

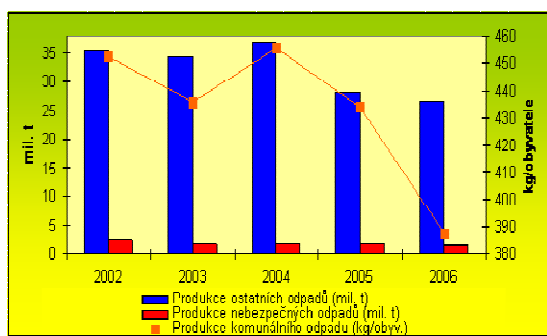
PRÁVNÍ ÚPRAVA NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

-přednáška pro širší odbornou veřejnost

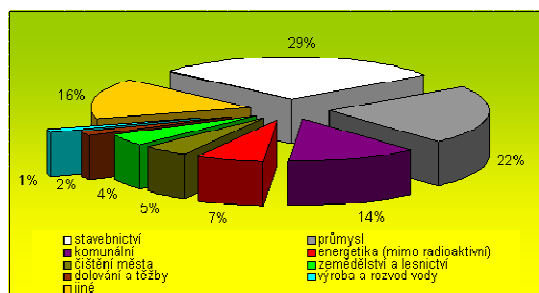
Ilona Jančářová
25.11.2009



Zdroj: VÚV T.G.M. – CeHO, v.v.i.



Zdroj: VÚV T.G.M. – CeHO, v.v.i.



PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY:

Vše v platném znění:

Z.č. 185/2001 Sb., o odpadech ve znění z.č...
326/2009 Sb.

Z.č. 140/1961 Sb., trestní zákon,
Z.č. 40/2009 Sb., trestní zákoník,

Z.č. 200/1990 Sb., o přestupcích,

Z.č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích,

PROVÁDĚCÍ PŘEDPISY:

- **Vyhl.č. 376/2001 Sb.,** o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů, ve znění č. 502/2004 Sb.

- **Vyhl.č. 381/2001 Sb.,** kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely dovozu, vývozu a tranzitu odpadů (Katalog odpadů), ve znění č. 503/2004... 374/2008 Sb.

PROVÁDĚCÍ PŘEDPISY:

• vyhl.č. **383/2001 Sb.,** o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění č. 351/2008, 478/2008 Sb.

• nař.vl.č. **197/2003 Sb.,** o Plánu odpadového hospodářství České republiky

• vyhl.č. **294/2005 Sb.,** o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu, ve znění č. 341/2008 Sb.

SOUVISEJÍCÍ PŘEDPISY

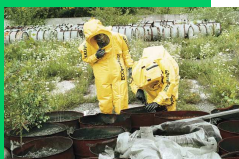
- z.č. 183/2006 Sb., stavební zákon
- z.č. 477/2001 Sb., o obalech
- z.č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě
- z.č. 266/1994 Sb., o dráhách
- z. č. 166/1999 Sb., o veterinární péči
- z.č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví
- z.č. 254/2001 Sb., o vodách
- z.č. 18/1997 Sb., atomový zákon
- z.č. 44/1988 Sb., horní zákon
- z.č. 157/2009 Sb., o nakládání s těžebním odpadem
- z.č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon a další

PRAMENY MEZINÁRODNÍHO PRÁVA

Úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států

Basilej 1989

č. 100/1994 Sb.



Protokol o odpovědnosti a náhradách škody pocházející z přeshraniční přepravy nebezpečných odpadů a jejich zneškodňování (Basilej 1999)

PRAMENY EVROPSKÉHO PRÁVA

- Nařízení č. 1013/2006 o přepravě odpadů
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/2008/ES o odpadech
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/12/ES o odpadech, ve znění změn
- Směrnice 91/689/EHS o nebezpečných odpadech
- Směrnice 2006/21/ES o nakládání s odpady z těžebního průmyslu
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/76/ES o spalování odpadů
- Směrnice Rady 1999/31/ES o skládkách odpadů a další.

SUBJEKTY ÚČASTNÍCÍ SE PROCESU NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

1. původce odpadu
2. zařízení ke sběru a výkupu odpadů
3. zařízení k využívání odpadu
4. zařízení k odstraňování odpadu
5. dopravce



Oprávněné osoby



POJEM ODPADU A JEHO DRUHY



Odpad je každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

C-1/03 Paul Van der Walle and Others v Texaco Belgium SA Evropský soudní dvůr (ESD):

- Uhlovodíky, které nechtěně unikly a způsobily kontaminaci půdy a vody, jsou odpadem.
- Půda kontaminovaná uhlovodíky je odpad; skutečnost, že nebyla odtěžena, nemá na to žádný vliv.



KONTAMINOVANÁ PŮDA COBY ODPAD?

Rámcová směrnice o odpadech 2006/12/EC:

Odpad – jakákoliv látka nebo předmět spadající do kategorií uvedených v příloze I, kterých se držitel zbavuje nebo má v úmyslu se zbavit nebo se od něho požaduje, aby se jich zbavil

Zákon o odpadech č. 185/2001 Sb., v platném znění:

Odpad je každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č. 1 k zákonu

KONTAMINOVANÁ PŮDA COBY ODPAD?

Nová směrnice 2008/98/EC o odpadech Čl. 2 bod 1c)

Půda (in situ) včetně nevytěžené kontaminované zeminy a budov trvale spojených se zemí je vyňata z působnosti směrnice!

POJEM ODPADU A JEHO DRUHY

- nebezpečný odpad
- komunální odpad
- ostatní odpad



Katalog odpadů a seznam nebezpečných odpadů

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Zvláštní režim pro nebezpečné odpady:



- uvedeny na seznamu NO
- nebezpečné vlastnosti
- směsi odpadů

Osvědčení o vyloučení nebezpečných vlastností odpadu

POJEM NEBEZPEČNÝ ODPAD

Nebezpečný odpad - odpad uvedený v Seznamu nebezpečných odpadů uvedeném v prováděcím právním předpise a jakýkoliv jiný odpad vykazující jednu nebo více nebezpečných vlastností uvedených v příloze č. 2 k tomuto zákonu.

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Zvláštní režim pro nakládání s komunálním odpadem (KO)

Obec – původce komunálního odpadu
Obecně závazné vyhlášky obcí o stanovení systému shromažďování, třídění a sběru KO
Smlouvy obcí s původci produkujícími odpad podobný komunálnímu

POJEM KOMUNÁLNÍ ODPAD

Komunální odpad - veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v prováděcím právním předpisu, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE :

Povinností

- a) obecné
- b) pro jednotlivé fáze nakládání s odpady
- c) zvláštní pro určité komodity
- d) povinnost zpětného odběru některých výrobků

Ad a) Obecné povinnosti

Hierarchie nakládání s odpady:

- Předcházení vzniku odpadů
- Materiálové využití odpadů
- Jiné využití odpadů (energetické)
- Odstranění odpadů jiné než skládkování
- Uložení na skládku



Ad b) Povinnosti pro jednotlivé fáze nakládání s odpady :

- 1. povinnosti původců odpadů
- 2. povinnosti při sběru a výkupu odpadů
- 3. povinnosti při využívání odpadů
- 4. povinnosti při odstraňování odpadů
- 5. povinnosti při přepravě odpadů



Small text at the bottom of the image, likely a photo credit or description.

POVINNOSTI PŘI ODSTRAŇOVÁNÍ ODPADU

Zvláštní povinnosti pro



Ad c) POVINNOSTI PŘI NAKLÁDÁNÍ S VYBRANÝMI VÝROBKY, ODPADY A ZAŘÍZENÍMI

- odpady POP a PCB
- odpadní oleje
- baterie a akumulátory
- kaly z čistění odpadních vod a další biologicky rozložitelné odpady
- odpady z výroby oxidu titaničitého
- odpady azbestu
- autovraky
- elektrická a elektronická zařízení.

Ad d) POVINNOST ZPĚTNÉHO ODBĚRU VÝROBKŮ



- odpadní oleje
- výbojky a zářivky
- pneumatiky
- elektrozařízení pocházející z domácností

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Souhlas a vyjádření:

- Souhlas k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů
- Souhlas k nakládání s nebezpečným odpadem
- Souhlas k upuštění od třídění nebo odděleného shromažďování odpadů
- Souhlas k míšení nebezpečných odpadů
- Souhlas k čerpání prostředků finanční rezervy
- Vyjádření k provozu malého zařízení na biologicky rozložitelné odpady (§ 33b)

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE

Technické požadavky
Odpadový hospodář
Plány odpadového hospodářství



POH České republiky
POH kraje
POH původců odpadů

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE



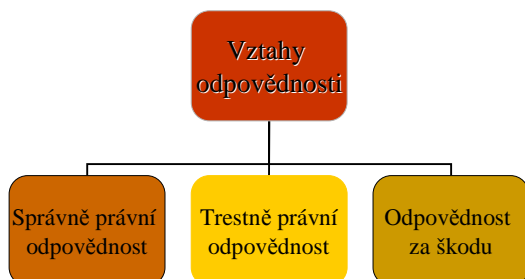
- a) poplatky za uložení odpadů na skládky
- b) finanční rezerva pro rekultivaci a asanaci skládek
- c) platby za sběr, odvoz a odstranění komunálního odpadu
- d) poplatky na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků (§ 37e)
- e) státní příspěvek při vyřazení autovraku (§ 37 d)
- f) finanční záruka a pojištění (§ 57)

NÁSTROJE PRÁVNÍ REGULACE



Evidence, ohlašování a archivace

SANKČNÍ NÁSTROJE



Odpovědnost za jiné správní delikty:

- dle zákona o odpadech
- dle zákona o obcích (§ 58)



Odpovědnost za přestupky:

- obecná (podle zákona o přestupcích)
- zvláštní (podle zákona o odpadech – § 69)

ODPOVĚDNOST ZA JINÉ SPRÁVNÍ DELIKTY

Odpovědnost za jiné správní delikty dle z. o odpadech:

- pokuty
- opatření k nápravě
- zrušení uděleného souhlasu
- zákaz provozu
- pozastavení platnosti či odebrání osvědčení
- odstavení vozidla celními orgány a stanovení kauce



ODPOVĚDNOST ZA JINÉ SPRÁVNÍ DELIKTY

Odpovědnost za jiné správní delikty dle z. o obcích:

- neudržování čistoty a pořádku na pozemku, který PO nebo FO podnikající užívá nebo vlastní, tak, že naruší vzhled obce
- znečištění veřejného prostranství, narušení životního prostředí v obci nebo odložení věci mimo vyhrazené místo.

Následek - pokuta

ODPOVĚDNOST ZA PŘESTUPKY

Zákon o přestupcích:

- Neoprávněné založení skládky nebo odkládání odpadků nebo odpadů mimo vyhrazená místa.
- Neudržování čistoty a pořádku na svém nebo užívaném pozemku tak, že naruší vzhled obce (§ 47b).
- Znečištění veřejného prostranství.

ODPOVĚDNOST ZA PŘESTUPKY

Zákon o odpadech, § 69:

- zbavení se autovraku nebo umístění vozidla vyřazeného z registru vozidel v rozporu se zákonem
- odložení elektrozařízení mimo místa k tomu určená
- převzetí odpadu do svého vlastnictví,
- provádění nedovolené přepravy odpadů
- soustřeďování odpadu nebo jiné nakládání s ním na místech nebo v objektech, které nejsou podle tohoto zákona zařízeními určenými k nakládání s odpady nebo pronajímání těchto míst či objektů za účelem soustřeďování nebo jiného nakládání s odpady jiné osobě.

TRESTNÍ ODPOVĚDNOST

- Poškození nebo ohrožení životního prostředí v důsledku protiprávního nakládání s odpady



- Nelegální přeprava odpadů přes hranice států

OBČANSKO-PŘÁVNÍ ODPOVĚDNOST



Obecná podle ustanovení občanského zákoníku

PŘESHraniční přeprava odpadů

Nařízení č. 1013/2006 o přepravě odpadů:

- přeprava odpadů mezi členskými státy Evropské unie
- vývoz odpadů ze Společenství
- dovoz odpadů do Společenství
- přeprava odpadů s původem mimo Společenství přes Společenství, které jsou určeny k odstranění nebo využití mimo Společenství (transit přes Společenství).

PŘESHraniční přeprava odpadů

Kriteria pro aplikaci pravidel:

Účel



- a) využití odpadu
- b) odstranění odpadu

Seznamy odpadů

- zelený
- žlutý
- odpady, jejichž vývoz je

zakázán (dle čl. 36)

PŘESHraniční přeprava odpadů

Nástroje právní regulace:

- a) předchozí písemné oznámení s průvodním dokladem; potvrzení o přijetí oznámení
- b) smlouva mezi oznamovatelem a příjemcem
- c) finanční záruka nebo pojištění
- d) písemný souhlas/tichý souhlas
- e) námitky
- f) zpřístupnění oznámení veřejnosti
- g) povinnost zpětného převzetí nebo odstranění odpadu

NELEGÁLNÍ přeprava odpadů

- a) Převzetí odpadů zpět
- b) Využití nebo odstranění odpadů



ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ

- Ministerstvo životního prostředí,
- Ministerstvo zdravotnictví,
- Ministerstvo zemědělství,
- ČIŽP, ČOI,
- krajské úřady,
- celní úřady,
- Policie ČR,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- obecní úřady obcí s rozšířenou působností,
- obecní úřady a újezdní úřady,
- Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský





The East Ditch, located at the sou
contained discarded tires and deb

Source: U.S. EPA



1993: After excavating soil the west field was
graded and needed to sup

Source: U.S. EPA



Source: U.S. EPA

which industry later built a road. The
line by where a steel drum was and
yellow line
