



NV201K Správní trestání

5. přednáška
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.
13. 5. 2022

Program přednášky

- **Správní trestání a správní delikty**
- **Přestupky** (řízení o přestupcích a rozhodnutí o přestupku, specifika právní úpravy a procesního postupu v prvním stupni, zvláštní druhy řízení o přestupku).

Kontrolní otázky

- *Jaký je vztah správního řádu a zákona č. 250/2016 Sb.?*
- *Jak a čím se zahajuje řízení o přestupku?*
- *Čím se ukončuje řízení o přestupku?*
- *Jaká náležitosti má rozhodnutí o přestupku?*
- *V jaké lhůtě je povinen správní orgán rozhodnout?*
- *Proč je řízení o přestupku správním řízením?*
- *Jakými zásadami je ovládáno řízení o přestupku?*



Správní trestání

- **SP trestní** (soubor norem) upravuje a stanovuje následky (**správně právní odpovědnost**) za porušení právních norem (**správní delikt**) v oblasti veřejné správy; zakládá oprávnění veřejné správy trestat – **správní trestání**
- **správně právní odpovědnost** je odpovědností za **správní delikty**
- oprávnění veřejné správy (správních orgánů) trestat je **správním trestáním**



Správní trestání

- Uskutečňují **správní orgány v oblasti veřejné správy**
- Je více **výkonem veřejné správy**, nebo uskutečňováním **trestání?**
- Základy a prameny v EÚLPS (čl. 6) a LZPS

Správní trestání a správní delikty

1. **Přestupky** (pojmenované a výslovně označené) **§ 5 zákona č. 250/2016 Sb.**
2. **Tzv. jiné správní delikty (než přestupky)**
 - a) **Disciplinární (kázeňské, kárné) delikty**
 - b) **Pořádkové delikty**



Řízení o jiných správních deliktech

- Je správním řízením, subsidiární aplikace správního řádu
- **Disciplinární delikty:** procesní stránka – zvláštní zákony, obecně (podpůrná) působnost správního řádu, + **vnitřní předpisy vydané dle zvláštních zákonů** /např. ZOVŠ – „disciplinární přestupek“ – rozhodování o právech a povinnostech studenta, § 68 – 69a/.
- **Pořádkové delikty:** procesní stránka - dle **správního řádu, nebo dle vlastní úpravy zvláštního zákona.** Klasicky – pořádková pokuta (§ 62 s.ř.)



Prameny:

- Skulová, S. a kol. Správní právo procesní. 4. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2020, s. 411 – 449
- Kopecký, M. Správní právo. Obecná část. Praha: C. H. Beck, 2019, s. 289 – 319
- Sládeček, V. Obecné správní právo. 4. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2019, s. 213 - 224

Řízení o přestupcích

- Jde o **správní řízení** (§ 9 SpŘ) – rozhoduje se o **právech a povinnostech konkrétní osoby** (obviněný/podezřelý/pachatel/účastník řízení, ... i **poškozený, vlastník věci**) a ukončuje se **vydáním rozhodnutí** (kombinace konstitutivních a deklaratorních prvků) – **i když to není výslovně upraveno v PřesZ** (tzv. materiální pojetí správního řízení)
- **Správní řízení** je obecně upraveno v části II a III SpŘ (§ 9 – 153)
- Subsidiárně se postupuje podle SpŘ (§ 1 odst. 2) – **i když to není výslovně upraveno v PřesZ**



Řízení o přestupcích

- Procesní vztah mezi „**státem**“ (řízení vede se v **přenesené působnosti** - § 103/1 PřesZ) a **obviněným**, obsahem je mj. **právo na spravedlivý proces**
- Účelem je zjištění, **zda**
 - a) **se skutek stal**,
 - b) **je skutek přestupkem** a
 - c) **jej spáchal obviněný** (x zastavení řízení)
- Pokud ano, **rychlé uložení spravedlivého** (přiměřeného) trestu
- Standardní * zkrácená řízení/formy



Řízení o přestupcích

Hmotně právní problematika	Procesně právní problematika
1) Zákon č. 251/2016 Sb., nebo jiný zvláštní zákon (skutková podstata, správní trest, event. lhůty,...)	1) zvláštní zákon (věcná příslušnost, event. lhůty)
2) Zákon č. 250/2016 Sb.	2) Zákon č. 250/2016 Sb.
3) Analogie s TZ, zásady, ...	3) Správní řád č. 500/2004 Sb. (§ 1 odst. 2)
	4) Analogie s TRŘ, zásady, ...



Řízení o přestupcích

- **Prameny:** EÚLP, LZPS, správní řád, 250/2016 Sb., vyhl. č. 520/2005 Sb., **soft-law** Rady Evropy
- **Vliv EU:** sankce mají být účinné, přiměřené a odrazující



Řízení o přestupcích

1. Co je **výlučně ve SpŘ**
2. *Lex generalis a lex specialis*
3. Co je **výlučně v zákoně č. 250/2016 Sb.**



Řízení o přestupcích



Co již (tj. bylo do 30. 6. 2017, ale nyní) **není obsahem PřesZ** (a je výlučně ve SpŘ nebo jiném zákoně):

- Vazba na správní řád (§ 51 PřesZ) - **§ 1 odst. 2 SpŘ**
- Podávání vysvětlení (§ 60 PřesZ) - **§ 137 SpŘ**
- Smír (§ 78 PřesZ)
- Přezkoumání přestupku soudem (§ 83 PřesZ) – **dle SŘS**
- Blokové řízení (§ 84 PřesZ) – **příkaz na místě a příkazový blok**

Řízení o přestupcích

Zákon č. 250/2016 Sb. a č. 500/2004 Sb. (*lex specialis a lex generalis*)

- Příslušnost správního orgánu + podjatost (§ 60 – 63 x § 10 – 14)
- Oprávněná úřední osoba (§ 15 x § 111 + § 112 odst. 9)
- Ustanovení o doručování (§ 66 a 67 x § 19 – 26)
- Účastníci řízení a osoby na řízení zúčastněné (§ 68 -72 x § 27 – 41)
- Postup před zahájením řízení (§ 73 – 76 x § 42 – 43 a § 137 – 138)
- Zahájení řízení (§ 77 – 79 x § 46 – 47)
- Ústní jednání (§ 80 x § 49)
- Dokazování (§ 81 – 82 x § 50 – 57)
- Záruka za splnění povinnosti (§ 83 x § 147)
- Přerušování a zastavení řízení (§ 85 – 86 x § 64 – 66)
- Zvláštní druhy řízení, příkaz, příkaz na místě a příkazový blok (§ 88 – 92 x § 140 a 150)
- Rozhodnutí o přestupku a náklady řízení (§ 93 – 95 x § 67 – 79)
- Odvolání a řízení o odvolání (§ 96 – 98 x § 81 – 93)
- Zvláštní postupy po právní moci rozhodnutí o přestupku (§ 99 – 101 x § 94 – 99)



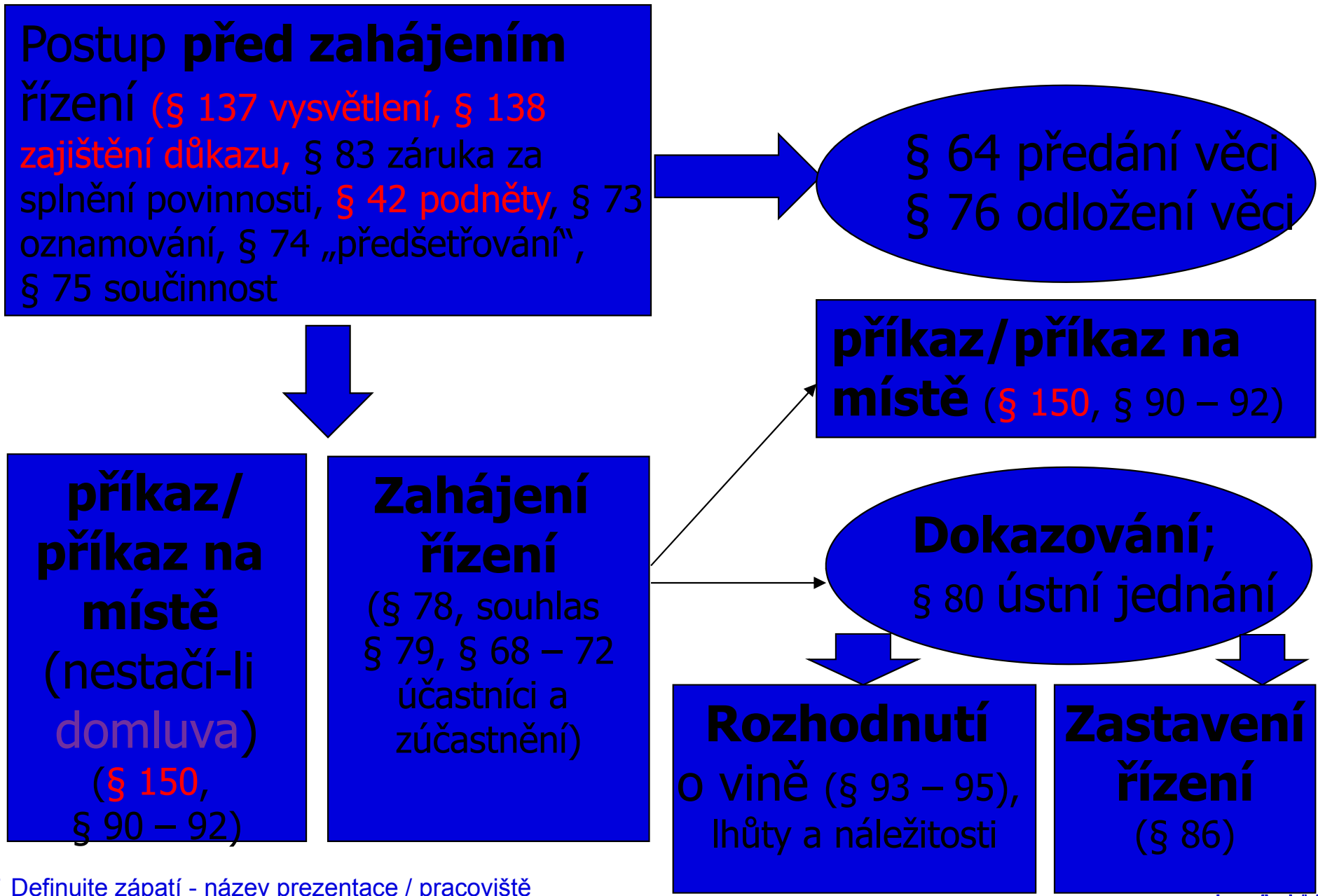
Řízení o přestupcích

Co je **výlučně v PřesZ**



- § 64 předání věci
- § 65 právní styk s cizinou
- § 71 osoba přímo postižená spácháním přestupku, § 72 SPO
- § 73 – 75 postup před zahájením řízení
- § 76 odložení věci
- § 79 zahájení řízení se souhlasem ...
- § 84 „zákazy“

Řízení o přestupcích



Řízení o přestupcích

- **Část třetí** – řízení o přestupcích § 60 až 102;
- **Příslušnost** § 60 až 64 (ObÚRP, přestupkové komise, zvláštní případ tzv. systémové podjatosti v § 63;
- **doručování** § 66 a 67 (lze veřejnou vyhláškou a přímo účastníkovi pro případ mj. obstrukce zmocněnců)
- **Účastníci řízení** § 68 až 72 (obviněný, poškozený a vlastník věci; § 71 **osoba přímo postižená spácháním přestupku**)
- **Postup před zahájením řízení** § 73 až 76 (oznamování a odložení věci)
- **Průběh řízení** § 77 až 87 (zahájení – oznámení, náležitosti; § 80 **ústní jednání – na požádání obviněného, je-li to nezbytné k uplatnění jeho práv**; dokazování, záruka za splnění povinnosti, přeměny PO; zastavení řízení, narovnání)
- **Zvláštní druhy řízení** § 88 až 92 (společné řízení, NŠ a BO, **příkaz, příkaz na místě, příkazový blok**)

Řízení o přestupcích



– Ústní jednání

Ex offo:

1. Nezbytné pro zjištění stavu věci
2. Mladistvý

Na požádání

– Obviněného, **je-li to nezbytné k uplatnění jeho práv/poškozeného (+ předchozí poučení)**

- a) Vyhoví
- b) Zamítne

Řízení o přestupcích

- **Část třetí** – řízení o přestupcích § 60 až 102;
 - **Rozhodnutí o přestupku** § 93 až 94 (náležitosti výrokové části, lhůta 60 dnů pro vydání rozhodnutí, nelze-li bezodkladně)
 - **Náklady řízení** § 95 (paušální částka), vyhláška č. 520/2005 Sb.



Řízení o přestupcích



Rozhodnutí o přestupku

- **Identifikace obviněného** + *je vinen, že*
- **Popis skutku** (návaznost na § 78 a oznámení o zahájení řízení) + *tedy*
- **Skutková věta** (popis právní kvalifikace) + *a tím spáchal*
- **Odkaz na §** + *za což se mu ukládá*
- **Správní trest/ochranné opatření** + **náklady řízení paušální částkou**