

## PRÁVNÍ ÚPRAVA NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

JUDr. Ilona  
Jančářová, Ph.D.

2008



## PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY:

- z.č. 185/2001 Sb., o odpadech ve znění z.č. 477/2001,  
76/2002, 275/2002,..... 383/2008 Sb.

-z.č. 140/1961 Sb., trestní zákon, v platném znění

-z.č. 200/1990 Sb., o přestupcích, v platném znění

- z.č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění

## PROVÁDĚCÍ PŘEDPISY:

- vyhl.č. **376/2001** Sb., o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů, ve znění č. 502/2004 Sb.
- vyhl.č. **381/2001** Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely dovozu, vývozu a tranzitu odpadů (Katalog odpadů), ve znění č. 503/2004, 168/2007, 374/2008 Sb.
- vyhl.č. **382/2001** Sb., o podmínkách použití upravených kalů na zemědělské půdě, ve znění č. 504/2004 Sb.

## PROVÁDĚCÍ PŘEDPISY:

- vyhl.č. **383/2001** Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění č. 41/2005, 294/2005, 353/2005, 351/2008 Sb.
- nař.vl.č. **197/2003** Sb., o Plánu odpadového hospodářství České republiky
- vyhl.č. **294/2005** Sb., o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu a o změně vyhlášky č. 383/2001 Sb., ve znění č. 341/2008 Sb.

## SOUVISEJÍCÍ PŘEDPISY

- z.č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu
- z.č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů
- z.č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě
- z.č. 266/1994 Sb., o dráhách
- z. č. 166/1999 Sb., o veterinární péči,
- z.č. 44/1988 Sb., horní zákon
- z.č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon a další

## PRAMENY MEZINÁRODNÍHO PRÁVA

### Úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států

Basilej 1989

č. 100/1994 Sb.

Protokol o odpovědnosti a náhradách škody  
pocházející z přeshraniční přepravy nebezpečných  
odpadů a jejich zneškodňování (Basilej 1999)

## PRAMENY EVROPSKÉHO PRÁVA

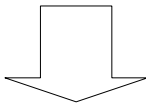
- Nařízení č. **1013/2006** o přepravě odpadů
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady **2006/12/ES** o odpadech, ve znění změn
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady **2000/76/ES** o spalování odpadů
- Směrnice Rady **1999/31/ES** o skládkách odpadů
- a další.

## POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

**Odpad** je každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

## POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

- nebezpečný odpad
- komunální odpad
- ostatní odpad



The East Ditch, located at the south end of Bowers Landfill, contained discarded tires and debris.

Katalog odpadů a seznam nebezpečných odpadů

## POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

**Nebezpečný odpad** - odpad uvedený v Seznamu nebezpečných odpadů uvedeném v prováděcím právním předpise a jakýkoliv jiný odpad vykazující jednu nebo více nebezpečných vlastností uvedených v příloze č. 2 k tomuto zákonu.

## POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

**Komunální odpad** - veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v prováděcím právním předpise, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.

## SUBJEKTY ÚČASTNÍCÍ SE PROCESU NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

1. původce odpadu
2. zařízení ke sběru a výkupu odpadů
3. zařízení k využívání odpadu
4. zařízení k odstraňování odpadu
5. dopravce

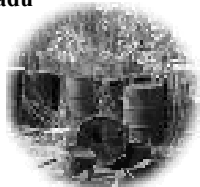


Oprávněné osoby



## NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

### Katalog odpadů



#### Zvláštní režim pro nebezpečné odpady

- uvedeny na seznamu NO
  - nebezpečné vlastnosti
  - směsi odpadů
- Osvědčení o vyloučení nebezpečných vlastností odpadu

## NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Zvláštní režim pro nakládání  
s komunálním odpadem

Obec – původce komunálního odpadu  
Obecně závazné vyhlášky obcí o stanovení systému  
shromažďování, třídění a sběru komunálního  
odpadu

## NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE :

Povinnosti

- a) obecné
- b) pro jednotlivé fáze nakládání s odpady
- c) zvláštní pro určité komodity
- d) povinnost zpětného odběru některých výrobků

## Ad a) Povinnosti pro jednotlivé fáze nakládání s odpady :

1. povinnosti původců odpadů
2. povinnosti při sběru a výkupu odpadů
3. povinnosti při využívání odpadů
4. povinnosti při odstraňování odpadů
5. povinnosti při přepravě odpadů



## Ad b) POVINNOSTI PŘI ODSTRAŇOVÁNÍ ODPADU

Zvláštní  
povinnosti pro

Skládkování odpadů  
Spalování odpadů

## Ad c) POVINNOSTI PŘI NAKLÁDÁNÍ S VYBRANÝMI VÝROBKÝ, ODPADY A ZAŘÍZENÍMI

- Odpady POP a PCB
- odpadní oleje
- baterie a akumulátory
- kaly z čištění odpadních vod a další biologicky rozložitelné odpady
- odpady z výroby oxidu titaničitého
- odpady azbestu
- autovraky
- elektrická a elektronická zařízení.

#### Ad d) POVINNOST ZPĚTNÉHO ODBĚRU VÝROBKŮ

- oleje
- elektrické akumulátory
- galvanické články a baterie
- výbojky a zářivky
- pneumatiky
- elektrozařízení pocházející z domácností

#### NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

##### Souhlasy a vyjádření:

- Souhlas k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů
- Souhlas k nakládání s nebezpečným odpadem
- Souhlas k upuštění od třídění nebo odděleného shromažďování odpadů
- Souhlas k míšení nebezpečných odpadů
- Souhlas k čerpání prostředků finanční rezervy

#### NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Technické požadavky  
Odpadový hospodář  
Plány odpadového hospodářství

POH České republiky  
POH kraje  
POH původců odpadů

#### NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Ekonomické nástroje

- poplatky za uložení odpadů na skládky
- finanční rezerva pro rekultivaci a asanaci skládek
- platby za sběr, odvoz a odstranění komunálního odpadu
- poplatky na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků (§ 37e)
- finanční záruka a pojištění (§ 57)

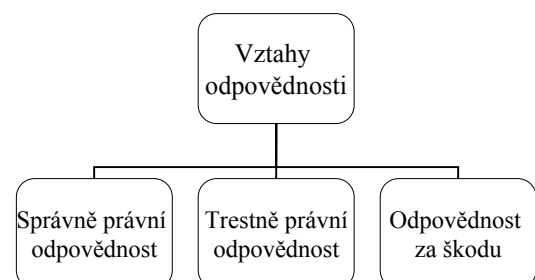
#### NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE



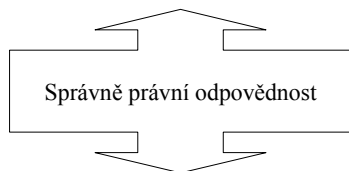
1993: After excavating soil, the wet field was graded and seeded to support wetlands.  
Source: U.S. EPA

**Evidence, ohlašování a archivace**

#### SANKČNÍ NÁSTROJE



- Odpovědnost za jiné správní delikty:**  
 - dle zákona o odpadech  
 - dle zákona o obcích (§ 58)



- Odpovědnost za přestupky:**  
 - obecná (podle zákona o přestupcích)  
 - zvláštní (podle zákona o odpadech – § 69)

## ODPOVĚDNOST ZA JINÉ SPRÁVNÍ DELIKTY

**Odpovědnost za jiné správní delikty dle zákona o odpadech:**

- pokuty
- opatření k nápravě
- zrušení uděleného souhlasu
- zákaz provozu
- pozastavení platnosti či odebrání osvědčení
- zadržení zboží celními orgány

## ODPOVĚDNOST ZA JINÉ SPRÁVNÍ DELIKTY

**Odpovědnost za jiné správní delikty dle zákona o obcích:**

- neudržování čistoty a pořádku na pozemku, který PO nebo FO podnikající užívá nebo vlastní, tak, že naruší vzhled obce
- znečištění veřejného prostranství, narušení životního prostředí v obci nebo odložení věci mimo vyhrazené místo.

**Následek - pokuta**

## OBECNÁ ODPOVĚDNOST ZA PŘESTUPKY

- Přestupku proti veřejnému pořádku podle § 47 zákona o přestupcích se dopustí ten, kdo znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství.
- Neoprávněné založení skládky nebo odkládání odpadků nebo odpadů mimo vyhrazená místa.
- Neudržování čistoty a pořádku na svém nebo jím užívaném pozemku tak, že naruší vzhled obce (§ 47b).

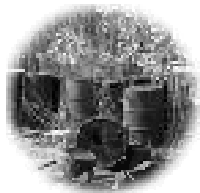
## ZVLÁŠTNÍ ODPOVĚDNOST ZA PŘESTUPKY

- zbavení se autovraku nebo umístění vozidla vyřazeného z registru vozidel v rozporu se zákonem o odpadech,
- odložení elektrozařízení mimo místa k tomu určená nebo mimo místa jejich zpětného odběru
- převzetí odpadu do svého vlastnictví,
- provádění nedovolené přepravy odpadů
- soustředování odpadu nebo jiné nakládání s ním na místech nebo v objektech, které nejsou podle tohoto zákona zařízeními určenými k nakládání s odpady nebo pronajímání těchto míst či objektů za účelem soustředování nebo jiného nakládání s odpady jiné osobě.

## TRESTNÍ ODPOVĚDNOST

- Kdo, byť i z nedbalosti, v rozporu s právními předpisy **ukládá** nebezpečné odpady nebo je **odkládá, přepravuje** nebo jinak s nimi **nakládá**, a tím poškodí nebo ohrozí životní prostředí, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti nebo peněžitým trestem.
- Stejně bude potrestán, kdo, byť i z nedbalosti, poruší právní předpisy upravující nakládání s odpady tím, že **přepraví odpad** přes hranice státu bez oznámení nebo souhlasu příslušného správního úřadu, anebo v takovém oznámení nebo žádosti o souhlas nebo v připojených podkladech uvede nepravdivé nebo hrubě zkrácené údaje nebo podstatné údaje zamlčí.

## OBČANSKO-PRÁVNÍ ODPOVĚDNOST



Obecná podle ustanovení občanského zákoníku

## PŘESHraniČNÍ PŘEPRAVA ODPADŮ

### Nařízení č. 1013/2006 o přepravě odpadů:

- přeprava odpadů mezi členskými státy Evropské unie
- vývoz odpadů ze Společenství
- dovoz odpadů do Společenství
- přeprava odpadů s původem mimo Společenství přes Společenství, které jsou určeny k odstranění nebo využití mimo Společenství (transit přes Společenství).

## PŘESHraniČNÍ PŘEPRAVA ODPADŮ

Kriteria pro aplikaci pravidel:

Účel



- a) využití odpadu
- b) odstranění odpadu

Seznamy odpadů

- zelený
- žlutý
- odpady, jejichž vývoz je

zakázán (dle čl. 36)

## PŘESHraniČNÍ PŘEPRAVA ODPADŮ

Nástroje právní regulace:

- a) předchozí písemné oznámení s průvodním dokladem; potvrzení o přijetí oznámení
- b) smlouva mezi oznamovatelem a příjemcem
- c) finanční záruka nebo pojištění
- d) písemný souhlas/tichý souhlas
- e) námitky
- f) zpřístupnění oznámení veřejnosti
- g) povinnost zpětného převzetí nebo odstranění odpadu

## NELEGÁLNÍ PŘEPRAVA ODPADŮ

a) Převzetí odpadů zpět

b) Využití nebo odstranění odpadů



## ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo zdravotnictví
- Ministerstvo zemědělství
- Česká inspekce životního prostředí
- Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
- celní úřady
- Policie České republiky,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- krajské úřady,
- obecní úřady obcí s rozšířenou působností,
- obecní úřady a tjezdni úřady.





Source: U.S. EPA

The East Ditch, located at the sou  
contained discarded tires and deb



Source: U.S. EPA

1993. After excavating and  
graded and needed to sup



Source: U.S. EPA

1993. Ditch cleanup area half of original. Cost  
works to remove all other debris and  
20000000