

Dějiny veřejné správy

Ladislav Vojáček

I. – 02

Stát a právo v období habsburského absolutismu (1620-1848)

1. Počátky absolutismu

2. Osvícenský absolutismus (1740 – 1789)

3. Metternichovský (policejní) absolutismus



Ferdinand I.

Přelomový charakter absolutistického období

- zásahy do pozemkově vrchnostenských vztahů
- zmenšení území českého státu
- národní uvědomování
- moderní principy v právu
 - přirozenoprávní koncepce + kodifikace
- moderní principy v organizaci státu =
byrokratizace státního aparátu

Charakteristické rysy absolutistické vlády

- obecné rysy raněnovověkého absolutismu:
 - panovnické samovládí
 - centralizace (+ byrokratizace)
- rysy habsburského absolutismu:
 - germanizace
 - refeudalizace
 - rekatolizace

1. Počátek absolutistické vlády

- centralizace
 - (s respektováním rámce původních celků)
- rekatolizace
- refeudalizace
- Obnovená zemská zřízení (1627, 1628)
- Pragmatická sankce (1713)

J. A. Komenský



Obnovená zemská zřízení

- králi
 - přísluší výlučné oprávnění tvořit nové právo
 - přísluší udělovat inkolát
 - podléhá výkonný aparát
- omezen vliv městského stavu (jediný hlas)
- trend k centralizaci a unifikaci, ale ...

Der Röm: Kayf:

auch zu Ungarn und Böhme / zc.
Königl: Majestät

FERDINAND II

Verneuerte Landes - Ordnung



Obnovená
zřízení zemská

2. Osvícený absolutismus

- završení centralizace
 - zánik společných institucí zemí České koruny
- reformy
 - aktivizace zaostávající ekonomiky + oživení v duchovní sféře
- nové právní předpisy
 - kodifikační úsilí
- rozpornost vlády Josefa II.







Kníže
Václav Antonín Kaunitz
(1711-1794)

3. Policejní absolutismus

- vliv francouzské revoluce
- **Klement Metternich**
- hodnost rakouského císaře



Uspořádání absolutistického státu

- základní vývojové linie

- panovnické samovládí
- doba hledání
- centralizace a byrokratizace
- oddělování soudnictví od správy

Panovník

- panovnické samovládí
- nedotknutelný, nesesaditelný
- výlučný zákonodárce
- Pragmatická sankce
- rakouský císař



Ferdinand V.

Ústřední orgány za osvícenství

- časté reorganizace
- vytváření společných rakousko-českých orgánů = zejm. Haugwitzova reforma
 - zrušení dvorských kancelářů
 - Ředitelství veřejně-politických a finančních záležitostí (Directorium in publico-politicis et cameralibus)
 - Nejvyšší soudní úřad (Oberste Justitzstelle).

Ústřední orgány v 1. polovině 19. st.

- konferenční rada (1814, od roku 1836 státní konference) = úzký poradní sbor
- státní rada (1808 = širší poradní orgán)
- výkon státní správy:
 - 1802 = definitivní oddělení politické správy, soudnictví a financí
 - spojená česko-rakouská dvorská kancelář
Nejvyšší soudní úřad
 - všeobecná dvorská komora a účetní kontrola
 - dvorská vojenská rada

Správa jednotlivých zemí

- závislé provincie
- za Marie Terezie **královské reprezentace s komorou** (1764 v Čechách a na Moravě zemské gubernium a ve Slezsku královský úřad; za Josefa II. společné moravskoslezské gubernium)
- zemské sněmy (decenální recesy za M.T.)
- zemské výbory (správa zemského jmění)

Organizace soudnictví

- základní vývojové tendence

- soudní reforma 1783
- hierarchizovaná soudní soustava
- profesionalizace
- oddělení soudnictví od správy

Krajská správa

- postátňování
- krajský hejtman
 - kraje nově rozdělil a uspořádal Josef II.
 - v Čechách 16, na Moravě 6 a ve Slezsku 2
- manipulační instrukce 1787

Vrchnostenská správa

- státní dozor
- hejtman ad.
- ve vesnické samosprávě jmenovaný rychtář
- pravomoc vrchnostenské správy omezena
 - robotní patenty
 - patent o zrušení nevolnictví
 - redukce počtu hrdelních soudů

Vývoj městské správy

- královští rychtáři
- stírání středověkých rozdílů
- tereziánské reformy
 - změnily podobu městských rad
 - posílily státní dohled
 - zbavily některá města hrdelního soudnictví
- regulace magistrátů Josefa II.
- pražské policejní ředitelství

Regulace magistrátů Josefa II.

- jednotná správa Prahy
 - jednotný magistrát
 - policejní ředitelství
- tři nové kategorie měst
 - větší města
 - menší města
 - ostatní města

Vojenská správa

- postátnění (= panovníkovo vojsko)
- stálé vojsko
 - předpokladem reformy Marie Terezie
- dvorská vojenská rada
 - zřídil ji Ferdinand I., obnovila Marie Terezie

Počátky centralizovaného policejního aparátu

- policie jako činnost
- policie v institucionálním smyslu
 - policejní ředitelství 1785
 - krajské úřady
 - vrchnostenské a městské úřady
- dvojí podřízenost

Sedlnitzky, Josef Graf

* 8. 1. 1778 Troplowitz (Opavice,
Tschechische Republik)

† 21. 6. 1855 Baden
(Niederösterreich)

Verwaltungsbeamter

Führte 1817-1848 als Präsident die
"Oberste Polizei- und
Censurhofstelle" in Wien
(zuständig für die gesamte
Monarchie mit Ausnahme Ungarns
und der Militärgrenze)



Církevní správa

- nová biskupství v Litoměřicích a v Hradci Králové (17. století)
- vikariáty (Č.) děkanáty (M.)
- olomoucké arcibiskupství 1777
- Josef II.: biskupství v Českých Budějovicích + nová organizace farnosti + zrušeny řádové a biskupské semináře a nahrazeny generálními semináři v sídle univerzit (Praha, Olomouc)
- státní dozor = dvorská duchovní komise 1780
- toleranční patent