

# Správní právo procesní

- 
- 
- **Rozsah působnosti správního řádu**
  - **Vztah správního řádu ke zvláštním úpravám**
  - **Zásady činnosti správních orgánů**
  - **Zásady správního řízení**

doc.JUDr.Soňa Skulová, Ph.D.



# Správní právo procesní

---

## Rozsah působnosti správního řádu

**Správní řád** = „kodex“ činnosti, *procesních forem* veřejné správy.

(zákonný termín „*postup*“)



## Správní právo procesní

---

Není zařazena úprava **faktických úkonů**  
(bezprostředních zákroků,...).

- Z jakého důvodu ?



## Správní právo procesní

---

**Správní řád obsahuje** úpravu :

jednotlivých postupů (forem) veřejné správy:

- **Správního řízení**

( =proces vydávání individuálních správních aktů)

= „rozhodnutí“

(mnoho druhů na mnoha úsecích veřejné správy).

**In** - **část 2. a 3. zákona :**

*Obecná ustanovení* o správním řízení

*Zvláštní ustanovení* o správním řízení.



## Správní právo procesní

---

- **Veřejnoprávních smluv** (2 a vícestranné úkony- „dohody“)  
( částečně i materiální úprava)  
**In část 5.** zákona.
- **Opatření obecné povahy** (=proces vydávání  
Správních aktů *smíšené* povahy)  
**In část 6.** zákona.
- tzv. **Jiných úkonů** ( dle části 4. – vyjádření,osvědčení, sdělení ).  
**In část 4.** Zákona („zbytková“ kategorie).



## Správní právo procesní

---

### Nastavení **působnosti správního řádu**

(= věcná a osobní působnost).

## Formou kombinace

### ■ **pozitivního**

= **vztahuje se na** .....“ *postup orgánů moci výkonné, orgánů ÚSC, dále také jiných orgánů, jakož i právnických a fyzických osob*

(= „správní orgány“), **pokud**

*vykonávají působnost v oblasti veřejné správy.*

(= vrchnostenská správa). "



## Správní právo procesní

---

- **a negativního** vymezení:  
= **nevztahuje se** na:
  - OP, ObchP a PracP úkony  
prováděné správními orgány  
(tedy kdy nejde o vrchnostenskou správu),
  - Na vztahy **mezi orgány téhož ÚSC** při výkonu samost. působnosti,
  - + implicite – na **vztahy nadřízenosti a podřízenosti uvnitř veřejné správy.**

## Subsidiární (podpůrná) působnost správního řádu

*„Tento zákon nebo jeho jednotlivá ustanovení se použijí, nestanoví-li zvláštní zákon jiný postup.“ (§1 odst. 2)*

TEDY: **Existuje-li** pro daný postup (pojem, institut) odlišná úprava ve zvláštním zákoně, použije se **přednostně tato zvláštní úprava.**

**Pokud nikoliv,** aplikuje se **správní řád.**



### *Zásada subsidiarity:*

- Týká se **mnoha** zvláštních **zákonů**.
- **Různý rozsah** odchylek v různých zvláštních zákonech.
- Zásada subsidiarity neplatí pouze pro správní řízení, ale **pro všechny postupy** upravené ve správním řádu.

## Zvláštnost nastavení působnosti:

- ***Části čtvrté:***

= „vnitřní“ podpůrnost v rámci úpravy spr. řádu

(§ 177 odst. 2 + § 158 odst. 1, + specifičnost úpravy usnesení podle § 156 odst. 2 + § 158 odst. 2).

- ***Základních zásad činnosti správních orgánů:***

= „univerzální“ působnost pro výkon veřejné správy

(§ 177 odst. 1 + 180 odst.2).

## **Základní zásady činnosti správních orgánů**

(§§ 2 – 8 správního řádu)

### **1. Rozsah působnosti** (viz shora)

#### **a původ zásad:**

- tradice, ústavní, mezinár., evropský,
- principy „dobré správy“ (= širší katalog)



# Správní právo procesní

---

- **2. Význam, závaznost a aplikace zásad**
  - právně závazné ( vč. implicitních, nepsaných)
  - Jde o principy zákonné úpravy
  - interpretační pravidlo (systemat. výklad při aplikaci konkrétních pravidel)
  - působí současně (systém), někdy nutné poměrování
  - působí *praeter legem* (pokud pravidlo nestanoví jinak)
  - zvláštní důležitost pro správní uvážení (diskreční pravomoc).



## Správní právo procesní

---

### **3. Jednotlivé základní zásady činnosti SO:**

Zákon je nepojmenovává, ale závazně stanoví.

Označení – používané v evropském, mezinárodním kontextu

(+ tradice).

- **Zásada legality (zákonnosti)** – je základem a rámcem pro ostatní zásady.



# Správní právo procesní

---

- **Zásada proporcionality (přiměřenosti) a její komponenty:**
  - **Zákaz zneužití správního uvážení**
  - **Zásada ochrany dobré víry a oprávněných zájmů**
  - **Zásada souladu s veřejným zájmem**
  - **Zásada subsidiarity (zásada preference smírného odstranění rozporů), preference**
- **Zásada legitimního očekávání ( a předvídatelnosti),**



# Správní právo procesní

---

- **Zásada materiální pravdy,**
- **Zásada procesní rovnosti a nestrannosti postupů správních orgánů,**
- **Zásada veřejné správy jako služby a ochrany práv dotčených osob,**
- **Zásada spolupráce správních orgánů a souladnosti postupů,**
- **Zásada rychlosti a hospodárnosti postupů (procesní ekonomie).**

+ (tradiční) *zásady správního řízení* .

x x x



# Správní právo procesní

---

## 4. Exkurz:

### Pojem „dobrá správa“ , „principy dobré správy“

- uplatňován v *evropském správním prostoru*.

Společný hodnotový a právní základ.

Jsou právní i neprávní (etika, efektivnost) povahy.

Pracuje s nimi Veřejný ochránce práv.

*Základní zásady činnosti správních orgánů (§ 2-8 SŘ) –  
slouží jejich naplňování.*