

# Opravné prostředky proti rozhodnutí katastrálního úřadu

## Soudní kontrola rozhodnutí katastrálního úřadu

BDS

KN

Jaro 2020

Ivana Průchová

# Východiska a přehled správních procesů

- Opravné prostředky proti rozhodnutí a jiným úkonům katastrálního úřadu dle správního řádu ve vztahu k:
  - **A. zápisům do KN**
    - *vkład*
    - *záznam*
    - *poznámka*
  - **B. opravě chyby v katastrálním operátu**
    - Viz i přednáška oprava chyb v KO
      - podle správního řádu, žaloba ve správním soudnictví
  - **C. rozhodnutí o uložení pokuty za porušení pořádku na úseku katastru**
    - Viz i přednáška porušení povinností na úseku katastru
      - podle správního řádu, žaloba ve správním soudnictví
  - **D. rozhodnutí o námitkách v rámci obnovy katastrálního operátu**
    - Viz i přednáška OKO

# Prameny

---

- zák.č. 256/2013 Sb., katastrální zákon
- vyhl.č.357/2013 Sb., katastrální vyhláška
- zák.č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech
- Správní řád
- Soudní řád správní
- Občanský soudní řád
- Jednací řád katastrálního úřadu

# Zápisy do katastru

---

# Vklad do KN

---

- „Vkladové řízení“
  - Řízení o povolení vkladu práva do KN
  - Speciální správní řízení
    - Procesní rozhodnutí
      - Přerušování řízení
      - Zastavení řízení
    - Rozhodnutí ve věci
      - Rozhodnutí o povolení vkladu práva
      - Rozhodnutí o zamítnutí návrhu na vklad

# Procesní rozhodnutí

- Prostředky obrany:
  - **Rozhodnutí o přerušení řízení**
    - (přerušení řízení bez či s vazbou na vydání rozhodnutí o zamítnutí vkladu k téže nemovitosti)
    - odvolání podle správního řádu
    - **Správní soudnictví:**
      - kompetenční výlučka - § 70 písm. c) s.ř.s. (zák.č.150/2002 Sb.)
        - ***„Ze soudního přezkoumání jsou vyloučeny úkony správního orgánu, jimiž se upravuje vedení řízení před správním orgánem“***
        - Judikatura NSS – nepodléhají soudnímu přezkumu
        - diskuse
  - **Rozhodnutí o zastavení řízení**
    - odvolání podle správního řádu
    - **Správní soudnictví**
      - diskuse
      - Výslovně ve vztahu k rozhodnutí o zastavení řízení zahájeného na žádost (na návrh judikatura neřeší)
      - ? i zde kompetenční výlučka, diskuse

# Rozhodnutí ve věci

## ■ **Rozhodnutí o povolení vkladu práva**

- Pokud je zcela vyhověno návrhu na povolení vkladu – rozhodnutí se nevyhotovuje
  - Záznamem ve spisu rozhodnutí o povolení vkladu práva nabývá právní moci
- písemné vyhotovení
- **dle správního řádu:**
  - **Vyloučeny**
    - Není přípustný žádný opravný prostředek podle správního řádu, přezkumné řízení, obnova řízení (§ 18/4 KZ)
- **Soudní kontrola**
  - není přípustná žaloba podle o.s.ř. o řízení ve věcech, o nichž bylo rozhodnuto jiným orgánem
  - diskuse

# Ad rozhodnutí ve věci

- **Rozhodnutí o zamítnutí vkladu (§ 18/4,5,6,)**
  - písemné vyhotovení
  - doručuje se všem účastníkům řízení
  - **Dle správního řádu**
    - **VYLOUČENY:**
      - - není přípustný žádný opravný prostředek podle SPŘ
      - - není přípustné přezkumné řízení ani obnova řízení dle SPŘ
      - - (§ 18/ KZ)
  - **soudní kontrola**
    - proti rozhodnutí o zamítnutí vkladu **je přípustná žaloba podle části páté o.s.ř.** (§ 18/5 KZ) – tzv. vkladová žaloba
    - lhůta k podání – **30 dnů ode dne doručení rozhodnutí**



# Žaloba proti pravomocnému rozhodnutí o zamítnutí návrhu na vklad

- v 1. stupni krajský soud § 249 odst. 2 o.s.ř.
- !!!! Katastrální úřad není účastníkem řízení
- Rozhodnutí soudu:
  - **zamítnutí žaloby** nebo
  - **rozhodnutí o povolení vkladu práva**
    - **nahrazení rozhodnutí katastrálního úřadu** v takovém rozsahu, v jakém je rozsudkem soudu dotčeno
- odvolání, dovolání

*Podání žaloby* proti rozhodnutí o zamítnutí vkladu a **další vkladové řízení k téže nemovitosti (§ 18/6)**

**NAVAZUJÍCÍ VKLADOVÁ ŘÍZENÍ VYDANÁ PŘED ROZHODNUTÍM O ZAMÍTNUTÍ NÁVRHU NA VKLAD**

## ■ Přerušení řízení

- Další vkladové řízení týkající se **TÉŽE NEMOVITOSTI** jako rozhodnutí o zamítnutí vkladu se přerušuje
  - po dobu stanovenou pro podání žaloby
  - a pokud je žaloba podána
- *A to:*
  - *až do dne, kdy je katastrálnímu úřadu doručeno pravomocné rozhodnutí soudu ve věci vkladu.*

■ .

Další vkladové řízení týkající se TĚŽE NEMOVITOSTI  
NAVAZUJÍCÍ VKLADOVÁ ŘÍZENÍ ZAHÁJENÁ **PO** VYDÁNÍ  
ROZHODNUTÍ O ZAMÍTNUTÍ NÁVRHU NA VKLAD (§ 18/7  
KZ)

---

- Přerušení vkladového řízení
  - usnesením
  - s účinky ke dni doručení návrhu na vklad příslušnému katastrálnímu úřadu
  - Přerušení do dne, kdy je katastrálnímu úřadu doručené pravomocné rozhodnutí soudu ve věci vkladu

# Záznam do KN

- povaha činnosti KÚ ve vztahu k záznamu do KN:
  - Část. IV. SPŘ
  - Výsledek postupu: provedení záznamu nebo neprovedení záznamu
  - *nevydává se správní rozhodnutí a nejde ani o osvědčení*
  - *Jde o „jiný úkon“*
- právní prostředky obrany proti neprovedení záznamu
  - Poměrně komplikovaný judikatorní vývoj:
  - z judikatury NSS
  - NS 7 Ao 3/2008 - 84
    - Usnesení o postoupení věci rozšířenému senátu
    - (odlišný názor od rozhodnutí 2 Ans 1/2004 – 64 ze dne 24.6.2004
  - právní otázka:
    - **„zda přípis, kterým katastrální úřad podle § 8 odst. 23 zák.č. 265/1992 Sb. vrací listinu nezpůsobilou k vykonání záznamu tomu, kdo ji vyhotovil, je po materiální stránce rozhodnutím<sup>12</sup> přezkoumatelným ve správním soudnictví“**

# Soudní kontrola provedení či neprovedení záznamu

Rozhodnutí č: 2206

Řízení před soudem: **nezákonný zásah**

Katastr nemovitostí: provedení či neprovedení záznamu

Soudní ochrany proti provedení či neprovedení záznamu do katastru nemovitostí podle § 7 a § 8 zákona č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, se lze **ve správním soudnictví** domáhat **v řízení o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu podle § 82 a násl. s. ř. s.**

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 16.11.2010, čj. 7 Aps 3/2008 - 98)

*Pozn. tj. NE žalobou proti rozhodnutí orgánu ano žalobou proti nečinnosti*

*Závěr po období pro 1.1.2014: výše uvedený judikatorní závěr využitelný pro záznam do katastru dle KZ*

**DISKUSE**

# Poznámka

- Stejný procesní postup jako v případě záznamu
  - § 26 KZ
    - Pro zápis a výmaz poznámky se použijí přiměřeně ustanovení o zápisu a výmazu záznamem
    - Závěr:
      - tudíž i úvahy povaze „neprovedení“ zápisu poznámky o možnosti soudní kontroly tohoto úkonu katastrálního úřadu stejné závěry jako ve vztahu k záznamu :
        -
- **Soudní kontrola ve správním soudnictví** domáhat v řízení o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu podle § 82 a násl. s. ř. s.

# Oprava chyby v katastrálním operátu

---

# Proces opravy chyby v KO

- § 36 odst. 1,2,3,4 – 4 NKZ, § 44 NKV
- KÚ vede protokol, do kterého průběžně zaznamenává činnosti při opravě chyby v KO (§ 44 odst. 1 NKV)
- **A. Neformální řízení**
  - na základě písemného návrhu vlastníka nebo jiného oprávněného
  - z moci úřední („i bez návrhu“)
  - oprava na základě návrhu:
    - KÚ provede do 30 dnů, ve zvlášť odůvodněných případech do 60 dnů, ode dne doručení návrhu
  - **Oznámení**
    - o provedené opravě
    - o tom, že opravu KÚ na návrh neprovedl, protože se nejedná o chybu
    - poučení o možnosti postupu dle § 36 odst. StZ – vyslovení nesouhlasu s neprovedením opravy
    - doručení vlastníkovi či jinému oprávněnému
- **Postup podle části IV. SPŘ**



# B. Správní řízení

---

- §36 odst. 4 NKZ ve spoj. se SPŘ
- Oprávněná osoba nesouhlasí se stanoviskem KÚ
  - nesouhlas vlastníka či jiného oprávněného - do 30 dnů od doručení oznámení
  - **důsledky doručení nesouhlasu vlastníka nebo jiného oprávněného s neprovedením opravy**
    - **Zahájení správního řízení o opravě chyby**
    - **Průběh řízení**
      - Uvědomění známých účastníků řízení
      - Zjišťování podkladů pro rozhodnutí, dokazování
      - Seznámení s podklady pro vydání rozhodnutí
  - **Rozhodnutí ve věci**
  - **Opravné prostředky pro rozhodnutí**
    - odvolací řízení
    - soudní přezkum

# Ad soudní přezkum

---

- Soudní přezkum
  - Správní soudnictví
  - Usnesení zvl.senátu
  - Např. konf. 62/2003-15 ze dne 2.9.2004
  - „**přestože obsahem katastrálního operátu jsou soukromoprávní vztahy k nemovitostem, vedení katastru nemovitostí i oprava chyb v KO má charakter veřejnoprávní**“. Rozhodnutí o tom, zda se provede oprava chyby v KN a jak budou nemovitosti evidovány, nelze považovat za rozhodnutí v soukromoprávní věci.
  
- - využitelnost i po 1.1.2014

## C. Rozhodnutí o uložení pokuty za porušení pořádku na úseku katastru

---

- Rozhodnutí o uložení pokuty
  - katastrální úřad
  
- Odvolání proti rozhodnutí o uložení pokuty
  - Zeměměřický a katastrální inspektorát
  
- Soudní kontrola
  - Žaloba podle s.ř.s.

## D. Rozhodnutí o námitkách v rámci obnovy katastrálního operátu

- Rozhodnutí o námitkách (§45 /3 KZ)
  - *Vlastníci a jiní oprávnění mohou během vyložení obnoveného katastrálního operátu a ve lhůtě 15 dnů ode dne, kdy skončilo jeho vyložení, podat námitky proti obsahu obnoveného operátu*
  - O podaných námitkách rozhoduje katastrální úřad
- Odvolání proti rozhodnutí o námitkách
  - Zeměměřický a katastrální inspektorát
- Soudní kontrola
  - Žaloba podle s.ř.s.

Děkuji za pozornost.

---