

**Vnitřní trh EU**  
**Ekonomická integrace**  
**Jednotný vnitřní trh**  
**Volný pohyb zboží - úvod**

JUDr. Radovan Malachta, Ph.D.

Jaro 2025

BDM202Zk Vnitřní trh EU

1 JUDr. Radovan Malachta - KMEP



Některé slide pochází z prezentace  
pana prof. Týče (využito pro jiné účely)

# Oblasti integrace

# Prostředky k dosažení cílů

Ekonomická integrace



Mimoekonomická integrace



Ústavní úroveň – základní hodnoty

# 1. Ekonomická integrace

## – dnes: jednotný vnitřní trh (vnitřní trh)

3. Unie vytváří vnitřní trh. Usiluje o udržitelný rozvoj Evropy, založený na vyváženém hospodářském růstu a na cenové stabilitě, vysoce konkurenceschopném sociálně tržním hospodářství směřujícím k plné zaměstnanosti a společenskému pokroku a na vysokém stupni ochrany a zlepšování kvality životního prostředí. Podporuje vědecký a technický pokrok.

## – hospodářská a měnová unie - vyšší forma ekonomické integrace

- hospodářská unie – prakticky jen proklamace
- měnová unie – 20 států

4. Unie vytváří hospodářskou a měnovou unii, jejíž měnou je euro.

## – předchozí stupně – viz dále

## 2. Prostor svobody, bezpečnosti a práva

### – důsledek ekonomické integrace v mimoekonomické oblasti

2. Unie poskytuje svým občanům prostor svobody, bezpečnosti a práva bez vnitřních hranic, ve kterém je zaručen volný pohyb osob ve spojení s vhodnými opatřeními týkajícími se ochrany vnějších hranic, azylu, přistěhovalectví a předcházení a potírání zločinnosti.

### – rozvíjí článek 67 a násl. SFEU

- neprobíhá kontrola osob na vnitřních hranicích a současně ochrana vnějších hranic
- azylová politika a přistěhovalectví
- předcházení trestné činnosti, rasismu a xenofobii a boj proti nim
- koordinace a spolupráce mezi policejními a justičními orgány (např. EUROPOL)
- vzájemné uznávání soudních rozhodnutí v trestních věcech a civilních věcech

# 3. Ústavní úroveň – základní hodnoty

- demokracie, právní stát, ochrana lidských práv, zákaz diskriminace apod.
- Článek 3 SEU
  - „Cílem Unie je podporovat mír, své hodnoty a blahobyt svých obyvatel.“
  - Čl. 2 SEU: 

Unie je založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Tyto hodnoty jsou společné členským státům ve společnosti vyznačující se pluralismem, nepřipustností diskriminace, tolerancí, spravedlností, solidaritou a rovností žen a mužů.
  - to je ale dnes – EU (tehdy EHS) měla původně jiné cíle - ekonomické

# Ekonomická integrace



*Kdy dosáhla EU jednotlivých stupňů (cca)?*

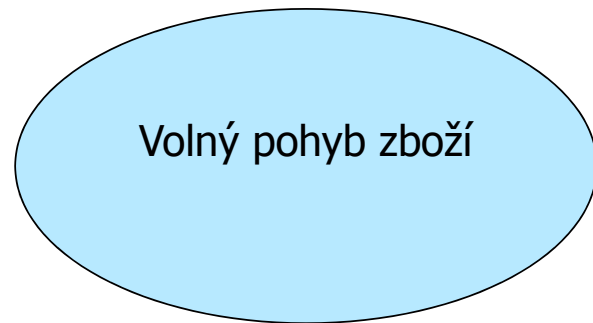
# Smysl počáteční ekonomické integrace

- po WWII – protekcionismus – ekonomiky států málo výkonné
  - ESUO, EURATOM, EHS
- fiskální opatření (cla, daně, další finanční nástroje) i administrativní opatření (kvantitativní)
- smysl? Pojdme se spojit a dělat to efektivněji
  - snižování a následné zrušení cel
  - zákaz kvantitativních omezení
  - zákaz daňové diskriminace
  - později se přidávají další oblasti než jen zboží



# Zóna volného obchodu vs. celní unie

- rozdíl – původ zboží, které podléhá volnému pohybu zboží
- rozdíl 2 – jednotný celní sazebník vůči nečlenským (třetím zemím)



# Celní unie (dosažena 1968)

- EU jako celní unie je unikát v rámci světa
- pravidla uvnitř EU
  - zákaz cel a poplatků s obdobným účinkem mezi ČS
- pravidla EU vůči třetím státům
  - přijetí jednotného celního sazebníku
  - Rada na návrh Komise
- v rámci Evropy je celní prostor širší
  - Evropský celní prostor
  - proč?

## K zamyšlení:

- Má EU vlastní celní orgány?
- Kdo vybírá clo?
- Komu/kam jde příjem z výběru cel?



*Unie zahrnuje celní unii, která pokrývá veškerý obchod zbožím a která zahrnuje jak zákaz vývozních a dovozních cel a všech poplatků s rovnocenným účinkem mezi členskými státy, tak i přijetí společného celního sazebníku ve vztahu ke třetím zemím. (Čl. 28 SFEU)*

# Společný a jednotný vnitřní trh

## Společný trh

- Volný pohyb zboží
- Volný pohyb služeb
- Volný pohyb kapitálu
- Volný pohyb osob

## Jednotný vnitřní trh

- Volný pohyb zboží
- Volný pohyb služeb
- Volný pohyb kapitálu
- Volný pohyb osob

*V čem je tedy rozdíl?*

**same**  
*but different*  
**same**

# Společný trh

- založen na 4 základních svobodách
- budován v 50. a 60. letech – funguje do r. 1993 (pak jednotný vnitřní trh)
- původně zcela **převažující smysl ekonomické integrace** (EHS)
- **prosazeno shora** – ekonomické zájmy velkých hospodářských subjektů – nutnost velkého trhu k zajištění odbytu stále rostoucího množství produktů
- prospěšné i pro spotřebitele
- **společné politiky** – tradiční: zemědělská – dopravní – obchodní

# Období stagnace 70. – 80. léta

- sílil tlak na
  - zrušení dosavadních překážek volného pohybu
  - odbourání hraničních kontrol a jiných důvodů fragmentace trhu
- 1985: „Bílá kniha pro dokončení vnitřního trhu“
- odstranit přetrvávající překážky – 3 typy:
  - tzv. **materiální překážky** - odstranění kontrol zboží i osob na vnitřních hranicích,
  - **technické překážky**, týkající se rozdílných národních předpisů upravujících technické a jiné parametry výrobků (normy technické, hygienické, veterinární, fytosanitární apod.)
  - **fiskální překážky** (cla, daně)
- právní vyjádření: **Jednotný evropský akt 1986/1987** (revize Smlouvy o založení EHS  
program budování jednotného vnitřního trhu)

# Jednotný vnitřní trh

- vyšší stupeň ekonomické integrace
- činnosti přesahují hospodářskou spolupráci (EHS → ES)
- přechod od společného trhu k jednotnému vnitřnímu trhu (1993)
- svobody zůstávají, ale jedná se o kvalitativní rozšíření svobod (obsah svobod volného pohybu se mění)
- kromě JEA – Maastrichtská smlouva (1992/1993) – zavádí nové společné politiky (oblasti integrace), jednotná měna euro

# Jednotný vnitřní trh

- 4 základní svobody – volný pohyb
  - zboží
  - osob
  - služeb
  - kapitálu

Budeme – budete probírat  
Jedná se o tzv. zvláštní část PEU

# Jak šel čas – příklad: volný pohyb zboží

## – společný trh

- kontroly zboží na vnitřních hranicích – technické, bezpečnostní, sanitární, fytosanitární, veterinární apod.
- formality na vnitřních hranicích pro statistické a daňové účely

## – jednotný vnitřní trh

- zrušeny kontroly
- zrušeny zmíněné formality
- státní zakázky otevřeny subjektům z jiných zemí



U **volného pohybu kapitálu** – uvolnění, dnes prakticky bez omezení

U **volného pohybu služeb** – finanční služby, dopravní služby v jiném ČS – bez omezení apod.

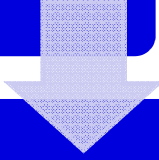


# Jak šel čas – příklad: volný pohyb osob

Společný trh  
**osoby ekonomicky činné** (pracovníci, svoboda usazování)



Jednotný evropský akt  
**rozšíření na základě směrnic** (osoby žijící z nezávislých příjmů, důchodci, studenti)



Jednotný vnitřní trh  
**všechny kategorie osob** (občané EU, rodinní příslušníci za podmínek)

# Jednotný vnitřní trh II

- **společné politiky (oblasti integrace)** – od Maastrichtské smlouvy
  - vízová, azylová a přistěhovalecká
  - hospodářská a měnová
  - fiskální (daně)
  - ochrana spotřebitele
  - hospodářská a sociální soudržnost
  - ochrana životního prostředí
  - rozvojová spolupráce aj.
- **základní, původní** – ty ve společném trhu – přetrvávají
  - zemědělská, dopravní, společná obchodní, sociální

# Jednotný vnitřní trh – definice

VNITŘNÍ TRH

Článek 26

(bývalý článek 14 Smlouvy o ES)

1. Unie přijímá opatření určená k vytvoření nebo zajištění fungování vnitřního trhu v souladu s příslušnými ustanoveními Smluv.
2. Vnitřní trh zahrnuje prostor bez vnitřních hranic, v němž je zajištěn volný pohyb zboží, osob, služeb a kapitálu v souladu s ustanoveními Smluv.
3. Rada na návrh Komise stanoví obecné zásady a podmínky nezbytné k zajištění vyváženého pokroku ve všech dotyčných odvětvích.

- k čl. 26/1 – velmi široce a neurčitě vymezená pravomoc EU
- k čl. 26/2 – zahrnuje:
  - prostor bez vnitřních hranic
  - v němž je zajištěn volný pohyb zboží, osob, služeb a kapitálu
  - v souladu s ustanoveními Smluv

# Volný pohyb zboží – úvod – co je zboží

uvnitř EU – vnitrounijní – zcela volný pohyb mezi členskými státy bez překážek

# Původ zboží a volný pohyb zboží – čl. 29 SFEU

výrobky, které mají původ v ČS

výrobky ze třetích zemí, které jsou v některém ČS  
v oběhu, byly splněny dovozní náležitosti a  
zaplácena cla, která nebyla refundována

# Zboží

- není definice v primárním právu, příklady vyplývají z judikatury Soudního dvora
  - „produkt ocenitelný v penězích, který je způsobilý být předmětem obchodní transakce“  
(Komise vs. Itálie 7/68)
- movité věci, ale ne všechny; mohou být i nehmotné
- ekonomická hodnota získaná výrobou či ovladatelností

je zbožím
záleží
není zbožím

NEMOVITOSTI ZBRANĚ PDV SPOTŘEBNÍ ZBOŽÍ  
ODPADY DROGY ELEKTRINA PENÍZE LIDSKÉ ORGÁNY  
ZEMĚDĚLSKÉ VÝROBKY ŽIVÁ ZVÍŘATA

# Co je/není zbožím rozvíjí judikatura SD

- ✓ zemědělské výrobky
- ✓ zboží dovezené a určené k osobní spotřebě jednotlivce
- ✓ předměty duševního vlastnictví
  - ✓ umělecké předměty
  - ✓ energie
  - ✓ odpady



- x zbraně
- x lidské orgány
- x Drogy

Obecně: res extra commercium

# Omezení volného pohybu zboží



## – fiskální (tarifní) omezení

- ZÁKAZ CEL (DOVOZNÍ, VÝVOZNÍ, PRŮMYSLOVÁ, FISKÁLNÍ) A POPLATKŮ S ROVNOCENNÝM ÚČINKEM

– **BEZ VÝJIMEK**

Zejm. čl. 30 SFEU

## – kvantitativní (množstevní, administrativní) omezení

- ZÁKAZ MNOŽSTEVNÍHO OMEZENÍ DOVOZU A VÝVOZU A OPATŘENÍ S ROVNOCENNÝM ÚČINKEM

– **JSOU VÝJIMKY**

Článek 34-36 SFEU

## – jiné

- DAŇOVÁ DISKRIMINACE, OCHRANÁŘSKÁ VNITŘNÍ ZDANĚNÍ

Článek 110 A N. SFEU



# Cla a poplatky s rovnocenným účinkem

- bavíme se o pohybu zboží mezi členskými státy
- čl. 30 SFEU
- clo
  - i clo fiskální povahy
- poplatek s rovnocenným (*obdobným*) účinkem jako clo
  - nezáleží na pojmenování (dávka, poplatek, odvod, pojmenování v cizích jazycích atd.)
- **žádné výjimky**



*Dovozní nebo vývozní cla a poplatky s rovnocenným účinkem jsou mezi členskými státy zakázány. Tento zákaz se vztahuje také na cla fiskální povahy.*

# Zákaz množstevních omezení dovozu a vývozu a opatření s rovnocenným účinkem

- stále se bavíme o pohybu zboží mezi členskými státy; ADMINISTRATIVNÍ PŘEKÁŽKY
- **množstevní omezení** (kvantitativní restrikce) – jasné, co se tím myslí, i když definice v primárním právu není (může mít podobu i protiprávní licence)
- **opatření s rovnocenným účinkem** – pomáhá judikatura SDEU, protože jinak chybí definice opatření s rovnocenným účinkem
- **adresována jen ČS** (státní orgány či instituce jimi zmocněné – původcem opatření tedy je stát, nikoliv soukromý subjekt)

*Množstevní omezení dovozu, jakož i veškerá opatření s rovnocenným účinkem, jsou mezi členskými státy zakázána. Článek 34 SFEU*

*Množstevní omezení vývozu, jakož i veškerá opatření s rovnocenným účinkem, jsou mezi členskými státy zakázána. Článek 35 SFEU*

# Omezení volného pohybu

Důvody čl. 36 SFEU

primární právo

Kategorické požadavky

judikatura

# Článek 36 SFEU



KEEP  
CALM  
AND  
GIVE ME  
AN EXAMPLE

- veřejná mravnost
- veřejný pořádek
- veřejná bezpečnost
- ochrana zdraví a života lidí a zvířat, ochrana rostlin
- ochrana národního kulturního pokladu, jenž má uměleckou, historickou nebo archeologickou hodnotu
- ochrana průmyslového a duševního vlastnictví

**Obecná podmínka: není svévolná diskriminace ani skryté omezování obchodu**

**MUNI  
LAW**

**DĚKUJI ZA POZORNOST**

Obrázky staženy z google