

§ 23

Výrobce elektřiny

Mgr. et Mgr. Jan Kořán

Právní stav komentáře je ke dni 1.4.2016.

K odst. 1

1.

Výrobce elektřiny jakožto účastník trhu s elektřinou je držitelem licence na výrobu elektřiny. Tak jej ostatně v minulosti (do 3.7.2009) výslovně vymezovalo i ustanovení [§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bodu 28 komentovaného zákona, podle něhož se výrobcem rozuměla fyzická či právnická osoba, která vyrábí elektřinu a je držitelem licence na výrobu elektřiny.

2.

V důsledku novely provedené zákonem č. [131/2015 Sb.](#) však již lze výrobu elektřiny realizovat za určitých okolností i bez licence, a to u provozu pro ověření technologie podle [§ 5 odst. 9](#) (dočasně) a v dalších případech uvedených v [§ 3 odst. 3](#) (výroba elektřiny zákazníkem ve výrobně elektřiny s instalovaným výkonem do 10 kW včetně, určené pro vlastní spotřebu zákazníka, ledaže je ve stejném odběrném místě připojena jiná výrobní elektřiny držitele licence - v praxi se někdy používá pro tyto výroby označení "mikrozdroj"). Při provozování mikrozdroje však práva a povinnosti zákazníka, vyrábějícího elektřinu pro vlastní spotřebu, neupravuje ustanovení [§ 23](#), ale [§ 28 odst. 5](#) a [6](#). Takovýto "vyrábějící zákazník" má pouze některá práva, která jinak přísluší výrobcí, například právo na připojení k elektrizační soustavě podle [§ 23 odst. 1 písm. a\)](#), naproti tomu mu již nenáleží právo dodávat vyrobenou elektřinu ostatním účastníkům trhu s elektřinou podle [§ 23 odst. 1 písm. b\)](#). Pakliže by zákazník měl zájem dodávat elektřinu jiným účastníkům trhu do elektrizační soustavy, měl by tak činit na základě udělené licence, a to i kdyby se jednalo o prodej zákazníkem nespotřebované části elektřiny - zde se již bude jednat o podnikání (viz též komentář k ustanovení [§ 28 odst. 5](#) a [6](#)). Lze se však setkat i s právními názory, které prezentují pro zákazníky příznivější výklad.

3.

V ustanoveních [§ 30a-30d](#), vložených do zákona až dodatečně (s účinností od 18.8.2011), pak zákon upravuje regulaci výstavby výroby elektřiny o celkovém instalovaném elektrickém výkonu alespoň 1 MW formou udělování státní autorizace na výstavbu výroby elektřiny.

4.

Ani požadavek na to, aby výrobce "vyráběl elektřinu", nemusí být v některých případech zcela jednoznačný. Za výrobce elektřiny bude typicky pokládán ten účastník trhu, jenž prostřednictvím svého zařízení vyrábí tzv. činnou ("silovou") elektřinu, tedy komoditu, s níž následně nakládají ostatní účastníci trhu s elektřinou. Spor může vzniknout ohledně toho, zda výrobcem elektřiny může být i ten, kdo vyrábí elektřinu jalovou, v rámci kompenzace účinníku. [Energetický zákon](#) nedefinuje rozdíl mezi výrobou silové (činné) a jalové elektřiny, přesto je ale z kontextu podle našeho názoru zřejmé, že pracuje s výrobou elektřiny jako s výrobou silové elektřiny a s výrobcem elektřiny jako s výrobcem elektřiny silové. Výrobu elektřiny definuje [energetický zákon](#) v [§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bod 18 jako energetické zařízení pro přeměnu různých forem energie na elektřinu, zahrnující všechna nezbytná zařízení. Pouze pro výrobu elektřiny silové je nutné získat licenci na výrobu elektřiny. Zařízení, která slouží k "výrobě" jalové energie (typicky kompenzátory), nepřeměňují jinou formu energie na elektřinu, ale upravují "vlastnosti" (parametry) elektřiny. Jalovou elektřinu zmiňuje [energetický zákon](#) pouze v [§ 26 odst. 8](#) v souvislosti s dispečerským řízením napětí a jalového výkonu a v [§ 49 odst. 1](#) v souvislosti s měřením, když uvádí, že měřením se zjišťuje množství dodané nebo odebrané činné nebo jalové elektřiny a jeho časový průběh. Zatímco ale množství dodané elektřiny činné má vliv na stanovení konkrétní platební povinnosti za dodanou elektřinu či konkrétní odpovědnosti za odchylku ve smyslu [§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bodu 7 zákona, u jalové elektřiny k měření dochází z důvodů souvisejících s ochranou soustavy proti nepříznivým vlivům (a podle cenových rozhodnutí Energetického regulačního úřadu se nehradí cena za tuto elektřinu, ale sankční platba za její odebrání nebo dodání). Dovojujeme proto, že pro výrobu jalové elektřiny licence na výrobu elektřiny potřebná není (a může se proto jednat o činnost např. v rámci odběru elektřiny či provozování přenosové či distribuční soustavy).

K odst. 1 písm. a)

5.

Výrobce elektřiny nemusí být připojen k elektrizační soustavě a může výrobu elektřiny provozovat v ostrovním provozu, galvanicky odděleném od elektrizační soustavy. Pokud se ale rozhodne výrobu k přenosové soustavě nebo k distribuční soustavě připojit, náleží mu právo na připojení, jemuž odpovídá zrcadlová připojovací povinnost provozovatele přenosové soustavy podle [§ 24 odst. 10](#) a písm. a) a provozovatele distribuční soustavy podle [§ 25 odst. 10 písm. a\)](#). V rámci úpravy připojovací povinnosti jsou upraveny i výjimky z ní, jejichž výčet lze obecně pokládat za taxativní, když účelem zákonné úpravy je právě umožnit každému výrobcí dodávat elektřinu do soustavy. Těmito výjimkami jsou případ prokazatelného nedostatku kapacity zařízení pro distribuci (přenosu) a případ ohrožení spolehlivého a bezpečného provozu distribuční soustavy nebo přenosové soustavy; prokázání skutečnosti, že výjimky jsou naplněny, přitom tíží provozovatele soustavy. Ač zákon poněkud nevhodně používá termín "obchodní podmínky stanovené" v Pravidlech provozování přenosové soustavy či Pravidlech provozování distribuční soustavy, neboť tyto dokumenty upravují především podmínky technické, lze dovozovat, že tím

zákonodárce rozumí právě tyto technické podmínky, když Pravidla provozování přenosové soustavy a Pravidla provozování distribuční soustavy představují jakési všeobecné obchodní podmínky provozovatele přenosové soustavy, resp. provozovatele distribuční soustavy, v širším smyslu (jejich právní charakter je ale odlišný, zejména s ohledem na jejich aprobaci rozhodnutím Energetického regulačního úřadu podle § 97a). Detailní úpravu připojování obsahuje [vyhláška o připojení k elektrizační soustavě](#) (vyhláška č. 16/2016 Sb.), která definuje i zjednodušené postupy pro připojování výroben elektřiny, pro jejichž provoz není nezbytné získat licenci podle [energetického zákona](#). Podrobněji se právu na připojení věnujeme v komentáři k ustanovení § 25 odst. 10 písm. a).

6.

Provozovatel přenosové soustavy nebo distribuční soustavy vůči výrobci elektřiny nevystupuje v oblasti připojování ani v jiném ohledu vrchnostensky ani v žádném případě nerozhoduje o jeho právech a povinnostech. Právní vztah mezi těmito subjekty je založen dvoustrannou dohodou o připojení, případně jinou dvoustrannou smlouvou (v minulosti se jednalo o smluvní vztah týkající se výkupu elektřiny). Smluvní vztah založený na rovném postavení zúčastněných subjektů vzniká na základě svobodné vůle účastníků tohoto soukromoprávního vztahu, z podnětu výrobce elektřiny (NSS [1 As 28/2012-40](#)).

K odst. 1 písm. b) a c)

7.

Právo výrobce používat soustavu k dodání jím vyrobené elektřiny je nezbytným právem navazujícím na jeho právo na připojení. Toto právo lze také označit za právo na přístup k přenosové a k distribuční soustavě a odpovídají mu opět zrcadlové povinnosti provozovatele přenosové soustavy poskytnout přenos elektřiny podle § 24 odst. 10 a písm. a) a provozovatele distribuční soustavy umožnit distribuci elektřiny podle § 25 odst. 10 písm. a). Výrobce primárně může vyrobenou elektřinu spotřebovat sám. Vlastní spotřebou výrobce sui generis je spotřeba zákazníků, připojených přímo k výrobě elektřiny, v rámci areálu výroby - těm výrobce dodává elektřinu bez použití distribuční nebo přenosové soustavy, typicky prostřednictvím přímého vedení ve smyslu § 2 odst. 2 písm. a) bodu 9. Nemusí se ale jednat pouze o výrobcem ovládané společnosti (bude se jednat buď o společnosti, které výrobce sice neovládá, ale které jsou ovládány stejnou osobou jako výrobce, anebo o osoby bez jakéhokoliv takového vztahu); nespátřujeme přitom žádný obecný důvod, proč přistupovat k dodávce elektřiny ovládaným společnostem jinak než k dodávce elektřiny ostatním zákazníkům. I pro tuto dodávku a pro její technickou realizovatelnost a spolehlivost je mimochodem podmínkou existence stabilní elektrizační soustavy. Výrobce je ale podle zákona také oprávněn dodávat elektřinu vyrobenou v jím provozované výrobně elektřiny ostatním účastníkům trhu s elektřinou prostřednictvím přenosové soustavy nebo distribuční soustavy, anebo přímým vedením. Podmínkou využití práva na přístup k distribuční soustavě je ale uzavření smlouvy, která pak představuje právní důvod dodávky, bez něhož by se jednalo o neoprávněnou, a tedy zakázanou dodávku [§ 52 odst. 1 písm. a)]. Právo dodávat elektřinu jiným účastníkům trhu s elektřinou nebo do jiných států může být omezeno ze zákonem stanovených důvodů, upravených zejména v § 24 odst. 3 písm. d) a § 25 odst. 3 písm. d), například při bezprostředním ohrožení života, zdraví nebo majetku osob a při likvidaci těchto stavů, při stavech nouze nebo při předcházení stavu nouze, při neoprávněné dodávce elektřiny podle § 52 nebo při vzniku a odstraňování poruch na zařízeních distribuční soustavy nebo přenosové soustavy. [Energetický zákon](#) totiž před právy jednotlivých účastníků trhu upřednostňuje stabilitu, spolehlivost a bezpečnost provozu elektrizační soustavy jako takové a tomuto zájmu podřizuje zájmy jednotlivých účastníků trhu. Spory o přístup k přenosové nebo distribuční soustavě rozhoduje v rámci sporného správního řízení Energetický regulační úřad podle § 17 odst. 7 písm. c).

8.

Jestliže je výrobce oprávněn bez dalšího dodávat elektřinu ostatním účastníkům trhu s elektřinou, a tedy i zákazníkům, ať již s použitím přenosové či distribuční soustavy, anebo bez jejich použití, je zjevné, že pro dodávku elektřiny vyrobené výrobcem zákazníkům tohoto výrobce není nezbytná licence na obchod s elektřinou, byť se i v tomto případě po obsahové stránce o obchod s elektřinou, uzavíraný mezi výrobcem elektřiny a jeho odběratelem, jedná. Tato výjimka z povinnosti získat licenci na obchod s elektřinou se ale vztahuje, jak lze dovodit z textu zákona, pouze na elektřinu vyrobenou ve výrobně elektřiny provozované daným výrobcem, nikoliv již na elektřinu, kterou by výrobce elektřiny pořídil od jiného výrobce elektřiny nebo obchodníka s elektřinou.

K odst. 1 písm. d)

9.

Podpůrné služby komentovaný zákon v § 2 odst. 2 písm. a) bodě 8 definuje jako činnosti fyzických či právnických osob, jejichž zařízení jsou připojena k elektrizační soustavě (v tomto případě se jedná o činnost výrobců, jejichž výroby jsou připojeny k elektrizační soustavě), jež jsou určeny k zajištění systémových služeb a po jejichž aktivaci zpravidla dochází k dodávce regulační energie. Prostřednictvím podpůrných služeb je možno korigovat rozdíly mezi odběrem (spotřebou) a výrobou a udržovat tak jejich vzájemnou rovnováhu, a to změnami spotřeby či výkonů výroby. Konkrétní podpůrné služby jsou pak vymezeny v Pravidlech provozování přenosové soustavy a rovněž v Pravidlech provozování distribuční soustavy. Systémovými službami pak jsou podle [energetického zákona](#) činnosti provozovatele přenosové soustavy pro zajištění spolehlivého provozu elektrizační soustavy s ohledem na provoz v rámci propojených elektrizačních soustav [§ 2 odst. 2 písm. a) bod 13.]; ačkoliv definice systémových služeb míří dle výslovného znění pouze na činnost provozovatele přenosové soustavy, s ohledem na obsah komentovaného ustanovení i na § 25 odst. 3 písm. b) máme za to, že systémové služby jsou i činnosti provozovatele distribuční soustavy pro zajištění spolehlivého provozu elektrizační soustavy. Poskytování podpůrných služeb je právem výrobce, nikoliv jeho povinností. Aby výrobce tohoto práva mohl využít, musí splnit příslušné technické podmínky; Pravidla provozování přenosové soustavy například upravují proces certifikace zdrojů poskytujících podpůrné služby. Podpůrné služby nakupuje provozovatel přenosové soustavy typicky ve výběrových řízeních; schopnost výroby poskytovat podpůrné služby tedy nutně nemusí znamenat, že podpůrné služby z této výroby budou skutečně poptány a čerpány.

K odst. 1 písm. e)

10.

Výrobce elektřiny je povinen uskutečňovat dodávku elektřiny v souladu s uzavřenou smlouvou o dodávce elektřiny a je povinen dodržovat parametry kvality dodávek elektřiny a služeb [[§ 23 odst. 2 písm. n\)](#), [§ 30 odst. 2 písm. d\)](#)]. Zákon výrobcí umožňuje přerušit nebo omezit dodávku elektřiny zákazníkům při neoprávněném odběru elektřiny. Neoprávněný odběr elektřiny z elektrizační soustavy je vymezen v [§ 51 odst. 1](#) a je zakázán. Výrobce je tak chráněn proti tomu, aby musel realizovat dodávku elektřiny i např. v situaci, kdy mu za ni zákazník opakovaně a přes upozornění nehradí sjednanou kupní cenu. Pojmy "omezení dodávky elektřiny" a "přerušeni dodávky elektřiny" nejsou [energetickým zákonem](#) upraveny, při vymezení obsahu těchto pojmů lze podle našeho názoru vyjít z obsahu [vyhlášky o stavu nouze v elektroenergetice](#) (vyhláška č. [80/2010 Sb.](#)). Výkon, který je dodáván do elektrizační soustavy, lze podle [§ 1 odst. 1 citované vyhlášky](#) měnit snížením hodnoty výkonu odebíraného z elektrizační soustavy, úplným přerušením dodávky elektřiny odpojením jejich zařízení provozovatelem distribuční soustavy nebo vypnutím částí zařízení pro distribuci elektřiny anebo změnou hodnoty výkonu dodávaného výrobcem elektřiny do elektrizační soustavy podle pokynů technického dispečinku provozovatele distribuční soustavy.

11.

Zatímco v případě provozovatele distribuční soustavy a provozovatele přenosové soustavy existuje celý katalog důvodů pro omezení nebo přerušeni dodávky, jež je současně považován za taxativní výčet, u výrobce elektřiny je uveden pouze tento jediný důvod pro omezení či přerušeni dodávky elektřiny (tím je neoprávněný odběr elektřiny zákazníkem). To má logiku v případech, kdy je dodávka uskutečňována prostřednictvím distribuční nebo přenosové soustavy, a kdy tudíž příslušné důvody pro omezení nebo přerušeni dodávky technického charakteru u výrobce nepřicházejí do úvahy (a tyto důvody by uplatňoval příslušný provozovatel soustavy, např. při ohrožení života a zdraví, při stavu nouze nebo při provádění plánovaných prací na zařízení přenosové nebo distribuční soustavy); obdobně je upraveno i právo obchodníka s elektřinou omezit nebo přerušit dodávku elektřiny podle [§ 30 odst. 1 písm. d\)](#). Skutečnost, že dojde k výpadku výroby nebo její plánované opravě, podle zákona nepředstavuje důvod pro přerušeni či omezení dodávky elektřiny; po faktické stránce by ale v případě poruchy či opravy výroby nemělo dojít k omezení či přerušeni dodávky elektřiny, neboť rovnováhu mezi spotřebou a výrobou elektřiny by měl prostřednictvím systémových služeb vyrovnat provozovatel přenosové soustavy a náklady na to by měly být přeneseny na výrobce v rámci režimu odpovědnosti za odchylku. Jestliže ale bude výrobce elektřiny dodávat zákazníkům elektřinu prostřednictvím přímého vedení, bez použití přenosové či distribuční soustavy, může se ocitnout v obdobné situaci jako provozovatel soustavy, avšak bez toho, aby jej zákon vybavil katalogem důvodů, pro které může legálně omezit či přerušit dodávku elektřiny. Přikláníme se k závěru, že je v těchto případech pro účely omezení nebo přerušeni dodávky elektřiny analogická aplikace ustanovení [§ 24 odst. 3 písm. c\)](#) a [§ 25 odst. 3 písm. c\)](#) možná, např. při vzniku a odstraňování poruch na zařízení přímého vedení. Jednoznačnou odpověď ale zákon pro tento případ neposkytuje.

K odst. 1 písm. f)

12.

Výroba elektřiny není spojena pouze s vlastní výrobou elektrické energie, ale vyžaduje také dodávku elektřiny do výroby pro účely technologické vlastní spotřeby výroby elektřiny. Proto se výrobcí poskytuje právo nakupovat elektřinu pro technologickou vlastní spotřebu své výroby elektřiny. Výrobce se v této situaci fakticky dostává do postavení odběratele elektřiny odebírajícího elektřinu od jiného účastníka trhu, zpravidla obchodníka s elektřinou. Technologickou vlastní spotřebou elektřiny v minulosti vymezovala [Pravidla trhu s elektřinou](#), lze vycházet z definice obsažené v [§ 2 písm. u\) zák. o podpor. zdrojích energie](#), podle které se jí rozumí spotřeba elektrické energie na výrobu elektřiny v hlavním výrobním zařízení i pomocných provozech, které s výrobou elektřiny přímo souvisejí, včetně výroby, přeměny nebo úpravy paliva, ztrát v rozvodu vlastní spotřeby i ztrát na zvyšovacích transformátorech výroby elektřiny pro dodávku do distribuční soustavy nebo přenosové soustavy [definice odpovídá starší definici, která byla obsažena v [§ 2 odst. 2 písm. a\) vyhlášky č. 541/2005 Sb.](#), o Pravidlech trhu s elektřinou]. Výrobcí se neposkytuje výslovné právo nakupovat elektřinu pro celou lokální spotřebu, která zahrnuje vedle technologické vlastní spotřeby také elektřinu spotřebovanou výrobcem nebo jiným účastníkem trhu s elektřinou v rámci samotné výroby elektřiny. Pokud by tedy výrobce hodlal pořizovat elektřinu pro celou lokální spotřebu (např. při výpadku výroby), ocitl by se i právně v postavení obchodníka s elektřinou nebo v postavení zákazníka, s jeho právy a povinnostmi; dodávku nakoupené elektřiny (tj. té, kterou sám nevyrobí) jiným účastníkům trhu (zákazníkům připojeným k výrobě) by mohl realizovat buď na základě licence na obchod s elektřinou, anebo formou rozúčtování za podmínek upravených v [§ 28 odst. 1 písm. g\)](#).

K odst. 2 písm. a) a j)

13.

Náklady na zajištění připojení své výroby k přenosové soustavě nebo k distribuční soustavě hradí výrobce elektřiny sám. Tato formulace by sváděla k závěru, že výrobce elektřiny uhradí veškeré náklady, které v souvislosti se zajištěním připojení jeho výroby vznikly, včetně nákladů, které vznikají jiným účastníkům trhu s elektřinou (příslušnému provozovateli soustavy). Podle písm. j) tohoto odstavce je ale výrobce elektřiny zároveň povinen podílet se na úhradě oprávněných nákladů provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele distribuční soustavy spojených s připojením výroby elektřiny, což naopak nasvědčuje tomu, že náklady provozovatele soustavy výrobce nenese v plné výši, ale pouze v určité poměrné části (podílu). Na to navazuje ustanovení [§ 50 odst. 3](#), podle něhož má smlouva o připojení obsahovat též závazek žadatele o připojení uhradit provozovateli soustavy podíl na oprávněných nákladech na připojení. Ustanovení [§ 98a odst. 2 písm. g\)](#) pak zakládá oprávnění Energetického regulačního úřadu stanovit vyhláškou způsob stanovení podílu nákladů spojených s připojením a se zajištěním požadovaného výkonu nebo výkonu elektřiny nebo plynu a pravidla pro posuzování souběžných požadavků na připojení. Vyhláška o připojení k elektrizační soustavě stanoví způsob, jakým se určí výše nákladů spojených s připojením k distribuční soustavě a zajištěním požadovaného výkonu (tedy výkonu, jehož vyvedení do soustavy je výrobcem požadováno). Podíl na oprávněných nákladech vyhláška určuje jako určitou paušalizovanou částku, odvozenou od velikosti rezervovaného výkonu a typu připojení (viz [příloha č. 8 vyhlášky o připojení k elektrizační soustavě](#)). Lze tedy uzavřít, že ustanovení písmene a) nejspíše směřuje pouze na ty náklady na připojení, které vznikají na straně výrobce elektřiny. Co se nákladů vynaložených provozovatelem soustavy týče, platí výrobce elektřiny provozovateli přenosové nebo distribuční soustavy jen paušalizovanou částku, stanovenou podle [přílohy č. 8 vyhlášky o připojení k elektrizační soustavě](#), a vedle ní ještě vývodové vedení do místa připojení v plné výši, ledaže by se jednalo o zvláštní požadavky na připojení podle [§ 13 citované vyhlášky](#), kdy žadatel o připojení hradí provozovateli soustavy náklady na připojení v plné výši.

K odst. 2 písm. b) a c)

14.

Měřicím zařízením [energetický zákon](#) rozumí veškerá zařízení pro měření, přenos a zpracování naměřených hodnot [[§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bod 5]. Výrobce elektřiny je jednak povinen umožnit a uhradit instalaci měřicích zařízení provozovateli přenosové nebo distribuční soustavy, k níž je výrobná připojena, jednak měřicí zařízení provozovateli soustavy zpřístupnit. Pro srovnání lze poukázat na ustanovení [§ 28 odst. 2 písm. b\)](#), jež zákazníkovi ukládá pouze umožnit instalaci měřicího zařízení provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli distribuční soustavy, nikoliv již ale povinnost uhradit instalaci měřicího zařízení, jako je tomu u výrobce elektřiny. Jestliže výrobce elektřiny neumožní provozovateli přenosové nebo distribuční soustavy přístup k měřicímu zařízení, resp. jestliže výrobce elektřiny opakovaně bez vážného důvodu neumožní přístup k měřicímu zařízení, přestože byl k umožnění přístupu za účelem provedení kontroly, odečtu, údržby, výměny či odebrání měřicího zařízení alespoň 15 dnů předem písemně nebo jiným prokazatelným způsobem vyzván, jedná se o důvod k přerušení dodávky elektřiny z výroby [srov. [§ 24 odst. 3 písm. d\)](#) bod 5 a [§ 25 odst. 3 písm. d\)](#) body 4 a 11 a komentář k těmto ustanovením; výrobce elektřiny je v tomto ohledu chráněn silněji vůči provozovateli distribuční soustavy než vůči provozovateli přenosové soustavy, což je spíše než výrazem nějaké koncepce důsledkem duplicity úpravy podle [§ 25 odst. 3 písm. d\)](#) bodu 4 a bodu 11].

K odst. 2 písm. d)

15.

Jestliže dochází k výstavbě nové výrobní, výrobci se ukládá povinnost instalovat a provozovat zařízení pro poskytování podpůrných služeb, za podmínky, že celkový instalovaný elektrický výkon nově budované výrobní dosáhne 30 MW a více; detaily ohledně podpůrných služeb upravují zejména Pravidla provozování přenosové soustavy, případně Pravidla provozování distribuční soustavy. Je v zájmu elektrizační soustavy, aby maximum významných výroben bylo schopno poskytovat podpůrné služby; podle [§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bodu 18 je výrobná elektřina o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 100 MW a více, s možností poskytovat podpůrné služby k zajištění provozu elektrizační soustavy, zřizována a provozována ve veřejném zájmu.

K odst. 2 písm. e)

16.

Technický dispečink provozovatele přenosové soustavy provádí dispečerské řízení zdrojů poskytujících podpůrné služby k zajištění systémových služeb v přenosové soustavě a v distribučních soustavách v součinnosti s provozovatelem distribuční soustavy ([§ 26 odst. 1](#)). Dispečerské řízení výroben elektřiny provádí i technický dispečink provozovatele distribuční soustavy ([§ 26 odst. 2](#)). Pokyny těchto dispečinků je výrobce elektřiny povinen respektovat a řídit se jimi; v realitě přítom dispečerské řízení probíhá online, mj. v návaznosti na instalaci technických zařízení podle písmene p).

K odst. 2 písm. f)

17.

Detailní aspekty nejrůznějších informačních povinností, které tíží výrobce elektřiny, jsou upraveny v prováděcích předpisech k [energetickému zákonu](#) a rovněž k zákonu o podporovaných zdrojích. Povinnost předávat operátorovi trhu technické údaje vyplývající ze smluv o dodávce elektřiny prostřednictvím subjektu zúčtování, který převzal odpovědnost za jeho odchylku, nebo přímo, pokud je subjektem zúčtování, údaje k uplatnění ceny za činnosti operátora trhu podle Pravidel trhu s elektřinou a další nezbytné informace pro plnění povinností operátora trhu, je upravena zejména v rámci samotných Pravidel trhu s elektřinou.

K odst. 2 písm. g)

18.

Ohledně povinnosti poskytovat provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli distribuční soustavy, ke které je výrobná elektřina připojena, potřebné údaje pro provoz a rozvoj přenosové soustavy nebo distribuční soustavy, a operátorovi trhu údaje potřebné pro plnění jejich povinností lze odkázat zejména na vyhlášku o dispečerském řízení elektrizační soustavy (vyhláška č. [79/2010 Sb.](#)), na [Pravidla trhu s elektřinou](#) (vyhláška č. [408/2015 Sb.](#)) a na vyhlášku o měření elektřiny (vyhláška č. [82/2011 Sb.](#)). Pro zpracování plánu rozvoje přenosové soustavy předávají výrobci elektřiny provozovateli přenosové soustavy každoročně nejpozději do 31. května informace o plánované výstavbě, odstavení nebo o změnách parametrů výroben elektřiny připojených k přenosové soustavě. Výrobce elektřiny mj. po předchozí registraci výrobní elektřiny v informačním systému operátora trhu předává každý měsíc operátorovi trhu prostřednictvím informačního systému operátora trhu údaje za uplynulý kalendářní měsíc podle přílohy č. 9 Pravidel trhu s elektřinou.

K odst. 2 písm. h)

19.

Povinnost výrobce předávat provozovateli soustavy, ke které je výrobná elektřina připojena, informace nezbytné pro dispečerské řízení, je detailně upravena ve vyhlášce o dispečerském řízení elektrizační soustavy. Příslušné informace jsou předávány zejména v rámci přípravy provozu přenosové soustavy a přípravy provozu distribuční soustavy.

K odst. 2 písm. i)

20.

Od povinnosti výrobce elektřiny dodržovat parametry kvality dodávané elektřiny stanovené Pravidly provozování přenosové

soustavy nebo Pravidly provozování distribuční soustavy je nutné odlišovat povinnost výrobce dodržovat stanovené parametry kvality dodávek a služeb a v případě jejich nedodržení poskytovat náhradu, která je pro všechny držitele licencí zakotvena v [§ 11 odst. 1 písm. h\)](#) a ve [vyhlášce o kvalitě dodávek elektřiny](#). Prvá z obou povinností primárně směřuje k ochraně blíže neurčených uživatelů soustavy, k níž je připojen výrobce elektřiny, jehož výroba v případě nedodržení parametrů kvality může svým provozem narušovat parametry kvality dodávky elektřiny jiným účastníkům trhu s elektřinou. Při dodávce elektřiny zařízeními, která ohrožují život, zdraví nebo majetek osob, nebo při dodávce elektřiny zařízeními, která ovlivňují kvalitu elektřiny v neprospěch ostatních účastníků trhu s elektřinou, a výrobce nevybavil tato zařízení dostupnými technickými prostředky k omezení těchto vlivů, je provozovatel přenosové nebo distribuční soustavy oprávněn omezit nebo přerušit dodávku elektřiny z výroby do soustavy ([§ 24 odst. 3 písm. d\)](#) body 8 a 9, [§ 25 odst. 3 písm. d\)](#) body 8 a 9); v praxi bude do úvahy přicházet zejména ohrožení majetku negativním ovlivňováním provozu distribuční soustavy, které může vést např. k poškození zařízení odběratelů elektřiny nekvalitní dodávkou elektřiny nebo k přerušení dodávek elektřiny zákazníkům. Z formulace "a výrobce nevybavil tato zařízení dostupnými technickými prostředky k omezení těchto vlivů" lze dovozovat, že pokud výroba bude ovlivňovat kvalitu elektřiny v neprospěch ostatních účastníků trhu s elektřinou, přestože byla vybavena dostupnými technickými prostředky k omezení těchto vlivů, nejedná se o důvod k omezení nebo přerušení dodávky per se, neboť zákon zjevně počítá s tím, že některým negativním vlivům výroben na okolí předějit nelze a je nutné je trpět. Kdyby ale výroba elektřiny svým provozem vyvolávala tak silné negativní vlivy, že by ohrožovala zdraví nebo majetek, existoval by legální důvod pro omezení nebo přerušení dodávky i v situaci, když by výrobce instaloval dostupné technické prostředky k omezení negativních vlivů.

21.

Povinnost dodržovat stanovené parametry kvality dodávek a služeb, existující vedle právě popsané povinnosti výrobce elektřiny dodržovat parametry kvality dodávané elektřiny stanovené Pravidly provozování přenosové soustavy nebo Pravidly provozování distribuční soustavy, se pak na výrobce bude vztahovat v případě, kdy bude výrobce elektřiny dodávat elektřinu zákazníkům a bude se na něj mj. vztahovat ustanovení [§ 30 odst. 2 písm. d\)](#) zákona [viz komentář k písmenu n)].

K odst. 2 písm. j)

22.

Viz komentář k písm. a).

K odst. 2 písm. k)

23.

Ustanovení, které bylo do zákona vloženo novelou provedenou zákonem č. [158/2009 Sb.](#), ukládá výrobcí informovat prostřednictvím dálkového přístupu veřejnost o některých dopadech své činnosti na životní prostředí. Konkrétně se jedná o informaci o podílu zdrojů elektřiny na výrobě elektřiny v uplynulém roce (zřejmě je míněn rok kalendářní - ovšem to zákon neuvádí) a o množství vyprodukovaných emisí oxidu uhličitého a radioaktivních odpadů. Informace o podílu jednotlivých zdrojů a o produkci CO₂ a radioaktivních odpadů je důležitá pro obchodníky s elektřinou, kteří elektřinu od výrobce nakupují, aby sami mohli plnit povinnosti stanovené vyhláškou č. [210/2011 Sb.](#), o rozsahu, náležitostech a termínech vyúčtování dodávek elektřiny, plynu nebo tepelné energie a souvisejících služeb (od 1.7.2016 pak vyhláškou o vyúčtování dodávek), a uvádět zákazníkům v návaznosti na [§ 28 odst. 1 písm. d\)](#) veškeré požadované náležitosti vyúčtování dodávky elektřiny. Uvedené ustanovení dopadá na všechny výrobce bez výjimky, včetně např. provozovatelů malých výroben elektřiny s využitím energie ze slunečního záření (FVE). Je zřejmé, že toto ustanovení není řadou výrobců plněno a toto plnění mnohdy postrádá smysl, zejména v případech, kdy výrobce provozuje jen jeden typ výroby, kde při výrobě nejsou s ohledem na konkrétní charakter výroby elektřiny produkovány skleníkové plyny a nevznikají radioaktivní odpady (FVE, větrné elektrárny, ...).

24.

Informace o množství radioaktivních odpadů, poskytované podle komentovaného ustanovení, jsou přitom značně zavádějící. Radioaktivním odpadem jsou podle [§ 2 písm. r\) atomového zákona](#) látky, předměty nebo zařízení obsahující radionuklidy nebo jimi kontaminované, pro něž se nepředpokládá další využití. Radioaktivním odpadem ale automaticky není vyhořelé jaderné palivo, neboť to se radioaktivním odpadem stává až v okamžiku, kdy jej za radioaktivní odpad prohlásí původce anebo Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Výrobce poskytované informace tak mohou zahrnovat na straně jedné nulové množství radioaktivního odpadu z jaderného materiálu použitého k výrobě elektřiny, neboť tento materiál bude stále evidován jako (vysoce radioaktivní) vyhořelé palivo, a nikoliv jako radioaktivní odpad, a na straně druhé třeba významné množství nízkoradioaktivního odpadu, vzniklého v souvislosti s výrobou elektřiny (který neskýtá zásadní rizika pro životní prostředí).

K odst. 2 písm. l)

25.

Ustanovení písmene l) obsahuje povinnost výrobce "za účelem zajištění bezpečnosti a spolehlivosti provozu elektrizační soustavy, při předcházení stavu nouze a při stavech nouze a za podmínek stanovených Pravidly provozování přenosové soustavy nebo Pravidly provozování distribuční soustavy, na pokyn provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele distribuční soustavy, nabízet provozně a obchodně nevyužitou výrobní kapacitu". Nejasná formulace zastírá, zda pro vznik povinnosti výrobce nabízet provozně a obchodně nevyužitou výrobní kapacitu musí být kumulativně splněny všechny podmínky uvedené v textu, nebo jen některé z nich. Povinnost výrobce nabízet kapacitu dle našeho názoru musí logicky implikovat i povinnost kapacitu poskytnout (umožnit její využití), zákonná formulace je ale nejednoznačná.

26.

V rámci týdenní a denní přípravy provozu přenosové soustavy získává provozovatel přenosové soustavy informace o nevyužitou výrobní kapacitě, a to od výrobců elektřiny, jejichž výrobní elektřiny jsou připojeny k přenosové soustavě, od výrobců elektřiny poskytujících podpůrné služby a od provozovatelů regionálních distribučních soustav. Provozovatelé

distribučních soustav pak tyto informace získávají od výrobců připojených k distribuční soustavě (viz přílohy č. 1 a 4 [vyhlášky o dispečerském řízení elektrizační soustavy](#)). Při stavech nouze a předcházení stavu nouze může podle [§ 5 odst. 2](#) a [§ 6 odst. 3 vyhlášky o stavu nouze v elektroenergetice](#) technický dispečink příslušného provozovatele soustavy měnit dodávky elektřiny použitím volných výrobních kapacit. Tomuto požadavku jsou povinni přizpůsobit se všichni účastníci trhu s elektřinou ([§ 54 odst. 5 energetického zákona](#)). Domníváme se proto, že lze dovodit možnost aplikace předmětného ustanovení v případě stavu nouze a předcházení stavu nouze. Soulad s účelem definovaným zákonem ("zajištění bezpečnosti a spolehlivosti provozu elektrizační soustavy") bude v těchto případech jasně dán, stejně jako existence pokynu provozovatele soustavy. Vyhláška o pravidlech a rádech stanoví jako jednu z obsahových náležitostí Pravidel provozování distribuční soustavy stanovení podmínek, za kterých je výrobce elektřiny povinen nabízet provozovateli distribuční soustavy provozně a obchodně nevyužitě výrobní kapacity (u Pravidel provozování přenosové soustavy však tuto náležitost vyhláška vůbec neuvádí); podle našeho názoru ale s ohledem na charakter zákonné formulace bude obtížné dovozovat možnost aplikace tohoto ustanovení mimo stavu nouze a předcházení stavu nouze.

K odst. 2 písm. m)

27.

Výrobce elektřiny je registrovaným účastníkem trhu. Stává se jím ale až okamžikem registrace u operátora trhu, po udělení licence na výrobu elektřiny. Zákon mu stanoví pro zaregistrování se lhůtu 30 dnů. Bez registrace u operátora trhu přitom reálně není možné vykonávat činnost výrobce elektřiny v rámci regulovaného trhu, byť veřejnoprávní oprávnění vzniká již udělením licence na výrobu elektřiny. Zákon nevyžaduje, aby se registrovali i zákazníci, kteří vyrábějí elektřinu pro svou potřebu podle [§ 28 odst. 5](#) a [6](#), což neznámá, že z jiného důvodu nebudou registrovaní např. jako zákazníci. Operátor trhu v souladu s Pravidly trhu s elektřinou vytváří a spravuje číselníky registrovaných účastníků trhu s elektřinou, číselníky předávacích a odběrných míst v přenosové soustavě a distribučních soustavách a další číselníky nezbytné k identifikaci účastníků trhu s elektřinou a jednotlivých míst připojení. Operátor trhu zveřejňuje a při každé změně aktualizuje způsobem umožňujícím dálkový přístup seznam všech registrovaných účastníků trhu s elektřinou (s výjimkou zákazníků kategorie D).

K odst. 2 písm. n)

28.

Jestliže výrobce elektřiny elektřinu neprodává pouze obchodníkům s elektřinou, ale dodává ji (také) osobám, které nakupují elektřinu pro své vlastní konečné užití v odběrném místě [tj. zákazníkům - [§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bod 17], vztahují se na něho povinnosti obchodníka s elektřinou podle [§ 30 odst. 2](#). Řadu povinností uvedených v [§ 30 odst. 2](#) musí plnit každý výrobce elektřiny (např. registrovat se u operátora trhu), některé povinnosti ve vztahu k zákazníkům by mu ale skutečně při dodávce elektřiny pouze obchodníkům s elektřinou nevznikly, např. povinnost zveřejnit Kontrolní seznam evropského spotřebitele energie o právech spotřebitele. Další povinnosti vznikají výrobcí podle [občanského zákoníku](#) a podle [§ 11a energetického zákona](#) v případech, kdy zákazníci, kterým dodává elektřinu, budou spotřebiteli. Ohledně konkrétního obsahu [§ 30 odst. 2](#) odkazujeme na komentář k tomuto ustanovení.

K odst. 2 písm. o)

29.

Provozovatel přenosové soustavy a provozovatelé distribučních soustav jsou podle [§ 24 odst. 1 písm. a\)](#) a [§ 25 odst. 1 písm. a\)](#) povinni zajišťovat bezpečný a spolehlivý provoz elektrizační soustavy. S cílem umožnit jim plnění této povinnosti zákon ukládá výrobcům elektřiny poskytovat jim potřebné informace; tuto velmi obecně a nejasně stanovenou povinnost pak konkretizují prováděcí předpisy k [energetickému zákonu](#) a Pravidla provozování přenosové soustavy a Pravidla provozování distribuční soustavy.

K odst. 2 písm. p)

30.

Jelikož dispečerské řízení výroben, jehož pokyny je podle písmene e) výrobce elektřiny povinen dodržovat, musí probíhat v reálném čase, zakotvila novela [energetického zákona](#), provedená zákonem č. [211/2011 Sb.](#), povinnost výrobce vybavit výrobu elektřiny s instalovaným výkonem 100 kW a více zařízením umožňujícím dispečerské řízení výroby elektřiny a udržovat toto zařízení v provozuschopném stavu. Jednalo se o reakci na stav, kdy v elektrizační soustavě narostl počet výroben elektřiny s relativně nevysokým instalovaným výkonem, které ale mohou významným způsobem působit na bezpečnost a spolehlivost provozování části nebo celé elektrizační soustavy (to platí zejména u tzv. nespolehlivých zdrojů, tedy fotovoltaických a větrných elektráren). I výroby relativně malého výkonu podléhají dispečerskému řízení, k tomuto řízení ale bylo zapotřebí získat nezbytný technický nástroj, neboť v minulosti výrobci neměli obecnou povinnost své výroby vybavovat odpovídajícím zařízením, které by dispečerské řízení umožňovalo (tato povinnost byla součástí některých Pravidel provozování distribuční soustavy). Zákon stanoví výjimku z povinnosti instalovat zařízení umožňující dispečerské řízení pouze pro výroby elektřiny využívající obnovitelné zdroje elektřiny poprvé uvedené do provozu do roku 2000 o instalovaném výkonu do 10 MW včetně a dále pro průtočné malé vodní elektrárny s instalovaným výkonem do 10 MW včetně. Pro ostatní výroby nově uváděné do provozu povinnost platí bez výjimky, pro výroby uvedené do provozu před 18.8.2011 byla stanovena přechodná období do 30. června 2012 (pro výroby elektřiny s instalovaným výkonem 2 MW a více), resp. do 30. června 2013 (pro výroby elektřiny s instalovaným výkonem od 100 kW do 2 MW), v nichž byl výrobce elektřiny povinen vybavit výrobu zařízením umožňujícím dispečerské řízení. Detailní požadavky jsou uvedeny v příloze č. 6 [vyhlášky o dispečerském řízení elektrizační soustavy](#).

K odst. 2 písm. q)

31.

Každý držitel energetické licence postupuje při výkonu licencované činnosti při řešení krizových a mimořádných situací podle

havarijního plánu a spolupracuje při tom se stálými orgány pro koordinaci složek integrovaného záchranného systému; havarijní plán je součástí plánu krizové připravenosti podle zákona o integrovaném záchranném systému. Konkrétně výrobce elektřiny je za podmínky, že se jedná o výrobu s instalovaným výkonem alespoň 10 MW, povinen vypracovat havarijní plán do 6 měsíců od udělení licence a dále jej každoročně upřesňovat a při tvorbě a upřesňování havarijních plánů spolupracovat s provozovatelem soustavy, k níž je výrobná připojena. Obsahové náležitosti havarijního plánu stanoví [vyhláška o stavu nouze v elektroenergetice](#). Ministerstvo průmyslu a obchodu stanoví typové plány řešení krizových situací narušení dodávek elektrické energie, plynu a tepelné energie velkého rozsahu, které stanoví pro konkrétní druh krizové situace doporučené typové postupy, zásady a opatření pro jejich řešení.

K odst. 2 písm. r)

32.

Povinnost výrobce elektřiny při změně parametrů elektřiny upravit na svůj náklad svá zařízení (tj. výrobní elektřiny) tak, aby vyhovovala těmto změnám, odpovídá i obdobné povinnosti zákazníka podle [§ 28 odst. 2 písm. h\)](#) a provozovatele distribuční soustavy podle [§ 25 odst. 11 písm. i\)](#).

K odst. 2 odst. 3

33.

Ustanovení [§ 26 odst. 5](#) umožňuje technickému dispečinku provozovatele přenosové soustavy a technickým dispečinkům provozovatelů distribučních soustav za účelem odstraňování nevyrovnané bilance elektrizační soustavy nebo její části při dispečerském řízení v nezbytné míře dočasně omezovat výrobu elektřiny ve výrobních elektřinách. Jedná se o omezení, k němuž dochází mimo stav nouze a předcházení stavu nouze a mimo řízení zdrojů poskytujících podpůrné služby, neuplatní se proto zvláštní pravidla řešení odchylek platná pro tyto případy. Vzhledem k tomu bylo nutné upravit odchylně odpovědnost výrobce za odchylku [[§ 2 odst. 2 písm. a\)](#) bod 7 - odchylkou je součet rozdílů skutečných a sjednaných dodávek nebo odběrů elektřiny v daném časovém úseku] tak, aby na svých bedrech nenesl náklady na odchylku, vyvolanou zásahem technického dispečinku provozovatele soustavy. Zákon podmiňuje uplatnění omezujících opatření tím, že je ohrožen bezpečný a spolehlivý provoz elektrizační soustavy, a před jejich aplikací došlo k využití dostupných tržních mechanismů zajišťovaných operátorem trhu a provozovatelem přenosové soustavy; navíc omezení výroby elektřiny ve výrobních s kombinovanou výrobou elektřiny a tepla může být prováděno nejvýše v rozsahu neohrožujícím dodávky tepla. Pokud technický dispečink omezil při dispečerském řízení prováděném mimo stav nouze nebo předcházení stavu nouze výrobu elektřiny ve výrobních elektřinách z obnovitelných zdrojů energie, je příslušný provozovatel soustavy povinen poskytnout výrobcí elektřiny náhradu za neodebranou elektřinu ve výši odpovídající celkovému příjmu výrobce po odečtu nákladů za nevyrobenou elektřinu, kterého by dosáhl v případě neomezení výroby ([§ 26 odst. 6](#); [§ 14c](#) a [příloha č. 7 vyhlášky o dispečerském řízení elektrizační soustavy](#)); ostatním výrobcům elektřiny však toto právo ani právo na náhradu škody nepřislouží [[§ 24 odst. 3 písm. d\)](#) bod 11, odst. 7, [§ 25 odst. 3 písm. d\)](#) bod 10, odst. 7].

Související ustanovení:

[§ 3](#) - podnikání v energetických odvětvích, [§ 4](#) - licence, [§ 5](#) - podmínky udělení licence, [§ 11](#) - práva a povinnosti držitelů licencí, [§ 17](#) - Energetický regulační úřad, [§ 20](#) - regulační výkazy, [§ 22](#) - účastníci trhu s elektřinou, [§ 24](#) - provozovatel přenosové soustavy, [§ 25](#) - provozovatel distribuční soustavy, [§ 26](#) - technické dispečinky, [§ 28](#) - zákazník, [§ 30](#) - obchodník s elektřinou, [§ 30a](#) - výstavba výrobní elektřiny, [§ 30b](#) - žádost o udělení autorizace, [§ 30c](#) - rozhodnutí o udělení autorizace, [§ 30d](#) - zánik autorizace, [§ 46](#) - ochranná pásma, [§ 49](#) - měření, [§ 50](#) - smlouvy mezi účastníky trhu s elektřinou, [§ 52](#) - neoprávněná dodávka elektřiny do elektrizační soustavy, [§ 54](#) - stav nouze, [§ 90](#) a násl. - správní delikty, [§ 91](#) - správní delikty držitele licence, [§ 91d](#) - společná ustanovení ke správním deliktům

Související předpisy:

[obč. zák.](#),

[zák. o podporovaných zdrojích energie](#),

[zák. o ochraně spotřebitele](#)

Prováděcí předpisy:

[vyhláška o připojení k elektrizační soustavě](#),

[vyhláška o kvalitě dodávek elektřiny](#),

[Pravidla trhu s elektřinou](#),

[vyhláška o měření elektřiny](#),

[vyhláška o vyúčtování dodávek](#),

vyhláška č. [210/2011 Sb.](#), o rozsahu, náležitostech a termínech vyúčtování dodávek elektřiny, plynu nebo tepelné energie a souvisejících služeb,

[vyhláška o dispečerském řízení elektrizační soustavy](#),

[vyhláška o udělování licencí v energetice](#),

[vyhláška o státní autorizaci](#)

Právní předpisy EU:

třetí směrnice pro elektroenergetiku (zejména čl. 7 a 8, čl. 32-34)

Judikatura:

- Ke vztahu provozovatele distribuční soustavy a výrobce elektřiny: Provozovatel distribuční soustavy vůči výrobci elektřiny nevystupuje vrchnostensky ani v žádném případě nerozhoduje o jeho právech a povinnostech. Právní vztah mezi těmito subjekty je založen dvoustrannou dohodou o výkupu elektřiny. Smluvní vztah založený na rovném postavení zúčastněných subjektů vzniká na základě svobodné vůle účastníků tohoto soukromoprávního vztahu, z podnětu výrobce elektřiny. Na tom nic nemění ani skutečnost, že zákonodárce vyjádřil podporu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie v [§ 1 zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů](#) a stanovil způsob určení ceny za elektřinu z obnovitelných zdrojů ([§ 6 zákona](#)). Tím zdůraznil skutečnost, že přenos a distribuce elektřiny se uskutečňují ve veřejném zájmu ([§ 3 odst. 2 energetického zákona](#)). Z popsaného důvodu zákon zužuje smluvní volnost provozovatelů distribuční soustavy a ukládá jim některé povinnosti, např. povinnost připojovací ([§ 4 odst. 1 zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů](#)) či povinnost výkupu elektřiny ([§ 4 odst. 4 zákona](#)). Není ale možné dovodit, že veřejný zájem na přenosu elektřiny a způsob tvorby její ceny modifikuje bez dalšího charakter právního vztahu mezi výrobcem elektřiny a provozovatelem distribuční soustavy na vztah veřejnoprávní, odpovídají-li jeho charakteristiky právnímu vztahu obchodního práva.

(rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 15.8.2012, sp. zn. [1 As 28/2012-40](#))