

ZÁKLADNÍ POJMY
ZÁSADY
ZÁKONA O VEŘEJNÝCH
ZAKÁZKÁCH



Prameny

- **ZÁK. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek** ze dne 19. dubna 2016, účinný od 1.10.2016
- Nař. vl. č.172/2016 Sb., o stanovení limitů pro účely zákona pro zadávání veřejných zakázek
- Zák. č.194/2010 Sb., zákon o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zák.
- Směrnice Evr. Parlamentu a Rady , Nařízení Komise

Prameny

- Zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (ZVZ), ve znění účinném předem dnem nabytí účinnosti nového zák.
- Zák. č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zák.) /neúčinný/
- Zák. č. 340/2015 Sb. o registru smluv

V PŘECHODNÉM OBDOBÍ

Prameny – Směrnice, sdělení /příklady

- **Směrnice** Evropského parlamentu a Rady [2014/24/EU](#) ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice [2004/18/ES](#).
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2014/25/EU](#) ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice [2004/17/ES](#).
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2014/23/EU](#) ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2009/81/ES](#) ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávání zboží a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic [2004/17/ES](#) a [2004/18/ES](#).
- **Sdělení** Komise - Odpovídající hodnoty finančních limitů podle směrnic Evropského parlamentu a Rady [2014/23/EU](#), [2014/24/EU](#) a [2014/25/EU](#).
- Sdělení Komise - Odpovídající prahové hodnoty podle směrnic Evropského parlamentu a Rady [2004/17/ES](#), [2004/18/ES](#) a [2009/81/ES](#).

Nařízení Komise

- **Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2170** ze dne 24. listopadu 2015, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady [2014/24/EU](#) ohledně finančních limitů používaných při postupech zadávání veřejných zakázek.
- **Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2171** ze dne 24. listopadu 2015, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady [2014/25/EU](#) ohledně finančních limitů používaných při postupech zadávání veřejných zakázek.
- **Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2172** ze dne 24. listopadu 2015, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady [2014/23/EU](#) ohledně finančních limitů používaných při postupech zadávání veřejných zakázek.
- **Nařízení Komise (EU) 2015/2340** ze dne 15. prosince 2015, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ohledně finančních limitů používaných při postupech zadávání veřejných zakázek.

Předmět úpravy ZZVZ

- Pravidla pro zadávání veřejných zakázek */vz/*
- povinnosti dodavatelů při zadávání **vz** a při zvláštních postupech předcházejících jejich zadání
- uveřejňování informací o **vz**
- zvláštní podmínky fakturace za vz
- zvláštní důvody pro ukončení závazků ze smluv na veřejné zakázky
- ISVZ, systémy kvalifik. a certifik. dodavatelů
- dozor nad dodržováním zákona

Režim veřejné zakázky

- Hlavní předmět veřejné zakázky (dodávky, služby-co převažuje, ale účel je rozhodující – stavební)
- § předpokládaná hodnota vz
- režim **podlimitní a nadlimitní**
- **malého rozsahu** § 27 – ÚOHS nemůže přezkoumávat ale soulad s § 6
- **obecné výjimky** ze zadávání § 29

Druhy zadávacích řízení 3

- a) zjednodušené podlimitní řízení 53
- b) otevřené řízení 56
- c) užší řízení 58
- d) jednací řízení s uveřejněním 60
- e) jednací řízení bez uveřejnění 63
- f) řízení se soutěžním dialogem 68
- g) řízení o inovačním partnerství 70
- h) koncesní řízení 174
- i) řízení pro zadání ve zjednoduš. režimu 129 služb

Veřejný zadavatel 4

- Česká republika; v případě České republiky se organizační složky státu považují za samostatné zadavatele
- Česká národní banka
- státní příspěvková organizace
- územní samosprávný celek, jeho příspěvková organizace
- jiná právnická osoba za splnění podmínek

Zadavatel ^{4/2}

osoba, která k úhradě nadlimitní nebo podlimitní **vz** použije více

- než 200 000 000 Kč, nebo více než 50 % peněžních prostředků
 - ▣ a) rozpočtu veřejného zadavatele,
 - ▣ b) rozpočtu Evropské unie nebo veřejného rozpočtu cizího státu s výjimkou, kdy je **vz** plněna mimo EU
- Zahájil řízení dle zák. sám (dobrovolně) – pouze ve vztahu k tomuto řízení ^{4/5}

„Sektorový“ zadavatel

- **vz** zadávaná jinou osobou při výkonu relevantní činnosti
 - relevantní činnost vykonává na základě zvláštního nebo výhradního práva podle 152
 - nad touto osobou může veřejný zadavatel přímo nebo nepřímo uplatňovat dominantní vliv /plyn, teplo, elektroenergetika, voda, dopravní sítě, pošta/
 - projekty vodních děl + odpadní vody

Dodavatel § 5

- Dodavatelem se rozumí osoba, která nabízí poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací
- více těchto osob společně
- pobočka závodu

Centrální zadavatel § 9

- Centrálním zadavatelem je zadavatel dle ZZVZ anebo podle práva jiného členského státu
- a) pořizuje dodávky či služby, které následně přenechá jednomu nebo více zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za niž byly pořízeny
- b) jiný zadavatel nebo zadavatelé pořizují dodávky, služby nebo stavební práce

Centrální

- Provádí centralizované zadání, ve kterém pořizuje a přenechává jinému zadavateli nebo jiný zadavatel si pořizuje

Zákaz spolupráce nebo volby práva

- v případě koncesí podle § 174
- oblasti obrany nebo bezpečnosti podle § 187
- předstírání sektorové zakázky

+

nesmí se spoluprací vyhýbat dodržování jiných právních předpisů.

Odpovědnost za dodržení zákona

- Za dodržení zákona odpovídá při centralizovaném zadávání
 - ▣ 1) centrální zadavatel
 - ▣ 2) zadavatel samostatně zadávající **vz** odpov.
- a) v rámci dynamického nákupního systému provozovaného centrálním zadavatelem,
- b) na základě rámcové dohody uzavřené v

Odpovědnost

- u výlučně sektorových veřejných zakázek, postupuje podle ustanovení upravující sektorové veřejné zakázky

Zadání veřejné zakázky /VZ/

Zadáním **vz** je uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele

- poskytnout
 - ▣ dodávky
 - ▣ služby
 - ▣ stavební práce

Co se nepovažuje za zakázku

- smlouva, kterou se zakládá pracovněprávní vztah
- jiný obdobný vztah
- smlouvy upravující spolupráci zadavatele při zadávání veřejné zakázky

Druhy veřejných zakázek

- **dodávky** věci, zvířata, ovladatelné přírodní síly nespojené se stavebními pracemi 14 odst. 1
- **služby** 14 odst. 2
- **stavební práce** 14 odst. 3
- **koncese na služby** 174 odst. 3
- **nebo koncese na stavební práce** 174 odst. 2

Společné zadávání

- zadavatelé mohou veřejnou zakázku zadat také společně 7
- také společně s osobou, která nemá povinnost postupovat podle zákona
 - písemná smlouva
 - zásadně solidární odpovědnost

Společně z různých členských států

Rozhodné právo:

- mezinárodní smlouva
 - dohodou osob zúčastněných na zakázce
- § 8
- pro centrální zadavatele z jiného členského státu, je rozhodným právem „jeho“ právo i pro přezkum

Zákaz spolupráce nebo volby práva

- společné zadání není možné v případě koncesí
- v případě v oblasti obrany nebo bezpečnosti
- pokud by byla zadávána postupem pro sektorovou **vz**, ačkoliv se o sektorovou **vz** podle zák. nejedná 10

Předpokládaná hodnota vz

- předpokládaná výše úplaty vyplývající z plnění **vz** (vč. úplat od třetích osob), bez DPH § 16
- předpokládaná hodnota změn závazků ze smlouvy
- předpokládaná výše cen, odměn, plateb, které zadavatel poskytne dodavatelům v souvislosti s jejich účastí
- výše aktuální okamžiku zahájení zadávacího řízení nebo zadání **vz**
- hodnota ze zkušeností se zakázkami se stejným či obdobným předmětem, info získaných průzkumem trhu nebo jinak

veřejné zakázky u provozních jednotek

- zadavatel musí zahrnout všechny provozní jednotky (zásadně) § 17
- ne v případě, kdy jsou funkčně samostatné při zadávání **vz** (městské části, fakulty VŠ)

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky rozdělené na části

- hodnota podle součtu předpokládaných hodnot všech těchto částí, nezáleží zda v jednom či více řízeních, samostatně neb ve spolupráci
- součet předpokládaných hodnot částí **vz** musí zahrnovat předpokládanou hodnotu všech plnění, která tvoří jeden funkční celek a jsou zadávána v časové souvislosti § 18

Předpokládaná hodnota vz pravidelné povahy

- ve výši skutečné ceny uhrazené za uplynulých 12 měsíců (příp. upravené o očekávané změny)

- součet předpokládaného plnění za následujících 12 měsíců § 19

□ výjimka: jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel pořizuje takové dodávky či opakované služby podle aktuálních potřeb

➤ u smluv na dobu určitou – za celou dobu účinnosti smlouvy

➤ u smluv na dobu neurčitou – za dobu 48

z judikatury: rozsudek KS sp. zn. 62 Ca
30/2008

a navazující NSS sp. zn. 2 Afs 132/2009,
62 Ca 36/2011

Předpokládaná hodnota služeb

- hodnota **vz** na služby dle celkové smluvní ceny

§ 21

Pokud není stanovena:

- a) za celou dobu trvání smlouvy, je-li doba trvání smlouvy rovna 48 měsíců nebo kratší,
- b) za 48 měsíců u smlouvy na dobu neurčitou,

Předpokládaná hodnota služeb

Dále musí zohlednit

- u pojišťovacích služeb pojistné, provizi
- u bankovních, finančních – vycházet z veškerých souvisejících plateb jako jsou provize, úroky, odměny
- u projektových služeb – základem budou platby za zpracování projektu (honoráře), provize atd.

Předpokládaná hodnota stavebních prací

- nutno zahrnout i předpokládanou hodnotu odpovídající dodávkám a službám nezbytným pro provedení stavebních prací
- výrobky předané zadavatelem dodavateli rovněž započíst 22

Předpokládaná hodnota ve zvláštních případech

- u rámcové dohody
- dynamického nákupního systému
- je rozhodná souhrnná předpokládaná hodnota všech **vz**, jež mohou být na základě rámcové dohody nebo v dynamickém nákupním systému zadány § 23
- inovační partnerství
předpokládaná hodnota výzkumných a vývojových činností + i těch co mohou být vyvinuty

Režim veřejné zakázky

- se určuje podle její předpokládané hodnoty
- povinnost dodržet režim určený při zahájení zadávacího řízení i v případě, že by byl oprávněn použít jiný § 24
- ale i zjednodušený režim dle § 129

Nadlimitní veřejná zakázka

- předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zpracovávajícím příslušné předpisy EU – nařízení vlády č. 172/2016 Sb.
- zadavatel ji zadává v nadlimitním režimu

Limit u vz na dodávky

- Limit na dodávky 3,686 mil. Kč pro § 4 odst. 1 písm. a) - c)
- 5,706 mil. Kč a) a c) v oblasti obrany, jinak pro d) - e), § 4 odst. 2 a 5 zákona
- 11,413 mil pro sektorového zadavatele a pro obranu

Limit u vz na služby

- 3,686 mil. Kč pro zadavatele podle § 4 odst. 1 písm. a) až c) zákona
- 5,706 mil. Kč pro zadavatele podle § 4 odst. 1 písm. d) a e) zákona, § 4 / 2 a zákona,
- 11,413 mil pro sektorového zadavatele a obranu
- 20,478 mil. Kč, zadávané ve zjednodušeném režimu
- 27,305 mil. Kč, sektorové **vz**
- 142.668 Kč mil. koncese na službv

Nadlimitní vz na stavební práce

- Limit na stavební práce činí 142,668 mil.
Kč

Možnosti vyčlenit části vz

- Netřeba zadávat podle celkové předpokládané hodnoty
- a) 2,184 mil. Kč na dodávky nebo služby
- b) 27,305 mil. Kč na stavební práce

-volba druhu zadávacího řízení

- otevřené řízení
- užší řízení a

Za splnění zvláštních podmínek i

- jednacím řízením s uveřejněním
- jednacím řízením bez uveřejnění
- řízením se soutěžním dialogem
- řízením o inovačním partnerství

Podlimitní veřejná zakázka

- Nedosahuje výše nadlimitní 26
- Zadává v podlimitním režimu podle části třetí, pokud ji nezadává ve zjednodušeném režimu, nebo u ní neuplatnil výjimku

Volba druhu zadávacího řízení v podlimitním režimu

- a) zjednodušené podlimitní řízení s výjimkou **vz** na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota přesáhne 50 mil. Kč
- b) a druhy zadávacích řízení pro nadlimitní režim

Veřejná zakázka malého rozsahu

- Jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky:
- a) na dodávky nebo na služby částce 2 mil. Kč
- b) na stavební práce částce 6 mil. Kč

Zjednodušený režim

- **vz** včetně koncesí na sociální a jiné zvláštní služby uvedené v příloze č. 4
- i služby v příloze neuvedené, pokud jejich předpokládaná hodnota nižší, než je předpokládaná hodnota služeb uvedených v příloze
- Zdravotní a sociální včetně administrativy, služby pro veřejnost obecné či organizované odbory, pol. organizacemi, hotelové sl.

Volba druhu řízení

- zadavatel volí druh s ohledem na své postavení, předpokládanou hodnotu, příp. na základě splnění zákonných podmínek
- otevřené a užší řízení lze využít vždy

Vertikální spolupráce

- Za zadání **vz** se nepovažuje § 11
- sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu
- v ovládané osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající
- více než 80 % celkové činnosti takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí svěřil ovládající

Horizontální spolupráce

- Za zadání **vz** se nepovažuje uzavření smlouvy výlučně mezi veřejnými zadavateli, pokud § 12
- smlouva zakládá nebo provádí spolupráci mezi veřejnými zadavateli za účelem dosahování jejich společných cílů směřujících k zajišťování veřejných potřeb, které mají tyto veřejní zadavatelé zajišťovat
- se spolupráce řídí pouze ohledy souvisejícími s veřejným zájmem
- každý z těchto veřejných zadavatelů vykonává na trhu méně než 20 % svých činností, kterých se spolupráce týká

Podíl činnosti

- bere se v úvahu průměrný obrat
- není-li možno určit tento obrat, použijí se jako základ v případě vertikální spolupráce celkové náklady právnické osoby
- horizontální spolupráce náklady vzniklé v souvislosti s činností, kterých se tato spolupráce týká , za předchozí 3 učet. období

SMÍŠENÁ ZAKÁZKA

- smíšenou zakázkou rozumí zakázka, která je z části **vz**, kterou je zadavatel povinen zadat v zadávacím řízení, a z části zakázkou, na niž se tato povinnost nevztahuje

Účastník zadávacího řízení

Dodavatel se stává účastníkem zadávacího řízení v okamžiku §47

- a) vyjádří předběžný zájem
- b) podá žádost o účast nebo nabídku
- c) zahájí jednání se zadavatelem v zadávacím řízení

Obecné výjimky

- Ohrožení ochranu základních bezpečnostních zájmů
- vyzrazení utajované informace
- zvláštních bezpečnostní opatření stanovenými jinými právními předpisy
- provozování veřejné komunikační sítě nebo poskytování jedné či víc elektronických komunikací
- zadávanou provozovatelem televizního nebo rozhlasového

Výjimky pro podlimitní vz

- dodávky nebo na služby přímo související s návštěvami ústavních činitelů
- Vězeňskou službou
- humanitární pomoci
- zastupitelským úřadem a majetku ČR v zahraničí
- na nákup knih a jiných informačních zdrojů
- pořízení zvířete za účelem chovu nebo plemenitby
- vojenského materiálu pro ozbrojené složky

Výjimka pro vz malého rozsahu

- Zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu.
- Při jejím zadávání je však zadavatel povinen dodržet zásady podle § 6.

Další výjimky

- výjimky pro sektorové vz nedosahující limit
- pro dodávky vody, paliv nebo energie
- pro veřejného zadavatele poskytujícího poštovní služby
- koncesi na služby udělovanou dodavateli na základě výhradního práva
- letecké dopravy aj.

Základní zásady procesu zadávání veřejných zakázek.

1. Obecné – zásady zákona

- transparentnost
- přiměřenost /proporcionalita/

2. Ve vztahu k dodavatelům

- rovné zacházení
- zákaz diskriminace

3. Zákaz omezování účasti v zadávacím řízení dle sídla.

- V členském státě EU nebo Švýcarsku
- Ve státě, jež má uzavřenu mezinárodní smlouvu s ČR nebo EU

Další zásady Evropského práva nevyjádřené v ZVZ.

- volného pohybu zboží,
 - svobody usazování, podnikání a poskytování služeb
 - subsidiarita a proporcionalita /dovozená z práva EU/
 - férovosti /dovozená doktríny/

Další zásady ZVVZ?

- podpora hospodářské soutěže
- hospodárnosti řádného nakládání s veřejnými zdroji
- elektronizace
- přesné specifikace způsobu provedení veřejné zakázky
- flexibility zadávání zakázek

➤ základní jsou výslovně zakotvené (6 odst. 1,2,3 ZZVZ)

TRANSPARENTNOST

Průhlednost, předvídatelnost, pochopitelnost, ověřitelnost, propustnost, co nejširší informovanost a kontrolovatelnost jednotlivých fází postupu veřejného zadavatele.

Smysl a cíl

- maximální zabránění korupčním praktikám,
- efektivní a hospodárné používání a
- úspora veřejných prostředků,
- kultivace podnikatelského prostředí

TRANSPARENTNOST

- rozsudek KS sp. zn. 31 Ca 166/2005
 - požadavek transparentnosti není naplněn, pokud jsou v postupu zadavatele shledány „...*takové prvky, jež by zadávací řízení činily nekontrolovatelným, hůře kontrolovatelným, nečitelným a nepřehledným nebo jež by vzbuzovaly pochybnosti o pravých důvodech jednotlivých kroků zadavatele...“*
- rozsudky NSS sp. zn. 5 Afs 131/2007, 1 Afs 45/2010
 - „...*podmínkou dodržení zásady transparentnosti je tedy průběh zadávacího řízení takovým způsobem, který se navenek jeví jako férový a řádný. (...) Porušení zásady transparentnosti nastává nezávisle na tom, zda se podaří prokázat konkrétní porušení některé konkrétní zákonné povinnosti...*“
- dále také např. v rozsudcích NSS sp. zn. 2 Afs 86/2008 (transparentnost Z.D.), KS sp. zn. 62 Af 36/2010 (netransparentní hodnocení), KS sp. zn. 62 Ca 31/2008 a NSS sp. zn. 1 Afs 45/2010 (omezení počtu zájemců losováním),

Zákaz diskriminace

- působí ke všem potenciálním dodavatelům
- zjevná diskriminace (rozdílné zacházení s jednotlivcem a celkem)
- skrytá diskriminace (podmínky nastaveny pouze zdánlivě stejně)
- nelze tento koncept aplikovat mechanicky – existují limity, všechny podmínky nemohou působit na všechny dodavatele stejně
- přístup k dodavatelům musí být *materiálně* stejný

Přiměřenost

- nižší hodnota VZ = nižší nároky na proces zadávání,
 - přiměřenost kvalifikace (technická, zdrojová, personální musí být odůvodněná),
 - přiměřenost stanovených lhůt,
 - požadavků zadavatele apod.
-
- souvisí s diskriminací – co je nepřiměřené je i diskriminační

Zákaz diskriminace

➤ rozsudek KS sp. zn. 62 Ca 9/2007

➤ rozsudek NSS sp. zn. 5 Afs 131/2007

▪ „[p]orušení zásady nediskriminace zadávacího řízení by nesporně nastalo, pokud by zadavatel v téže situaci a v týchž otázkách přistupoval k některým uchazečům o veřejnou zakázku procedurálně nebo obsahově jinak než ke zbylým, popř. pokud by v důsledku zadavatelova postupu bylo některým uchazečům objektivně znemožněno nebo ztíženo ucházet se o veřejnou zakázku za podmínek, za nichž se o ni mohou ucházet jiní uchazeči“.

➤ rozsudek NSS sp. zn. 1 Afs 20/2008

▪ „[z]ákaz diskriminace uvedený v § 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, zahrnuje jednak formu zjevnou, jednak formu skrytou. Za skrytou formu nepřipustné diskriminace je třeba považovat i takový postup, kterým zadavatel znemožní některým dodavatelům ucházet se o veřejnou zakázku nastavením technických kvalifikačních předpokladů zjevně nepřiměřených ve vztahu k velikosti, složitosti a technické náročnosti konkrétní veřejné zakázky, v důsledku čehož je zřejmé, že zakázku nemohou splnit někteří z potenciálních uchazečů, jež by jinak byli bývali k plnění předmětu veřejné zakázky objektivně způsobilými“.

Rovné zacházení

- rovnost příležitostí všech dodavatelů o veřejnou zakázku
- shodné zacházení s uchazeči
- nutno dodržovat ve všech fázích zadávacího procesu
- souvisí s transparentností – nutno nějakým způsobem ověřit, zda bylo se všemi uchazeči rovně zacházeno

Rovné zacházení při jakémkoli doteku, zejména při právních jednáních ve vztazích mezi zadavatelem a všemi uchazeči bez jakýchkoli rozdílů.

Zadávací dokumentace, musí v každém okamžiku umožnit objektivní a stejné podmínky, včetně momentu posuzování podaných nabídek a výběru.

Dle rozhodnutí Embassy Limousines and. Services v. Evropský parlament, rozsudek Soudu 1. stupně č. T-2003/96 ze dne 17. prosince 1998 je mj. zadavatel povinen projevovat souvislé a logické chování vůči uchazečům, nesmí přihlídnout k jakékoli intervenci politických a administrativních subjektů pocházejících i zevnitř instituce.

Další zásady

(výslovně nevyjádřené)

- nelze je upřednostnit před základními zásadami, jsou doplňkové
- **podpora** hospodářské soutěže
 - judikovaná zásada – např. KS sp. zn. 62 Af 61/2010, KS 62 Af 112/2013 (napadeno u NSS sp. zn. 1 As 256/2015), NSS sp. zn. 5 Afs 42/2012 (vytvoření podmínek pro následné JŘBÚ)
- **hospodárnost** (účelem zákona je férová soutěž, která by měla vést k hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání prostředků z veřejných zdrojů)
 - rozsudek NSS sp. zn. 5 Afs 43/2012 a jemu předcházející rozsudek KS sp. zn. 62 Af 62/2010
- **elektronizace** procesu zadávání



Děkuji za pozornost!