

VYJÁDŘENÍ, OSVĚDČENÍ, SDĚLENÍ
a další obdobné úkony správních
orgánů
(tzv. jiné správní úkony)
(část čtvrtá SŘ)

Petr Průcha

listopad 2009

Předmět a povaha právní úpravy

- jednou z podskupin „nonrozhodnutí“ upravených ve správním řádu (V-O-S, VS, OOP)

- „nonrozhodnutí“ s povahou jednostranných individuálních aktů aplikace práva ve veřejné správě

- nemají „obdobu“ v rozhodnutí, a také nejsou obdobou rozhodnutí (zvl. případem jsou osvědčení k prokázání založeného oprávnění, a to někdy i založeného rozhodnutím např. – „osvědčení“ jako průkaz živnostenského oprávnění)

- nejasné případy „rozhodnutí“ x „nonrozhodnutí“ řeší judikatura

- nižší stupeň formalizace než u rozhodnutí a usnesení

Pojmová diverzifikace

- v SŘ
 - vyjádření, osvědčení, sdělení, dále ověřovací akty, popř. i jinak nazvané podřaditelné správní úkony
- v jiných zákonech
 - osvědčení, vyjádření, opatření (s výjimkou OOP), potvrzení, posudky, stanoviska, souhlasy, apod.

pozn.: naproti tomu v některých případech právní úprava upravuje různé „souhlasy“ a „osvědčení“ jako rozhodnutí

Povaha a druhy tzv. jiných správních úkonů

– právní

▪ úkony hmotně právní povahy

- závazné, nezávazné

▪ úkony procesně právní povahy

- závazné, nezávazné

– faktické

▪ úkony informační, průkazní (způsobilé obstát samy o sobě – „samostatná“)

▪ úkony podkladové (nezpůsobilé obstát samy o sobě - „nesamostatná“)

– vnější, vnitřní

– na žádost, z moci úřední

Struktura a rozsah právní úpravy

- **zákonné vymezení (§ 154 SŘ)**
 - obdobné užití vyjmenovaných ustanovení části druhé a části třetí, přiměřené užití jiných ustanovení
- **věcná příslušnost (§ 155 SŘ)**
- **oprava, zrušení (§ 156 SŘ)**
 - přiměřené užití ustanovení části druhé o přezkumném řízení
- **konverze (§ 157 SŘ)**
- **dopad na neupravené úkony (§ 158 SŘ)**
 - **subsidiarita**
 - celé části čtvrté
 - jen ustanovení § 156 odst. 2 SŘ

Proces vydávání

- méně formální než v případě rozhodnutí a usnesení (avšak s přiměřenou využitelností prakticky celého správního řádu)
- zákonná garance „minima“
 - právní jistoty
 - práva na spravedlivý proces
- účinky zpravidla vázány na „oznámení“
- specifická pravidla pro opravy a zrušení

Přezkoumání

- *v režimu správního řádu*
 - *dle § 156 odst. 2 SŘ*
 - *dle § 158 odst. 2 SŘ*

- *v režimu soudního řádu správního*
 - *přímý přezkum non (§ 65 s.ř.s.)*
 - *relace u*
 - *nečinnosti (§ 79 odst. 1 s.ř.s.)*
 - *uspokojení navrhovatele (62 odst. 1 s.ř.s.)*

K § 67 odst. 1 , § 154 a násl. správního řádu (z.č. 500/2004 Sb.)

- *Územní souhlas vydaný na základě § 96 stavebního zákona z roku 2006 je rozhodnutím ve smyslu § 67 odst. 1 správního řádu z roku 2004, a proto je odvolání proti němu přípustné. Sdělení odvolacího orgánu, kterým byly námitky vznesené proti územnímu souhlasu shledány neopodstatněnými, je třeba považovat z materiálního hlediska za rozhodnutí o odvolání, které je rozhodnutím ve smyslu § 65 s. ř. s., a není tedy vyloučeno ze soudního přezkumu dle § 70 písm. a) s. ř. s.*
- *Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 1. 2009, čj. 1 As 92/2008-76*

—

K o n e c