



**Eva Tomášková**

eva.tomaskova@law.muni.cz

Katedra finančního práva a národního  
hospodářství

# Veřejné finance

**Veřejné finance a veřejné statky**



# Doporučená literatura

- Hamerníková, B., Maatyová, A. Veřejné finance. Praha : Wolters Kluwer, 2010.
- Mrkývka, P., Pařízková, I., Tomášková E. Veřejné finance a fiskální právo. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2014. 164 s. učebnice - č.505. ISBN 978-80-210-6083-8.
- Peková, J. Veřejné finance – teorie a praxe. Praha : Wolters Kluwer, 2012.
- Tomášková, E. Veřejné finance. Brno : Masarykova univerzita, 2006.
- Tomášková, E., Pařízková, I. Veřejné finance – ekonomické souvislosti. 1. dotisk 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2016. 136 s. ISBN 978-80-210-7749-2.



# Osnova přednášek

1. Úvod do veřejných financí
2. Rozpočtová soustava
3. Státní rozpočet
4. Sociální zabezpečení
5. Daňová soustava
6. Fiskální politika



# OSNOVA PREDNÁŠKY

## Veřejné finance a veřejné statky

- Pojem veřejné finance,
- příčiny selhání trhu a státních zásahů,
- netržní činnosti státu,
- příčiny selhání státu,
- veřejný sektor,
- veřejný statek.





# Pojem veřejné finance

- Zákon č. 320/2001 Sb. Zákon o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
- **§ 2** Pro účely tohoto zákona se rozumí:
- **f)** veřejnými financemi veřejné příjmy a veřejné výdaje,



# Pojem veřejné finance

- „Pojem sloužící k označení **specifických vztahů a operací probíhajících** v rámci ekonomického systému mezi autoritami tzv. veřejné správy na straně jedné a ostatními subjekty na straně druhé.“

(Hamerníková, 2002)

- „Veřejné finance zkoumají **působení finančních nástrojů (např. daní) a veřejných výdajů** na individuální chování a rozhodování o alokaci zdrojů. Současně je zkoumána efektivnost využívání finančních nástrojů státních zásahů.“

(Peková, 2005)



# Současný pohled na veřejné finance

- Má stát přebírat část suverenity racionálně uvažujících a chovajících se subjektů?
- Bude stát schopen poskytnout těmto subjektům určité užitky?
- Rozsah veřejného sektoru – kolektivismus x individualismus.
- Podle toho se rozhoduje:
  - jak velká část statků se bude rozdělovat
  - jak velká bude redistribuce důchodů a bohatství
  - jak velký objem prostředků bude z výše uvedených důvodů odčerpán ze soukromého sektoru do veřejného







# Tržní selhání

- Mikroekonomické příčiny
- Makroekonomické příčiny
- Mimoekonomické příčiny



# Mikroekonomické příčiny

- Nedokonalá konkurence
  - Přirozený monopol
  - Administrativní monopol
- Nedostatek informací
- Existence veřejných statků
- Existence externalit
  - Pozitivní
  - Negativní
  - Reciproční



# Makroekonomické příčiny

- Nedostatečné využívání zdrojů

Hlavní cíle hospodářské politiky:

- ekonomický růst
- nízká nezaměstnanost
- stabilní cenová hladina
- stabilní zahraniční politika

Magický čtyřúhelník



## Mimoekonomické příčiny

- Zmírnění nerovností mezi subjekty
- Zvýšení kvality lidského potenciálu
- Uchování, příp. zvýšení kvality životního prostředí



# Netržní činnost státu

- Legislativní
- Alokační
  - důsledek mikroekonomických příčin tržního selhání
  - efektivně alokovat finanční prostředky
- Redistribuční
  - důsledek mikroekonomických příčin tržního selhání
  - spravedlivě rozdělit finanční prostředky
    - nepřímo prostřednictvím progresivních daní
    - vyšším zdaněním některého zboží
    - přímo prostřednictvím adresných peněžních transferů
- Regulační
- Stabilizační
  - důsledek makroekonomických příčin selhání trhu



# Příčiny selhání státu

- obtížnost předvídání důsledků státních zásahů na soukromý sektor
- omezené informace potřebné pro rozhodování o určitém typu státního zásahu
- realizační zpoždění státního zásahu
- obtížnost kontroly činnosti státní správy
- byrokratický aparát, jež má snahu se rozpínat
- problematický výběr nejvhodnějšího řešení z alternativních návrhů
- vliv zájmových skupin na veřejné rozhodování
- politický vliv atd.



VY JSTE Z TĚCH REPORTÉRŮ BEZ HRANIC? JE MI LÍTO, ALE KORUPCE BEZ HRANIC  
MÁ PODSTATNĚ VLIVNĚJŠÍ LOBBY...





# Veřejný sektor (1)

- Definice veřejného sektoru:
  - zahrnuje instituce a organizace zabývající se činnostmi, které nejsou předmětem zájmu subjektů soukromého sektoru, nebo redistribucí
  - jsou úplně či částečně financovány z veřejných prostředků
  - jsou spjaty s fiskálním systémem a rozpočtovou soustavou
- Poslání veřejného sektoru:
  - předcházet důsledkům selhání trhu,
  - řešit důsledky selhání trhu v ekonomickém růstu a sociálním rozvoji.



# Veřejný sektor (2)

- **Veřejný sektor se zabývá:**
  - vymezením argumentů pro rozvoj a uplatnění ekonomické úlohy státu,
  - hlavními oblastmi činnosti veřejného sektoru,
  - analýzou a rozbořem specifik výsledných produktů veřejného sektoru,
  - efektivitou činností institucí ve veřejném sektoru.
- **Velikost veřejného sektoru:**
  - v ČR je cca 46 % veřejných výdajů / HDP
- **Současné trendy:**
  - Dekoncentrace – rozdělování kompetencí v rámci jednoho subjektu veřejné správy (státu),
  - Decentralizace – přesun kompetencí ze státu na jiný subjekt veřejné správy
  - deetizace



# Veřejný sektor x veřejné finance

- Úkol veřejného sektoru:
  - zajistit potřebné veřejné statky,
  - vytvářet podmínky pro fungování soukromého sektoru.
- Úkol veřejných financí:
  - zabezpečení potřebných finančních prostředků a zajištění efektivity jejich použití,
  - profinancování různých transferů,
  - stimulace ekonomických subjektů k určitému chování.



# Specifika veřejného sektoru (1)

- způsob financování veřejných institucí (veřejnými prostředky)
- charakter vlastnictví těchto institucí
- způsob rozhodování a specifikum managementu těchto organizací
- specifický způsob poskytování produktů tohoto sektoru spotřebitelům
- zaměření jeho činnosti a aktivit na realizaci cílů a produkcí, které nejsou předmětem zájmu soukromého sektoru
- způsob kontroly činnosti veřejného sektoru



## Specifika veřejného sektoru (2)

- nelze vždy použít velikost zisku jako kritérium úspěšnosti
- objektivní potřeby a výsledky veřejného sektoru se obtížně definují
- efektivnost vložených prostředků se projevuje se značným časovým zpožděním, často je obtížně měřitelná a vyjádřitelná
- projevuje se přirozená tendence k neefektivnosti (narůstání úřednického aparátu)
- snaha výkonných orgánů a administrativních pracovníků maximalizovat svůj užitek
- „neprofesionalita“ rozhodování o alokaci zdrojů



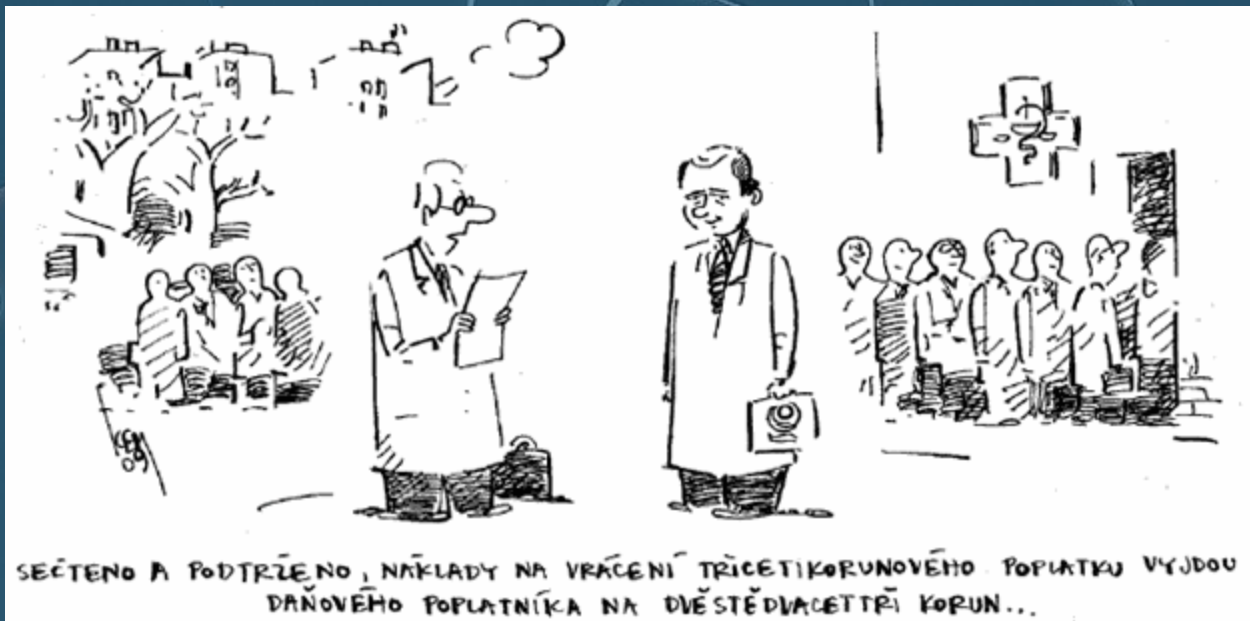
# Některá členění statků

- ***dle charakteru statků***
  - volné statky
  - ekonomické statky
- ***podle způsobu rozhodování***
  - soukromé statky
  - veřejné statky
- ***z ekonomického hlediska***
  - čisté soukromé statky
  - čistě kolektivní statky (nelze určit přesný podíl jednotlivce na spotřebě tohoto statku, nedělitelná kvalita, nulové mezní náklady)
  - smíšené kolektivní statky (lze vyloučit jedince ze spotřeby)
    - fakultativní
    - přikázaná státem tzv. upřednostněné veřejné statky



# Veřejné statky

- Nejčastější chyby v definování:
  - Veřejné = veřejná produkce a veřejné financování produkce
  - Jsou poskytovány zdarma
  - Veřejný sektor je při produkci veřejných statků vždy neefektivní
- Veřejné statky jsou spojeny s:
  - nerivalitou spotřebitelů
  - nedostupností preferencí
  - výskytem „černého pasažéra“ (transakční náklady)








# Způsoby zabezpečování veřejných statků

- ve veřejném sektoru
- veřejnou zakázkou u soukromého sektoru
- společná participace veřejného a soukromého sektoru



# Kritéria pro rozhodování o způsobu zabezpečení veř. statků

- Objem vynakládaných finančních prostředků z veřejných rozpočtů
- Užitek obyvatel

Děkuji za Vaši pozornost. 😊

