

N e l e g i s l a t i v n í a k t y

K O M I S E

Nelegislativní právní akty

- **hierarchicky nižší typ unijních normativních aktů** jsou nelegislativní akty s obecnou působností
- čl. 290 a 291 SFEU (**terciární legislativa**) - přijímané Komisí
- **jejich počet mnohonásobně převyšuje počet legislativních aktů sekundárního práva**
- **1. v přenesené (delegované) pravomoci**
- Tyto akty doplňují nebo dokonce mění některé prvky legislativního aktu, které nejsou podstatné, a to **na základě zmocnění obsaženého v tomto aktu.**
- Ve zmocnění může být výslovně stanovena podmínka, že Evropský parlament nebo Rada mohou zrušit přenesení pravomoci. Označení „**v přenesené pravomoci**“.
- **2. k provedení (implementaci) aktů sekundárního práva** v případech, kdy je implementace předpisu nutná na unijní úrovni (označení „**prováděcí**“).

Nelegislativní právní akty

- Výše uvedené akty přijímány postupem zvaným **komitologie**
- V rámci tohoto postupu ***členské státy dohlíží nad normotvornou činností Komise prostřednictvím „pracovních“ výborů***, z nichž některé mají pravomoc zabránit přijetí právního aktu Komise. Existuje přitom i tzv. odvolací výbor, který řeší případy, kdy nedojde ke shodě na pracovní úrovni.
- Nařízení č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí – tzv. komitologické nařízení.
- I nelegislativní akty se **vyhlašují** v Úředním věstníku Evropské unie.

Komitologie

Prováděcí pravomoci Komise

Pojem „komitologie“

- Způsob, jakým Komise vykonává prováděcí pravomoci, které jí svěřily zákonodárné orgány EU, s pomocí výborů složených ze zástupců členských států Unie.
- Útvary Komise předkládají těmto výborům návrhy prováděcích aktů, aby tak získaly jejich **stanovisko**.
- nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 182/2011

Výbory

- **Výbory** komitologie jsou Komisi nápomocny při výkonu prováděcích pravomocí tím, že **vydávají stanoviska** k návrhům prováděcích aktů před jejich přijetím.
- Zasedají v nich **zástupci všech členských států EU** a předsedá jim zástupce Komise.
- **Výbory se zřizují na základě nařízení, směrnic nebo rozhodnutí přijatých zákonodárnými orgány EU** („základní právní akty“) **Základní právní akt určí obsah a rozsah prováděcích pravomocí a stanoví typ postupu projednávání**, který bude v daném případě použit.
- Zasedání výborů několikrát ročně

Způsob práce

- **Před každým zasedáním** zašle Komise příslušným orgánům členských států pozvánku, pořad jednání a návrh prováděcího aktu.
- **Po zasedání** zveřejní Komise v rejstříku postupů projednávání výsledky hlasování a stručný zápis ze zasedání.
- **Dohled** nad tím, jakým způsobem Komise vykonává své prováděcí pravomoci, uskutečňují **pouze členské státy**. Evropský parlament a Rada mají v rámci všech postupů všeobecné **právo na informace** o činnosti výborů a také **právo na přezkoumání návrhů prováděcích aktů založených na běžné („řádné“) legislativě**

Odvolací výbor

- V některých zvláštních případech se Komise **může** s návrhem prováděcího aktu obrátit na tzv. **odvolací výbor** (a to zejména v případě, že výbor, který byl na základě základního právního aktu konzultován, **hlasoval proti návrhu**).
- Odvolacímu výboru předsedá zástupce Komise. Jedná se o výbor komitologie, i když se skládá ze zástupců **na vyšší úrovni**. Jeho účelem je **znovu posoudit návrh prováděcího aktu** a v případě potřeby učinit změny.