

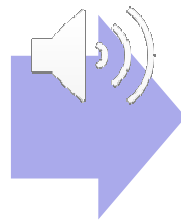
**MUNI  
LAW**

# **Úvod do mezinárodního a evropského práva**

Doc. JUDr. David Sehnálek, Ph.D.  
david@sehnalek.cz

# Obsah přednášky

Obečně k  
institucím a  
nadstátnosti



Charakteristika  
jednotlivých  
institucí EU

# Instituce Evropské unie



Otázky:

Jak se nadstátnost projevuje v organizační struktuře EU?

Jaké jsou charakteristiky, složení a pravomoci orgánů EU?

Jak a proč jsou nastaveny vzájemné vztahy mezi orgány EU?

# Rozdělení funkcí (dělbba moci)

## – rozdělení fci:

- horizontální  
v rámci EU
- vertikální  
čl. státy – EU (viz. soudnictví)



## – nutnost reflexe:

- nadstátní povahy
- faktu, že EU není státem, ale MO
- s nutností zajistit rovnováhu s národními zájmy

# Nadstátnost -> tandem Komise + Rada

## – Komise:

- reprezentuje zájmy EU
- povinně předkládá návrhy opatření (rozhodnutí, právních aktů)

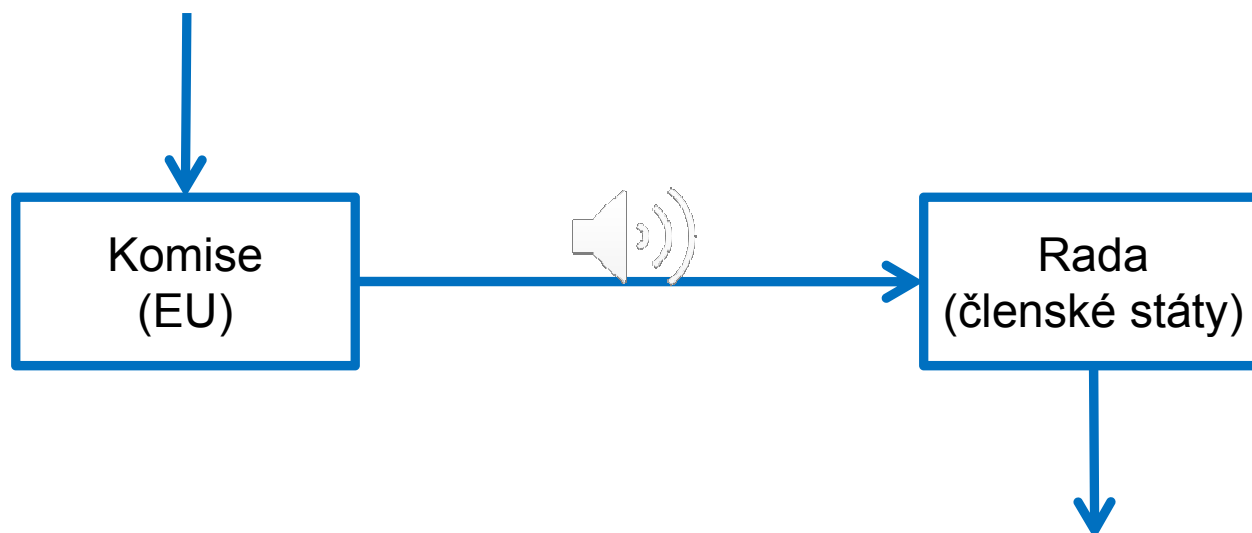
## – Rada:



- reprezentuje zájmy čl. st.
  - rozhoduje o jejich (ne)přijetí
- srovnejte s dělbou moci obecně ve státech

# Rovnováha při tvorbě rozhodnutí

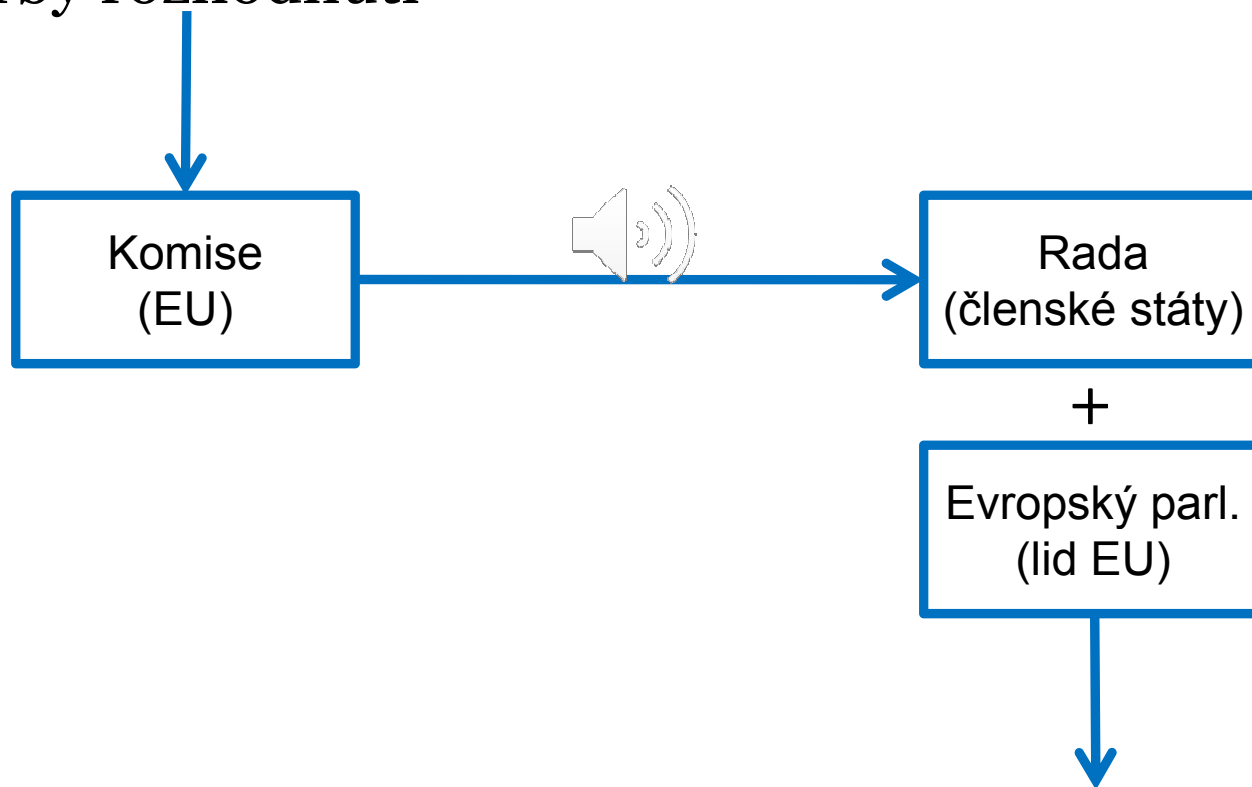
## – Proces tvorby rozhodnutí



- Pozn. Zde je vyjádřeno jen schematické vyjádření principu nadstátnosti – dnes je uvedené schéma do značné míry modifikováno, při rozhodování totiž spolupůsobí i Evropský parlament
- vada na kráse?

# Rovnováha při tvorbě rozhodnutí dnes

– Proces tvorby rozhodnutí



# Přehled orgánů

## – Hlavními orgány EU jsou:

- Evropský parlament,
- Evropská rada,
- Rada,
- Evropská komise,
- Soudní dvůr Evropské unie,
- Evropská centrální banka,
- Účetní dvůr.



## – Dalšími orgány jsou:

- Hospodářský a sociální výbor
- Výbor Regionů



# Principy

- Jednotnost soustavy (EU i 3ES)
- Článek 10 odst. 1 SFEU – „*Fungování Unie je založeno na zastupitelské demokracii.*” 
- institucionální rovnováhy (obdoba dělby moci)
  1. Vzájemná nezávislost
  2. Vlastní vnitřní pravidla fungování
    - Rozhodnutí Černobyl
- Loajální mezi–institucionální spolupráce

# Evropská komise

## – Charakteristika:

- permanentní (5 let);
- kolektivní

(27 – v minulosti jiná pravidla);

Závěry Evropské rady, která se sešla v Bruselu ve dnech 11. a 12. prosince 2008  
Z ČR - Věra Jourová, „Hodnoty a transparentnost a rovnost žen a mužů“

- nezávislý;
- kolegiální
- orgán hájící zájmy EU jako celku

## – Pravomoci

- iniciativní, výkonný a kontrolní orgán (vláda EU)

# Ustavení komise

## – Postup ustavení:


1. Evropská rada designuje KV bud. předsedu
  2. designaci schválí EP
  3. Rada po dohodě s DPK schválí KV seznam komisařů
  4. EP en bloc (ne)schválí soubor komisařů
  5. Rada KV jmenuje celou Komisi
- + Evropská rada jmenuje se souhlasem předsedy Komise KV vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku.



## – Zánik fce:

- Individuálně:
  - smrtí, odstoupením, odvoláním (SD)
  - Vysoký představitel odvoláním ER
- kolektivně:
  - EP vysloví nedůvěru (2/3 hlasů)

# Komise – činnost a aparát

- Vertikální struktury:
  - 31 generálních ředitelství (DG) – „ministerstva“
  - v čele DG generální ředitel
  - podřízeno Komisaři
- Horizontální struktury 
  - specializované služby (např. právní služba)
- Další úřady:
  - Úřad mluvčího, statistický úřad
- cca 32.000 zaměstnanců

# Pravomoci Komise

## – Kontrolní

- „hlídací pes smluv“ - čl. 258 – 260 SFEU

## – legislativní

- iniciativní pravomoc „motor integrace“ - čl. 17 odst. 2 SEU
- delegovaná pravomoc - na základě přenosu pravomoci obsaženého v legislativním aktu, čl. 290 SFEU nebo prováděcí akty čl. 291 SFEU;

## – výkonná

- zejména v oblasti hospodářské soutěže;

## – a pravomoci ve vnějších vztazích

- na základě pověření sjednává MS - čl. 218 odst. 3 SFEU, čl. 207 odst. 3 SFEU
- zastupuje EU mimo SZBP - čl. 17 odst. 1 SEU

# GŘ pro jednotlivé politiky

Doprava a energie  
Hospodářská soutěž  
Hospodářské a finanční věci  
Informační společnost a  
médi  
Podniky a průmysl  
Regionální politika  
Rybářství a námořní  
záležitosti  
Společné výzkumné  
středisko  
Spravedlnost, svoboda a  
bezpečnost

Vnitřní trh a služby  
Výkonné agentury  
Výzkum  
Vzdělávání a kultura  
Zaměstnanost, sociální věci a rovné  
příležitosti  
Zdraví a ochrana spotřebitele  
Zemědělství a rozvoj venkova  
Životní prostředí  
Daně a cla



# Rada EU

- Rada = Rada EU = Rada ES = Rada ministrů
- **Pozor:** Rada EU  $\neq$  Rada Evropy  $\neq$  Evropská Rada!
- Kolektivní orgán, reprezentuje zájmy členských států
- Složení: zástupci vlád čl.st., oprávnění zavazovat svůj stát
- různé formace (variabilní složení: všeobecná rada vs. technické rady)
  - Rada pro všeobecné záležitosti; Rada pro vnější vztahy; Hospodářství a finance; Justice a vnitřní věci; Zaměstnanost, sociální politika, zdraví a záležitosti spotřebitelů; Konkurenceschopnost; Doprava, telekomunikace a energie; Zemědělství a rybolov; Životní prostředí; Vzdělávání, mládež a kultura)

# Předsednictví Rady

- Výkon

- rozhodnutí Rady 2007/5/ES o pořadí pro výkon předsednictví Rady

červenec–prosinec 2017: Estonsko

leden–červen 2018: Bulharsko

červenec–prosinec 2018: Rakousko

leden–červen 2019: Rumunsko

červenec–prosinec 2019: Finsko

- Vysoký představitel Unie pro SZBP předsedá Radě pro zahraniční věci
- Ostatním Radám předsedá čl. st., rotace po **6** měsících




- Možnost:

- ovlivňovat činnost EU prostřednictvím vytváření podnětů pro nová politická a legislativní rozhodnutí (ČR – jaro 2009 a 3E – Ekonomika, Energetika, Evropa ve světě).
- pořádá a řídí pracovních schůzek
- zprostředkování kompromisy



# Úřednický aparát Rady

- Sekretariát Rady
- Příprava materiálů po technické a jazykové stránce
- Eliminace diskontinuity (volby  st....)

# COREPER

- = Výbor stálých zástupců
- aparát permanentního charakteru
- připravuje a koordinuje činnost Rady a usiluje o dosažení předběžné shody, zastřešuje systém výborů a pracovních skupin
  - **COREPER I**: je tvořen zástupci stálých zástupců a jeho úkolem je příprava Rady pro zaměstnanost, sociální politiku a zdraví, Rady pro konkurenční politiku, Rady pro dopravu a telekomunikace, částečně Rady pro zemědělství a rybolov, Rady pro životní prostředí a Rady pro vzdělání a kulturu (**hospodářsko-technické otázky**).
  - **COREPER II**: je tvořen stálými zástupci (velvyslanci) osobně a řeší především **politické otázky**, připravuje činnost Rady pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy, ECOFIN a Rady pro spravedlnost a vnitro
- A věci (90%) a B věci (politicky citlivé)

# Pravomoci Rady

- legislativní orgán

přijímá (často společně s Evropským parlamentem) akty sekundárního práva  
uděluje Komisi pravomoc k vydávání prováděcích aktů

- pravomoci ve vnějších vztazích

- uzavírání mez. smluv jménem EU



- přijímání rozpočtu EU (společně s EP)

# Rada EU - rozhodování

- nadstátnost (!) – derogace principu svrchované rovnosti států
- Vnitřní jednací mechanismy:
  - Některá jednání veřejná
  - Důležitá je úloha předsedy
  - Kulatý stůl
  - Indikační hlasování
  - Zpověď
  - Prodloužení zasedání
- hlasování – v závislosti na řešené otázce:
  - **Prostou většinou** (1 stát = 1 hlas)  
procedurální věci – čl. 240 SFEU;
  - **Kvalifikovanou většinou** (tzv. vážené)  
vnitřní trhu a obchodu.
  - **Jednomyslné** – bez hlasů proti  
v oblasti zahraniční politiky, a otázkách daňových - čl. 31 SEU, čl. 113 SFEU
  - **Speciální většina**  
4/5 většina u hlasování podle čl. 7 odst. 1 SEU



# System váženého hlasování

Německo, Francie, Itálie, Velká Británie	29
Polsko, Španělsko	27
Rumunsko	14
Nizozemsko	13
Belgie, <b>Česko</b> , Maďarsko, Portugalsko, Řecko	12
Rakousko, Švédsko, Bulharsko	10
Dánsko, Finsko, Irsko, Litva, Slovensko, Chorvatsko	7
Estonsko, Kypr, Lotyšsko, Lucembursko, Slovinsko	4
Malta	3
<b>CELKEM</b>	<b>352</b>

velké státy (oranžová): **170** hlasů vs. malé státy (modrá): **182** hlasů

Kvalifikovaná většina: **260**

+ demografické kritérium (**62%**): fakultativně kumulativní

+ nad 1/2 většina všech států: obligatorně kumulativní

# Změna hlasování v Radě

- Od 1.11.2014
- Nová KV, již ne vážené hlasování
  - Návrh Komise:
    - Min. 55% členů Rady, kteří zastupují min. 65% obyvatelstva zúčastněných států
    - Blokační menšina – členové, kteří zastupují min. 35% obyvatelstva zúčastněných států plus 1 stát navíc
  - Rozhodování bez návrhu Komise/vysokého představitele pak:
    - Min. 72% členů Rady, kteří zastupují min. 65% obyvatelstva zúčastněných států
- Do 31.3.2017 bylo možno rozhodovat podle starých pravidel

# Evropská rada

## Vrcholný orgán EU

- Neformální vznik 1947 „summit“
- Formálně JEA

## Složení :

- hlavy států/předsedové vlád - čl. 15 odst. 2 SEU
- Stálý předseda ER
- Předseda Komise

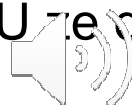
Předsednictví – dříve rotace, nyní stálý předseda „evropský prezident“

## – Pravomoc:

- Základní politické otázky
  - Podněty pro další vývoj
  - Obecné politické směry SZB - čl. 26 SEU
  - Změny smluv – čl. 48 SEU
  - Rozhodování o základních hodnotách Unie – čl. 7 SEU
- Rozhodování o uspořádání institucí - čl. 14 odst. 2 SEU, čl. 17 odst. 5 SEU, čl. 236 SFEU

# Evropský parlament

- není vrcholným mocenským a legislativním orgánem (srov. s národními P!)
- zástupce lidu a národů EU
- permanentní orgán složený ze 750 + 1 členů
- rozhodnutí Evropské rady 2013/312/EU ze dne 28. června 2013, kterým se stanoví složení Evropského parlamentu.
- funkční období 5 let (srov. Komisi)
- Volby
  - Akt o volbách (1976)
  - všeobecné, přímé (poslanec = reprezentant lidu EU), dle různých volebních systémů
  - hlasovací právo od 18 let, rovnost mužů a žen a tajné hlasování.






# Politické skupiny

- Min. 25 poslanců z nejméně jedné čtvrtiny členských států
- 1. Poslanecký klub Evropské lidové strany (Křesťanských demokratů)
- 2. Skupina progresivní aliance socialistů a demokratů v Evropském parlamentu
- 3. Skupina Evropských konzervativců a reformistů
- 4. Skupina Aliance liberálů a demokratů pro Evropu
- 5. Skupina konfederace Evropské sjednocené levice a Severské zelené levice
- 6. Skupina Zelených/Evropské svobodné aliance
- 7. Skupina Evropa Svobody a Přímé Demokracie
- 8. Evropa národů a svobod

<b>Member State</b>	<b>(Lisbon Treaty - UK)</b>
<b>Germany</b>	96
<b>France</b>	79
<b>Italy</b>	76
<b>Spain</b>	55
<b>Poland</b>	52
<b>Romania</b>	33
<b>Netherlands</b>	29
<b>Belgium, Czech Republic, Hungary, Portugal, Greece, Sweden</b>	21
<b>Austria</b>	19
<b>Bulgaria</b>	17
<b>Slovakia, Finland, Denmark</b>	14
<b>Ireland</b>	13
<b>Croatia</b>	12
<b>Lithuania</b>	11
<b>Slovenia, Latvia</b>	8
<b>Estonia</b>	7
<b>Cyprus, Luxembourg, Malta</b>	6
<b>TOTAL</b>	705

# Ad EP – pravomoci + legislativní procedury

- 1. kontrolní** - vůči Komisi – možnost interpelací, vyslovení nedůvěry; možnost klást otázky i jiným orgánům i Radě, zřizovat vyšetřovací výbory atd. - čl. 17 odst. 8 SEU a čl. 234 SFEU
  1. (pozn. Santerova komise „It was becoming increasingly difficult to find anyone who had the slightest sense of responsibility.L)
- 2. legislativní** - sám neschvaluje  rávní předpisy, účastní se dle legislativní procedury
  1. Omezená účast - konzultace
  2. Plná účast - řádná legislativní procedura (spolurozhodování EP a Rady)
- 3. rozpočtové** – navrhuje změny u povinných výdajů, provádí změny u výdajů nepovinných – jedná se o výdaje orgánů EU – do jejich fondů; může zamítnout návrh rozpočtu;

# Evropský účetní dvůr

- 27 členů (za ČR Jan Kinšt)
- Kontrolní orgán, nezávislé postavení
- Přezkum hospodaření s financemi EU
- Nemá rozhodovací pravomoci
- Výsledky své činnosti publikuje ve výroční zprávě zveřejňované v Úředním věstníku



# Hospodářský a sociální výbor

- Poradní orgán
- Složen z 326 poradců reprezentujících nejrůznější zájmové skupiny
- Jeho stanoviska mají značný politický význam – syntetizují rozporné výchozí zájmy



# Výbor regionů

- Poradní orgán
- Složen ze zástupců místních a regionálních samospráv – 329 členů
- Poskytuje konzultace:
  - **povinné** - v oblasti vzdělání, kultury, zdravotnictví, budování transevropských sítí, dopravní, telekomunikační a energetické infrastruktury, hospodářské a sociální soudržnosti, politiky zaměstnanosti a sociální legislativy
  - **Fakultativní** – i u jiných legislativních záměrů

# Doporučená literatura

- TÝČ, V. (2017). Základy práva Evropské unie pro ekonomy. 7. přepracované a aktualiz. Praha: Leges.
  - kapitola III. (s výjimkou kapitoly II.6. III.8 a III.10) – str. 58 -75