.č. 420/2004 Sb., auditor
- ✓ Ministerstvo u kraje



# Změny rozpočtu

- Organizační - organizace hospodaření
- Metodické - změny právních předpisů
- Věcné - objektivní skutečnosti ovlivňující plnění rozp.

## Změny pouze - ROZPOČTOVÉHO OPATŘENÍ

**Přesun prostředků P+V**

**Nové prostředky-zvýšení rozpo.**

**Vázání prostředků**



## Porušení rozpočtové kázně

- Neoprávněné použití x zadržetí prostředků z rozpočtů ÚSC, hl.m. Praha, RRRS, svazku obcí
- Porušení předpisů EU, smlouvy, rozhodnutí

ODVOD za porušení rozpočtové kázně - na základě porušení podle § 22 RP ÚSC (odvody se liší)+penále 1 promile z částky odvodu za každý den

O uložení odvodu a penále rozhodne:

U obce OÚ, u mě.části hl.m. P-úřad mě. Části

U hl.m. Praha Magistrát

U kraje KÚ





- Při správě odvodů a penále se postupuje podle zákona upravujícího správu daní. Porušitel rozpočtové kázně má při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně postavení daňového subjektu.
- Územní samosprávný celek poskytuje na vyžádání informace získané při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně orgánu oprávněnému ke kontrole těchto poskytnutých prostředků.



## Správní delikty

- Územní samosprávný celek, svazek obcí, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že
  - nezpracuje rozpočtový výhled,
  - nehospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria,
  - neprovede změny schváleného rozpočtu
  - zpracuje rozpočet v rozporu svzhl. o rozp. skladbě,
  - neprovede rozpis schváleného rozpočtu,
  - nevykonává kontrolu svého hospodaření podle KO ve VS
  - nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok.



- **Za správní delikt se uloží pokuta do 1 000 000 Kč.**
- **Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost správního orgánu, který pokutu uložil.**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## 3. Závěrečný účet

Sestavuje:

**Finanční výbor**

**Rada**

**Finanční komise**

**Zastupitelstvo**

**Připomínky:**

**Občané, kontrolní výbor,  
zastupitelstvo**

**Schvaluje :**

**zastupitelstvo**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Rozpočtová skladba:

- Rozpočet se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí vyhláškou.
- Orgány územního samosprávného celku a orgány svazku obcí projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, jimiž se mají povinně řídit



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Organizace ÚSC:

- zřizovat vlastní organizační složky jako svá zařízení bez právní subjektivity,
- zřizovat příspěvkové organizace jako právnické osoby, které zpravidla ve své činnosti nevytvářejí zisk,



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

- zakládat obchodní společnosti, a to akciové společnosti a společnosti s ručením omezeným,
- zakládat Ústavy podle zvláštního zákona,
- zřizovat školské právnické osoby podle zvláštního právního předpisu,
- zřizovat veřejné výzkumné instituce podle zvláštního zákona



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Organizační složky ÚSC:

- Rozhodnutím zastupitelstva
- Zřizovací listina
- Hospodaří jménem zřizovatele
- Nejsou účetní jednotkou





## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

# Forma hospodaření OS:

- nevyžadují velký počet zaměstnanců,
- nepotřebují složité a rozsáhlé strojní nebo jiné technické vybavení,
- nejsou vnitřně odvětvově či jinak organizačně členěné,
- nevstupují do složitých ekonomických nebo právních vztahů.



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Příspěvkové organizace ÚSC:

ÚSC zřizuje příspěvkové organizace pro takové činnosti ve své působnosti, které jsou zpravidla neziskové a jejichž rozsah, struktura a složitost vyžadují **samostatnou právní subjektivitu!**

Zřizovatel vydá o vzniku příspěvkové organizace zřizovací listinu



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

### Peněžní fondy příspěvkových organizací:

- ❖ rezervní fond,
- ❖ investiční fond,
- ❖ fond odměn,
- ❖ fond kulturních a sociálních potřeb.



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Hospodaření svazku obcí

### Majetek

*Vložený vlastní majetek jednotlivých členských obcí (podle stanov svazku obcí), ale majetek je pořád ve vlastnictví obce-svazek pouze hospodáří-vlastnictví nelze převést*

### Finanční hospodaření SO

- Rozpočet
- Rozpočtový výhled
- Zveřejnění návrhu po dobu 15 dnů před schválením v jednotlivých obcích



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Příspěvkové organizace SO

- SO může zřizovat PO v oblasti školství (školy, školská zařízení)
- Nejvyšší orgán svazku obcí rozhoduje o zřízení, změně, zrušení PO,
- vydá zřizovací listinu
- Dále platí vše jako u jiných PO dle z. 250/2000 Sb., RPÚR



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

## Plnění závazků z Evropské dohody

**Poskytování finančních prostředků z rozpočtů ÚSC musí být v souladu se zvláštním zákonem upravujícím postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody zakládající přidružení mezi Českou republikou na jedné straně a Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně druhé.**



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA



**Děkuji za pozornost.  
Pěkný zbytek dne,  
hezký večer  
a příště nashledanou!**