

# **MP811Zk Správní právo III**

7. přednáška  
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.  
2. 4. 2019

# Program přednášky

- zaměření, organizace a právní úprava správy v oblasti zdravotnictví,
- role státní správy a samosprávy na tomto úseku,
- poskytování zdravotní péče a zdravotních služeb,
- ochrana veřejného zdraví.

# Správa zdravotnictví

- *Každý má zkušenost – každý má pocit, že tomu rozumí*



# Správa zdravotnictví

- **Zdravotnické právo** – součást tzv. zvláštní části správního práva; obsahem je mj. problematika:
  - zajištění **zdravotní péče**
  - ochrana **veřejného zdraví**
  - zdravotního **pojištění**
  - **zdravotnických zařízení a zdravotních služeb**
  - **léčivé a zdravotnické přípravky, ...**
- Jde o **veřejnou službu**, nicméně „lékaři“ nejsou v mocensky nadřazeném vrchnostenském postavení

# Správa zdravotnictví

- Prostředky/formy činnosti:
  1. **NSA – externí:** prováděcí právní předpisy (nařízení vlády; vyhlášky – MZdr, **nařízení KHS**), - **interní:** vnitřní řády poskytovatelů zdravotní péče
  2. **ISA – rozhodnutí** (KÚ o poskytování zdravotních služeb) a **tzv. jiné úkony** (**posudky, informace - seznam** míst ke koupání § 6g zákona o ochraně veřejného zdraví), **závazné stanovisko SÚKL** k provozování lékárny
  3. **SSA – OOP** (hluková pásma a § 94a zákona o ochraně veřejného zdraví)
  4. **Faktické úkony** – záchytná služba, odběry ...
  5. **VŘPS – koordinační** (VŠ a fakultní nemocnice) ?

# Ústavní a mezinárodně právní východiska a zakotvení

- **Mezinárodní právo:** Úmluva o lidských právech a biomedicíně (č. 92/2001 Sb. m. s.), Úmluva o právech dítěte (č. 104/1991 Sb.), dvoustranné smlouvy
- **Právo EU:** uznávání kvalifikací, poskytnutí zdravotní péče v jiném členském státě, ...
- **Ústavní právo:**
  - čl. 6/1 a 2 LZPS (potraty a euthanazie)
  - Čl. 8/6 LZPS (ústavní péče a osobní svoboda)
  - **čl. 31 LZPS** (+ **čl. 41/1** lze se domáhat v mezích zákonů, které tato práva provádějí)
    - A. Právo na ochranu zdraví** (= povinnost umožnit)
    - B. Veřejné pojištění**
      - 1) Právo na bezplatnou zdravotní péči**, za zákonem stanovených podmínek
      - 2) Právo na bezplatné zdravotní pomůcky**, za zákonem stanovených podmínek

# Ústavní a mezinárodně právní východiska a zakotvení

- Pl. ÚS 23/98 „každý právo na ochranu zdraví a občané mají na základě veřejného pojištění **právo na bezplatnou zdravotní péči a zdravotní pomůcky za podmínek, které stanoví zákon.** Těchto práv je pak podle čl. 41 odst. 1 Listiny možno se domáhat pouze v mezích zákonů, které je provádějí. Je proto třeba respektovat, že **právo na zdravotní péči je možno uplatňovat jen za podmínek, které stanoví zákon.** .... Zákon ... nesmí mít diskriminační povahu, podmínky, za nichž je možno tato práva uplatňovat, jím musí být stanoveny tak, aby všem občanům byl zajištěn spravedlivý - tedy i vznik možných nerovností vylučující - způsob přístupu ke zdravotní péči přiměřené kvality. Je nepochybně třeba souhlasit s tím, že nelze všem pojištěncům nutit zdravotní péči pouze určitého standardu, jakož i s tím, že **pojištěnec v rámci práva na zdravotní péči musí mít zaručeno právo na svobodnou volbu lékaře i zdravotnického zařízení.** Uvedené právo tak nepochybně obsahuje možnost alternativy - **volby lékaře a zdravotnického zařízení,** toto právo však nelze pojímat absolutně ... s ohledem na ústavní odpovědnost státu ... **oprávněn volit nástroje k zajišťování těchto práv i nástroje kontroly a regulace zdravotnických zařízení zdravotní péči poskytujících.** Právní úprava poskytování zdravotní péče ... , představuje, ... koncepci zdravotnického systému vycházející z **povinnosti zdravotních pojišťoven zajistit poskytování zdravotní péče svým pojištěncům.** Tuto povinnost plní zdravotní pojišťovny **prostřednictvím zdravotnických zařízení, se kterými uzavřely smlouvu o poskytování a úhradě zdravotní péče.** Zdravotní pojišťovny tak vytvářejí ..., síť poskytování a úhrady zdravotní péče, která se snaží o zaručení teritoriální dostupnosti a kvality poskytované zdravotní péče“

# Ústavní a mezinárodně právní východiska a zakotvení

- Pl. ÚS 51/06, „práva na život a zdraví, tak jak jsou upravena v čl. 6 odst. 1 a čl. 31 ..., **jsou absolutními základními právy a hodnotami** a že právě ve vztahu k těmto absolutním hodnotám je třeba poměřovat právo na samosprávu a právo vlastnické. Ústavní soud v žádném případě nezpochybňuje právo státu, s ohledem na jeho ústavní odpovědnost, na zajištění práv plynoucích z čl. 31 Listiny, **volit nástroje k zajišťování těchto práv i nástroje kontroly a regulace zdravotnických zařízení zdravotní péči poskytující, neboť sleduje legitimní cíl.** Toto právo však nelze pojímat absolutně, tj. v tom smyslu, že v zájmu jeho zajištění lze zcela eliminovat všechna ostatní práva a ústavně chráněné hodnoty, tedy i právo na samosprávu a právo na ochranu vlastnictví.“ – **i tzv. soukromá (nestátní) zdravotnická zařízení**



# Ústavní a mezinárodně právní východiska a zakotvení

- Pl. ÚS 35/95, „Definovat zákonné vymezení *obsahu a rozsahu podmínek a způsob uplatnění práva občana na bezplatnou zdravotní péči je možné jen zákonem*. Této povinnosti se zákonodárce nemůže zbavit tím, že zplnomocní orgán moci výkonné k vydání právních norem nižší právní síly než zákon. Nárok občanů na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky je vázán na ústavní požadavek a rámec *veřejného pojištění*. Systém veřejného pojištění je jako každý pojišťovací systém *limitován objemem finančních prostředků*, který se získává na základě povinnosti platit na všeobecné zdravotní pojištění podle zákona ČNR 592/1992 Sb. v platném znění.“

# Právní úprava

- **Zákon č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře**
- **Zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky**
- **Zákon č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách**
- **Zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění**
- **Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění** (kdo je pojištěn a má nárok na zdravotní péči/služby, co se ne/hradí ze systému – hrazené služby, regulační poplatek, stanovení cen pro léky)
- **Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví**
- **Zákon č. 164/2001 Sb., lázeňský zákon**
- **Zákon č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta**

# Právní úprava

- Zákon č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu **nelékařských zdravotnických povolání** a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních)
- **Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách)**
- **Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách**
- **Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě**
- Zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách
- Zákon č. 285/2002 Sb., transplantační zákon
- Zákon č. 66/1986 Sb., o umělém přerušení těhotenství

# Právní úprava

- **Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek**
- Zákon č. 227/2006 Sb., o výzkumu na lidských embryonálních kmenových buňkách a souvisejících činnostech
- Zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech
- Zákon č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích
  
- Vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami
- Vyhláška č. 201/2018 Sb., o stanovení hodnot bodu, výše úhrad hrazených služeb a regulačních omezení pro rok 2019
- Vyhláška č. 537/2006 Sb., o očkování proti infekčním nemocem
- Nařízení vlády č. 140/2017 Sb., o stanovení vyměřovacího základu u osoby, za kterou je plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění stát
- Nařízení vlády č. 307/2012 Sb., o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

## V rámci OSN

- World Health Organization (WHO)

## Tzv. (decentralizované) agentury Evropské unie:

1. Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)
2. Evropská agentura pro léčivé přípravky (EMA, sídlo Londýn - Amsterdam)
3. Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA)

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

## 1) Státní správa (přímá – ústřední a celostátní)

a) **MZ** (§ 10 zákona č. 2/1969 Sb.), **ústřední orgán státní správy** pro zdravotní služby, ochranu veřejného zdraví, zdravotnickou vědeckovýzkumnou činnost, poskytovatele zdravotních služeb v přímé řídicí působnosti (ad b), zacházení s návykovými látkami, přípravky, prekursorů a pomocnými látkami, vyhledávání, ochranu a využívání přírodních léčivých zdrojů, přírodních léčebných lázní a zdrojů přírodních minerálních vod, léčiva a prostředky zdravotnické techniky pro prevenci, diagnostiku a léčení lidí, zdravotní pojištění a zdravotnický informační systém, pro používání biocidních přípravků a uvádění biocidních přípravků a účinných látek na trh. Součástí je **Český inspektorát lázní a zřidel** a **Inspektorát omamných a psychotropních látek**.

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

## 1) Státní správa (přímá – ústřední a celostátní)

- a) **MZ - Hlavní hygienik ČR** (§ 80 odst. 8 zákona č. 258/2000 Sb. - v Ministerstvu zdravotnictví se zřizuje služební místo hlavního hygienika České republiky, který má postavení náměstka pro řízení sekce podle zákona o státní službě; ve věcech ochrany a podpory veřejného zdraví vystupuje hlavní hygienik České republiky jako orgán Ministerstva zdravotnictví. Hlavního hygienika České republiky **jmenuje vláda**; na jeho výběr, jmenování a odvolání se přiměřeně použijí ustanovení zákona o státní službě o výběru, jmenování a odvolání vedoucího služebního úřadu v ústředním správním úřadu.)

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví





# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

- 1) **Státní správa (přímá – ústřední a celostátní)**
- b) **Organizace v přímé působnosti ministerstva zdravotnictví:**  
[http://www.mzcr.cz/dokumenty/p\\_10031\\_843\\_1.html](http://www.mzcr.cz/dokumenty/p_10031_843_1.html) (Sekce ekonomiky a zdravotního pojištění – Odbor přímo řízených organizací) – tzv. fakultní nemocnice (nejenom)
- c) **SÚKL** (<http://www.sukl.cz/>) – lékárny, farmacie, registrace přípravků, ceny léků, ...
- d) **Státní zdravotní ústav** (<http://www.szu.cz/>)

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

## 2) Státní správa přímá - územní (tzv. dekoncentráty)

- a) **Zdravotní ústavy – 2x** (se sídlem v Ostravě; <http://www.zuova.cz/> a se sídlem v Ústí nad Labem; <http://www.zuusti.cz/>)
- b) **Krajské hygienické stanice** – orgány ochrany veřejného zdraví

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

## Státní správa (nepřímá – tzv. přenesená působnost)

- **KÚ** (registrace a kontrola poskytovatelů zdravotních služeb)

# Orgány a organizace na úseku zdravotnictví

## 2) Samospráva (zájmová či profesní)

- a) **Profesní komory – disciplinární odpovědnost FO – lékařů, lékárníků, stomatologů** (mimo dopad zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich)
- b) **Obce a kraje jako zřizovatelé** zdravotnických zařízení („krajské nemocnice“ – forma a. s., ...), kraje odpovídají za organizaci a zajištění **lékařské pohotovostní služby**

# Zdravotní pojišťovny

## 1. VZP

## 2. Další: rezortní, oborové, podnikové, ...

- **Orgány:** ředitel, správní rada a dozorčí rada
- **Pojistné 13,5%** z vyměřovacího základu (§ 2 zákona č. 592/1992 Sb.), platí se zdravotním pojišťovnám, § 3c za koho platí pojištění stát zdravotním pojišťovnám (včetně valorizací); penále
- **Povinné subjekty** podle zákona č. 106/1999 Sb.
- **Smlouvy** se zdravotnickými zařízeními
- Provádějí **kontrolu** (ale ne kvalita, nýbrž financování)
- vymáhá nedoplatky – je **správním orgánem**, současně je **PO** (majetek, hospodaří s ním)
- Lze změnit 1x za 12 měsíců

# Poskytovatelé zdravotních služeb

- **Státní** (viz MZ a položka ad 2) – a) **organizační složka státu**; b) **státní příspěvkové organizace** (fakultní nemocnice, Léčebné lázně Lázně Kynžvart, Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno), c) **státní podniky** (Státní léčebné lázně Janské Lázně, Lázně Bludov, Horské lázně Karlova Studánka)
- **Nestátní** zdravotnická zařízení – registrace KÚ

# Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění

- **Tzv. pojistný princip/sytém** - **kdo** je pojištěn a má nárok na zdravotní péči/služby, povinné pojištění
- Nařízení vlády č. 140/2017 Sb., o stanovení vyměřovacího základu u osoby, za kterou je **plátcem pojistného** na veřejné zdravotní pojištění **stát**, vyměřovací základ ve výši 7 540 Kč, tomu odpovídající **výše pojistného za osobu a kalendářní měsíc činí 1018 Kč**
- **co se ne/hradí** ze systému – **hrazené služby (§ 13)**
- právo na **výběr zdravotní pojišťovny** a (smluvního) **poskytovatele zdravotních služeb (§ 11)**, právo na **dostupnost zdravotních služeb**
- **regulační poplatek** za pohotovost (§ 16a)
- **limity doplatků** (§ 16b) – 5.000/2.500 Kč, proplácí zdravotní pojišťovna
- **preventivní prohlídky** (§ 29)
- stanovení **cen a úhrad** pro léky (§ 39a) – **SÚKL**
- **Odstranění tvrdosti zákona (§ 53a/2)**

# Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví

*Veřejným zdravím je zdravotní stav obyvatelstva a jeho skupin. Tento zdravotní stav je určován souhrnem přírodních, životních a pracovních podmínek a způsobem života.*

- **péče o životní a pracovní podmínky** (pitná voda, koupaliště, sauny, hygienické požadavky)
- **Hluk** (vymezení noční doby), **vibrace**, neionizující záření
- **Ochrana zdraví při práci** – katalog prací
- **Předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění** – **očkování** (§ 46) podle **prováděcího právního předpisu** (vyhláška č. 537/2006 Sb. o očkování proti infekčním nemocem), **deratizace, dezinfekce, dezinsekce**
  
- **Úloha KHS a Hlavního hygienika ČR**
- **Role zdravotních ústavů a Státního zdravotního ústavu**



## Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví

- **RS NSS, sp. zn. 8 As 6/2011, č. 2624/2012 Sb. NSS** „*Rámcová úprava povinnosti fyzických osob podrobit se očkování stanovená v § 46 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, a její upřesnění ve vyhlášce č. 537/2006 Sb., o očkování proti infekčním nemocem, odpovídají ústavněprávním požadavkům, podle nichž povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích (čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod) a meze základních práv a svobod mohou být upraveny pouze zákonem (čl. 4 odst. 2 Listiny základních práv a svobod).*“
- **Pl. ÚS 19/17**, lze odmítnout očkování **i bez sankcí, ale z vážných důvodů**

# Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách

- **Zdravotní služba – zdravotní péče – v čem spočívá** (druhy: neodkladná, akutní, nezbytná, preventivní, posudkové, léčebně rehabilitační, paliativní, ...), **formy** zdravotní péče: ambulantní, lůžková, jednodenní ...
- **Povolení** (§ 16) krajského úřadu
- **Práva a povinnosti pacienta** (§ 28 a násl.), **svobodný a informovaný souhlas** (§ 34), informace o zdravotním stavu (§ 32), **dříve vyslovené přání** (§ 36) – souhlas/nesouhlas předem, „zásahy“ k omezení volného pohybu pacienta (§ 39)
- **Zdravotnická dokumentace**
- Pitvy (§ 88)
- **Stížnosti** (§ 93) vůči poskytovateli, pokud nevyhoví, posuzuje ten orgán, který udělil povolení k poskytování zdravotních služeb
- **Fakultní nemocnice** (§ 111) – státní příspěvková organizace, kliniky
- **Národní registr poskytovatelů zdravotních služeb (NRPZS)**

# Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách

- **Specifické zdravotní služby** (asistovaná reprodukce, sterilizace, kastrace, změna pohlaví, genetická vyšetření, odběry lidské krve, **lékařská posudková služba** – ochrana a přezkoumání lékařského posudku, nemoci z povolání, **ochranné léčení**)
- „**záchytná služba**“ § 89a – povinnost krajů je zřizovat

# Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě

- Jde o **zdravotní službu**
- **Tel. č. 155 x tel. č. 112** (jednotné evropské číslo tísňového volání - § 29)
- **Plán pokrytí kraje** – dojezdová doba 20 minut
- **Traumatologický plán** (hromadná neštěstí), spolupráce s IZS
- § 19 – výjezd výjezdové skupiny **do 2 minut** od obdržení pokynu
- § 28a - odchodné

# Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

- **Návyková látka:** alkohol, tabák, omamné a psychotropní látky, ...
- **Orientační vyšetření** – dechová zkouška (§ 20)
- **Odběr biologického materiálu** – krev, moč, ...
  
- **Zákaz** prodeje tabákových výrobků, **zákaz** kouření (§ 8)
- **Zákaz** prodeje alkoholických nápojů (§ 11)
- Role **obecně závazných vyhlášek** (§ 17)