

Prostor svobody, bezpečnosti a
práva (spravedlnosti)

Schengenský systém, azyl a
migrace

Od počátku k Amsterdamu

- stagnace společného trhu v 80. letech
- okamžité „řešení“: Schengen I
- počátek 90. let: Schengen II – nedostatečné pravomoci EHS
- Schengen II – koncepční řešení mimo právo ES a EU

Amsterodamská smlouva

- zahrnutí „schengenského práva“ do I. a III. pilíře
 - justiční spolupráce v civilních věcech, víza, azyl: I. p.
 - justiční spolupráce v trestních věcech, policie: III. p.
- = nové prameny úpravy
- Prostor svobody, bezpečnosti a práva
- SVOBODA
- BEZPEČNOST
- PRÁVO (SPRAVEDLNOST)

Současná právní úprava: SFEU, hlava V (čl. 67 až 87)

- Cíle Unie: čl. 67
 - zajišťuje uvnitř pohyb osob bez kontrol a rozvoj společné politiky azylu, přistěhovalectví a ostrahy vnějších hranic (SVOBODA)
 - usiluje o zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v oblasti policejní ochrany a trestního práva (BEZPEČNOST)
 - usnadňuje přístup ke spravedlnosti (uznávání rozhodnutí v civilních věcech) (+ ...) (PRÁVO)

**Vše, co je dále v této prezentaci, je určeno
jen pro zájemce – nepovinné ke zkoušce**



SVOBODA

- svoboda pohybu a pobytu pro občany EU bez návaznosti na ekonomickou aktivitu (občanství EU)
- nový režim vnitřních hranic – bez kontrol
 - týká se i cizinců
 - mimořádně a dočasně lze kontroly obnovit
- důkladné kontroly na vnějších hranicích
 - kontroly dvojího stupně na hraničních přechodech
 - ostraha hranic, problémy s mořskou hranicí
 - FRONTEX
- režim cizinců ze 3. států (víza, azyl, uprchlíci)
 - jednotný azylový status
 - společná vízová politika
 - společná přistěhovalecká politika (řízení migračních toků, modrá karta)
 - uprchlíci: Ženevská úmluva (1951) a Protokol (1967)

Schengenský hraniční kodex

(nařízení č. 2016/399)

Zásady

- **žádná opatření** na ochranu hranic ve vztahu k osobám překračujícím **vnitřní hranice** mezi členskými státy Evropské unie
- pravidla, kterými se řídí **opatření na ochranu hranic ve vztahu k osobám překračujícím vnější hranice** členských států Evropské unie.

VNITŘNÍ HRANICE

- **Zrušení ochrany vnitřních hranic**
- Překračování vnitřních hranic: Vnitřní hranice lze překročit ***v jakémkoliv místě, aniž*** by se prováděla hraniční ***kontrola osob*** bez ohledu na jejich ***státní příslušnost***.

- Kontroly na území (tj. ne na hranicích)
- **Zrušení ochrany vnitřních hranic se nedotýká:**
 - tedy co je přípustné: výkon policejních pravomocí, nemá-li **účinek rovnocenný hraničním kontrolám**; to se vztahuje i na pohraniční oblasti, např.:
 - opatření, jejichž cílem **bojovat proti přeshraniční trestné činnosti**,
 - **provádějí se na základě namátkových kontrol**

Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic

- 1. Závažná hrozba pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost: lze výjimečně znovu zavést ochranu vnitřních hranic
 - po omezenou dobu nepřesahující 30 dní nebo
 - po předvídatelnou dobu trvání závažné hrozby, pokud tato doba přesahuje 30 dní.
- Proporcionalita: respektovat míru, která je nezbytně nutná jako reakce na tuto závažnou hrozbu.
- 2. Jestliže závažná hrozba pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost trvá déle, lze **ochranu hranic prodlužovat vždy nejvýše o 30 dní.**

Vnější hranice

- Schengenský prostor: EU + NO, IS, CH
- mimo: GB, IE, CY, BG, RO, HR
- **Schengenský hraniční kodex** [nařízení č. 562/2006]
 - odstranit nerovnoměrnou **ochranu hranic** a vzájemnou nedůvěru
 - stanovení společných pravidel týkajících se základních podmínek pro překračování **vnějších hranic** a pro provádění hraničních kontrol

VNĚJŠÍ HRANICE

- **Překračování vnějších hranic**
- Vnější hranice lze překračovat **pouze na hraničních přechodech** a během stanovené provozní doby (platí pro všechny).
- Výjimky: *nepředvídaný stav nouze*.
- Členské státy zavedou sankce za nepovolené překročení vnějších hranic v místech mimo hraniční přechody - účinné, přiměřené a odrazující.

Ochrana vnějších hranic a odepření vstupu

Provádění hraničních kontrol

- Ctít lidskou důstojnost. Opatření přiměřená cílům, které sledují.
- **Při provádění hraničních kontrol nesmí příslušníci pohraniční stráže nikoho diskriminovat** na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo světového názoru, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace.
- **Hraniční kontroly osob na VNĚJŠÍ HRANICI** - příslušníci pohraniční stráže.
- **A) MINIMÁLNÍ KONTROLA - VŠICHNI**
- **Všechny osoby podléhají minimální kontrole**, jejímž účelem je **zjištění totožnosti na základě předložení cestovních dokladů**.
- = rychlé a jednoduché ověření
 - platnosti dokladu, který jeho oprávněného držitele opravňuje překročit hranici, a
 - výskytu známek pozměnění nebo padělání, v případě potřeby s použitím technických prostředků a nahlédnutím do příslušných databází.
- Minimální kontrola je pravidlem pro osoby požívající právo Unie na volný pohyb (občany EU).
- **Lze nahlížet do vnitrostátních i evropských databází, zda daná osoba nepředstavuje hrozbu.**

B) DŮKLADNÁ KONTROLA - CIZINCI

- Při vstupu a výstupu jsou státní příslušníci třetích zemí podrobeni důkladné kontrole
 - **ověření podmínek vstupu** a případně
 - dokladů povolujících pobyt a výkon pracovní činnosti.
 - To zahrnuje např.:
 - důkladnou prohlídku cestovního dokladu, zda nenesou známky pozměňování nebo padělání,
 - **ověření místa odjezdu a cíle** dotyčného státního příslušníka třetí země a účelu jeho zamýšleného pobytu atd.

Zmírnění hraničních kontrol

- Hraniční kontroly na vnějších hranicích mohou být v důsledku mimořádných a nepředvídaných okolností zmírněny (nadměrně dlouhá čekací doba (= stále se jedná o provoz přes hraniční přechody, ne mimo ně).

Ostraha hranic

- Účel:
- zabránit nedovolenému překračování hranic,
- čelit přeshraniční trestné činnosti a
- přijímat opatření proti osobám, které překročily hranice nezákonně (postih).
- **Tato ostraha se provádí takovým způsobem, aby se osobám**
 - zamezilo obcházet kontroly na hraničních přechodech a
 - aby byly od takového obcházení odrazeny.

Odepření vstupu

- 1. Vstup na území členských států se odepře státnímu příslušníkovi třetí země, **který nesplňuje všechny podmínky vstupu.**
 - Tím není dotčeno uplatnění zvláštních ustanovení týkajících se práva na **azyl** a mezinárodní ochrany.
- **2. Vstup lze odepřít pouze na základě zdůvodněného rozhodnutí, které uvádí přesné důvody odepření – to je napadnutelné soudně**

Evropský systém ochrany hranic (Eurosur)

- V r. 2013 byl vytvořen nařízením č. 1052/2013 **Evropský systém ochrany hranic (Eurosur)**
- Cíl: zlepšení *integrovaného řízení vnější hranic*, předcházení přeshraniční trestné činnosti i řešení nedovolené migrace do EU.
- Taktéž ochrana a záchrana životů migrantů, kteří se snaží dostat k evropským břehům po moři.

Další kroky

- První významný krok: 2005 zřízena nařízením č. 2007/2004 Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích (**FRONTEX**) – viz dále
- Nařízení č. 863/2007, kterým se zřizuje mechanismus pro vytvoření pohraničních jednotek rychlé reakce, umožnilo působení takových jednotek složených z příslušníků hraničních členských států.
- Nařízení č. 1168/2011 posílilo integrované řízení vnějších hranic a spolupráci mezi vnitrostátními pohraničními orgány. Vytvoření **společných jednotek** - ty působí pod velením toho členského státu, na jehož území zákrok probíhá. Nejde tedy o unijní (nadmárodní) jednotky. Nejsou to stále jednotky a nemají jednotné velení.
- Další nařízení č. 656/2014 posílilo operativní spolupráci členů na **vnější mořské hranici**. Cíl nařízení: účinné monitorování překračování vnější hranice EU na moři, čelit nedovolenému překračování hranice a zachraňovat životy na moři
- **Ochrana hranic se třetími státy je stále v pravomoci příslušných hraničních států.**

FRONTEX

- **Operativní spolupráci mezi členskými státy v oblasti řízení vnějších hranic** od r. 2005 **koordinuje** Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států – původní nařízení č. 2007/2004 (FRONTEX).
- **Nařízením č. 2016/1624** byla zřízena namísto původního FRONTEXU **Evropská pohraniční a pobřežní stráž** („**nový FRONTEX**“). Stráž má dvě složky:
 - původní FRONTEX jako unijní agenturu
 - k tomu navíc orgány pohraniční stráže členských států.
- Stráž má k dispozici fond 1500 odborníků v pohotovostních jednotkách, které mohou být vyslané na krizové místo do 5 dní (**tzv. rezervní tým pro rychlé nasazení**). Vlastní zásahová technika (např. lodě, vrtulníky).
- ČR dodává do tohoto týmu 20 osob.

Nový FRONTEX (Stráž)

- **Úkoly:**
 - přispívat k účinné ochraně hranic včetně aktivit pro odhalování přeshraniční trestné činnosti,
 - poskytovat účinnou technickou a operativní pomoc zúčastněným hraničním členským zemím prostřednictvím společných operací a zásahů rychlé reakce a rovněž **pomoc na podporu pátracích a záchranných operací zaměřených na osoby v tísní na moři,**
 - organizovat, koordinovat a provádět návratové operace.
- **Efektivní pomoc Stráže pohraničním orgánům postiženého státu, který situaci sám nemůže zvládnout (tzv. zásah rychlé reakce na hranicích).** Zřizování hotspotů a v rychlejším třídění migrantů na ty, kteří mají šanci na základě žádosti získat azyl a na ostatní, kteří zjevně statut uprchlíka nesplňují a mohou být navraceni.
- **Záchranné operace na moři: Mezinárodní úmluva o bezpečnosti lidského života na moři**
 - povinnost každého plavidla poskytnout pomoc lidem v tísní na moři
 - ve většině případů migranty po záchraně nelze bezprostředně vrátit do země původu, takže zpravidla končí v přístavech země EU, kam byli dopraveni

Nový FRONTEX – řešení krize

- Při trvání naléhavé situace a absolutní dlouhodobé neochotě postiženého členského státu situaci řešit ve spolupráci se Stráží, může **Komise** rozhodnout o obnovení hraničních kontrol mezi tímto státem a ostatními členskými státy schengenského prostoru, tedy o **suspenzi schengenského režimu** vůči tomuto státu.
- Oproti původním úvahám tak **Stráž nemůže zasahovat proti vůli členského státu, na jehož území by měl být zásah proveden.** Takový stát by ale mohl být **prakticky „vyloučen“ ze Schengenu**, aby jeho postup neohrozil fungování schengenského systému mezi ostatními státy.

FRONTEX – vnější hranice

- schází výkonné pravomoci, nicméně vysoký rozpočet – operativní činnost na mořské hranici (???)
- **primární odpovědnost za ochranu vnějších hranic zůstává stále jednoznačně na straně členských států**
- FRONTEX: převážně koordinační charakter s vysokou mírou závislosti na členských státech
- **není to mocenský útvar EU**

Vízový kodex EU

- Nař. 810/2009 – jednotný právní dokument pro krátkodobá „schengenská“ víza
 - tj. do 90 dnů
 - víza nad 90 dnů: kompetence členských států
 - stanoví podmínky a postupy pro udělení víz (rozhodnutí do 15 dnů, lze žádat o přezkum)
- Seznam třetích zemí s vízovou povinností: nař. 539/2001
- Jednotný formát víza: nař. 1683/95

Schengenské vízum (krátkodobé)

- Podle nařízení 810/2009 udělují **konzulární orgány členských států** tzv. schengenská víza = **krátkodobá víza** zásadně platná pro celý schengenský prostor, tedy většinou opravňující k pobytu na nejvýše 90 dnů v rozmezí 180 dnů.
- Zvláštní případy: územní působnost víza omezená jen na některé státy.
- Schengenské vízum je **jednotné** jak z formálního hlediska, tak i pokud jde o řízení o jeho udělení.
- Poplatek za jeho udělení činí 60 EUR (35 pro nezletilé děti).
- Podmínky, které musí žadatel o vízum splňovat – mimo jiné
 - dostatek finančních prostředků a zdravotní pojištění

Schengenské vízum - 2

- **Zamítnutí žádosti lze napadnout** u orgánů státu, jehož konzulární orgán žádost zamítl.
- Udělení víza nezakládá automatický nárok cizince na vstup na území Unie.
- **Seznam států**, jejichž příslušníci potřebují (nebo naopak nepotřebují) ke vstupu nebo pobytu na území EU vízum, je stanoven nařízením č. 539/2001 ve znění četných aktualizčních změn.
- Nařízení č. 767/2008 založilo ***vízový informační systém*** schengenského prostoru, který eviduje všechny informace o udělených vízech nebo zamítnutých žádostech ve všech členských státech.

Dlouhodobý pobyt (nad 90 dnů)

- dlouhodobé vízum, resp. povolení k pobytu
- zejména pro **výkon pracovní činnosti** nebo za účelem **spojení rodiny**
- směrnice EU regulují jen obecné otázky
- zůstává **kompetence členských států** (zejména kvóty pro zahraniční pracovníky)

Nový vývoj od r. 2015

- **Rozhodnutí Rady 2015/1523 a 2015/1601, kterými se stanoví dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka:**
- Dočasná opatření podle uvedených rozhodnutí měla spočívat v tom, že jednotlivé členské země EU **převezmou každá určité množství těchto migrantů k azylovému řízení**. Druhé z obou rozhodnutí Rady (2015/1601) dokonce stanovilo pro jednotlivé členské státy kvóty migrantů, které mají tyto státy **přijmout k azylovému řízení**. Účinnost rozhodnutí skončila 26. září 2017.
- Nesouhlas některých členů (ČR, Slovensko, Maďarsko, Rumunsko) - **přehlasování** ostatními - Rada rozhodovala kvalifikovanou většinou na základě čl. 16 odst. 3 SEU. ČR, Maďarsko a Polsko odmítly na tomto základě přijímat migranty = **nerespektování povinností vyplývajících z unijního práva**.
- Slovensko a Maďarsko napadly obě uvedená rozhodnutí Rady **žalobou na neplatnost** podle čl. 263 SFEU (C-643 a 647/15). Argumentovaly tím, že tato rozhodnutí byla legislativními akty EU a jako takové měly být jejich návrhy předloženy k posouzení národním parlamentům, což se nestalo. Soudní dvůr tuto žalobu na neplatnost zamítl s tím, že **nešlo o legislativní akt**.
- **Politická dohoda mezi vrcholnými představiteli členských států EU a Tureckem** o zastavení pohybu nelegálních migrantů na člunech z Turecka do Řecka z 18. března 2016. Nejde o mezinárodní smlouvu v právním smyslu, ale jen o společné politické (tedy právně nezávazné) prohlášení, kde vůbec nefiguruje Evropská rada, a tím ani EU jako taková, ale jen samostatně představitelé členských států Unie.

EU: Teorie jízdního kola

