

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

UNIVERSITAS MASARYKIANA BRESOVIENSIS  
FACULTAS IURIDICA

Právo EU

JUDr. David Sehnálek, Ph.D. - david.sehnalek@gmail.com

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

Osnova předmětu

- 1. historie evropské integrace
- 2. povaha ES a EU
- 3. instituce (orgány) ES a EU
- 4. prameny práva ES a EU I.
- 5. prameny práva ES a EU II.
- 6. legislativní a justiční procedury v ES a EU
- 7. volný oběh zboží, celní unie
- 8. volný pohyb osob, služeb, kapitálu a plateb
- 9. hospodářská a měnová unie, rozpočet
- 10. další hospodářské politiky ES
- 11. 2. a 3. pilíř
- 12. Česká republika před vstupem a po něm

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

Informace k předmětu

- Doporučená literatura
  - **KŘEPELKA, Filip - SKŘIVÁNKOVÁ, Kateřina.** *Právo Evropské unie :multimediální učební text.* 1. dostik 2. aktualiz. vyd. Brno : Masarykova univerzita, 2008.
- Další literatura:
  - Týč, V: *Základy práva Evropské unie pro ekonomy*, Linde Praha
  - Tichý, Arnold, Svoboda, Zemánek, Král: *Evropské právo*, C.H.Beck
- Internet:
  - [www.europa.eu](http://www.europa.eu)
  - [www.curia.eu](http://www.curia.eu)
  - [www.eurlex.eu](http://www.eurlex.eu)
  - [www.euroskop.cz](http://www.euroskop.cz)
  - <http://isap.vlada.cz/>

Zápatí prezentace 3

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

Zakončení předmětu

- Písemná zkouška:
  - 40 minut
  - části:
    - test
    - příklad
  - lze používat užívat texty SES a SEU

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

Historie evropské integrace

- cíle přednášky
  - podmínky a příčiny vzniku ES
  - historický vývoj ES
  - orientace v pojmech - odlišení ES a EU

Zápatí prezentace 5

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

Vícevrstevná integrace

- vznik řady MO
  - NATO
  - Rada Evropy
  - OBSE
  - RVHP
  - a další...
- Cíle a úkoly
  - hospodářské
  - politicko-bezpečnostní
  - kulturní a sociální

ES - odlišná (nadstátní) koncepce integrace

- 1. **ESUO** - 23. července 1952 (tzv. Pařížská smlouva, 50 let)
- 2. **EHS + ESAE (EUROATOM)** - 1. ledna 1958

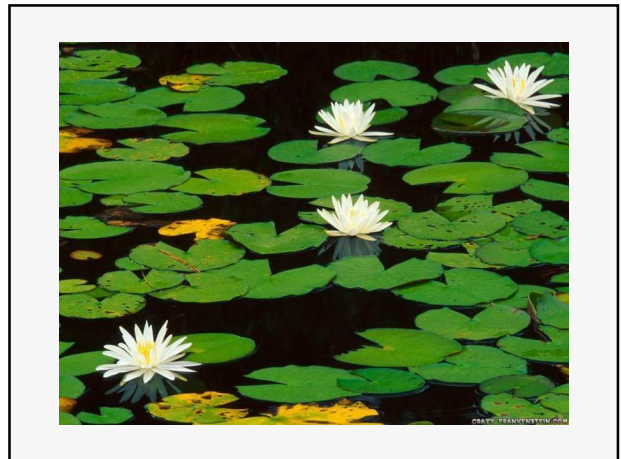
Zápatí prezentace 6

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA  
www.law.muni.cz

## Tradiční koncepce MPV

- Subjektem MPV jsou pouze státy
- „Anarchický systém“a
- Státní suverenity: na 1 území je vrchnostenská moc vykonávána jen 1 státem (výlučnost)
- Smlouvy zavazují jen státy (výjimky nedávne - ZLPS)
- nevýhody této koncepce? ...

Zápatí prezentace 7



MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA  
www.law.muni.cz

## Nadstátnost (supranacionalita)

- Poválečná nedůvěra, neúspěchy tradičních MO → omezení svrchovanosti a přenos některých kompetencí z čl. st. na nový subjekt - vznik ES;
- → Společenství disponuje pravomocí náležející jinak jen státům (tj. moc nadstátní);
- ES disponuje (přenesenou) mocí:
  - Zákonodárnou
  - Výkonnou
  - soudní
- Projevy nadstátnosti
  - Většinové rozhodování
  - Finanční nezávislost
  - Přímou použitelné, přednostně aplikovatelné právo

Zápatí prezentace 9

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA  
www.law.muni.cz

## Vývoj ES - územní expanze

- 1952 + 1958 - Francie, Německo, Itálie, Belgie, Nizozemí a Lucembursko
- 1973 - VB, Dánsko, Irsko;
- 1981 - Řecko
- 1986 - Španělsko a Portugalsko
- 1995 - Finsko, Švédsko, Rakousko
- 2004 - Česko, Estonsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Slovensko a Slovinsko;
- 2007 - Rumunsko, Bulharsko;
- ? - Chorvatsko, Makedonie a Turecko

Zápatí prezentace 10

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA  
www.law.muni.cz

## Vývoj ES

- 50. léta – počátek integrace
- 60. léta – krize
- 70. léta – stagnace (ropná krize)
- 80. léta – kvalitativní posun
  - JEA (1. červenec 1987)
- 90. léta – rozšiřování spolupráce
  - 1992/93 – Vznik EU – Maastrichtská smlouva
  - 1997/99 – Amsterodamská smlouva
  - 2000/03 – Niceská smlouva
- 1. dekáda XXI. století – úsilí o reformu
  - 2004/1 – Smlouva o Ústavě pro Evropu –
  - 2007/? – Lisabonská smlouva (reformní smlouva)

Zápatí prezentace 11

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA  
www.law.muni.cz

## Zmatení pojmů? - EU, ES vs. EU

- 3 ES - mezinárodní organizace
- EU - nikoliv, pouze zastřešující entitou bez právní subjektivity
- EU - pilířová struktura
  - 1. (komunitární) pilíř: 3 (2) ES
    - 2. pilíř: společná zahraniční a bezpečnostní politika
    - 3. pilíř: vnitřní bezpečnost a justice
  - 2. a 3. pilíř - mezivládní
- „maastrichtský chrám“ viz. kresba na tabuli
- vejce ☺

Zápatí prezentace 12

## Pravomoci ES

- Limitovaná pravomoc: výkonná + legislativní + soudní
- SES - neobsahuje výslovný katalog - vyplývají především z cílů, úkolů ES a jejich věcné působnosti
- Cíle Společenství jsou obsaženy v čl. 2 SES a patří mezi ně:
  - podpora vyváženého rozvoje hospodářských činností v celém Společenství;
  - trvalý a neinflační hospodářský růst;
  - vysoká úroveň zaměstnanosti a sociální ochrany;
  - zvyšování životní úrovně a kvality života;
  - hospodářská a sociální soudržnost;
- Věcná působnost např.
  - problematika cel a kvantitativních omezení dovozu a vývozu;
  - společná obchodní politika navenek;
  - vnitřní trh - 4 svobody (volný pohyb zboží, osob, služeb a kapitálu);
  - společná politika v zemědělství a rybolovu;
  - společná politika v oblasti dopravy;
  - zajištění řádného fungování hospodářské soutěže;
  - politika v oblasti životního prostředí;
  - ochrana spotřebitele;

## Instituce ES - cíle přednášky

- Přehled institucí
- historický vývoj v souvislostech
- Pravomoci a působnost
- Vzájemné vztahy
- Srovnání s vnitrostátním prostředím (např. ČR)

## Rozdělení funkcí mezi orgány

### Horizontální

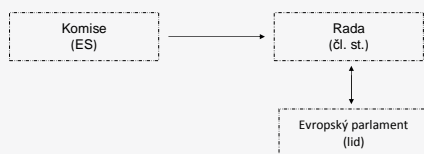
- V rámci ES
- Vertikální
  - čl. státy - ES (viz. ESD)
- Nutnost reflexe nadstátní povahy této mezinárodní organizace!

## Orgány - výčet a právní úprava

- 3 v 1 !
- Základní výčet je obsažen v čl. 7 SES
  - Evropský parlament;
  - Rada EU;
  - Komise;
  - Soudní dvůr;
  - Účetní dvůr;
- Další orgány, např.
  - Hospodářský a sociální výbor
  - Výbor Regionů
  - ECB
  - EIB
  - Evropská rada

## Schéma principu nadstátnosti

- Podmíněnost nadstátní povahou - hlavní roli hraje tandem **Komise - Rada EU**
- postupné zapojení **Evropského parlamentu** - odstraňování demokratického deficitu



## Rada EU

- Rada = Rada EU = Rada ES = Rada ministrů
- **Pozor:** Rada EU ≠ Rada Evropy ≠ Evropská Rada!
- Právní úprava: čl. 202 - 210 SES
- Kolektivní orgán, reprezentuje zájmy členských států
- Složení: zástupci vlád čl.st., oprávněně zavazovat svůj stát
- různé formace
- předsednictví Rady

## COREPER

- = Výbor stálých zástupců
- aparát permanentního charakteru
- připravuje a koordinuje činnost Rady a usiluje o dosažení předběžné shody, zastřešuje systém výborů a pracovních skupin

## Úřednický aparát

- Sekretariát Rady
- Řízen: **generálním tajemníkem** (vysoký představitel pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku)
- Příprava materiálů po technické a jazykové stránce
- Eliminace diskontinuity (volby v čl. st....)

## Činnosti Rady

1. legislativní činnost
2. koordinace hospodářské politiky členských států;
3. uzavírání mez. smluv;
4. provádění SZBP;
5. koordinace činnosti členských států a přijímání opatření v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech;
6. rozpočtové fce

## Rada jako legislativní orgán

- pravomoc přijímat legislativu, buď sama nebo s EP
- iniciace jí nepřísluší, má možnost změny návrhu
- přijímá
  - nařízení, směrnice, rozhodnutí, stanoviska;
  - společné akce, společné postoje, rámcová rozhodnutí, rozhodnutí ;
  - závěry, prohlášení a usnesení

## Rada EU - rozhodování

- jednání - ústně, neveřejně
- Hlasování - v závislosti na řešení otázky:
  - **Prostou většinou** (1 stát = 1 hlas) - procedurální věci;
  - **Kvalifikovanou většinou** (tzv. vážené) rozhodnutí týkající se vnitřního trhu a obchodu.
  - **Jednomyslné** - bez hlasů proti - v oblasti zahraniční politiky, azylová a vizová, obrany, policejní a justiční spolupráce ve věcech trestních a otázkách daňových

## Počet hlasů

Německo, Francie, Itálie, Velká Británie	29
Polsko, Španělsko	27
Rumunsko	14
Nizozemsko	13
Belgie, Česko, Maďarsko, Portugalsko, Řecko	12
Rakousko, Švédsko, Bulharsko	10
Dánsko, Finsko, Irsko, Litva, Slovensko	7
Estonsko, Kypr, Lotyšsko, Lucembursko, Slovinsko	4
Malta	3
<b>CELKEM</b>	<b>345</b>

## Evropská rada

Složení : hlavy států/předsedové vlád

- Právomoc:
  - Základní politické otázky
  - Podněty pro další vývoj
  - Obecné politické směry

## Evropská komise (pokračovatelka Vysokého úřadu)

- Organ který je:
  - permanentní;
  - kolektivní;
  - nezávislý;
  - kolegiální
  - hájící zájmy ES jako celku
- právní úprava čl. 211 - 219 SES

## Ad Komise

- jmenována společnou dohodou čl.st., předchozí souhlas EP
- jako celek odpovědná EP (vyslovení nedůvěry)
- individuálně - možnost odvolání Komisaře ESD
- přijímání rozhodnutí - kolektivně prostou většinou
- v čele - předseda: řídí činnost Komise, zastupuje EU navenek

## Ad Komise - činnost a aparát

- 26 generálních ředitelství (DG) - „ministerstva“
- „specializované služby (např. právní služba)
- Úřad mluvčího, statistický úřad
- 25.000 zaměstnanců

## Právomoci Komise

- Kontrolní - „hlídání pes smluv“,
- legislativní
  - iniciativní pravomoc
  - delegovaná pravomoc;
- výkonná
  - zejména v oblasti hospodářské soutěže;
- a pravomoci ve vnějších vztazích (na základě pověření sjednává MS)